



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 13.10.2005
KOM(2005) 494 lopullinen

**KOMISSION TIEDONANTO NEUVOSTOLLE, EUROOPAN PARLAMENTILLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

**Komission panos EU:n tulevaisuutta koskevaan pohdintaan
”K-suunnitelma”: kansanvalta, kuunteleminen ja keskustelu**

1. JOHDANTO

Euroopan valtioiden ja hallitusten päämiehet hyväksyivät Eurooppa-neuvoston kokouksen päätteeksi 18. kesäkuuta 2005 julkilausuman Euroopan perustuslaista tehdyn sopimuksen ratifiointista. Siinä todetaan, että Ranskassa ja Alankomaissa pidettyjen kansanäänestysten kielteisten tulosten jälkeen tarvitaan pohdinta-aikaa.

Päätelmissä annetaan jäsenvaltioille ohjeita, miten pohdinta voitaisiin järjestää: *”Tänä pohdinta-aikana kussakin maassa käydään laaja keskustelu, johon otetaan mukaan niin kansalaiset, kansalaisyhteiskunta, työmarkkinaosapuolet, kansalliset parlamentit kuin poliittiset puolueetkin”*. Myös Euroopan unionin *”toimielinten tulee osallistua keskusteluun; tässä suhteessa komissiolla on merkittävä tehtävä”*. Tällä tiedonannolla vastataan valtioiden ja hallitusten päämiesten kehoitukseen.

Euroopan komissio on tukenut vahvasti perustuslain ratifiointia ja avustanut kaikkia jäsenvaltioita tiedotuskampanjoiden järjestämisessä. Komissaarit ovat osallistuneet aktiivisesti omissa maissaan käytyihin keskusteluihin. Komissio on edelleen sitä mieltä, että perustuslaki on tärkeä askel eteenpäin vahvistettaessa Euroopan unionin demokratiaa, avoimuutta ja tehokkuutta ja lisättäessä EU:n painoarvoa maailmannäyttämöllä. Se kuitenkin katsoo, että nykyisissä olosuhteissa perustuslain ratifiointi lähitulevaisuudessa on valitettavasti epätodennäköistä. Sen mielestä perustuslaki on tasapainoinen kokonaisuus, joka rikkoutuisi, jos osia siitä pantaisiin täytäntöön ennen ratifiointia. Pohdinta-aika olisi käytettävä ensisijaisesti EU:n toimintamalleja koskevaan perusteelliseen keskusteluun. Euroopan tulevaisuutta koskevien suunnitelmien perustana on oltava selkeä käsitys kansalaisten tarpeista ja odotuksista. Tämä on ”K-suunnitelman” tarkoitus.

2. SUUNNITELMAN TAVOITTEET

Komissio on ehdottanut ”K-suunnitelmaa” (kansanvalta, kuunteleminen ja keskustelu), jota ei ole tarkoitettu perustuslain pelastusoperaatioksi, vaan virikkeeksi laajemmalle EU:n toimielinten ja kansalaisten väliselle keskustelulle. Suunnitelma täydentää jo meneillään olevia tai ehdotettuja aloitteita ja ohjelmia, jotka liittyvät esimerkiksi koulutukseen, nuorisoon sekä kulttuuriin tai aktiivisen Euroopan kansalaisuuden edistämiseen.

Suunnitelma liittyy läheisesti Eurooppa-asioista tiedottamista koskevaan toimintasuunnitelmaan¹, jonka tavoitteena on tehostaa komission tiedotusta omasta toiminnastaan. Lisäksi piakkoin julkaistaan viestintästrategiaa ja demokratiaa koskeva valkoinen kirja, jolla aloitetaan kansalaisten kuuleminen EU:n viestintäpolitiikan periaatteista ja EU:n muiden toimielinten ja erillisvirastojen kanssa toteutettavasta yhteistyöstä. Yhdessä ”K-suunnitelman” kanssa nämä aloitteet muodostavat pitkän

¹ Action Plan to improve communicating Europe by the Commission SEC(2005) 985 – 20.7.2005.

aikavälin suunnitelman, jolla pyritään elvyttämään demokratiaa EU:ssa ja edistämään yleiseurooppalaisen keskusteluareenan syntymistä. Näin kansalaiset saavat tietoa ja välineitä, joiden avulla he voivat osallistua aktiivisesti päätöksentekoprosessiin ja kokea Euroopan rakentamisen omaksi asiakseen.

