

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta "Ehdotus — Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus kiellosta saattaa markkinoille ja tuoda yhteisöön sekä viedä yhteisöstä kissan ja koiran turkista ja tällaista turkista sisältäviä tuotteita"

KOM(2006) 684 lopullinen — 2006/0236 COD

(2007/C 168/08)

Neuvosto päätti 4. joulukuuta 2006 Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 95 ja 133 artiklan nojalla pyytää Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon edellämainitusta aiheesta

Asian valmistelusta vastannut "maatalous, maaseudun kehittäminen, ympäristö" -erityisjaosto antoi lausuntonsa 21. maaliskuuta 2007. Esittelijä oli Daniel **Retureau**.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea hyväksyi 25.–26. huhtikuuta 2007 pitämässään 435. täysistunnossa (huhtikuun 25. päivän kokouksessa) seuraavan lausunnon. Äänestyksessä annettiin 128 ääntä puolesta ja 1 vastaan 5:n pidättyessä äänestämästä.

1. Päätelmät ja suositukset

1.1 Komitea hyväksyy ehdotuksen oikeusperustan (yhteisön perustamissopimuksen 95 artikla) sekä säädöstyyppin (asetus).

1.2 Komissiolla ei ole perustamissopimukseen perustuvaa omaa toimivaltaa, joka antaisi sille mahdollisuuden ryhtyä toimenpiteisiin torjuakseen eläimiin kohdistuvaa julmuutta, joka lisäksi tapahtuu unionin ulkopuolella. Komissiolla on mahdollisuus puuttua asiaan vain turkistuotteiden kauppaa ja sisämarkkinoita koskevan toimivaltansa näkökulmasta ja sen johdosta, että jäsenvaltioissa on annettu erilaisia säännöksiä, jotka on syytä yhdenmukaistaa.

1.3 Komitea yhtyy komission näkemykseen, jonka mukaan vain täydellinen kieltö voi ehkäistä vaatteiden ja lelujen maahan-tuojia tuomasta suuria määriä kissojen ja koirien turkiksia ja niistä valmistettuja tuotteita unionin alueelle ja estää kiellettyjen turkistuotteiden laajamittaisen salakaupan.

1.4 Komitea toivoo, että käsite "turkis" olisi juridisesti selvä ja ilmaisisi nimenomaisesti varsinaista turkkia ja sen erillisiä osia (karva, nahka), jotta kieltö koskisi kaikkea mahdollista kissan ja koiran turkiksen käyttöä.

1.5 Komitea korostaa, että valvonnan on oltava konkreettista ja että asianmukaisimpien valvontakeinojen määrittämiseksi on sovellettava komiteamenettelyä.

2. Perustelut

2.1 Komissio ehdottaa, että Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 95 artiklaan (sisämarkkinat) perustuvalla asetuksella kielletään kissan ja koiran turkiksen tuotanto ja kaupan pitäminen Euroopan unionissa, tuonti EU:hun sekä vienti sen ulkopuolelle.

2.2 Ehdotettu asetus vastaa kansalaisyhteiskunnan ja Euroopan parlamentin esittämiin vaatimuksiin, ja puheenjohtajamaa Saksa pitää sitä ensisijaisen tärkeänä.

2.3 Näyttää siltä, että erityisesti Aasiassa kissoja ja koiria kasvatetaan ja tapetaan kurjissa olosuhteissa tarkoituksena käyttää niiden turkit vaatteiden, asusteiden tai lelujen tuotan-

nossa. Kyseisiä turkiksia on havaittu Euroopan unionin sisämarkkinoilla.

2.4 Turkit käsitellään yleensä kemiallisesti ja värjäämällä ja myydään nimikkeellä, jonka avulla kätetään niiden alkuperä. Tieteellisesti on vaikeaa tunnistaa tarkasti, mistä eläimestä näin käsitellyt turkikset ovat peräisin, tehtiinpä tutkimus tarkastelemalla ulkonäköä tai koostumusta taikka DNA-analyysin avulla, sillä DNA tuhoutuu jalostusprosessissa. Vaikuttaa siltä, että vain vertailumenetelmää hyödyntävän massaspektrometrian avulla voidaan määritellä tarkkaan, mistä eläimestä on kyse. Tullitarkastukset voisivat siis osoittaa erittäin vaikeiksi, mikä selittää erityisesti ehdotetun asetuksen 4 artiklan poikkeussäännökset.

2.4.1 Asetuksen 4 artiklan mukaan kiellettyä turkista sisältävien vaatteiden tai tavaroiden hallussa pito voitaisiin sallia henkilökohtaista käyttöä varten. Komitea katsoo, että tällaisten yksityishyödykkeiden hyvin vähäisen määrän hallussa pito ja käyttö tai käyttöön asettaminen tulisi sulkea selvästi asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle ylimääräisen byrokratian välttämiseksi.

