



Bryssel 22.1.2021
COM(2021) 30 final

2021/22 (BUD)

**LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 1
VARAINHOITOVUODEN 2021 YLEISEEN TALOUSARVIOON**

Brexit-mukautusvaraus

Euroopan komissio ottaa huomioon

- Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 314 artiklan yhdessä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan kanssa,
- unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä [...] 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046¹ ja erityisesti sen 44 artiklan,
- Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021, sellaisena kuin se hyväksyttiin 18 päivänä joulukuuta 2020²,

ja esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle lisätalousarvioesityksen nro 1 vuoden 2021 talousarvioon.

MUUTOKSET PÄÄLUOKITTAISEEN TULO- JA MENOTAULUKKOOON

Muutokset yleiseen tulotaulukkoon ja pääluokkaan III ovat saatavilla EUR-Lexissä (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-fi.htm>).

¹ EUVL L 193, 30.7.2018.

² EUVL L XX, xx.3.2021.

Sisällysluettelo

1. JOHDANTO	3
2. BREXIT-MUKAUTUSVARAUKSEN PERUSTAMINEN.....	3
3. RAHOITUS	4
4. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN	5

PERUSTELUT

1. JOHDANTO

Joulukuun 25. päivänä 2020 hyväksytyssä ehdotuksessa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi³ säädetään brexit-mukautusvarauksen perustamisesta ”ennakoimattomien ja kielteisten seurausten torjumiseksi jäsenvaltioissa ja aloilla, joihin vaikutukset kohdistuvat pahimmin”. Varaus perustetaan osaksi monivuotisen rahoituskehityksen mukaisten EU:n talousarvion enimmäismäärien ulkopuolisia temaattisia erityisrahoitusvälineitä, ja sen avulla on tarkoitus lieventää Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamisen haitallisia vaikutuksia taloudelliseen, sosiaaliseen ja alueelliseen yhteenkuuluvuuteen.

Varainhoitovuotta 2021 koskevan lisätalousarvioesityksen (LTE) nro 1 tarkoituksena on ottaa unionin vuoden 2021 talousarvioon 4 244 832 000 euroa käypinä hintoina (4 000 000 000 euroa vuoden 2018 hintoina) sekä maksusitoumus- että maksumäärärahoina kattamaan brexit-mukautusvarauksen täytäntöönpanosta vuonna 2021 aiheutuvat ennakkomaksutarpeet. Brexit-mukautusvarauksen täytäntöönpanoa varten tarvittavien määrärahojen enimmäismäärä on 5 000 000 000 euroa vuoden 2018 hintoina (5 370 994 000 euroa käypinä hintoina).

2. BREXIT-MUKAUTUSVARAUKSEN PERUSTAMINEN

Eurooppa-neuvoston 21. heinäkuuta 2020 antamien päätelmien⁴, 17. joulukuuta 2020 hyväksytyyn monivuotisen rahoituskehityksen⁵ ja 18. joulukuuta 2020 varainhoitovuodeksi 2021 hyväksytyyn EU:n talousarvion pohjalta Euroopan parlamentti ja neuvosto kehottivat komissiota esittämään viipymättä ehdotuksen brexit-mukautusvarauksen toteuttamiseksi tarvittavasta asiaankuuluvasta välineestä⁶, jotta voidaan varmistaa, että riittävä määrä määrärahoja voidaan ottaa käyttöön varainhoitovuonna 2021. Joulukuun 25. päivänä 2020 hyväksytyyn brexit-mukautusvarauksen perustamista koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusehdotuksen pohjalta tässä lisätalousarvioesityksessä ehdotetaan, että brexit-mukautusvarauksen talousarviovaikutukset otetaan vuoden 2021 osalta EU:n vuoden 2021 talousarvioon.