Yleisön luottamuksen takaisin saaminen EU:ssa

Usko poliittisiin järjestelmiin uskotaan koko ajan vähemmän. Komission mielestä on tärkeää, että edustuksellisella demokratialla varmistetaan Euroopan kansalaisten jatkuva luottamus ja aktiivinen osallistuminen. Uusimman Eurobarometri-selvityksen² mukaan EU on menettänyt kannatustaan tasaisesti viime kuukausina. Kannatusluvut ovat pienentyneet niin luottamuksen, mielikuvan kuin EU-jäsenyyden arvottamisenkin suhteen. Myös kansallisen poliittisen toiminnan kannatus ja kansalaisten luottamus siihen on vähentynyt vastaavasti. Euroopan unionin jäsenyyttä kannattaa edelleen 54 prosenttia EU:n kansalaisista, mutta kansalaisten mielikuva EU:sta on huonontunut tasaisesti. Enää 47 prosentilla vastaajista se on myönteinen. Syksyllä 2004 EU:hun luotti 50 prosenttia kansalaisista, mutta keväällä 2005 enää 44 prosenttia.

Ihmisten on voitava tuntee, että EU tuo lisäarvoa heidän elämäänsä ja että he itse pystyvät vaikuttamaan sen päätöksentekoon. Euroopan kansalaisista 53 prosenttia ei usko, että heidän mielipiteellään on EU:ssa lainkaan painoarvoa. Kun kysyttiin, millainen EU:n roolin pitäisi olla viiden vuoden kuluttua, 49 prosenttia vastaajista ilmoitti kuitenkin toivovansa, että EU:n rooli olisi nykyistä merkittävämpi ja vain 14 prosenttia sanoi, että sen pitäisi vähentää aktiivisuuttaan keskeisillä politiikan aloilla. Euroopan on siis kuunneltava kansalaisiaan tarkemmin, jotta se voi vastata heidän odotuksiinsa paremmin.

Tämä on erittäin tärkeää, sillä EU:n toimielimistä tehdään usein syntipukkeja epäsuosittuihin päätöksiin ja ne koetaan etäisiksi ja byrokraattisiksi. Yksi pohdinta-ajan päätavoitteita pitäisikin olla parantaa Euroopan unionin toiminnasta tiedottamista. Sekä jäsenvaltioiden että toimielinten harjoittaman keskinäisen syyttelyn on loputtava.

Kohdeyleisö ja tiedotusvälineet

Komissio on sitä mieltä, ettei keskustelu saa rajoittua poliittisiin johtajiin ja perinteisiin sidosryhmiin. Se on valtioiden ja hallitusten päämiesten kanssa samaa mieltä siitä, että kansalaisyhteiskunnan, työmarkkinaosapuolten, kansanedustuslaitoksen ja poliittisten puolueiden on osallistuttava keskusteluun. Myös kohderyhmiä, joita ei tavoitettu kansanäänestysten kampanjoissa – esimerkiksi nuoria ja vähemmistöjen edustajia – olisi tärkeä kuunnella. Keskustelun tavoitteet voidaan saavuttaa ainoastaan, jos tiedotusvälineet, erityisesti televisio, ovat mukana siinä. Myös Internet on tärkeä keskustelukanava.

Pitkän aikavälin sitoutuminen

²

http://europa.eu.int/comm/public_opinion/archives/eb/eb63/eb63_en.htm

Suunnitelmaa ei ole sidottu pelkkään pohdinta-aikaan. Sen on jatkuttava koko tämän komission toimikauden ja sen jälkeenkin. Nykyisestä kriisistä selvittää vain, jos aikaan saadaan uusi, kansalaisten odotuksiin perustuva konsensus yhteisestä Euroopasta.

Kuuntelemisesta osallistumiseen

Viime kädessä suunnitelmalla tähdätään kansalaisten kuuntelemiseen, jotta EU voi toimia tavalla, jonka kansalaiset kokevat mielekkääksi. Komission tavoitteena on antaa keskustelulle virikkeitä ja hakea tunnustusta EU:sta saatavalle lisäarvolle. EU:n demokraattinen uudistuminen edellyttää, että kansalaisilla on oikeus tulla kuulluiksi.

