



Bryssel 19.12.2018  
COM(2018) 890 final

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, EUROOPPA-  
NEUVOSTOLLE, NEUVOSTOLLE, EUROOPAN KESKUSPANKILLE, EUROOPAN  
TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE, ALUEIDEN KOMITEALLE JA  
EUROOPAN INVESTOINTIPANKILLE**

**Valmistautuminen Yhdistyneen kuningaskunnan eroamiseen Euroopan unionista  
30. maaliskuuta 2019: Komission varautumissuunnitelman täytäntöönpano**

*Eurooppa-neuvosto vaatii tehostamaan valmistautumista Yhdistyneen kuningaskunnan eron seurauksiin kaikilla tasoilla ja ottamaan huomioon kaikki mahdolliset lopputulokset.*

Eurooppa-neuvosto (50 artikla), 13. joulukuuta 2018<sup>1</sup>

## 1. Johdanto

Yhdistynyt kuningaskunta on päättänyt erota Euroopan unionista, ja se on ilmoittanut tästä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklassa vahvistetun menettelyn mukaisesti. Ellei päätöstä peruuteta<sup>2</sup> tai määräaikaa jatketa yksimielisesti, ero tulee voimaan reilun sadan päivän kuluttua. Komissio pitää tätä päätöstä valitettavana mutta kunnioittaa sitä. Kuten komission 19. heinäkuuta 2018 antamassa ensimmäisessä brexit-valmistelutoimia koskevassa tiedonannossa<sup>3</sup> todetaan, Yhdistyneen kuningaskunnan päätöksestä aiheutuu merkittäviä häiriöitä riippumatta siitä, minkä vaihtoehdon mukaisesti ero toteutuu. Komissio on sen vuoksi johdonmukaisesti kehottanut Euroopan kansalaisia, yrityksiä ja jäsenvaltioita valmistautumaan kaikkiin mahdollisiin vaihtoehtoihin, arvioimaan niihin liittyviä riskejä ja suunnittelemaan toimia niiden vaikutusten lieventämiseksi.

Komissio käynnisti 13. marraskuuta 2018 toisella brexit-valmistelutoimia koskevalla tiedonannollaan<sup>4</sup> varautumissuunnitelman. Varautumissuunnitelmassa ilmoitetut toimet ovat yksipuolisia toimenpiteitä haittojen rajoittamiseksi, ja niillä voidaan ainoastaan lieventää vakavimpia seurauksia, jos ero tapahtuu ilman sopimusta. Komission ja Yhdistyneen kuningaskunnan neuvottelijat sopivat erosopimuksen<sup>5</sup> ehdoista 14. marraskuuta 2018. Komissio hyväksyi erosopimuksen tekstin 22. marraskuuta 2018.<sup>6</sup> Eurooppa-neuvosto (50 artikla) hyväksyi erosopimuksen 25. marraskuuta 2018 ja kehotti komissiota, Euroopan parlamenttia ja neuvostoa toteuttamaan tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että sopimus voi tulla voimaan 30. maaliskuuta 2019 hallitun eron mahdollistamiseksi.<sup>7</sup>

Komissio teki 5. joulukuuta 2018 ehdotukset neuvoston päätöksiksi erosopimuksen allekirjoittamisesta ja tekemisestä, jotta EU:n olisi mahdollista tehdä ja ratifioida sopimus lähiviikkoina. Eurooppa-neuvosto (50 artikla) vahvisti 13. joulukuuta 2018 hyväksyvänsä erosopimuksen ja aikovansa edetä sen ratifioimiseksi. Yhdistyneen kuningaskunnan on ratifioitava erosopimus valtiosääntönsä asettamien vaatimusten mukaisesti. Komission tavoitteena ja prioriteettina on edelleen, että molemmat osapuolet ratifioivat erosopimuksen.

Eurooppa-neuvosto (50 artikla) kehotti 13. joulukuuta 2018 myös tehostamaan valmistautumista Yhdistyneen kuningaskunnan eron seurauksiin kaikilla tasoilla ja ottamaan huomioon kaikki mahdolliset lopputulokset. Tässä tiedonannossa selostetaan toimenpiteitä,

---

<sup>1</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/37508/13-euco-art-50-conclusions-en.pdf>

<sup>2</sup> Yhdistynyt kuningaskunta voi yksiselitteisesti ja ehdoitta peruuttaa yksipuolisesti ilmoituksen aikeestaan erota EU:sta. Asia C-621/18, Andy Wightman ym. vastaan Secretary of State for Exiting the European Union.

<sup>3</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/preparing-withdrawal-united-kingdom-european-union-30-march-2019\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/preparing-withdrawal-united-kingdom-european-union-30-march-2019_en)

<sup>4</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/communication-preparing-withdrawal-united-kingdom-european-union-30-march-2019-contingency-action-plan-13-11-2018\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/communication-preparing-withdrawal-united-kingdom-european-union-30-march-2019-contingency-action-plan-13-11-2018_en)

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint\\_report\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint_report_0.pdf);

[https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/draft\\_withdrawal\\_agreement\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/draft_withdrawal_agreement_0.pdf)

<sup>6</sup> Tiedonanto komissiolle, 22.11.2018, C(2018) 9001.

<sup>7</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/37103/25-special-euco-final-conclusions-en.pdf>

joista komissio on päättänyt 19. joulukuuta 2018 vastauksena tähän kehotukseen, sekä muita keskeisiä toimia varautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi.

