



Bryssel 3.6.2020
COM(2020) 422 final

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

**ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran käyttöönotosta vuonna 2020
humanitaarisen tuen jatkamiseksi pakolaisille Turkissa**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta 2 päivänä joulukuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013¹, jäljempänä 'rahoituskehysasetus', nojalla voidaan ottaa käyttöön ennakoiduttuihin menoihin varattu liikkumavara, joka on enintään 0,03 prosenttia EU28:n bruttokansantulosta, viimeisenä keinona ennalta arvaamattomiin olosuhteisiin reagoimista varten. Vuotta 2020 koskevassa monivuotisen rahoituskehityksen teknisessä mukautuksessa² (rahoituskehysasetuksen 6 artikla) ennakoiduttuihin menoihin varatun liikkumavaran absoluuttinen määrä vuodeksi 2020 on 5 096,8 miljoonaa euroa.

Komissio esittää tänään lisätalousarvioesityksen (LTE) nro 5/2020³, jonka tarkoituksena on jatkaa tuen antamista pakolaisille ja heitä vastaanottaville yhteisöille Jordaniassa, Libanonissa ja Turkissa Syyrian kriisin johdosta. Komissio ehdottaa tässä lisätalousarvioesityksessä, että otsakkeessa 4 (*Globaali Eurooppa*) osoitetaan 100 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina selviytymiskykyä kehittävään tukeen pakolaisille ja heitä vastaanottaville yhteisöille Jordaniassa ja Libanonissa sekä 485 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina sen varmistamiseen, että voidaan jatkaa kiireellistä humanitaarista tukea pakolaisille Turkissa.

Tarkasteltuaan perusteellisesti mahdollisuuksia kohdentaa uudelleen merkittäviä määrärahamääriä otsakkeen 4 (*Globaali Eurooppa*) sisällä komissio totesi, että määrärahoja ei ole enää mahdollista kohdentaa uudelleen vuonna 2020. Otsakkeessa vielä kohdentamatta oleva liikkumavara (103,4 miljoonaa euroa) mahdollistaa ainoastaan 100 miljoonan euron maksusitoumusmäärärahojen osoittamisen selviytymiskykyä kehittävään tukeen pakolaisia vastaanottaville yhteisöille Jordaniassa ja Libanonissa. Liikkumavarasta jäljelle jäävä osa (3,4 miljoonaa euroa) ei kuitenkaan riitä kattamaan kiireellistä humanitaarista apua, jota tarvitaan pakolaisille Turkissa.

Koska rahoituskehysasetukseen sisältyvien kahden muun erityisrahoitusvälineen (maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara ja joustoväline) määrärahat on käytetty kokonaisuudessaan, komissio ehdottaa, että ennakoiduttuihin menoihin varatusta vuoden 2020 liikkumavarasta otetaan viimeisenä keinona käyttöön 481,6 miljoonaa euroa, jotka otetaan Euroopan unionin varainhoitovuoden 2020 yleiseen talousarvioon otsakkeen 4 maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärän lisäksi. Näin voidaan varmistaa, että kyseisen otsakkeen menoihin liittyvät maksusitoumusmäärärahat voidaan rahoittaa kokonaisuudessaan.

2. KÄYTTÖÖNOTON PERUSTELUT

2.1. JOHDANTO

EU:n ja Turkin julkilausuman mukaan komissio ja jäsenvaltiot sitoutuivat osoittamaan Turkin-pakolaisavun koordinoituvälineen kautta Turkissa oleville pakolaisille vuosiksi 2016–2019 EU:n apua kahdessa erässä yhteensä 6 miljardia euroa. Kaikki välineen toimintamäärärahat on sidottu kokonaan, ja hankinnat on tarkoitus saada päätökseen vuoden 2020 aikana. Maksujen määrä oli huhtikuun 2020 lopussa 3,2 miljardia euroa.

¹ EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884.

² COM(2020) 173, 2.4.2020.

³ COM(2020) 421, 3.6.2020.

Toisella 3 miljardin euron erällä on tarkoitus varmistaa koordinoituväliseen kestävyys ja välineestä rahoitettavien aloitteiden asteittainen ja hallittu siirtäminen Turkin viranomaisille. Turkin viranomaiset eivät kuitenkaan vielä kykene jatkamaan tarvittavan tuen tarjoamista keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä noin neljälle miljoonalle Turkissa olevalle pakolaiselle. Turkki pyysi maaliskuussa 2019 EU–Turkki-assosiaationeuvoston kokouksessa EU:lta tukea pakolaisten auttamiseksi koordinoituväliseen ulkopuolella. Myös useat jäsenvaltiot ovat viime kuukausina pyytäneet tuen jatkamista pakolaisille Turkissa. Covid-19-pandemian seurauksena Turkin taloudellinen tilanne heikkenee, ja kriisi vaikuttaa haavoittuvassa asemassa oleviin pakolaisiin erityisen vakavasti.