3. OSALLISTUMINEN KANSALLISEEN KESKUSTELUUN

3.1. Kansallisen keskustelun järjestäminen

Päävastuu pohdinta-ajan käytännön järjestelyistä on jäsenvaltioilla, jotka kaikki ovat sitoutuneet järjestämään laajan kansallisen keskustelun Euroopan tulevaisuudesta.

Komissio toteaa, että joissakin jäsenvaltioissa keskustelu on jo vilkkaana käynnissä, mutta toisissa sitä ei ole vielä aloitettukaan tai jos on, se kaipaa syventämistä ja laajentamista. Komissio on valmis vauhdittamaan keskustelua; se ehdottaa yhteistä toimintamallia ja tapoja, joilla se voisi toimielimenä osallistua keskusteluun.

Komissio katsoo, että sen tehtävä ei ole järjestää jäsenvaltioissa käytävää keskustelua vaan avustaa siinä. Komissio tekee yhteistyötä jäsenvaltioiden hallitusten kanssa keskusteluun liittyvien tapahtumien organisoinnissa ja rahoittamisessa. Mielipiteiden koko poliittisen kirjon olisi päästävä esiin. Avun antamisesta pohdinta-aikana huolehtivat ensisijaisesti komission edustustot ja Euroopan parlamentin tiedotustoimistot jäsenvaltioissa. Euroopan parlamentti voi osallistua aktiivisesti jäsenvaltioissa käytävään keskusteluun toimimalla yhteistyössä kansallisten viranomaisten kanssa. Myös yksittäiset Euroopan parlamentin jäsenet voivat osallistua keskusteluun.

Keskustelun järjestämiselle jäsenvaltioissa ei ole valmista kaavaa. Joissakin jäsenvaltioissa Eurooppa-keskustelua varten on perustettu pysyvä foorumi ja keskustelua käydään säännöllisesti. Toisissa maissa tilanne ei ole yhtä organisoitu. Muut jäsenvaltiot voisivat olla kiinnostuneita Irlannin *National Forumin* tai Espanjan *Plataforma para Europa* kaltaisista malleista.

Kansallisilla, alueellisilla ja paikallisilla parlamenteilla on erityinen rooli keskustelussa. Kansalliset parlamentit takaavat jäsenvaltioiden hallitusten tekemien päätösten tehokkaan valvonnan. Useat parlamentit hoitavat tätä tehtäväänsä mallikelpoisesti, mutta valvontaa voi vielä selvästi tehostaa. Komissio haluaakin kehittää yhteistyötään jäsenvaltioiden kansanedustuslaitosten kanssa laajemmaksi kuin on mainittu tavoitteissa, joita alettiin soveltaa vuoden 2005 alkupuolella. Tavoitteilla on kolme pääteemaa: keskinäinen vuorovaikutus, käytännön verkostoituminen ja suhteet kansalaisiin ja näiden valitsemiin edustajiin. Kun edustukselliset elimet saavat lisää sananvaltaa, Euroopan kansalaisten sananvalta kasvaa. Lisäksi tavoitteisiin kuuluu korkean tason osallistuminen

Kansallisten kansanedustuslaitosten Eurooppa-valiokuntien (COSAC) puheenjohtajien tapaamiseen ja EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssiin. Kansanedustuslaitoksille asetetaan tietoja ja yhteistyön muotoja koskevat vaatimukset ja niiden välistä EU:hun liittyvää sähköistä tietojenvaihtoa helpotetaan.

Komissio tapaa jäsenvaltioiden kansallisten kansanedustuslaitosten edustajat Brysselissä mahdollisimman pian. Tapaaminen järjestetään läheisessä yhteistyössä Euroopan parlamentin kanssa ja sitä ennen kuullaan EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin puheenjohtajistoa ja COSACin puheenjohtajatroikkaa. Sen aikana keskustellaan kansanedustuslaitosten osallistumisesta pohdintaan, vaihdetaan näkemyksiä kansallisista kokemuksista ja hyvistä käytänteistä ja tarkastellaan mahdollisuuksia yhteistyöhön ja yhteisiin toimiin EU:n toimielinten kanssa tai tuella pohdinta-aikana.

3.2. Sisältö

Suunnitelmassa esitetään, miten eri tahoja kannustetaan keskustelemaan Euroopan unionin tulevaisuudesta. Julkisen keskustelun poliittinen anti vaikuttaa siihen, mihin suuntaan EU:ta aletaan kehittää pohdinta-ajan jälkeen.

Komissio on yhteistä kehystä luodessaan tietoinen siitä, että kaikilla keskusteluilla on omat paikalliset, alueelliset ja kansalliset erityispiirteensä. Niissä korostuvat eri asiat ja EU-keskeisyys vaihtelee sen mukaan, missä jäsenvaltiossa ja mistä aiheesta keskustelua käydään.

Kansallisissa keskusteluissa olisi kiinnitettävä kansalaisten huomio Euroopan tulevaisuuteen. Niissä olisi kartoitettava kansalaisten odotuksia ja tuotava esiin yhteisön toiminnasta saatava lisäarvo ja konkreettiset edut. Keskustelua olisi laajennettava muihinkin aiheisiin kuin institutionaalsiin kysymyksiin ja perustuslakiin. Siinä olisi painotettava EU:n toimintaa työpaikkojen, talouden, liikenteen, terrorismin torjunnan, ympäristön, öljyn hinnan, luonnononnettomuuksien sekä Afrikan ja muiden alueiden köyhyyden poistamisen suhteen. Toimielimet, erityisesti komissio, pystyvät määrittelemään ensisijaiset tavoitteensa paremmin keskustelun tulosten perusteella.

Tiedon olisi kuljettava molempiin suuntiin: on kerrottava konkreettisin esimerkein EU:n roolista, sen saavutuksista ja hankkeista, ja toisaalta kuultava ihmisiä siitä, miten tulevaisuudessa olisi toimittava. Seuraavista asioista voitaisiin keskustella:

- **Euroopan taloudellinen ja yhteiskunnallinen kehitys:** EU:n kyky edistää kasvua ja luoda työpaikkoja Lissabonissa sovitun strategian mukaisesti; yhteiset arvot, joille Euroopan talous- ja yhteiskuntamallit perustuvat; maailmanlaajuiseen kilpailuun vastaamiseksi tarvittavat uudistukset sekä kestävä kehityksen edellytykset.
- **Käsitys Euroopasta ja EU:n tehtävistä:** EU:n aiemmat saavutukset ja konkreettiset edut, jotka vaikuttavat kansalaisten elämään (esim. elintarvikkeiden turvallisuus, Erasmus, yhteinen raha, kuluttajansuoja, sisämarkkinat); paikallistason toimintaa ja EU:n tulevaa roolia koskevat odotukset (oikeuden, vapauden ja turvallisuuden alueen kehittäminen, ilmastonmuutokseen ja luonnononnettomuuksiin liittyvien asioiden hoitaminen ym.)

- **Euroopan rajat ja rooli maailmassa:** mahdolliset uudet laajentumiset, EU:n kapasitetti ottaa vastaan uusia jäseniä, Euroopan yleinen turvallisuustilanne, sen suhteet naapurimaihin tai sen vaikutusvalta verrattuna muihin suuriin maailmannäyttämön toimijoihin. Mitä ihmiset odottavat EU:lta globalisoituneessa maailmassa kaupan (esim. tekstiiliala), matkustamisen (Euroopan laajuiset verkot), ympäristön (ympäristönmuutos), turvallisuuden (rauhanturvaamisoperaatiot) ja kehitysasioiden (kehitysapu, kolmannen maailman velkahelpotukset) suhteen?

On tietenkin selvää, ettei suunnitelmalla ole tarkoitus rajata keskustelua mitenkään. On valittava yleisön ja olosuhteiden mukaan kiinnostavimmat ja eniten keskustelua herättävät aiheet. Komissio on valmis käsittelemään näitä aiheita lisää jäsenvaltioiden pyynnöstä.

3.3. Palaute

Kansallisten keskustelujen on oltava rakenteeltaan sellaisia, että niistä saadulla palautteella voidaan vaikuttaa suoraan EU:n poliittisiin ohjelmiin. Kansalaisten kuuntelemisesta on tehtävä selkeät johtopäätökset, jotka otetaan huomioon pohdinta-ajan lopussa. Kunkin jäsenvaltion olisi esitettävä komissiolle ja neuvoston puheenjohtajamaalle yhteenveto kansallisen keskustelun alustavista tuloksista. Yhteenveto olisi julkistettava.

Palautetta olisi tarkasteltava alustavasti huhtikuussa 2006, jotta siitä voidaan tehdä ensimmäiset päätelmät. Komissio järjestää Eurooppa-päivänä 9. toukokuuta 2006 Euroopan tulevaisuudesta konferenssin, johon osallistuvat kansalaisyhteiskunnan, jäsenvaltioiden ja niiden kansanedustuslaitosten sekä Euroopan parlamentin edustajat, kansalaiset ja EU:n muut toimielimet ja erillisvirastot. Tarkoituksena on yhdessä laatia yhteenveto EU:n tasolla käydyin keskustelun tärkeimmistä päätelmistä ja eri jäsenvaltioiden rajat ylittäviin keskusteluihin perustuvista toimista. Komissio tekee toukokuussa 2006 myös yhteenvedon vierailuista ja keskusteluista, joita on järjestetty kaikkialla EU:ssa.

Yhteenvedon avulla Itävalta voi puheenjohtajuuskaudellaan valmistella tilannekatsausta, jonka se esittää kesäkuussa 2006 pidettävässä Eurooppa-neuvoston kokouksessa valtioiden ja hallitusten päämiesten julkilausumassa vahvistetulla tavalla.

4. ALOITTEET YHTEISÖN TASOLLA

Euroopan komissio on valmis omaksumaan merkittävän roolin laajassa Euroopan tulevaisuutta käsittelevässä keskustelussa. Se voi myös yrittää varmistaa, että aloitteita, jotka kattavat useita jäsenvaltioita, edistetään ja tuetaan, vaikka tämä ei olekaan keskustelun perimmäinen tavoite. Useiden näkyvien kansainvälisten tapahtumien avulla prosessille saadaan näkyvyyttä ja EU:n päätöksentekoon saadaan uusia toimijoita.

Kumppanuus EU:n toimielinten ja erillisvirastojen kanssa

Komissio edistää keskustelua EU-tasolla yhteistyössä neuvoston nykyisen ja tulevien puheenjohtajamaiden, Euroopan parlamentin, neuvoston, alueiden komitean ja talous- ja sosiaalikomitean kanssa. Suurin osa aloitteista voidaan toteuttaa yhdessä Euroopan parlamentin ja muiden toimielinten kanssa. Komissio pyytää kaikkia näitä tahoja osallistumaan keskusteluun yhteistyön ja yhteisten tointen kohteista.

Komission aloitteella pyritään kannustamaan EU:n kansalaisia aktivoitumaan Euroopan tulevaisuutta koskevassa keskustelussa, korostamaan EU:sta saatavaa lisäarvoa ja rohkaisemaan hallituksia, poliittisia puolueita ja mielipidejohtajia tuomaan Eurooppa-asioita yleiseen tietoisuuteen.

EU-tasolla olisi toteutettava seuraavat aloitteet pohdinta-ajan aikana:

4.1. Laajemman julkisen keskustelun virittäminen

4.1.1. Komissaarien vierailut jäsenvaltioissa

Komissio pyrkii olemaan enemmän suorassa yhteydessä kansalaisiin, kuuntelemaan heitä ja osallistumaan näkyvämmiin kansallisiin ja alueellisiin keskusteluihin.

Komission puheenjohtaja ja/tai institutionaalisista suhteista vastaava varapuheenjohtaja vierailevat mahdollisimman monissa jäsenvaltioissa. Erityisen paljon matkoja tehdään seuraavien kuukausien aikana. Mukana on kulloisenkin jäsenvaltion komissaari ja mahdollisesti muitakin komissaareja. Komissio suosittelee, että myös Euroopan parlamentin jäsenet ovat mukana. Heidän olisi tavattava hallitusten, kansanedustuslaitosten, yritysjohton ja ammattiyhdistysten, kansalaisyhteiskunnan, opiskelijoiden ja alueellisen ja paikallisten viranomaisten edustajia. Vierailujen tärkeä osa ovat tapaamiset tiedotusvälineiden ja kansalaisyhteiskunnan edustajien kanssa.

4.1.2. Komissaarit ja jäsenvaltioiden kansanedustuslaitokset

Jäsenvaltioiden parlamentit takaavat jäsenvaltioiden hallitusten tekemien päätösten tehokkaan valvonnan. Kuten edellä todettiin, komissio aikoo olla aktiivisesti mukana edistämässä Eurooppa-aiheista keskustelua ja lisätä päätöksenteon avoimuutta kaikilla poliittisilla foorumeilla.

Komissiolla on varapuheenjohtaja, joka vastaa suhteista kansallisiin parlamentteihin, mutta lisäksi yksittäisten komissaarien on pyrittävä olemaan tavattavissa ja valmiita avustamaan parlamentteja selittämällä komission toimintalinjoja ja esittämällä katsauksia tuoreista EU-tapahtumista. Kansallisten parlamenttien kanssa neuvotellaan parhaillaan käytännön järjestelyistä.

4.1.3. Avoimet edustustot

Komission edustustot antavat komissiolle kasvot jäsenvaltioissa. Ne ovat kuitenkin suurimmalle osalle kansalaisista tuntemattomia, ja komissio koetaan edelleen etäiseksi. Komissio vahvistaa edustustojen roolia ja tekee ne yleisölle tutuiksi paikkoina, joista saa tietoa keskitetysti ja joille voi antaa palautetta EU-asioista.

Edustustotilat ovat avoinna yleisölle. Lisäksi kansalaiset voivat tavata edustuston päällikköä (ja mahdollisuuksien mukaan komissaaria) säännöllisillä kyselytunneilla. Näitä tilaisuuksia olisi pidettävä muuallakin kuin pääkaupungeissa. Euroopan parlamenttia kehoitetaan tekemään samoin. Tilaisuudet olisi koordinoitava.

4.1.4. Europe Direct -keskukset alueellisissa asioissa

Komissio on perustanut hajautetun tiedotustoimipisteiden verkoston alueellisten ja paikallisten ylläpitävien organisaatioiden kanssa. Se on kaikille toimielimille arvokas apuväline, kun EU:n asioista tiedotetaan kansalaisille tai komission viestintästrategiaa pannaan täytäntöön.

Edustustot käyttävät ”uuden sukupolven” Europe Direct -verkostoa tehokkaasti suunnitelman tukena. Alueellisen tason toiminnan olisi keskityttävä näihin tiedotustoimipisteisiin.

4.1.5. Euroopan demokratiafoorumi

Komissio pyrkii saamaan aikaan yhteyden EU-asioista kiinnostuneisiin kansalaisiin, erityisesti nuoriin. Tarkoitus on tarkastella, miten keskusteluja voitaisiin käydä yli rajojen, edistää aktiivista EU:n kansalaisuutta ja tehdä Euroopan yhdentymisprosessia tutummaksi.

Komissio perustaa yhteistyössä kansalaisyhteiskunnan toimijoiden kanssa Euroopan demokratiafoorumin. Ryhmään kootaan kansalaisia eri aloilta, ja jäsenet tekevät yhteistyötä tai keskustelevat yhteisistä Eurooppaan liittyvistä asioista. Kaikissa jäsenvaltioissa olisi järjestettävä tapaamisia, joissa jatketaan Euroopan demokratiafoorumin keskusteluja.

4.1.6. EU:n hyvän tahdon lähettiläät

On hyvin tärkeää tiedottaa tekemisistämme. Hyviä toimintalinjoja on täydennettävä hyvillä ja luovilla aloitteilla, joilla pyritään saamaan yhteys yleisöön ja tiedotusvälineisiin.

Komissio järjestää yhdessä jäsenvaltioiden kanssa useita alueellisia tapahtumia, joissa esitellään EU:n hyvän tahdon lähettiläät. Järjestely perustuu esimerkiksi YK:n vastaavaan malliin ja uusissa jäsenvaltioissa jäsenyyttä koskevista kansanäänestyksistä saatuihin kokemuksiin. Mukaan pyydetään kansallisesti tai alueellisesti tunnettuja julkisuuden henkilöitä kaikenlaisilta kohdeyleisöä kiinnostavilta aloilta esimerkiksi kulttuurin, liike-elämän tai urheilun piiristä. Nämä hyvän tahdon lähettiläät pitävät omissa jäsenvaltioissaan avoimia tapaamisia, seminaareja ja puhetilaisuuksia erityisistä EU:n toimialoista tai ohjelmista esimerkiksi koulutuksen, köyhyyden torjunnan, vaalitarkkailun tai tutkimus- ja kehittämistoiminnan aloilla.