Asetuksen hyväksymisen jälkeen tuki maksetaan kahdessa erässä. Ensimmäinen erä, joka sisältyy tähän LTE:een, maksetaan vuonna 2021 varainhoitoasetuksen 115 artiklan 2 kohdan b alakohdan i alakohdassa tarkoitettuna ennakkomaksuna. Jäsenvaltiokohtainen määrä vahvistetaan käyttäen jakoperustetta, jossa otetaan huomioon se, missä määrin jäsenvaltion talous on sidoksissa Yhdistyneen kuningaskunnan talouteen muun muassa tavara- ja palvelukaupan alalla, sekä kielteiset vaikutukset EU:n kalastusalaan. Komission jäsenvaltioille maksamien ennakkomaksujen jakoperusteet esitetään brexit-mukautusvarausta koskevan ehdotuksen liitteessä I. Toinen erä maksetaan vuonna 2024 sen jälkeen, kun ennakkomaksut on selvitetty ja jäsenvaltioille brexit-mukautusvarauksesta mahdollisesti suoritettavat lisämaksut on laskettu. Vastaavat määrärahat lisätään näin ollen brexit-mukautusvaraukseen vuoden 2024 talousarvioesityksen yhteydessä.

Asetusehdotuksen mukaan on tarpeen tarjota jäsenvaltioille joustovaraa ja erityisesti antaa komissiolle mahdollisuus tehdä ennakkorahoitusta koskeva rahoituspäätös ilman varainhoitoasetuksen 110 artiklan 2 kohdan mukaista velvoitetta antaa kuvaus rahoitettavista käytännön hankkeista.

Asetusehdotuksen johdanto-osan 11 kappaleen ja 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti komissio pyytää, että brexit-mukautusvarauksen ennakkomaksutarpeiden kattamiseksi asetetaan käyttöön

³ COM(2020) 854 final.

⁴ EUCO 10/20.

⁵ Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta, EUVL L 433I, 22.12.2020.

⁶ Sovittelukomiteassa vuoden 2021 talousarvion sisällöstä 4. joulukuuta 2020 saavutettu yhteisymmärrys, joka perustuu komission 4. joulukuuta 2020 esittämään yhteisten päätelmien luonnokseen nro 4.

4 244 832 000 euroa maksusitoumus- ja maksumäärärahoina. Kyseinen määrä otetaan varaukseen, kunnes asetus on hyväksytty lopullisesti.

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
<i>Pääluokka III – Komissio</i>			
30 04 03	Brexit-mukautusvaraus	4 244 832 000	4 244 832 000
Yhteensä		4 244 832 000	4 244 832 000

Heti kun brexit-mukautusvarausta koskeva asetus on lopullisesti hyväksytty, määrärahat siirretään viipymättä varausta koskevalta momentilta 30 04 03 momentille 16 02 03. Brexit-mukautusvarauksesta jäsenvaltiolle maksettavaa rahoitusosuutta hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa varainhoitoasetuksen 63 artiklan mukaisesti,

3. RAHOITUS

Brexit-mukautusvaraus on yksi vuosien 2021–2027 monivuotiseen rahoituskehikseen⁷ sisältyvistä temaattisista erityisrahoitusvälineistä. Siihen liittyvät määrärahat otetaan näin ollen talousarvioon ylittämällä vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä menoille vahvistetut enimmäismäärät.

⁷ Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehiksen vahvistamisesta, EUVL L 433I, 22.12.2020.

4. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN

(euroa)