Sen vuoksi ja jotta voidaan estää kahden keskeisen EU:n humanitaarisen tukihankkeen (hätätilanteiden sosiaalinen turvaverkko ja koulutusta tukeva ehdollinen rahansiirto-ohjelma) keskeytyminen, jolla olisi vakavia humanitaarisia ja poliittisia seurauksia, on kiireesti järjestettävä tarvittavat resurssit näiden kahden hankkeen rahoittamiseksi myös jatkossa.

Hätätilanteiden sosiaalinen turvaverkko tarjoaa kuukausittain käteisavustuksia noin 1,7 miljoonalle pakolaiselle, ja sen määrärahojen arvioidaan loppuvan viimeistään maaliskuussa 2021. Näin ollen tarvitaan 400 miljoonaa euroa, jotta hanketta voidaan jatkaa vuoden 2021 loppuun.

Koulutusta tukevasta ehdollisesta rahansiirto-ohjelmasta tarjotaan käteisavustuksia pakolaisperheille, joiden lapset käyvät koulua työnteon sijasta. Ohjelmaa koskeva nykyinen sopimus päättyy syyskuussa 2020. Jotta ohjelmaa voidaan jatkaa vielä vuoden ajan joulukuun 2021 loppuun, tarvitaan kiireesti 85 miljoonaa euroa.

2.2. ENNAKOIMATTOMIIN MENOIHIN VARATTU LIKKUMAVARA VIIMEISENÄ KEINONA

Rahoituskehysasetuksen 13 artiklan 1 kohdassa määritellään ennakkoimattomiin menoihin varattu liikkumavara viimeiseksi keinoksi ennalta arvaamattomiin olosuhteisiin reagoimista varten. Komissio on analysoinut talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarviotyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2 päivänä joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen⁴ 14 kohdan mukaisesti mahdollisuutta kohdentaa uudelleen merkittäviä määrärahamääriä otsakkeen 4 (*Globaali Eurooppa*) sisällä ja todennut, että otsakkeessa ei ole enää mahdollista kohdentaa määrärahoja uudelleen vuonna 2020.

Koska otsakkeessa käytettävissä oleva kohdentamaton liikkumavara (3,4 miljoonaa euroa) ei riitä rahoittamaan ehdotettua maksusitoumusmäärärahojen lisäystä ja koska sekä joustoväline että maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara on jo käytetty kokonaan vuonna 2020, ennakkoimattomiin menoihin varatun liikkumavarain käyttöönotto on viimeinen ja ainoa käytettävissä oleva keino rahoittaa jäljellä olevat otsakkeen 4 enimmäismäärän ylittävät lisämenot, kuten talousarvioesityksessä nro 5/2020 ehdotetaan.

2.3. ENNALTA ARVAAMATTOMIEN OLOSUHTEIDEN VAIKUTUS TALOUSARVIOON VUONNA 2020

Komissio ehdottaa, että ennakkoimattomiin menoihin varatusta liikkumavarasta otetaan käyttöön 481,6 miljoonaa euroa kattamaan lisätarpeet, jotka aiheutuvat kiireellisen humanitaarisen tuen jatkamisesta Turkissa oleville pakolaisille.

Vastaavat maksumäärärahat voidaan kattaa maksumäärärahojen enimmäismäärän sisällä. Tämän vuoksi maksumäärärahojen osalta ei ole tarpeen ottaa käyttöön ennakkoimattomiin menoihin varattua liikkumavaraa.

⁴ EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1.

3. ENNAKOIMATTOMIIN MENOIHIN VARATUSTA LIKKUMAVARASTA KÄYTTÖÖN OTETUN MÄÄRÄN KATTAMINEN MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN ENIMMÄISMÄÄRISTÄ

Ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran käyttöönnotolla saadut määrät on rahoituskehysasetuksen 13 artiklan 3 kohdan mukaan katettava kokonaan liikkumavaroilla kuluvana varainhoitovuonna tai tulevana varainhoitovuosina.