2.4.2 Mahdollinen sellaisten nahkojen käyttö turkisten valmistukseen, joita ei ole saatu turkistuotantoa varten kasvateista eläimistä ja jotka on merkitty asianmukaisesti, voitaisiin mahdollisesti hyväksyttävä komiteamenettelyssä.

2.5 Suhteellisuusperiaatteen näkökulmasta tuotannon, tuonnin ja kaupan pitämisen täydellinen kieltö on ainoa mahdollinen toimenpide, kun otetaan huomioon luvaton tuonti ja tuonnin salaaminen sekä vilppi, kun kauppatavarassa, eli vaatteissa ja tavaroissa, jotka voivat sisältää koirien ja kissojen turkista, käytetään perättömiä merkintöjä.

2.6 Monet jäsenvaltiot ja myös unionin ulkopuoliset valtiot ovat jo hyväksyneet kyseisten tuotteiden kieltoa koskevaa lain-säädäntöä, joka kuitenkin vaihtelee luonteeltaan ja laajuudeltaan. Yhteisön toimet ovat perusteltuja sisämarkkinoiden yhdenmukaistamistarpeen johdosta.

2.7 Kiellettyjen turkisten tunnistamista ja tunnistamismenetelmiä varten perustetaan tiedotus- ja seurantajärjestelmä. Komiteamenettelyn avulla on mahdollista laatia luettelo valvonnan edellyttämistä hyväksyttävistä toimista.

2.8 Jäsenvaltioiden tulee määrätä oikeasuhteisista ja varoittavista seuraamuksista.

3. Yleistä

3.1 Komitea hyväksyy ehdotuksen oikeusperustan sekä asetuksen säädöstyypin. Maatilojen eläimiä koskeviin eläinten hyvinvointia koskeviin näkökohtiin ei voida vedota koirien ja kissojen tapauksessa.

3.2 On yhteiskunnallinen tosiasia, että kyseisistä eläimistä on Euroopassa tullut seuraeläimiä, joita ei kasvateta niiden lihan tai turkiksen vuoksi tai työeläimiksi. Poikkeuksena ovat tietyt koirarodut, joita käytetään vammaisten seura- ja opaskoirina tai auttamaan kadonneiden etsinnässä raunioiden tai lumen alta tai muissa hyödyllisissä tehtävissä ihmisen rinnalla, mikä tekee niistä yleisen mielipiteen mukaan vain entistä sympaatteisempia.

3.3 Komissiolla ei ole perustamissopimukseen perustuvaa omaa toimivaltaa, joka antaisi sille mahdollisuuden ryhtyä toimenpiteisiin torjuakseen eläimiin kohdistuvaa julmuutta, joka lisäksi tapahtuu unionin ulkopuolella. Komissiolla on mahdollisuus puuttua asiaan vain turkistuotteiden sisämarkkinakauppa ja sen yhdenmukaistamista sekä turkistuotteiden kaupan esteiden poistamista koskevan toimivaltansa näkökulmasta sen johdosta, että jäsenvaltioissa on annettu erilaisia säännöksiä, jotka on syytä yhdenmukaistaa markkinoiden pirstoutumisen välttämiseksi.

3.4 Koska kissan tai koiran muunnellun turkiksen tunnistaminen on teknisesti erittäin vaikeaa, pelkästään merkintävaatimuksia koskeva ehdotus olisi ollut käytännössä tehoton. Komitea yhtyy komission näkemykseen, jonka mukaan vain täydellinen kieltö voi ehkäistä vaatteiden ja lelujen maahantuojia tuottamasta suuria määriä kissojen ja koirien turkiksia ja niistä valmistettuja tuotteita unionin alueelle ja estää kiellettyjen turkistuotteiden laajamittaisen salakaupan.

3.5 Asetuksesta tulisi sen hyväksynnän jälkeen ilmoittaa WTO:lle tullien ulkopuolisena esteenä. Asetus on kansainvälisen kaupan sääntöjen mukainen.

4. Erityistä

4.1 Komitea toivoo, että käsite ”turkis” olisi juridisesti selvä ja ilmaisii nimenomaisesti varsinaista turkkaa ja sen erillisiä osia (karva, nahka), jotta kieltö koskisi kaikkea mahdollista kissan ja koiran turkiksen käyttöä.

4.2 Komitean mielestä on syytä täsmentää, että on välttävää yksityishenkilöiden tullitarkastuksia heidän ylittäessään unionin sisäisiä rajoja tai tullessaan unionin ulkopuolisesta maasta mukanaan hyvin vähäinen määrä puhtaasti henkilökohtaisia tavaroita. Vaatekappaleiden vaihtoa tai myyntiä taikka niiden lahjoittamista hyväntekeväisyysjärjestölle ei myöskään pidä rinnastaa asetuksen soveltamisalaan kuuluvaan kauppaan.

Bryssel 25. huhtikuuta 2007

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean
puheenjohtaja
Dimitris DIMITRIADIS