		Talousarvio 2021		LTE nro 1/2021		Talousarvio 2021 (sisältää LTE:n nro 1/2021)	
		MSM	MM	MSM	MM	MSM	MM
1.	Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous	20 816 559 767	17 191 587 232			20 816 559 767	17 191 587 232
	<i>Enimmäismäärä</i>	20 919 000 000				20 919 000 000	
	<i>Liikkumavara</i>	102 440 233				102 440 233	
2.	Koheesio ja arvot	52 861 898 534	66 153 765 904			52 861 898 534	66 153 765 904
	<i>Josta joustoväline</i>	76 382 534				76 382 534	
	<i>Enimmäismäärä</i>	52 786 000 000				52 786 000 000	
	<i>Liikkumavara</i>	484 000				484 000	
2a.	Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	48 190 516 000	61 867 897 545			48 190 516 000	61 867 897 545
	<i>Enimmäismäärä</i>	48 191 000 000				48 191 000 000	
	<i>Liikkumavara</i>	484 000				484 000	
2b.	Palautumiskyky ja arvot	4 671 382 534	4 285 868 359			4 671 382 534	4 285 868 359
	<i>Josta joustoväline</i>	76 382 534				76 382 534	
	<i>Enimmäismäärä</i>	4 595 000 000				4 595 000 000	
	<i>Liikkumavara</i>						
3.	Luonnonvarat ja ympäristö	58 568 566 908	56 804 203 452			58 568 566 908	56 804 203 452
	<i>Enimmäismäärä</i>	58 624 000 000				58 624 000 000	
	<i>Liikkumavara</i>	55 433 092				55 433 092	
	Josta: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	40 367 954 000	40 353 742 883			40 367 954 000	40 353 742 883
	<i>Maataloustukirahaston alainen määrä</i>	40 925 000 000				40 925 000 000	
	<i>Pyöritysero, jota ei oteta huomioon alaliikkumavaraa laskettaessa</i>						
	<i>Maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretty nettomäärä</i>	557 046 000				557 046 000	
	<i>Maataloustukirahaston menoihin käytettävissä oleva nettomäärä (alainmäärä, jossa on otettu huomioon maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretyt määrät)</i>	40 367 954 000				40 367 954 000	
	<i>Maataloustukirahaston alaliikkumavara</i>						
4.	Muuttoliike ja rajaturvallisuus	2 278 829 759	2 686 245 978			2 278 829 759	2 686 245 978
	<i>Enimmäismäärä</i>	2 467 000 000				2 467 000 000	
	<i>Liikkumavara</i>	188 170 241				188 170 241	
5.	Turvallisuus ja puolustus	1 709 261 441	670 628 243			1 709 261 441	670 628 243
	<i>Enimmäismäärä</i>	1 805 000 000				1 805 000 000	
	<i>Liikkumavara</i>	95 738 559				95 738 559	
6.	Naapurialueet ja muu maailma	16 097 196 204	10 810 999 356			16 097 196 204	10 810 999 356
	<i>Enimmäismäärä</i>	16 247 000 000				16 247 000 000	
	<i>Liikkumavara</i>	149 803 796				149 803 796	
7.	EU:n yleinen hallinto	10 448 313 002	10 449 588 091			10 448 313 002	10 449 588 091
	<i>Enimmäismäärä</i>	10 635 000 000				10 635 000 000	
	<i>Liikkumavara</i>	186 686 998				186 686 998	
	josta: Toimielinten hallintomenot	8 035 824 720	8 037 099 809			8 035 824 720	8 037 099 809
	<i>Alainmäärä</i>	8 216 000 000				8 216 000 000	
	<i>Alaliikkumavara</i>	180 175 280				180 175 280	
	Määrärahat otsakeittain	162 780 625 615	164 767 018 256			162 780 625 615	164 767 018 256
	<i>Enimmäismäärä</i>	163 483 000 000	166 140 000 000			163 483 000 000	166 140 000 000
	<i>Josta joustoväline</i>	76 382 534	628 462 086			76 382 534	628 462 086
	<i>Liikkumavara</i>	778 756 919	2 001 443 830			778 756 919	2 001 443 830
	Temaattiset erityisrahoitusvälineet	1 470 835 000	1 293 450 000	4 244 832 000	4 244 832 000	5 715 667 000	5 538 282 000
	Määrärahat yhteensä	164 251 460 615	166 060 468 256	4 244 832 000	4 244 832 000	168 496 292 615	170 305 300 256