



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. syyskuuta 2025
(OR. en)

12980/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0282 (NLE)

UK 165
MI 666
ENT 170

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 499 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla äskettäin hyväksytty unionin säädös lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 499 final.

Liite: COM(2025) 499 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 17.9.2025
COM(2025) 499 final

2025/0282 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla äskettäin hyväksytty unionin säädös lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella¹, jäljempänä 'erosopimus', perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta otettavasta kannasta suunniteltuun sekakomitean päätöksen hyväksymiseen. Päätös koskee erosopimukseen erottamattomana osana kuuluvan Windsorin puitteiston² liitteen 2 muuttamista.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä ja Windsorin puitteisto

Erosopimuksessa vahvistetaan järjestelyt, jotka koskevat Yhdistyneen kuningaskunnan hallittua eroa unionista ja Euratomista. Erosopimus tuli voimaan 1. helmikuuta 2020. Euroopan komissio ja Yhdistyneen kuningaskunnan hallitus saavuttivat 27. helmikuuta 2023 periaatteellisen poliittisen yhteisymmärryksen ns. Windsorin puitteistosta. Erosopimuksella perustettu sekakomitea hyväksyi 24. maaliskuuta 2023 Windsorin puitteistoon liittyvät uudet järjestelyt, ja osapuolet sopivat tekevänsä tiivistä ja huolellista yhteistyötä Windsorin puitteiston kaikkien osien täytäntöönpanemiseksi.

2.2. Sekakomitea

Erosopimuksen 164 artiklan 1 kohdan nojalla perustettu sekakomitea muodostuu unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan edustajista. Sen puheenjohtajina toimivat unioni ja Yhdistynyt kuningaskunta yhdessä. Erosopimuksen liitteessä VIII vahvistetaan sekakomitean työjärjestys. Sekakomitea kokoontuu vähintään kerran vuodessa tai unionin tai Yhdistyneen kuningaskunnan kutsusta, ja se vahvistaa kokousaikataulunsa ja asialistansa yhteisellä suostumuksella.

Sekakomitean tehtävistä määrätään erosopimuksen 164 artiklassa, ja ne koostuvat pääasiassa seuraavista:

- sopimuksen täytäntöönpanon ja soveltamisen valvonta suoraan tai sille raportoivien erityiskomiteoiden työn kautta;
- päätösten ja suositusten antaminen, mukaan lukien sopimuksen muuttaminen siinä määrätyissä tilanteissa;
- sopimuksen tulkintaan ja soveltamiseen liittyvien ongelmien ehkäiseminen ja siihen liittyvien riitojen ratkaiseminen.

2.3. Suunniteltu sekakomitean säädös

Seuraavassa kokouksessaan sekakomitean on määrä hyväksyä päätös, joka koskee äskettäin hyväksytyn, Windsorin puitteiston soveltamisalaan kuuluvan unionin säädöksen lisäämistä Windsorin puitteiston liitteeseen 2, jäljempänä 'suunniteltu säädös', sen 13 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

¹ EUVL L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan yhteinen julistus N:o 1/2023 Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin Yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa, annettu 24 päivänä maaliskuuta 2023 [EUVL L 102, 17.4.2023, s. 87](#).

Suunniteltu säädös sitoo osapuolia erosopimuksen 166 artiklan 2 kohdan nojalla. Sekakomitean hyväksymissä päätöksissä mainitaan sekakomitean ja erityiskomiteoiden työjärjestyksen sääntöä nro 9 noudattaen päivä, jona ne tulevat voimaan.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

3.1 Windsorin puitteiston liite 2 (”5 artiklan 4 kohdassa tarkoitettut unionin oikeuden säännökset”)

Windsorin puitteiston liite 2 sisältää puitteiston 5 artiklan 4 kohdassa tarkoitettut unionin oikeuden säännökset.

Unioni hyväksyi 19. joulukuuta 2024 asetuksen (EU) 2025/14 tieliikenteessä käytettävien liikkuvien työkoneiden hyväksynnästä ja markkinavalvonnasta³.

Asetuksessa (EU) 2025/14 vahvistetaan kaikkien uusien tieliikennekäyttöön tarkoitettujen liikkuvien työkoneiden (kuten rakennus-, maatalous- tai puutarhanhoitokoneiden) tieturvallisuutta, EU-tyyppihyväksyntää ja EU-yksittäishyväksyntää sekä markkinoille saattamista koskevat tekniset vaatimukset, hallinnolliset vaatimukset ja menettelyt. Siinä vahvistetaan myös tällaisten liikkuvien työkoneiden markkinavalvontaa koskevat säännöt ja menettelyt.