## 2. Komission varautumissuunnitelma

Kun otetaan huomioon Yhdistyneen kuningaskunnan ratifiointiprosessiin liittyvä epävarmuus, komissio etenee nopeasti varautumissuunnitelmansa täytäntöönpanossa Eurooppa-neuvoston (50 artikla) 13. joulukuuta hyväksymien päätelmien mukaisesti. Komissio on tänään hyväksynyt kaikki varautumissuunnitelmassa mainitut säädösehdotukset ja delegoidut säädökset.<sup>8</sup> Loppujen sen ilmoittamien täytäntöönpanosäädösten luonnokset valmistuvat viimeistään 15. helmikuuta 2019, jotta asiasta vastaavat valiokunnat voivat äänestää niistä hyvissä ajoin.

Komissio on myös tehnyt tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa suunnittelun koordinoimiseksi sekä EU:n että jäsenvaltioiden tasolla. Komission hyväksymässä ja tässä tiedonannossa kuvatussa toimenpidepaketissa on otettu huomioon jäsenvaltioiden kanssa käydyt keskustelut<sup>9</sup>. Nämä toimet ovat jatkoa jo toteutetuille, toisessa valmistelutoimia koskevassa tiedonannossa esitetyille valmistautumistoimille.

Komissio kehottaa Euroopan parlamenttia ja neuvostoa hyväksymään ehdotukset kiireesti. Jäsenvaltioiden olisi vauhditettava valmistautumista kaikkiin mahdollisiin erovaihtoehtoihin.

Komissio myös kehottaa jäsenvaltioita pidättäytymään kahdenvälisistä sopimuksista, järjestelyistä ja keskusteluista Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa. Ne vaarantaisivat ratifiointiprosessin ja olisivat useimmissa tapauksissa ristiriidassa unionin oikeuden kanssa, ja ne saattaisivat luoda jäsenvaltioille epätasapuoliset toimintaedellytykset. Lisäksi ne vaikeuttaisivat unionin tulevia neuvotteluja uudesta kumppanuudesta Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa. Yhtenäisenä pysyminen on yhtä tärkeää valmistautumisen ja varautumisen suhteen kuin se oli erosopimuksen suhteen.

## 3. Toimien toteuttaminen

Kuten toisessa brexit-valmistelutoimia koskevassa tiedonannossa todetaan, eri tasoilla hyväksytyjen varautumistoimenpiteiden<sup>10</sup> olisi oltava seuraavien yleisten periaatteiden mukaisia:

- Varautumistoimenpiteiden avulla ei pitäisi toisintaa unionin jäsenyyteen perustuvia etuja eikä erosopimuksen luonnoksen mukaisia siirtymäkauden ehtoja.
- Niiden olisi oltava väliaikaisia. Tänään hyväksytyjen toimenpiteiden osalta komissio on tarvittaessa ehdottanut aikarajoituksia kunkin alan tilanteen mukaisesti.
- Euroopan unionin olisi hyväksyttävä ne yksipuolisesti omien etujensa mukaisesti, ja niiden olisi oltava milloin tahansa kumottavissa.
- Niissä olisi kunnioitettava perussopimuksissa määrättyä toimivaltajakoa.

<sup>8</sup> Ks. toisen brexit-valmistelutoimia koskevan tiedonannon liitteet I ja II.

<sup>9</sup> Jäsenvaltioiden (EU27) kanssa on järjestetty useita alakohtaisia valmistautumisseminaareja, jotka on lueteltu toisen brexit-valmistelutoimia koskevan tiedonannon liitteessä 6.

<sup>10</sup> Toimenpideluettelo ei rajoita mahdollisia lisätoimia, jotka voivat osoittautua tarpeellisiksi myöhemmässä vaiheessa.

- Kansallisten varautumistoimien olisi oltava EU:n lainsäädännön mukaisia.
- Toimenpiteillä ei tulisi korjata viivästyksiä, jotka olisi voitu välttää, jos sidosryhmät olisivat toteuttaneet valmistautumistoimenpiteitä ja toimineet ajoissa.

SEUT-sopimuksen 355 artiklan 3 kohdan nojalla ja siltä osin kuin Yhdistyneen kuningaskunnan liittymisestä Euroopan yhteisöihin tehdyssä vuoden 1972 liittymisasiakirjassa määrätään, unionin lainsäädäntöä sovelletaan Gibraltariin Euroopassa sijaitsevana alueena, jonka suhteista ulkovaltoihin huolehtii jäsenvaltio. SEUT-sopimuksen 355 artiklan 3 kohtaa ei enää sovelleta Gibraltariin, kun Yhdistynyt kuningaskunta ei ole enää jäsenvaltio. Tämän vuoksi varautumistoimia ei sovelleta Gibraltariin.

#### 4. Kansalaiset

Jos erosopimusta ei ratifioida, vapaata liikkuvuutta koskevat EU:n säännöt eivät enää suojaa Yhdistyneessä kuningaskunnassa asuvia EU:n kansalaisia. Euroopan unionissa oleviin Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisiin sovellettaisiin eroamispäivästä alkaen yleisiä sääntöjä, joita EU:ssa sovelletaan kolmansien maiden kansalaisiin. Tämä vaikuttaisi heidän oikeuteensa oleskella ja työskennellä nykyisessä asuinpaikassaan sekä heidän nauttimaansa sosiaaliturvaan.

Komissio on johdonmukaisesti tehnyt selväksi, että Yhdistyneessä kuningaskunnassa olevien EU:n kansalaisten ja unionissa oleskelevien Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisten suojeleminen on ensisijaisen tärkeää. Se kehottaa jäsenvaltioita suhtautumaan suopeasti niiden alueella jo oleskelevien Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisten<sup>11</sup> oikeuksiin. Komissio ilmaisi tiedonannossaan 13. marraskuuta tyytyväisyytensä pääministeri Mayn vakuutuksiin<sup>12</sup> siitä, että vaikka sopimukseen ei päästäisikään, EU:n kansalaisten oikeudet Yhdistyneessä kuningaskunnassa suojataan vastaavalla tavalla. Komissio odottaa, että tämä lupaus virallistetaan pian, jotta EU:n kansalaiset voivat luottaa siihen.

#### *Oleskeluoikeus*

Euroopan unionin alueella asuvien Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisten maahantuloon sekä oleskeluun ja työskentelyyn EU:n jäsenvaltioissa sovelletaan kolmansien maiden kansalaisia koskevia EU:n ja kansallisia sääntöjä. Lyhyen oleskelun (enintään 90 päivää 180 päivän jakson aikana) osalta komissio on tehnyt asetusehdotuksen<sup>13</sup>, jonka mukaan Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaiset vapautetaan viisumivaatimuksista edellyttäen, että kaikki unionin kansalaiset vapautetaan vastaavasti Yhdistyneen kuningaskunnan viisumivaatimuksista. Kolmansien maiden kansalaiset, jotka haluavat oleskella jossakin EU:n jäsenvaltiossa pitempään kuin 90 päivää missä tahansa tarkoituksessa, on hankittava kansallisilta maahanmuuttoviranomaisilta oleskelulupa tai pitkäaikainen viisumi. Kolmansien maiden kansalaisille, jotka ovat oleskelleet laillisesti jossakin jäsenvaltiossa viiden vuoden ajan, on unionin sääntöjen mukaan myönnettävä tietyin edellytyksin pitkään oleskelleen kolmannen maan kansalaisen asema kyseisessä jäsenvaltiossa. Komissio selvensi toisessa

<sup>11</sup> Tässä tiedonannossa 'Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisella' tarkoitetaan myös heidän perheenjäseniään, jotka ovat kolmansien maiden kansalaisia ja jo asuvat vastaanottavassa valtiossa Yhdistyneen kuningaskunnan erotessa.

<sup>12</sup> <https://www.gov.uk/government/news/pm-brexite-negotiations-statement-21-september-2018>.

<sup>13</sup> COM(2018) 745 final.

brexit-valmistelutoimia koskevassa tiedonannossa katsovansa, että Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisten laillinen oleskelu jossakin jäsenvaltiossa ennen eroamista olisi otettava huomioon tätä tarkoitusta varten.

Tässä tilanteessa komissio kehottaa jäsenvaltioita

- ✓ toteuttamaan unionin oikeuden mukaisesti toimenpiteitä, jotta kaikkien jäsenvaltioissa 29. maaliskuuta 2019 laillisesti oleskelevien Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisten katsotaan jatkossakin oleskelevan laillisesti kyseisessä jäsenvaltiossa;
- ✓ valmistautumaan myöntämään tällaisille Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisille oleskelulupia todisteeksi heidän laillisesta oleskelustaan ja oikeudestaan työskennellä. Jäsenvaltioita ja aivan erityisesti niitä valtioita, joissa asuu eniten Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisia, kehoitetaan suhtautumaan tilanteeseen pragmaattisesti ja myöntämään unionin lainsäädännön mukaisesti väliaikaisia oleskelulupia, kunnes ne voivat myöntää pysyviä oleskelulupia.<sup>14</sup> Jäsenvaltiot voivat oman tilanteensa mukaan hyödyntää tässä erilaisia teknisiä vaihtoehtoja, kuten antaa kansallista lainsäädäntöä, myöntää väliaikaisia asiakirjoja tai tunnustaa olemassa olevia asiakirjoja; ja
- ✓ toteuttamaan kaikki tarvittavat lainsäädännölliset ja hallinnolliset toimenpiteet voidakseen myöntää väliaikaisia oleskelulupia eroamispäivään mennessä ja käsitellä yhtenäisen kaavan mukaista pysyvää oleskelulupaa<sup>15</sup> koskevat hakemukset vuoden 2019 loppuun mennessä.

Komissio jatkaa keskustelua käytännön järjestelyistä jäsenvaltioiden (EU27) kanssa 20. joulukuuta 2018 yhdenmukaisen lähestymistavan varmistamiseksi.

Sen lisäksi, mitä jäsenvaltioiden diplomaattiedustustot Yhdistyneessä kuningaskunnassa tekevät **Yhdistyneessä kuningaskunnassa asuvien EU:n kansalaisten** hyväksi, siellä sijaitsevat komission edustustot seuraavat koko ajan tiiviisti Yhdistyneen kuningaskunnan kantaa unionin kansalaisten oleskelun jatkumiseen Yhdistyneessä kuningaskunnassa. Ne tarjoavat kansalaisille tietoa ja asiantuntemustaan näissä asioissa.

### *Sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittaminen*

Unionin oikeudessa säädetään sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista koskevista yhteisistä säännöistä niiden **EU-kansalaisten sosiaaliturva-oikeuksien** suojelemiseksi, jotka ovat käyttäneet perusoikeuttaan muuttaa toiseen jäsenvaltioon. Sosiaaliturvan yhteensovittamista koskevat unionin säännöt<sup>16</sup> kattavat kansalliseen lainsäädäntöön perustuvat oikeudet, jotka liittyvät sairauteen, äitiyteen ja isyyteen, eläkkeisiin, työkyvyttömyyteen, työttömyyteen, perhe-etuuksiin, työtapaturmiin ja ammattitaitoihin. Sosiaaliturvan yhteensovittamista koskevat säännöt perustuvat periaatteille, joilla varmistetaan, että

---

<sup>14</sup> Voidakseen jatkaa oleskelua ja työskentelyä EU:n jäsenvaltiossa Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisella on oltava eron tapahtuessa kansallisten maahanmuuttoviranomaisten myöntämä kolmansien maiden kansalaisille tarkoitettu oleskelulupa.

<sup>15</sup> Josta säädetään kolmansien maiden kansalaisten oleskeluluvan yhtenäisestä kaavasta 13 päivänä kesäkuuta 2002 annetussa neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1030/2002 (EYVL L 157, 15.6.2002, s. 1).

<sup>16</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 883/2004, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta (EUVL L 166, 30.4.2004), ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 987/2009, annettu 16 päivänä syyskuuta 2009, sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 883/2004 täytäntöönpanomenettelystä (EUVL L 284, 30.10.2009, s. 1).

kansalaiset kuuluvat vain yhden jäsenvaltion lainsäädännön soveltamisalaan ja että heillä on samat oikeudet ja velvollisuudet kuin sen jäsenvaltion kansalaisilla, jonka sosiaaliturvan piiriin he kuuluvat (yhdenvertainen kohtelu). Periaatteisiin kuuluu myös, että aikaisemmat vakuutus-, työskentely- tai asumiskaudet toisessa jäsenvaltiossa otetaan huomioon, kun viranomaiset määrittävät henkilön oikeutta johonkin etuuteen (kausien yhteenlaskeminen), ja että kansalaiset voivat pääsääntöisesti saada rahaetuudet, joihin heillä on oikeus, vaikka he asuisivat toisessa jäsenvaltiossa (maastavietävyys).

Jos erosopimusta ei ratifioida, sosiaaliturvan yhteensovittamista koskevia unionin sääntöjä ei enää sovelleta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan. Tämä herättää huolen Yhdistyneessä kuningaskunnassa työskentelevien tai työskennelleiden tai siellä asuvien tai asuneiden EU:n kansalaisten sosiaaliturvaoikeuksista. Epäselvyys koskee myös Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisia, jotka työskentelevät tai asuvat tällä hetkellä toisessa jäsenvaltiossa.

Komissio kehottaa jäsenvaltioita ryhtymään kaikkiin mahdollisiin toimiin, joilla voidaan ratkaista nämä ongelmat ja turvata oikeusvarmuus ja niiden kansalaisten sosiaaliturvaoikeuksien suojelu, jotka ovat käyttäneet oikeuttaan vapaaseen liikkuvuuteen ennen 30. päivää maaliskuuta 2019.

Komissio kehottaa jäsenvaltioita erityisesti

- ✓ ottamaan huomioon Yhdistyneessä kuningaskunnassa eroon mennessä kertyneet EU27-maiden ja Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisten työskentely- ja vakuutuskaudet;
- ✓ neuvomaan kansalaisia säilyttämään asiakirjat, joista nämä kaudet käyvät ilmi;
- ✓ varmistamaan, että eroon mennessä täytyneiden vakuutuskausien yhteenlaskeminen hyödyttää myös niitä, jotka jatkavat asumista Yhdistyneessä kuningaskunnassa;
- ✓ jatkamaan vanhuuseläkkeiden maksamista Yhdistyneeseen kuningaskuntaan siitä huolimatta, että siitä tulee kolmas maa. Tämä koskee niitä kansalaisia, jotka oleskelevat edelleen Yhdistyneessä kuningaskunnassa eroamispäivän jälkeen, mutta myös Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisia, joille on kertynyt vanhuuseläkeoikeuksia EU27-alueella ennen eroamispäivää.

Komissio antaa jäsenvaltioille (EU27) 20. joulukuuta 2018 konkreettisia ja yksityiskohtaisia neuvoja siitä, miten sosiaaliturvan yhteensovittamiseen jäsenvaltioissa eroamispäivän jälkeen voidaan varautua yhdenmukaisella tavalla.

Komissio muistuttaa, että unionilla on sosiaaliturvan yhteensovittamisen alalla yksinomainen toimivalta ennen eroamispäivää täytyneiden kausien ja eroamispäivää edeltävien seikkojen ja tapahtumien osalta

## **5. Alakohtainen sääntely**

### ***Rahoituspalvelut***

Jos erosopimusta ei ratifioida, Yhdistyneeseen kuningaskuntaan sijoittautuneet rahoitusalan toimijat menettävät eroamispäivästä alkaen oikeuden tarjota palvelujaan EU27-jäsenvaltiossa EU:n laajuisten rahoituspalvelujen toimilupien nojalla. Yhdistyneen kuningaskunnan

toimijoiden ja niiden EU27-jäsenvaltioissa sijaitsevien vastapuolten on sen vuoksi ryhdyttävä toimiin noudattaakseen unionin lainsäädäntöä kaikissa vaihtoehdoissa ja ajoissa ennen Yhdistyneen kuningaskunnan eroa, kuten komissio on kehottanut tämä alan ilmoituksissaan sidosryhmille<sup>17</sup>.

Tutkittuaan riskit, joita rahoitusalaan sopimuksettomassa tilassa kohdistuu, ja ottaen huomioon Euroopan keskuspankin ja Euroopan valvontaviranomaisten näkemykset komissio on tullut siihen tulokseen, että rahoitusvakauden turvaamiseksi EU27-alueella tarvitaan vain joitakin varautumistoimenpiteitä. Nämä toimenpiteet lieventävät rahoitusvakauteen kohdistuvia riskejä vain niillä aloilla, joilla pelkät markkinatoimijoiden valmiustoimet eivät selvästikään riitä poistamaan näitä riskejä eroamispäivään mennessä. Sen vuoksi komissio on tänään hyväksynyt seuraavat säädökset, joita sovelletaan eroamispäivästä alkaen, jos erosopimusta ei ratifioida:

- ✓ Väliaikainen ja ehdollinen vastaavuuspäätös<sup>i</sup> 12 kuukauden määräajaksi, jotta voidaan varmistaa, ettei **johdannaisten keskusvastapuolimääritys** häiriinny. Tämä antaa Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaiselle (ESMA) mahdollisuuden tunnustaa väliaikaisesti tällä hetkellä Yhdistyneeseen kuningaskuntaan sijoittautuneita keskusvastapuolia, jotta ne voivat tilapäisesti jatkaa palvelujen tarjoamista unionissa. Komissio on tullut siihen tulokseen, että EU27-jäsenvaltioiden yritykset tarvitsevat tämän ajan järjestääkseen kaikilta osin toimivia vaihtoehtoja Yhdistyneessä kuningaskunnassa sijaitseville toimijoille.
- ✓ Väliaikainen ja ehdollinen vastaavuuspäätös<sup>ii</sup> 24 kuukauden määräajaksi, jotta voidaan varmistaa, etteivät Yhdistyneen kuningaskunnan **arvopaperikeskusten** tarjoamat palvelut häiriinny. Ne voivat sen nojalla jatkaa notariaattipalvelujen ja keskitettyjen tilinhoitopalvelujen tarjoamista unionin toimijoille, ja EU27-jäsenvaltioiden toimijat, joilla ei tällä hetkellä ole välittömästi käytettävissä vaihtoehtoa EU27-alueella, voivat täyttää EU:n lainsäädännön mukaiset velvoitteensa.
- ✓ Kaksi delegoitua asetusta<sup>iiiiv</sup>, joilla helpotetaan **tiettyjen OTC-johdannaissopimusten, joissa vastapuoli on sijoittautunut Yhdistyneeseen kuningaskuntaan**, uudistamista määrätyksi ajaksi siten, jotta tämä vastapuoli voidaan korvata unioniin sijoittautuneella vastapuolella. Tämä mahdollistaa tällaisten sopimusten siirtämisen EU27-alueella sijaitsevalle vastapuolelle säilyttäen samalla aseman, jossa ne on vapautettu Euroopan markkinarakenneasetuksen määrittämis- ja vakuusvaatimuksista. Tällaiset ennen EMIR-asetuksen voimaantuloa tehdyt sopimukset on vapautettu EMIR-asetuksen vaatimuksista. Säädöksellä varmistetaan, ettei vastapuolen vaihtaminen muuta tätä vapautusta.

Yritysten olisi kaikilla rahoituspalvelujen aloilla jatkettava kaikkia tarvittavia toimia riskien lieventämiseksi ja sen varmistamiseksi, että asiakkaat saavat edelleen palveluja. Yritysten olisi aktiivisesti tiedotettava asiakkaille, mistä toimenpiteistä ne ovat päättäneet ja miten ne toteuttavat ne. Yhdistyneessä kuningaskunnassa toimivien yritysten EU-asiakkaiden on puolestaan valmistauduttava tilanteeseen, jossa niiden palveluntarjoajaan ei enää sovelleta EU:n lainsäädäntöä.

---

<sup>17</sup> [https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice\\_fi#fisma](https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice_fi#fisma)

## *Lentoliikenne*

Jos erosopimusta ei ratifioida, EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan välinen lentoliikenne keskeytyy eroamispäivästä alkaen. Komissio on tänään hyväksynyt kaksi väliaikaista toimenpidettä, joilla estetään lentoliikenteen täydellinen keskeytyminen EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan välillä ja varmistetaan perusluonteiset yhteydet.

- ✓ Ehdotus asetukseksi<sup>v</sup>, jolla varmistetaan väliaikaisesti 12 kuukauden ajan **tiettyjen lentoliikennepalvelujen tarjoaminen Yhdistyneen kuningaskunnan ja EU27-jäsenvaltion välillä** siten, että Yhdistyneen kuningaskunnan lentoyhtiöt voivat lentää unionin alueen yli laskeutumatta, tehdä unionin alueella välilaskuja muissa kuin liikennöintitarkoituksissa ja harjoittaa säännöllistä ja muunlaista kansainvälistä matkustaja- ja rahtiliikennettä. Tämä edellyttää, että Yhdistynyt kuningaskunta antaa vastaavat oikeudet unionin lentoliikenteen harjoittajille ja takaa tasapuoliset kilpailuedellytykset.
- ✓ **Lentoturvallisuutta** koskeva asetusehdotus<sup>vi</sup> tiettyjen voimassa olevien lupien voimassaolon väliaikaiseksi jatkamiseksi yhdeksällä kuukaudella lentoturvallisuutta koskevan erityistilanteen vuoksi, joka syntyy siksi, että Euroopan unionin lentoturvallisuusvirasto (EASA) voi myöntää tiettyjä todistuksia ainoastaan kolmannessa maassa myönnetyn luvan perusteella, kun taas Yhdistynyt kuningaskunta voi myöntää todistuksia vasta eroamispäivästä alkaen, jolloin siitä tulee jälleen ”suunnitteluvaltio”.

