

## V

(Ilmoitukset)

## KILPAILUPOLITIIKAN TOTEUTTAMISEEN LIITTYVÄT MENETTELYT

## EUROOPAN KOMISSIO

**Komission tiedonanto, julkaistu neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2003 27 artiklan 4 kohdan nojalla asiassa AT.39398 – Visa MIF**

(2018/C 438/03)

**1. Johdanto**

- (1) Perustamissopimuksen 81 ja 82 artiklassa vahvistettujen kilpailusääntöjen täytäntöönpanosta 16 päivänä joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2003<sup>(1)</sup> 9 artiklassa säädetään, että jos komissio aikoo tehdä päätöksen, jossa rikkominen määrätään lopetettavaksi, ja kun asianomaiset yritykset esittävät sitoumuksia, joiden tarkoituksena on poistaa komission ennakoarvioinnissaan niille esittämät huolenaiheet, komissio voi päätöksellään määrätä kyseisten sitoumusten noudattamisen yrityksiä velvoittavaksi. Päätös voidaan tehdä määräajaksi, ja siinä on todettava, ettei komission jatkotoimille ole enää perusteita. Asetuksen 27 artiklan 4 kohdan mukaan komissio julkaisee tiiviin yhteenvedon asiaan liittyvistä seikoista ja sitoumusten pääkohdat. Asianomaiset osapuolet voivat esittää huomautuksensa komission asettamassa määräajassa.

**2. Yhteenvedo**

- (2) Komissio antoi 3. elokuuta 2017 täydentävän väitetiedoksiannon, joka oli osoitettu Visa Inc:lle ja Visa International Services Associationille. Tämä täydentävä väitetiedoksianto täydentää edelleen 23. huhtikuuta 2013 annettua täydentävää väitetiedoksiantoa ja 3. huhtikuuta 2009 annettua väitetiedoksiantoa, joka on osoitettu Visa Inc:lle, Visa International Service Associationille ja Visa Europe Limitedille<sup>(2)</sup>, jäljempänä yhdessä 'Visa'.
- (3) Täydentävässä väitetiedoksiannossa esitettiin komission alustava näkemys, jonka mukaan Visa Inc. ja Visa International Services Association ovat rikkoneet SEUT-sopimuksen 101 artiklaa ja ETA-sopimuksen 53 artiklaa vahvistamalla monenvälisiä siirtohintoja (multilateral interchange fees, MIFs) koskevat säännöt. Niitä sovelletaan alueiden välisiin tapahtumiin, joita on tehty ETA:n ulkopuolella sijaitsevan liikkeeseenlaskijan (kortinhaltijan pankki) myöntämällä kuluttajien pankki- ja luottokorteilla ETA-alueella sijaitsevilla liikkeissä. Näitä ovat esimerkiksi "kortti fyysisesti läsnä" -tapahtumat (Card Present- eli CP-tapahtumat, toisin sanoen kortin haltija on paikalla esimerkiksi liikkeessä) ja "kortti ei fyysisesti läsnä" -tapahtumat (Card Not Present- eli CNP-tapahtumat, toisin sanoen kun kortin haltija ei ole paikalla, vaan kortin numero ja todentamista koskevat tiedot välitetään esimerkiksi internetin, postin tai puhelimen välityksellä).
- (4) Täydentävä väitetiedoksianto toteaa että Visan sääntöjen mukaan vastaanottaja (kauppiaan pankki) maksaa liikkeeseenlaskijalle (kortinhaltijan pankki) alueiden välillä veloittettavan monenvälisen siirtohinnan jokaisesta alueiden välisestä tapahtumasta, joka on tehty ETA-alueella sijaitsevassa liikkeessä. Täydentävä väitetiedoksianto toteaa myös että Visan alueiden välillä veloittavissa monenvälisissä siirtohinnoissa on kyse SEUT-sopimuksen 101 artiklan 1 kohdassa / ETA-sopimuksen 53 artiklan 1 kohdassa tarkoitetuista yritysten yhteenliittymien päätöksistä.
- (5) Kuten täydentävässä väitetiedoksiannossa todetaan, kun kortinhaltija käyttää maksukorttia ostaakseen tavaroita tai palveluja kauppiaalta, kauppias maksaa maksutapahtuman vastaanottajalle palvelumaksun. Vastaanottaja ottaa itselleen osan maksusta (vastaanottajan marginaali), toimittaa osan (monenvälisen siirtohinnan) liikkeeseenlaskijalle ja osan järjestelmän ylläpitäjälle (tässä tapauksessa Visalle). Täydentävä väitetiedoksianto toteaa lisäksi että kauppiaalta