Tämä äskettäin hyväksytty unionin säädös liittyy tavaroiden sisämarkkinoihin, joten se kuuluu Windsorin puitteiston soveltamisalaan. Sen vuoksi se olisi lisättävä Windsorin puitteiston liitteessä 2 olevaan 14 kohtaan ”Rakennustuotteet, koneet, köysiradat, henkilönsuojaimet”.

Asetuksen 51 artiklaa sovelletaan jo Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa Pohjois-Irlannin osalta Windsorin puitteiston 13 artiklan 3 kohdan nojalla, sillä kyseisellä säännöksellä muutetaan puitteiston liitteessä 2 lueteltua voimassa olevaa lainsäädäntöä.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään neuvoston päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös toimenpiteet, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”.⁴

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Sekakomitea on sopimuksella eli tässä tapauksessa erosopimuksella perustettu elin.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla erosopimuksen 166 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2025/14, annettu 19 päivänä joulukuuta 2024, tieliikenteessä käytettävien liikkuvien työkoneiden hyväksynnästä ja markkinavalvonnasta ja asetuksen (EU) 2019/1020 muuttamisesta (EUVL L, 2025/14, 8.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/14/oj>).

⁴ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/jud_2014/2258), 61–64 kohta.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta erosopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen ainoana tavoitteena ja sisältönä on lisätä äskettäin hyväksytty unionin säädös Windsorin puitteiston liitteeseen 2.

Erosopimus tehtiin Euroopan unionista tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEU-sopimus', 50 artiklan 2 kohdan nojalla.

Sen vuoksi, ja ottaen huomioon peruseriaate, jonka mukaan säädöstä voidaan muuttaa vain samantyyppisellä säädöksellä, ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEU-sopimuksen 50 artiklan 2 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEU-sopimuksen 50 artiklan 2 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska sekakomitean säädöksellä muutetaan Windsorin puitteiston liitettä 2, on aiheellista julkaista se *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla äskettäin hyväksytty unionin säädös lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 50 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 218 artiklan 9 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä⁵, jäljempänä 'erosopimus', tehtiin unionin osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2020/135⁶, ja se tuli voimaan 1 päivänä helmikuuta 2020.
- (2) Erosopimuksen 164 artiklan 1 kohdalla perustetulla sekakomitealla, jäljempänä 'sekakomitea', on erosopimukseen erottamattomana osana kuuluvan Windsorin puitteiston⁷ 13 artiklan 4 kohdan nojalla valta hyväksyä päätöksiä Windsorin puitteiston asiaankuuluvien liitteiden muuttamisesta lisäämällä niihin äskettäin hyväksyttyjä unionin säädöksiä, jotka kuuluvat Windsorin puitteiston soveltamisalaan mutta joilla ei muuteta eikä korvata Windsorin puitteiston liitteissä lueteltuja unionin säädöksiä.
- (3) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2025/14⁸ 51 artiklaa sovelletaan Windsorin puitteiston 13 artiklan 3 kohdan nojalla, mutta muut kyseisen asetuksen säännökset ovat sellaisen Windsorin puitteiston soveltamisalaan kuuluvan äskettäin hyväksytyn unionin säädöksen säännöksiä, joka olisi lisättävä Windsorin puitteiston liitteeseen 2.

⁵ EUVL L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/treaty/withd/2020/sign>.

⁶ Neuvoston päätös (EU) 2020/135, annettu 30 päivänä tammikuuta 2020, Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamista Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä koskevan sopimuksen tekemisestä, EUVL L 29, 31.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>.

⁷ Unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan yhteinen julistus N:o 1/2023 Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin Yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa, annettu 24 päivänä maaliskuuta 2023 ([EUVL L 102, 17.4.2023, s. 87](http://data.europa.eu/eli/reg/2023/14/oj)).

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2025/14, annettu 19 päivänä joulukuuta 2024, tieliikenteessä käytettävien liikkuvien työkonien hyväksynnästä ja markkinavalvonnasta ja asetuksen (EU) 2019/1020 muuttamisesta (EUVL L, 2025/14, 8.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/14/oj>).

- (4) Sekakomitean olisi seuraavassa kokouksessaan hyväksyttävä Windsorin puiteiston 13 artiklan 4 kohdan nojalla päätös, jolla äskettäin hyväksytty unionin säädös lisätään Windsorin puiteiston liitteeseen 2.
- (5) On aiheellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla äskettäin hyväksytty unionin säädös lisätään Windsorin puiteiston liitteeseen 2,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyn sopimuksen 164 artiklan 1 kohdalla perustetussa sekakomiteassa, jäljempänä 'sekakomitea', Euroopan unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn sekakomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja