



Bryssel 4.12.2018
COM(2018) 814 final

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, EUROOPPA-
NEUVOSTOLLE JA NEUVOSTOLLE**

**Nopeasti kohti sopimusta pitkän aikavälin talousarviosta Euroopan painopisteiden
toteuttamiseksi**

*Euroopan komission panos Eurooppa-neuvoston kokoukseen
13. ja 14. joulukuuta 2018*

NOPEASTI KOHTI SOPIMUSTA PITKÄN AIKAVÄLIN TALOUSARVIOSTA EUROOPAN PAINOPISTEIDEN TOTEUTTAMISEKSI

1. Säilytetään sama vauhti

Eurooppa-neuvoston kokous 13. ja 14. joulukuuta on hyvin tärkeä virstanpylväs unionin pitkän aikavälin talousarviota koskevissa neuvotteluissa ennen Sibiun huippukokousta 9. toukokuuta 2019. Kokous tarjoaa mahdollisuuden antaa prosessille uutta pontta. Sen yhteydessä voidaan vahvistaa jo aikaan saatu merkittävä edistys ja osoittaa selkeästi suunta sille, mitkä ovat tulevan rahoituskehityksen keskeiset ominaisuudet. Samalla valmistellaan työn seuraavaa, ratkaisevaa poliittista vaihetta.

Komissio esitteli 2. toukokuuta ehdotukset oikeudenmukaiseksi, tasapainoiseksi ja nykyaikaiseksi talousarvioksi. Näiden ehdotusten avulla voidaan saada aikaan tuloksia Euroopan tulevaisuuden kannalta tärkeimmissä kysymyksissä, joista EU-johtajat sopivat Bratislavassa 16. syyskuuta 2016 ja Roomassa 25. maaliskuuta 2017. Komission ehdotusten jälkeen annettiin ennennäkemättömän nopeasti lainsäädäntöehdotukset tulevan pitkän aikavälin talousarvion 37:ää alakohtaista ohjelmaa varten. Ehdotuksia pidetään laajalti vankkana pohjana neuvotteluja varten.

Euroopan parlamentin ja neuvoston intensiivisen työn ansiosta edistyminen on ollut rohkaisevaa. Euroopan parlamentti hyväksyi aiheesta väliaikaisen mietintönsä¹ 14. marraskuuta 2018 ja vahvistaa kantansa useista alakohtaisista ehdotuksista ennen vuoden loppua. Neuvostossa Bulgarian ja Itävallan puheenjohtajakausien työn ansiosta tulevaan pitkän aikavälin talousarviokehitykseen liittyvät keskeiset poliittiset kysymykset on koottu neuvottelupaketin² luonnokseen. Monista ohjelmista on jo saatu aikaan osittainen yleisnäkemys, ja muut ohjelmat etenevät suunnitellusti. Myös Euroopan talous- ja sosiaalikomitea³, alueiden komitea⁴ ja Euroopan tilintarkastustuomioistuin⁵ ovat tuoneet keskusteluun omat panoksensa.

Jotta tämä lupaava kehitys saadaan siirrettyä todelliseksi poliittiseksi sopimukseksi, Eurooppa-neuvostolta edellytetään vahvaa johtajuutta ja tiivistä yhteistyötä Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission kanssa. Euroopan parlamentin vaalit ovat jo lähellä. EU-johtajien sopimus uuden pitkän aikavälin talousarvion perustana olevista keskeisistä parametreista ennen 9. toukokuuta 2019 järjestettävää Sibiun huippukokousta osoittaisi, että 27 jäsenvaltion unioni on yhtenäinen ja valmis toimimaan asioissa, jotka ovat Euroopan kansalaisille kaikkein tärkeimpiä. Tämä mahdollistaisi sen, että uudet ohjelmat ovat käytössä heti 1. tammikuuta 2021, ja edellisen rahoituskehityksen suhteen koetut kohtuuttomat viiveet voitaisiin välttää.

¹ Päätöslauselma, annettu 14. marraskuuta 2018, monivuotisesta rahoituskehityksestä 2021–2027 – parlamentin kanta yhteisymmärryksen saavuttamiseksi.

² Neuvottelupaketti on puheenjohtajavaltion asiakirja, jolla tuetaan horisontaalisia neuvotteluja Eurooppa-neuvostossa ja neuvostossa. Se sisältää useita osia, jotka muodostavat perustan Eurooppa-neuvostossa hyväksyttävälle pakettiratkaisulle. Se rakentuu asteittain, kun vaihtoehtoja suljetaan ajan myötä pois.

³ Lausunto 19. syyskuuta 2018.

⁴ Lausunto 9. lokakuuta 2018.

⁵ Tilintarkastustuomioistuimen katsaus 10. heinäkuuta 2018 komission ehdotuksesta vuosien 2021–2027 monivuotisiksi rahoituskehitykseksi. Tilintarkastustuomioistuin on myös julkaissut useita kohdennettuja katsauksia seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen eri osatekijöistä.

Komissio kehottaa Eurooppa-neuvostoa vahvistamaan tavoitteekseen, että uudesta pitkän aikavälin talousarviosta käytävissä neuvotteluissa edistytään mahdollisimman pitkälle ennen Sibiun huippukokousta 9. toukokuuta 2019. Talousarviosta olisi päästävä poliittiseen yhteisymmärrykseen Eurooppa-neuvoston kokouksessa lokakuussa 2019. Näin neuvosto voisi hyväksyä uuden pitkän aikavälin talousarvion viimeistään vuoden 2019 lopussa Euroopan parlamentin annettua hyväksyntänsä.

NOPEA SOPIMUS KAIKKIEN EUROOPPALAISTEN EDUKSI

Uuden pitkän aikavälin talousarvion nopea hyväksyminen antaisi unionille mahdollisuuden katsoa luottavaisesti tulevaisuuteen. Se osoittaisi EU:n vahvuuden ja yhtenäisyyden unionin kannalta ratkaisevalla hetkellä ja todistaisi sen kyvyn suojella ja puolustaa kansalaisia ja luoda heille uusia mahdollisuuksia. Se vahvistaisi taloutta ja auttaisi ehkäisemään keskeisten investointien haitalliset viiveet, jollaisia koettiin vuonna 2014 edellisen pitkän aikavälin talousarvion myöhästyneen hyväksymisen takia.

Nopeasti aikaan saatu sopimus esimerkiksi

- ▶ nopeuttaisi Euroopan **digitalisaatiota** eli investoimista suurteholaskentaan, tekoälyyn, kyberturvallisuuteen ja digiosaamiseen, jotta Eurooppa voi kilpailla globaaleilla teknologiamarkkinoilla;
- ▶ loisi kymmeniätuhansia uusia **tutkimusalan työpaikkoja** jo vuonna 2021 ja vielä paljon useampia työpaikkoja muualla taloudessa;
- ▶ mahdollistaisi yli 100 000:n **koheesiopolitiikkaan** liittyvän hankkeen (esim. yritystuki, energiatehokkuus, terveydenhuolto, koulutus, sosiaalinen osallisuus) alkamisen ajoissa;
- ▶ antaisi 1 000 000 nuorelle mahdollisuuden osallistua **Erasmus-vaihtoon** ja 40 000 nuorelle mahdollisuuden olla mukana **solidaarisuustoiminnassa** eri puolilla Eurooppaa jo vuonna 2021;
- ▶ tukisi startup-yrityksiä ja pieniä ja keskisuuria yrityksiä niiden **investointitoimissa**;
- ▶ varmistaisi rahoituksen useille **laajamittaisille infrastruktuurihankkeille**, kuten Euroopan avaruushjelmille, Rail Baltica -hankkeelle ja Brennerin tunnelille;
- ▶ tehostaisi huomattavasti **puolustusalan** investointeja ja voimavaroja ja parantaisi siten Euroopan strategista riippumattomuutta sen kansalaisten suojelemisessa ja puolustamisessa;
- ▶ tukisi **täysin yhdenmätyn Euroopan rajavalvontajärjestelmän** kehittämistä unionin suojelemiseksi ihmiskaupalta ja -salakuljetukselta sekä petoksilta.

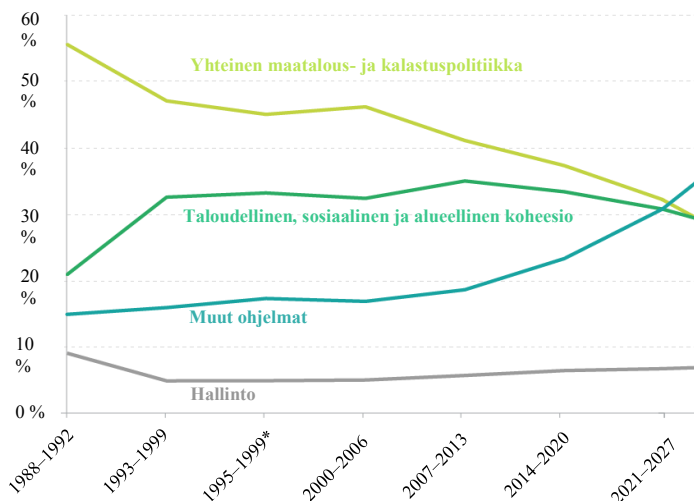
2. Nykyaikainen ja tasapainoinen paketti, joka on tiukasti kohdennettu unionin painopisteisiin

EU:n talousarvio heijastaa unionin yhdessä sovittuja painopisteitä ja näyttää, kuinka ne voidaan siirtää käytäntöön. EU-johtajien Bratislavassa ja Roomassa esittämä poliittinen asialista on etenemissuunnitelma tulevaa pitkän aikavälin talousarviota varten. Tämänhetkisten valtaviin haasteiden ja suurten mahdollisuuksien takia 27 jäsenmaan EU tarvitsee talousarvion, joka auttaa sitä toteuttamaan tehokkaasti kaikki painopisteet. Talousarvion olisi tarjottava konkreettisia vastauksia haasteisiin, jotka liittyvät teknologiaan, väestönkehitykseen ja ilmastonmuutokseen. Sen olisi osoitettava, että unioni on valmis suojautumaan uusilta turvallisuusuhkilta ja geopoliittiselta epävakaudelta. Sen olisi myös osoitettava yksiselitteisesti, että EU jatkaa investointeja kestäväan talouskasvuun sekä sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden lujittamiseen.

Komission ehdotuksilla nykyaikaistetaan talousarviota lisäämällä huomattavasti keskeisillä aloilla tarvittavaa rahoitusta. Talousarviosta investoidaan aloihin, joilla sillä on todellista vaikutusta. Näitä ovat innovoinnit, digitaalitalous, koulutus, nuorisotyöllisyys, ilmastotoimet ja ympäristö, muuttoliike ja rajaturvallisuus sekä turvallisuus- ja puolustuskysymykset ja ulkoiset toimet. Ehdotus myös tarjoaa perustan talous- ja rahaliiton lujittamiselle ja valmiiksi saamiselle: tulevassa pitkän aikavälin rahoituskehyksessä on tarpeen kiireellisesti vauhdittaa työtä uusien välineiden kehittämiseksi.

Koheesipolitiikalla ja yhteisellä maatalouspolitiikalla on edelleen tärkeä rooli Euroopan tulevaisuuden kannalta. Komissio on ehdottanut näiden kahden EU:n talousarvion tärkeän pilarin nykyaikaistamista siten, että ne mukautuvat jatkossakin uusiin painopisteisiin ja muuttuviin taloudellisiin ja sosiaalisiin realiteetteihin. Tämä toteutetaan kohdentamalla tuki paremmin sinne, missä sitä tarvitaan, päivittämällä painopisteitä Bratislavassa ja Roomassa asetettujen tavoitteiden mukaan, ottamalla käyttöön aiempaa tehokkaammat toteuttamisjärjestelmät ja luomalla tiiviimpi yhteys talouden uudistusprosessiin, jota koordinoidaan talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson kautta.

Keskeisten toimintaloikkojen kehitys EU:n talousarviossa



Muihin ohjelmiin sisältyvät mm.

- Horisontti Eurooppa -puiteohjelma
- Digitaalinen Eurooppa -ohjelma
- Sisämarkkinaohjelma
- Erasmus
- Turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto
- Sisäisen turvallisuuden rahasto
- Euroopan puolustusrahasto
- Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline

*Mukautettu vuoden 1995 laajentumisen perusteella

Lähde: Euroopan komissio

Komissio on ensimmäistä kertaa ehdottanut, että suurin osa määrärahoista kohdennettaisiin sellaisiin ohjelmiin kuin Erasmus, Horisontti Eurooppa -puiteohjelma, Digitaalinen Eurooppa, rajaturvallisuutta koskeva ohjelma ja turvallisuutta koskeva ohjelma. Vahva tuki koheesipolitiikalle ja yhteiselle maatalouspolitiikalle jatkuu.

Komission ehdotuksen mukaisesti uuden pitkän aikavälin talousarvion uskottavuudelle on olennaisen tärkeää löytää oikea tasapaino Euroopan tulevaisuuden kannalta olennaisten laajojen menoalojen välillä. Niitä ovat maatalous- ja meripolitiikat ja koheesipolitiikka sekä muut ohjelmat.

3. Yksinkertaisempi, suoraviivaisempi ja läpinäkyvämpi talousarvio

EU:n talousarviosta on ajan myötä tullut rahoitusohjelmien sääntöjen seuraamisen suhteen liian monimutkainen, pirstaloitunut ja työläs. Kaikilta sidosryhmiltä saatu selkeä viesti on ollut se, että talousarviota on yksinkertaistettava ja suoraviivaistettava pikaisesti. Tämä on ollut toistuva toive Euroopan parlamentilta ja neuvostolta sekä niin pieniltä kuin suuriltakin tuensaajilta opiskelijoista maanviljelijöihin, pienistä yrityksistä suuriin, kansalaisjärjestöistä kansallisiin viranomaisiin.

Komissio on ottanut nämä kehotukset huomioon ja ehdottanut talousarvion yksinkertaistamista radikaalisti. Uudet otsakkeet ja klusterit osoittavat aiempaa selkeämmin, mitä EU:n talousarvio edustaa ja miten sillä tuetaan poliittisia painopisteitä. Ohjelmien lukumäärää on vähennetty 58:sta 37:een.⁶ Uudet, aiempaa yksinkertaisemmat ohjelmat ulkoisten toimien ja sisämarkkinoiden kaltaisilla strategisilla aloilla tekevät EU:n talousarviosta osoitettavista investoinneista näkyvämpiä ja paremmin kohdennettuja. Samalla maksimoidaan synergia EU:n eri ohjelmien välillä. Tuloksia ja moitteetonta varainhoitoa painotetaan aiempaa enemmän esimerkiksi sellaisen uuden mekanismin kautta, jonka tarkoituksena on varmistaa, etteivät oikeusvaltioperiaatteen noudattamisen yleiset puutteet vaaranna talousarviota. Tämä osoittaa myös, millainen painoarvo tehokkaalle ja tulokselliselle täytäntöönpanolle annetaan.

⁶ Osa ohjelmista perustuu oikeudellisista syistä useampaan kuin yhteen säädökseen.

YKSINKERTAISTETTU RAHOITUSRAKENNE

Virtaviivaistettu talousarvio, jonka säännöt ovat aiempaa yksinkertaisemmat, helpottaa eri ohjelmien ja välineiden yhteistoimintaa EU:n talousarvion vaikutuksen lisäämiseksi. Esimerkiksi:

- ▶ **InvestEU:** keskitetyksi hallinnoidut rahoitusvälineet kootaan yhteen InvestEU-ohjelmaan, minkä ansiosta voidaan saavuttaa merkittäviä mittakaavaetuja ja ottaa käyttöön standardimenetelmä. Investointituen yksinkertaistaminen ja virtaviivaistaminen helpottaa välineiden vaikutusten maksimointia, kun käytössä on vain yhdet säännöt ja menettelyt ja yksi neuvonnan yhteyspiste.
- ▶ **Euroopan sosiaalirahasto plus:** useiden tärkeiden välineiden liittäminen yhteen lisää niiden vaikutusta ja luo synergiaa ja täydentävyyttä. Rahoitustuesta tulee joustavampaa, jotta voidaan vastata taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin, ja viranomaisten ja tuensaajien hallinnollista taakkaa vähennetään.
- ▶ **Sisämarkkinat:** yhden yhtenäisen ohjelman luominen lisää EU:n talousarviosta osoitettavaa tukea sisämarkkinoille. Uudella ohjelmalla vähennetään päällekkäisyyttä, lisätään synergiaa ja helpotetaan viestintää ja verkottumista sidosryhmien kanssa. Uusi ohjelma tarjoaa parempaa vastinetta rahalle sekä lisää kustannustehokkuutta.
- ▶ **Rajaturvallisuus:** ehdotettuun yhdistettyyn rahastoon kuuluu kaksi osaa, rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusväline ja tullitarkastuslaitteiden rahoitusväline. Rahaston avulla EU:n ulkorajojen hallinta tehostuu ja muuttuu yhtenäisemmäksi ja unionin rajaturvallisuuden taso nousee.
- ▶ **Ulkoiset toimet:** uusi yhdistetty naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline lisää EU:n ulkoisten toimien tehoa ja näkyvyyttä. Se parantaa koordinaatiota sisäisten politiikkojen kanssa ja tarjoaa EU:lle joustoa vastata uusiin kriiseihin ja haasteisiin aiempaa nopeammin.

Komission ehdottamia ohjelmia koskevissa neuvotteluissa on edistytty merkittävästi. Monet ohjelmista ovat jo lähellä osittaista yleisnäkemyistä neuvostossa. Useita kysymyksiä on vielä käsittelemättä, mutta tähänastinen työ osoittaa, että seuraavaa rahoituskehystä ja eri ohjelmia koskevien komission ehdotusten rakenne on saanut laajaa tukea.

Eurooppa-neuvoston olisi vahvistettava yksinkertaisemman ja suoraviivaisemman talousarvion periaate komission esittämien yksinkertaistetun rakenteen ja ohjelmien pohjalta.

4. Joustavampi talousarvio

Talousarvion joustavuuden tarve ei ole koskaan ollut yhtä akuutti tai ilmiselvä kuin nyt. Hyvin levottomassa ja epävarmassa maailmassa on mahdotonta ennustaa, millä aloilla EU:n toimia tarvitaan vuonna 2027. Sen vuoksi koko talousarvioon on sisäänrakennettuna joustovälineitä. Tämän jouston arvo kävi ilmi, kun Euroopan piti reagoida nopeasti talous- ja finanssikriisiin ja myöhemmin muuttoliikekriisiin.

JOUSTOVÄLINEET UUSIEN PAINOPISTEIDEN JA HÄTÄTILANTEIDEN VARALLE

EU:n talousarvion avulla on vuodesta 2014 hoidettu uusia painopisteitä ja vastattu ennakoimattomiin tarpeisiin ja samalla varmistettu konkreettinen solidaarisuus hätätilanteita kokeneita Euroopan ja muun maailman alueita kohtaan. Erilaiset joustovälineet ovat olleet keskeisen tärkeitä esimerkiksi seuraavissa tilanteissa.

- ▶ **Talous- ja finanssikriisi:** Huomattavien rakenteellisten muutosten vuoksi esimerkiksi autoteollisuudessa, lento- ja maantieliikenteessä, koneiden, laitteiden ja kuljetusvälineiden valmistuksessa, laivanrakennuksessa ja valmistusteollisuudessa työttömäksi jääneiden työntekijöiden palaamista työmarkkinoille tuettiin 196 miljoonalla eurolla. Euroopan strategisten investointien rahaston takuurahastoa kasvatettiin 2,4 miljardia euroa, mikä paransi rahaston kykyä edistää investointeja kaikkialla Euroopassa. Vuosina 2017–2020 nuorisotyöllisyysaloitteella kohdennetaan 1,2 miljardia euroa nuorten integroimiseen työmarkkinoille.
- ▶ **Pakolaiskriisi Euroopassa ja sen naapurialueilla:** Vuosina 2015–2018 kohdennettiin yli 5,6 miljardia euroa lisärahoitusta pakolaiskriisin vaikutuksista huolehtimiseen EU:ssa ja unionin naapurialueilla, rajavalvonnan ja -turvallisuuden lisäämiseen ja investointimahdollisuuksien kehittämiseen lähtömaissa.
- ▶ **Unionin solidaarisuuden osoittaminen:** EU myönsi tukea yhteensä 1,6 miljardia euroa 16 jäsenvaltion alueille, joissa oli koettu tulvien, metsäpalojen, kuivuuden ja maanjäristysten kaltaisia luonnononnettomuuksia. Kriisien koettelemisissa maissa toteutettaviin unionin humanitaarisiin toimiin mobilisoitiin 1,5 miljardia euroa erityisesti pakolaisille ja konfliktien vuoksi kotiseuduiltaan siirtymään joutuneille henkilöille suunnattua tukea varten.

Tulevan talousarvion olisi oltava aiempaa joustavampi. On syytä tarkastella kriittisesti, mitä voitaisiin tehdä paremmin, ja komissio teki näin menojen laajassa uudelleenarvioinnissaan. Arviointi osoittaa, että nykyinen joustojärjestelmä toimii hyvin. Kaikilla nykyisillä välineillä on selkeä tarkoitus, ja niiden olisi toimittava perustana tulevan pitkän aikavälin talousarvion joustosäännöksille.

Tämän on tuonut esiin Euroopan parlamentti, joka ”on samaa mieltä joustavuusmekanismien yleisestä rakenteesta monivuotisessa rahoituskehyksessä 2021–2027; painottaa, että erityisrahoitusvälineillä hoidetaan erilaisia tehtäviä ja vastataan erilaisiin tarpeisiin, ja vastustaa niiden sulauttamispyrkimyksiä; kannattaa voimakkaasti selkeää säännöstä siitä, että erityisrahoitusvälineiden käytöstä johtuvat maksusitoumus- ja maksumäärärahat olisi otettava talousarvioon monivuotisen rahoituskehysten asianomaisten enimmäismäärien ohitse, sekä maksumäärärahojen kokonaisliikkumavarasta peräisin olevien mukautusten ylärajojen poistamista”.

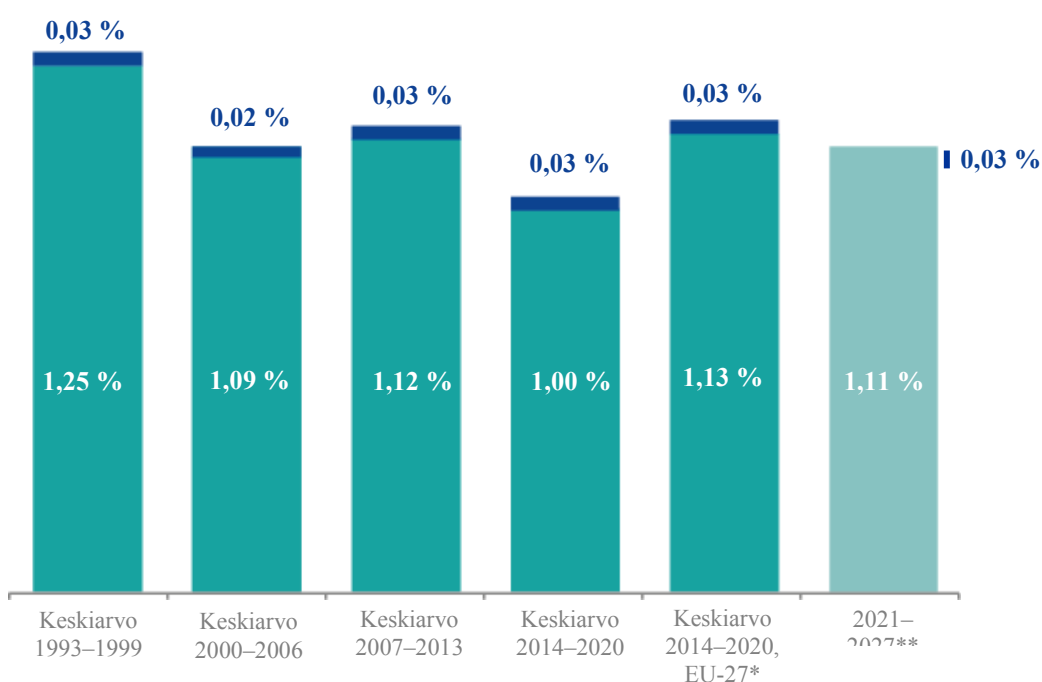
Eurooppa-neuvoston olisi vahvistettava, että unioni tarvitsee aiempaa joustavamman pitkän aikavälin talousarvion, jotta se voi jatkuvasti muuttuvassa maailmassa reagoida nopeasti, päättäväisesti ja tehokkaasti komission ehdottaman rakenteen pohjalta.

5. Oikeudenmukainen talousarvio, joka tuottaa tulosta

Oikeudenmukaisuus on komission ehdotusten keskiössä ja keskeinen tekijä tulevan pitkän aikavälin talousarviota koskevan yhteisymmärryksen kannalta. Sitä sovelletaan sekä EU:n talousarviomäärärahojen käyttötapaan ja -kohteisiin että talousarvion rahoitustapaan. Seuraavan pitkän aikavälin talousarvion on oltava kaikkien eurooppalaisten talousarvio, ja siitä on investoitava alueille, joilla jäsenmaiden omat talousarviot eivät riitä saamaan aikaan tuloksia. Kun jäsenvaltio antaa rahoitusta, käytettyjen kriteerien on oltava oikeudenmukaisia ja puolueettomia ja samojen sääntöjen on koskettava kaikkia.

Pitkän aikavälin talousarvion on myös tarjottava unionille tarvittavat resurssit tehokkaiden tulosten saamiseen ja uusiin haasteisiin vastaamiseen. Samalla Yhdistyneen kuningaskunnan eron taloudelliset seuraukset on otettava huomioon oikeudenmukaisesti. Suurimmilla menoaloilla on sen vuoksi välttämättä saatava aikaan säästöä samassa suhteessa.

EU:n talousarvio suhteessa bruttokansantuloon (BKTL, %)



Maksusitovusmäärärahojen enimmäismäärä, % suhteessa EU:n BKTL:oon

Euroopan kehitysrahasto

*2014–2020 arvioidut sitoumukset (pl. Yhdistyneen kuningaskunnan menot) % suhteessa EU-27:n BKTL:oon

**Euroopan kehitysrahasto on sisällytetty talousarvioon

Lähde: Euroopan komissio

Komission ehdottama talousarvio vastaa noin 1,11:tä prosenttia tulevan 27 jäsenvaltion unionin bruttokansantulosta. Tämä perustuu niiden resurssien tarkkaan arviointiin, joita unionin tavoitteiden saavuttaminen edellyttää. Yhdistyneen kuningaskunnan eron aiheuttama vaje on otettava huomioon tasapainoisesti. Jotkut jäsenvaltiot ovat esittäneet, että talousarvion pitäisi olla pienempi. Toiset ovat olleet Euroopan parlamentin kanssa samaa mieltä siitä, että sen pitäisi olla suurempi. Komission ehdotuksessa on saatu aikaan tasapaino, ja talousarvio on sekä kunnianhimoinen että realistinen.

Oikeudenmukaisuuden periaatetta on sovellettava myös talousarvion rahoittamiseen. Unionin omien varojen järjestelmän uudistusta on kaivattu jo pitkään. Tämä on ainutlaatuinen tilaisuus tehdä järjestelmästä oikeudenmukaisempi ja läpinäkyvämpi sekä monipuolistaa rahoituslähteitä.

Komissio on ehdottanut mahdollisia uusia omien varojen lähteitä, jotka on valittu sen takia, että niillä on vahva yhteys EU:n politiikkoihin. Tällöin osa sisämarkkinoiden tuottamista eduista voitaisiin ohjata EU:n talousarvioon ja investoida takaisin Euroopan talouteen. Pääasiassa jäsenvaltioiden maksuosuuksista koostuvasta järjestelmästä luopuminen ja uuden omien varojen järjestelmän käyttöönotto edistäisi painopisteen siirtämistä EU:n talousarvion etuihin kaikkien eurooppalaisten kannalta.

Nykyaikainen ja oikeudenmukainen lähestymistapa EU:n talousarvion rahoittamiseen tarkoittaa myös, että samoja sääntöjä olisi sovellettava kaikkiin. Kun Yhdistynyt kuningaskunta lähtee, hyvitysten ja korjausten monimutkainen järjestelmä päättyy. Jotta voitaisiin pehmentää tämän muutoksen vaikutusta niihin jäsenvaltioihin, joihin nykyään sovelletaan korjauksia, komissio on tehnyt pragmaattisen ehdotuksen, jonka mukaan korjaukset lopetetaan vaiheittain viiden vuoden aikana.

Komissio on tyytyväinen siitä, että omien varojen järjestelmän uudistaminen on Euroopan parlamentille tärkeä prioriteetti. Se on myös todennut, että useat jäsenvaltiot ovat valmiita pohtimaan rakentavasti uuden omien varojen järjestelmän mahdollista käyttöönottoa.

Seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen olisi annettava unionille mahdollisuus toteuttaa tehokkaasti painopisteensä kaikkien kannalta oikeudenmukaisella tavalla. Myös Eurooppa-neuvoston olisi tuettava käynnissä olevaa työtä EU:n talousarvion rahoituksen uudistamiseksi ja sovittava uusien omien varojen käyttöönoton periaatteista.

6. Nopeasti kohti sopimusta pitkän aikavälin talousarviosta Euroopan painopisteiden toteuttamiseksi

Unioni, jossa on 27 jäsenvaltiota, tarvitsee nykyaikaisen pitkän aikavälin talousarvion, joka on aiempaa oikeudenmukaisempi, yksinkertaisempi ja joustavampi. Sen ansiosta unioni voisi toteuttaa tehokkaasti painopisteet, joista EU-johtajat sopivat Bratislavassa ja Roomassa. Suurimpien menoalojen olisi oltava sopivassa tasapainossa, ja EU:n talousarvion rahoitusta voitaisiin uudistaa järkevällä tavalla.

Komission tekemiä ehdotuksia pidetään laajalti oikeudenmukaisena ja tasapainoisena pohjana neuvotteluja varten. Asian käsittelyn nopea edistyminen Euroopan parlamentissa ja neuvostossa on luonut vakaan perustan yhteisymmärryksen löytymiselle nopeasti. Nyt korkeimmalta poliittiselta tasolta edellytetään vahvaa johtajuutta. Vielä ei ole aika päättää numeroista. Sen sijaan tärkeä askel eteenpäin kohti lähitulevaisuudessa tehtävää kattavaa sopimusta on yhteinen käsitys uuden talousarvion periaatteista ja rakenteesta.

Unioni on muutostilassa, ja ajoissa tehty sopimus tulevasta pitkän aikavälin talousarviosta osoittaisi, että se on yhtenäinen ja valmiina toimintaan. Jos käsittely pitkittyy, tulevien ohjelmien täytäntöönpano viivästyy. Tällä on todellisia seurauksia alueille, pienyrityksille, maanviljelijöille, tutkijoille ja nuorille – kaikille, jotka hyötyvät EU:n talousarviosta.

Sibiun huippukokoukseen mennessä tulevan pitkän aikavälin talousarvion laadinnan olisi oltava mahdollisimman pitkällä. Sitä koskevan kattavan sopimuksen, joka sisältää myös numerotiedot, olisi oltava valmis viimeistään lokakuussa 2019 järjestettävässä Eurooppa-neuvoston kokouksessa. Seuraavaa monivuotista rahoituskehystä olisi

valmisteltava tiiviissä yhteistyössä Euroopan parlamentin kanssa, jotta se voitaisiin hyväksyä ennen vuoden 2019 loppua.