<sup>(1)</sup> EYVL L 1, 4.1.2003, s. 1. EY:n perustamissopimuksen 81 artiklasta tuli 1. joulukuuta 2009 SEUT-sopimuksen 101 artikla ja 82 artiklasta SEUT-sopimuksen 102 artikla. Kyseisten artiklojen määräykset ovat asiasisällöltään samat. Tässä tiedonannossa viittauksia SEUT-sopimuksen 101 ja 102 artiklaan on tarvittaessa pidettävä viittauksina EY:n perustamissopimuksen 81 ja 82 artiklaan.

<sup>(2)</sup> Yritysten Visa Inc. ja Visa Europe sulautuma toteutettiin 3. kesäkuuta 2016, jolloin Visa Inc. hankki Visa European. Sen seurauksena Visa Europe lakkasi olemasta erillinen yritys. Sen vuoksi kaikki viittaukset Visa Europeen on luettava viittauksiksi aikaan ennen 3. kesäkuuta 2016.

veloitettavasta palvelumaksusta huomattava osa määräytyy monenvälisen siirtohinnan mukaan. Komissio on kuitenkin aikaisemmissa asioissa hyväksynyt monenväliset siirtohinnat, jotka ovat niin sanotun MIT-testin (Merchant Indifference Test) mukaisia<sup>(1)</sup>. Testin mukaan siirtohintaa ei saisi keskimäärin ylittää kauppiaiden maksukorttien hyväksymisestä saamia maksutapahtumaan liittyviä etuja. Testin vaatimukset täyttävä monenvälinen siirtohintaa takaa, että kauppiat eivät keskimäärin tee eroa korttimaksujen hyväksymisen ja muiden maksuvälineiden välillä, mikä luo tasapuoliset kilpailuedellytykset vaihtoehtoisten maksuvälineiden välille.

### 3. Tarjottujen sitoumusten pääsisältö

- (6) Menettelyn osapuolina olevat Visa Inc. ja Visa International Services Association eivät yhdy komission alustavaan arviointiin. Ne ovat kuitenkin tarjonneet asetuksen (EY) N:o 1/2003 9 artiklan nojalla sitoumuksia, joilla on tarkoitus ratkaista komission esittämät kilpailuongelmat. Sitoumusten pääkohdat esitetään jäljempänä lyhyesti, ja ne julkaistaan kokonaisuudessaan englannin kielellä kilpailun pääosaston verkkosivuilla osoitteessa

[http://ec.europa.eu/competition/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/competition/index_en.html)