Katettuja määriä ei rahoituskehysasetuksen 13 artiklan 4 kohdan mukaan saa ottaa uudelleen käyttöön monivuotisen rahoituskehysen yhteydessä, jotta ei ylitetä maksusitoumus- ja maksusitoumusmäärärahojen kokonaisenimmäismääriä, jotka on vahvistettu monivuotisessa rahoituskehysessä kuluvaan varainhoitovuotta ja tulevia varainhoitovuosia varten. Näin ollen ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran käyttöönnotossa otsakkeen 4 vuoden 2020 maksusitoumusmäärärahoja varten sekä käyttöön otetun määrän kattamisessa on noudatettava maksusitoumusmäärärahojen kokonaisenimmäismäärää vuonna 2020, joka on nykyisen monivuotisen rahoituskehysen viimeinen soveltamisvuosi.

Komissio ehdottaa, että otsakkeen 4 menojen ehdotettu lisäys katetaan otsakkeen 5 (*Hallinto*) ja otsakkeen 2 (*Kestävä kasvu: luonnonvarat*) menojen enimmäismääriin nähden käytettävissä olevasta kohdentamattomasta liikkumavarasta.

Käyttöön otetun määrän kattamisen jälkeen otsakkeen 2 (*Kestävä kasvu: luonnonvarat*) menojen enimmäismäärään nähden jäisi vielä 48,7 miljoonan euron liikkumavara.

Muissa otsakkeissa ei jää liikkumavaraa menojen enimmäismääriin nähden.

Koko monivuotisen rahoituskehysen maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä ei muutu.

4. LISÄTIEDOT

Euroopan parlamenttia ja neuvostoa muistutetaan siitä, että tämä päätös on julkaistava *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* viimeistään lisätalousarvioesityksen nro 5/2020 julkaisemisen yhteydessä rahoituskehysasetuksen 13 artiklan 1 kohdan viimeisen virkkeen mukaisesti.

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran käyttöönotosta vuonna 2020 humanitaarisen tuen jatkamiseksi pakolaisille Turkissa

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottavat huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2 päivänä joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen¹ ja erityisesti sen 14 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsovat seuraavaa:

(1) Neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013² 13 artiklassa asetetaan ennakoimattomiin menoihin varattu liikkumavara, joka on enintään 0,03 prosenttia unionin bruttokansantulosta.

(2) Komissio on laskenut asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013 6 artiklan mukaisesti ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran ehdottoman määrän vuodeksi 2020.³

(3) Sen jälkeen, kun on tarkasteltu kaikkia muita taloudellisia mahdollisuuksia reagoida ennakoimattomiin olosuhteisiin monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeen 4 (*Globaali Eurooppa*) maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2020 enimmäismäärän puitteissa, ja koska vuonna 2020 ei ole käytettävissä muita erityisrahoitusvälineitä tällaisiin olosuhteisiin reagoimiseksi, on tarpeen ottaa käyttöön varoja ennakoimattomiin menoihin varatusta liikkumavarasta siten, että kasvatetaan unionin varainhoitovuoden 2020 yleisen talousarvion maksusitoumusmäärärahoja ylittämällä monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeen 4 enimmäismäärä, jotta voidaan tarjota kiireesti humanitaarista apua pakolaisille Turkissa..

(4) Kun otetaan huomioon tämä hyvin erityinen tilanne, asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013 13 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu viimeistä keinoa koskeva edellytys täyttyy.

(5) Tämä päätös liittyy rahoitukseen, joka sisältyy lisätalousarvioon nro 5 Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuodeksi 2020. Jotta voidaan varmistaa yhdenmukaisuus kyseisen lisätalousarvion kanssa, tätä päätöstä olisi sovellettava päivästä, jona lisätalousarvio hyväksytään,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Ennakoimattomiin menoihin varatusta liikkumavarasta otetaan varainhoitovuotta 2020 koskevaa unionin yleistä talousarviota varten käyttöön 481 572 239 euroa

¹ EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1.

² Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 1311/2013, annettu 2 päivänä joulukuuta 2013, vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884).

³ Komission tiedonanto neuvostolle ja Euroopan parlamentille – Erityisrahoitusvälineitä koskeva tekninen mukautus vuodeksi 2020 (COM(2020) 173, 2.4.2020).

maksusitoumusmäärärahoina ylittämällä monivuotisen rahoituskehysten otsakkeen 4 (*Gloaali Eurooppa*) maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä.

2 artikla

Edellä 1 artiklassa tarkoitettu 481 572 239 euron määrä katetaan varainhoitovuoden 2020 maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärään nähden seuraavissa rahoituskehysten otsakkeissa jäävistä liikkumavaroista:

- a) otsake 5 (*Hallinto*): 16 248 368 euroa;
- b) otsake 2 (*Kestävä kasvu: luonnonvarat*): 465 323 871 euroa.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan ... päivästä ...kuuta ... [sen hyväksymispäivästä**].

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

[** *Parlamentti lisää päivämäärän ennen julkaisemista EUVL:ssä.*]