Varautumistoimet ovat välttämättömiä ja mahdollisia ainoastaan EU:n tasolla, jotta voidaan varmistaa tarvittava oikeudellinen kehys ja välttää toiminnan äkillinen keskeytyminen lentoliikenteen alalla.<sup>18</sup> Kansalliset lisätoimenpiteet eivät ole tarpeen.

## *Maanteiden tavaraliikenne*

Jos erosopimusta ei ratifioida, EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan välinen maanteiden tavaraliikenne supistuu merkittävästi ja rajoittuu kansainväliseen kiintiöjärjestelmään. Komissio on tänään hyväksynyt toimenpiteen perusluonteisten yhteyksien varmistamiseksi. Tämä antaa Yhdistyneen kuningaskunnan toimijoille väliaikaisesti mahdollisuuden kuljettaa tavaroita unioniin edellyttäen, että Yhdistynyt kuningaskunta antaa vastaavat oikeudet unionin tavaraliikenteen harjoittajille ja tasapuolinen kilpailu varmistetaan:

- ✓ Ehdotus asetukseksi<sup>vii</sup>, jolla sallitaan väliaikaisesti yhdeksän kuukauden ajan Yhdistyneessä kuningaskunnassa toimiluvan saaneiden maanteiden tavaraliikenteen harjoittajien toiminta Yhdistyneen kuningaskunnan ja EU27-jäsenvaltioiden välillä.

EU:n tason varautumistoimia tarvitaan, jotta voidaan varmistaa asianmukainen oikeudellinen kehys maanteiden tavaraliikenteen alalla. EU:n lainsäädäntö on korvannut vanhat maanteiden tavaraliikennettä koskevat kahdenväliset sopimukset eikä niitä voida palauttaa. Uudet kahdenväliset sopimukset aiheuttaisivat toimivaltakysymyksiä, eivätkä ne mahdollistaisi

---

<sup>18</sup> Sidosryhmien osalta komissio on korostanut, että lentoliikenteen harjoittajien, tuotanto- ja huolto-organisaatioiden sekä luvanvaraisen henkilöstön on hankittava tarvittavat luvat, todistukset ja hyväksynyt mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Komissio toistaa myös, että niiden yritysten, jotka haluavat, että ne tunnustetaan EU:n lentoliikenteen harjoittajiksi, on toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että ne täyttävät tämän vaatimuksen 30. maaliskuuta 2019.



toisen jäsenvaltion liikenteenharjoittajan harjoittamaa maanteiden tavaraliikennettä Yhdistyneeseen kuningaskuntaan (kolmannen maan liikenne). Näin ollen ne eivät ole käytännöllinen ratkaisu.

### ***Tulli ja tavaroiden vienti***

Jos erosopimusta ei ratifioida, eroamispäivästä alkaen sovelletaan tuonti- ja vientitavaroita koskevia EU:n säädöksiä. Tämä tarkoittaa verojen ja tullien kantamista sekä voimassa olevan lainsäädännön edellyttämien muodollisuuksien ja tarkastusten noudattamista tasapuolisten toimintaedellytysten varmistamiseksi.

Jäsenvaltioiden toimet ovat edelleen keskeisiä. Jäsenvaltioiden on toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet kyetäkseen eroamispäivästä alkaen – jos erosopimusta ei ratifioida – soveltamaan unionin tullikoodeksia ja välillistä verotusta koskevia sääntöjä kaikkeen Yhdistyneestä kuningaskunnasta tulevaan tuontiin ja sinne suuntautuvaan vientiin. Niiden olisi käytettävä olemassa olevat mahdollisuudet myöntää lupia unionin tullikoodeksissa säädettyjen helpotusten soveltamiseksi. Komissio on antanut jäsenvaltioiden kanssa järjestetyissä kokouksissa yksityiskohtaista tietoa unionin tullikoodeksin puitteissa tarjolla olevista vaihtoehtoista.

Komissio on tänään hyväksynyt myös seuraavan teknisen toimenpiteen:

- ✓ Delegoitu asetus<sup>viii</sup>, jolla Yhdistynyttä kuningaskuntaa ympäröivät merialueet sisällytetään säännöksiin määrärajoista, joiden kuluessa saapumisen yleisilmoitukset ja lähtöä edeltävät ilmoitukset on tehtävä ennen unionin tullialueelle tuontia tai ennen sinne vientiä.

Jos erosopimusta ei ratifioida, **kaksikäyttötuoiteiden vienti** EU:sta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan edellyttää eroamispäivästä alkaen yksittäisiä vientilupia. Kaksikäyttötuoitteet ovat tavaroita, ohjelmistoja ja teknologiaa, joita voidaan käyttää sekä siviili- että sotilastarkoituksiin. Unioni valvoo kaksikäyttötuoiteiden vientiä, kauttakulkua ja välitystä, jotta se voi edistää kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta ja estää joukkotuhoaseiden leviämistä. Kaksikäyttötuoitteita voi viedä tiettyihin määrärajoihin tietyin edellytyksin unionin yleisellä vientiluvalla<sup>19</sup>. Helpottaakseen Yhdistyneeseen kuningaskuntaan suuntautuvan kaksikäyttötuoiteiden viennin valvontaa eroamispäivän jälkeen – jos erosopimusta ei ratifioida – ja varmistaakseen vientilupajärjestelmän moitteettoman toiminnan kaikkien 27 jäsenvaltion osalta, komissio on antanut seuraavan säädöksen:

- ✓ Ehdotus asetukseksi<sup>ix</sup> Yhdistyneen kuningaskunnan lisäämisestä niiden maiden luetteloon, joiden osalta kaksikäyttötuoiteiden vientiä koskeva yleinen lupa on voimassa koko EU:ssa.

### ***Euroopan unionin ilmastopolitiikka***

Euroopan unionin ilmastopolitiikka koostuu useista välineistä, erityisesti päästökauppajärjestelmästä ja fluorihilivetyjen markkinoille saattamista koskevasta

---

<sup>19</sup> Viennissä Australiaan, Kanadaan, Japaniin, Uuteen-Seelantiin, Norjaan, Sveitsiin, Liechtensteiniin ja Amerikan yhdysvaltoihin sovelletaan unionin yleistä vientilupaa.

kiintiöjärjestelmästä. **Päästökauppajärjestelmä** toimii päästöoikeuksien tarjontaa koskevien markkinamekanismien pohjalta. Jos erosopimusta ei ratifioida, Yhdistynyt kuningaskunta ei enää osallistu järjestelmään ja sen päästöoikeudet voivat johtaa ylitarjontaan. Jotta voidaan estää tästä syntyvä markkinoiden vääristyminen ja varmistaa, että päästökauppajärjestelmä toimii moitteettomasti ja ympäristövaikutukset toteutuvat, komissio on antanut seuraavan säädöksen:

- ✓ Komission päätös<sup>x</sup>, jolla **keskeytetään väliaikaisesti** Yhdistyneen kuningaskunnan osalta päästöoikeuksien ilmaisjako, huutokauppa ja kansainvälisten hyvitysten vaihto 1. tammikuuta 2019 alkaen.

Jos erosopimusta ei ratifioida, Yhdistynyt kuningaskunta ei enää osallistu myöskään **fluorihilivetyjen** markkinoille saattamista koskevaan kiintiöjärjestelmään. Komissio on sen vuoksi tänään hyväksynyt seuraavat toimenpiteet:

- ✓ Täytäntöönpanopäätös<sup>xi</sup>, joka mahdollistaa asianmukaisen vuotuisen kiintiön jakamisen Yhdistyneen kuningaskunnan yrityksille EU27-markkinoille pääsemiseksi.
- ✓ Täytäntöönpanoasetus<sup>xii</sup> sen varmistamiseksi, että yritykset erottavat raportoidessaan EU:n markkinat ja Yhdistyneen kuningaskunnan markkinat toisistaan, jotta kiintiöt voidaan tulevaisuudessa jakaa oikein.

### ***Muut alat***

Komissio toistaa olevansa sitoutunut varmistamaan, että **nykyiset Irlannin ja Pohjois-Irlannin rajakreivikuntien väliset ohjelmat** jatkuvat kaikissa skenaarioissa, sillä alueella tehtävä alueellinen yhteistyö on erityisen tärkeää. Tätä varten komissio on tänään hyväksynyt seuraavan säädöksen:

- ✓ Ehdotus asetukseksi<sup>xiii</sup>, jolla varmistetaan, että PEACE IV -ohjelma (Ireland-United Kingdom) ja Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin välinen ohjelma (Ireland-Northern Ireland-Scotland) jatkuvat vuoden 2020 loppuun asti.

Komissio korostaa, että se on seuraavan monivuotisen rahoituskehysten yhteydessä jo ehdottanut, että rajat ylittävää rauhan ja sovinnon tukemista Irlannin ja Pohjois-Irlannin rajakreivikunnissa jatketaan ja vahvistetaan vuoden 2020 jälkeen<sup>20</sup>.

Yhdistyneen kuningaskunnan eron vuoksi **tilastoja** koskeviin sääntöihin on tehtävä tiettyjä mukautuksia. Tätä varten komissio on tänään hyväksynyt seuraavan säädöksen:

- ✓ Komission delegoitu asetus<sup>xiv</sup> Yhdistyneen kuningaskunnan sisällyttämisestä maksutasetta, kansainvälistä palvelukauppaa ja suoria ulkomaisia sijoituksia koskeviin tilastoihin.

## **6. Seuraavat varautumistoimet**

Komissio jatkaa varautumissuunnitelmansa toteuttamista lähiviikkoina. Se seuraa edelleen lisätoimien tarvetta.

---

<sup>20</sup> COM(2018) 374 final.

Tiivistä koordinoitua jäsenvaltioiden kanssa jatketaan, myös neuvoston työryhmän (50 artikla) alakohtaisissa seminaareissa. Komissio osallistuu valmistautumiseen ja varautumiseen liittyviä asioita käsitteleviin Euroopan parlamentin ja neuvoston kokouksiin niin usein kuin se on tarpeen.

Komissio kehottaa neuvostoa ja Euroopan parlamenttia **hyväksymään ehdotetut säädökset** niin, että ne ovat voimassa Yhdistyneen kuningaskunnan eroamispäivään mennessä. Komissio korostaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle myös sitä, että delegoitujen säädösten olisi tultava voimaan mahdollisimman nopeasti.