- (7) Visa sitoutuu kuuden kuukauden kuluttua päivästä, jolloin se on saanut virallisesti tiedoksi komission asetuksen (EY) N:o 1/2003 9 artiklan mukaisen päätöksen, rajoittamaan
- a) alueiden välillä pankkikorttimaksuista veloitettavan monenvälisen siirtohintansa 0,2 prosenttiin alueiden välisissä CP-tapahtumissa; ja
  - b) alueiden välillä luottokorttimaksuista veloitettavan monenvälisen siirtohintansa 0,3 prosenttiin alueiden välisissä CP-tapahtumissa; ja
  - c) alueiden välillä pankkikorttimaksuista veloitettavan monenvälisen siirtohintansa 1,15 prosenttiin alueiden välisissä CNP-tapahtumissa; ja
  - d) alueiden välillä luottokorttimaksuista veloitettavan monenvälisen siirtohintansa 1,50 prosenttiin alueiden välisissä CNP-tapahtumissa.
- (8) Sitoumukset ovat voimassa viisi vuotta ja kuusi kuukautta siitä, kun niitä koskeva päätös on annettu tiedoksi Visalle.
- (9) Visa ilmoittaa viimeistään 12 työpäivän kuluttua sitoumuksia koskevan päätöksen tiedoksi antamisesta kullekin Visan alueiden välisten tapahtumien vastaanottajalle seuraavista seikoista ja pyytää, että kukin vastaanottaja puolestaan ilmoittaa niistä viipymättä omille kauppiaasiakkailleen: i) sitoumukset on hyväksytty ja ii) alueiden välillä veloitettavien monenvälisen siirtohintojen enimmäismäärää rajoitetaan kaikkien kuluttajien tulevaisuudessa toteuttamien alueiden välisten pankki- ja luottokorttitapahtumien osalta sitoumusten voimassaoloajan. Visa myös julkaisee viimeistään 12 työpäivän kuluttua sitoumuksia koskevan päätöksen tiedoksi antamisesta Visa Euroopan verkkosivuilla selkeästi näkyvällä ja helposti saatavilla olevalla tavalla kaikki alueiden välisiin pankki- ja luottokorttimaksuihin sovellettavat monenväliset siirtohintansa CP- ja CNP-tapahtumissa.
- (10) Visa ei kierrä eikä yritä kiertää näitä sitoumuksia suoraan tai epäsuorasti millään toimella tai laiminlyönnillä. Visa luopuu sitoumuksia koskevan päätöksen tiedoksi antamisesta alkaen kaikista käytännöistä, joilla on vastaava tavoite tai vaikutus alueiden välillä veloitettaviin monenvälisiin siirtohintoihin. Tämä koskee erityisesti mutta ei yksinomaan ohjelmien tai uusien sääntöjen täytäntöönpanoa, joiden puitteissa Visa siirtää ETA-alueen vastaanottajilta veloitettavat järjestelmä- tai muut maksut ETA-alueen ulkopuolisille liikkeeseenlaskijoille.
- (11) Visa voi ottaa käyttöön asianmukaisia kuluttajansuojatoimenpiteitä varmistaakseen, että sen alueiden välillä veloitettaviin monenvälisiin siirtohintoihin tehdyt muutokset eivät vaikuta haitallisesti kuluttajiin, jollei sitoumuksen kiertämistä koskevasta sitoumuksesta muuta johdu. Tämä koskee erityisesti petoksia, valuutan muuntamista, hyvityksiä ja palautuksia.
- (12) Visa nimittää toimitsijamiehen valvomaan sitä, että se noudattaa sitoumuksia. Komissiolla on valta hyväksyä tai hylätä Visan ehdottama toimitsijamies.
- (13) Käynnissä olevaa, Visaa koskevaa kilpailuoikeudellista tutkimusta (ks. 2 jakso) ei päätetä ennen kuin komissio on toteuttanut lisäarvioinnin ja ottanut huomioon tämän tiedonannon johdosta mahdollisesti esitetyt huomautukset.

<sup>(1)</sup> MIT -testiä koskien ks. tiivistelmä komission julkaisussa vuonna 2015 tehdystä tutkimuksesta koskien käteisen ja korttimaksujen käsittelyn kustannuksia, sivu 3, joka on julkaistu osoitteessa [http://ec.europa.eu/competition/sectors/financial\\_services/dgcomp\\_final\\_report\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/competition/sectors/financial_services/dgcomp_final_report_en.pdf).

#### 4. Huomautuspyyntö

- (14) Jollei markkinatestin tuloksista muuta johdu, komissio aikoo antaa asetuksen (EY) N:o 1/2003 9 artiklan 1 kohdan mukaisen päätöksen, jossa edellä yhteenvedona ja kilpailun pääosaston verkkosivustolla lyhentämättöminä esitetyt sitoumukset todetaan sitoviksi.
- (15) Komissio pyytää asetuksen (EY) N:o 1/2003 27 artiklan 4 kohdan mukaisesti asianomaisia kolmansia osapuolia esittämään huomautuksensa ehdotetuista sitoumuksista. Huomautusten on oltava komissiolla kuukauden kuluessa tämän tiedonannon julkaisupäivästä. Asianomaisia kolmansia osapuolia pyydetään toimittamaan huomautuksistaan myös julkinen toisinto, josta tiedot, jotka ne katsovat liikesalaisuuksiksi, ja muut luottamukselliset tiedot on poistettu ja korvattu vaatimusten mukaisesti yhteenvedolla, joka ei sisällä luottamuksellisia tietoja, tai merkinnällä ”liikesalaisuus” tai ”luottamuksellinen tieto”.
- (16) Vastausten ja huomautusten olisi mielellään oltava perusteltuja, ja niissä on esitettävä kaikki olennaiset tosiseikat. Jos havaitsette johonkin ehdotettujen sitoumusten osa-alueeseen liittyvän ongelman, komissio pyytää teitä ehdottamaan mahdollista ratkaisua.
- (17) Huomautukset voidaan lähettää komissiolle viitteellä AT.39398 – Visa MIF sähköpostitse (COMP-GREFFE-ANTITRUST@ec.europa.eu), faksilla (numero +32 22950128) tai postitse seuraavaan osoitteeseen:

European Commission  
Directorate-General for Competition  
Antitrust Registry  
1049 Bruxelles/Brussel  
BELGIQUE/BELGIË

---