Lopuksi komissio toistaa jäsenvaltioille antamansa kehotuksen **pysyä yhtenäisinä myös varautumistoimien yhteydessä** ja pidättäytyä kahdenvälisistä järjestelyistä, jotka olisivat ristiriidassa EU:n lainsäädännön kanssa eivätkä saisi aikaan samoja tuloksia kuin EU:n tason toimet. Tällaiset järjestelyt myös monimutkaistaisivat EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan tulevan suhteen luomista.

## Luettelo komission antamista säädöksistä

- 
- i Komission täytäntöönpanopäätös (EU) Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneessä kuningaskunnassa oleviin keskusvastapuoliin sovellettavan sääntelykehyksen vastaavuuden vahvistamisesta määräajaksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 648/2012 mukaisesti (C(2018) 9139).
- ii Komission täytäntöönpanopäätös (EU) Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneessä kuningaskunnassa oleviin arvopaperikeskuksiin sovellettavan sääntelykehyksen vastaavuuden vahvistamisesta määräajaksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 909/2014 mukaisesti (C(2018) 9138).
- iii Komission delegoitu asetus (EU) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 648/2012 täydentämisestä annettujen komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2205, komission delegoidun asetuksen (EU) 2016/592 ja komission delegoidun asetuksen (EU) 2016/1178 muuttamisesta tiettytyyppejä sopimuksia koskevan määritysvollisuuden voimaantulopäivän osalta (C(2018) 9122).
- iv Komission delegoitu asetus (EU) OTC-johdannaisista, keskusvastapuolista ja kauppätietorekistereistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 648/2012 täydentämisestä OTC-johdannaisopimuksiin, joita ei määritetä keskusvastapuolella, sovellettavia riskienpienentämistekniikoita koskevilla teknisillä sääntelystandardeilla annetun delegoidun asetuksen (EU) 2016/2251 muuttamisesta (C(2018) 9118).
- v Komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi perusluonteiset lentoyhteydet Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamisen yhteydessä varmistavista yhteisistä säännöistä (COM(2018) 893 final).
- vi Komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tietyistä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamiseen liittyvistä lentoturvallisuuskohdista (COM(2018) 894 final).
- vii Komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi perusluonteiset maanteiden tavaraliikenneyhteydet Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamisen yhteydessä varmistavista yhteisistä säännöistä (COM(2018) 895 final).
- viii Komission delegoitu asetus delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 muuttamisesta saapumisen yleisilmoitusten ja lähtöä edeltävien ilmoitusten määräaikojen osalta Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneestä kuningaskunnasta, Kanaalisaarilta ja Mansaarelta saapuvissa merikuljetuksissa sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneeseen kuningaskuntaan, Kanaalisaariin ja Mansaareen suuntautuvissa merikuljetuksissa (C(2018) 9094).
- ix Komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi neuvoston asetuksen (EY) N:o 428/2009 muuttamisesta myöntämällä unionin yleinen vientilupa tiettyjen kaksikäyttötuotteiden vientiin unionista Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneeseen kuningaskuntaan (COM(2018) 891 final).
- x Commission Decision of 17 December 2018 on instructing the central administrator to temporarily suspend the acceptance by the European Union Transaction Log of relevant processes for the United Kingdom relating to free allocation, auctioning and the exchange of international credits (komission päätös, annettu 17 päivänä joulukuuta 2018, keskusvalvojan ohjeistamisesta keskeyttämään tilapäisesti ilmaisjakoa, huutokauppaa ja kansainvälisten hyvitysten vaihtoa koskevien Yhdistyneeseen kuningaskuntaan liittyvien prosessien hyväksyminen Euroopan unionin tapahtumalokissa) (C(2018) 8707)
- xi Komission täytäntöönpanopäätös, annettu 17 päivänä joulukuuta 2018, fluoratuista kasvihuonekaasuista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 517/2014 mukaisesta viitearvojen määrittämisestä annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2017/1984 muuttamisesta viitearvojen osalta 30 päivän maaliskuuta 2019 ja 31 päivän joulukuuta 2020 väliselle ajalle sellaisia Yhdistyneeseen kuningaskuntaan sijoittautuneita tuottajia tai maahantuojaa varten, jotka ovat laillisesti saattaneet mainitun asetuksen mukaisesti ilmoitettuja fluorihilivetyjä markkinoille 1 päivästä tammikuuta 2015 (C(2018) 8801).

- 
- xii Komission täytäntöönpanoasetus, annettu 14 päivänä joulukuuta 2018, täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 1191/2014 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse asetuksen (EU) N:o 517/2014 19 artiklassa tarkoitetusta fluorihilivetyjen saattamista Yhdistyneen kuningaskunnan ja 27 jäsenvaltion unionin markkinoille koskevien tietojen ilmoittamisesta (C(2018) 8575).
- xiii Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi, jolla luodaan edellytykset alueellisten yhteistyöohjelmien PEACE IV (Ireland-United Kingdom) ja Yhdistynyt kuningaskunta – Irlanti (Ireland-Northern Ireland-Scotland) jatkamiselle Yhdistyneen kuningaskunnan erotessa Euroopan unionista (COM(2018) 892 final).
- xiv Komission delegoitu asetus (EU), annettu 19 päivänä joulukuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 184/2005 liitteen I muuttamisesta siltä osin kuin on kyse maantieteellisen luokittelun tasoista (C(2018) 8872).