4.2. Kansalaisten osallistuminen

4.2.1. Kuulemisen tehostaminen

Komissio on viime vuosina tehostanut kuulemistapojaan suurten poliittisten aloitteiden yhteydessä. Sidosryhmiä on kuultu vihreiden ja valkoisten kirjojen mukaisesti. Internetiä on käytetty huomattavasti aiempaa enemmän. Komissio aikoo yhteistyössä Euroopan parlamentin ja muiden toimielinten kanssa käyttää ja tehostaa nykyisiä keinoja palautteen saamiseksi suoraan kansalaisilta, kuluttajilta ja yrityksiltä.

Komissio tiedottaa nykyisistä kuulemismenettelyistään tehokkaammin, jotta kansalliset ja alueelliset sidosryhmät saadaan osallistumaan niihin aktiivisemmin Eurooppa-asioista tiedottamista koskevan toimintasuunnitelman mukaisesti.

4.2.2. Tuki Euroopan kansalaisten hankkeille

Euroopan kansalaiset kokevat, ettei heillä ole oikeuksia eivätkä he pääse osallistumaan poliittiseen päätöksentekoon. Tämän vuoksi heidän yhteenkuuluvuuden tunnettaan on vahvistettava ja heidän sitoutumistaan eurooppalaisuuteen on lisättävä kaikilla tasoilla. Juuri tämä on hiljattain esitetyn ”Kansalaisten Eurooppa” -ohjelman päätavoite.

Joissakin jäsenvaltioissa on lisäksi perustettu paikallisella tasolla kansalaispaneeleja, jotka ovat usein yhteydessä alueelliseen päätöksentekoon. Komissio pyrkii tukemaan Euroopan kansalaispaneeleita, joihin kootaan mahdollisuuksien mukaan ihmisiä Euroopan eri alueilta keskustelemaan tietyistä aiheista. Paneelien olisi perustettava jäsenvaltioissa käytössä oleviin malleihin ja niiden kautta voidaan saada Eurooppakeskusteluja koskevaa palautetta.

4.2.3. Avoimuuden lisääminen

Euroopan kansalaisella on oikeus tehokkaisiin, avoimiin ja palveluhenkisiin julkisiin toimielimiin. Komissio kannattaakin avoimuuden lisäämistä kaikilla tasoilla Euroopan toimielimissä esimerkiksi sen oman Euroopan avoimuusaloitteen kautta. Sevillan Eurooppa-neuvostossa sovittiin puolestaan neuvoston kokousten avaamisesta yleisölle silloin, kun neuvosto on mukana lainsäätäjänä. Säännöt on vahvistettu neuvoston työjärjestyksessä. Näin voidaan esitellä tärkeimmät ehdotukset ja julkistaa äänestystulokset ja niiden analyysit. Sitoumukset eivät ole vielä toteutuneet käytännössä. Yhdistynyt kuningaskunta harkitsee parhaillaan useita keinoja, joilla neuvoston menettelyjä saataisiin avoimemmiksi.

Komissio tukee tätä puheenjohtajuuskauden aloitetta, joka liittyy läheisesti sen omaan Euroopan avoimuusaloitteeseen.

4.2.4. Äänestysinnon lisääminen

Alhainen äänestysprosentti kansallisissa ja paikallisissa vaaleissa lisää tunnetta poliittisen uskottavuuden puutteesta. Erityisesti Euroopan parlamentin viime vaalien laimea äänestysinto eräissä jäsenvaltioissa oli pettymys.

Komissio ehdottaa muille EU:n toimielimille, että ne tarkastelisivat yhdessä, miten voitaisiin lisätä äänestysintoa Euroopan vaaleissa ja kansallisissa, Euroopan asioita koskevissa kansanäänestyksissä. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä nuorten ja vähemmistöryhmien osallistumiseen ja uuden teknologian käyttöön äänestysvilkkauden lisäämiseksi. Asiaa koordinoimaan voitaisiin perustaa toimielinten välinen työryhmä.

4.3. Euroopan asioita koskevan vuoropuhelun aikaansaaminen

4.3.1. Eurobarometri-selvitys Euroopan tulevaisuudesta

Suunnitelmalla tähdätään kuuntelemiseen ja vuoropuheluun. Komission perimmäinen tavoite on se, että se voisi oppia kansalaisten esittämistä huolenaiheista. Myös jäsenvaltiot saavat paremman käsityksen kansalaisiaan askarruttavista asioista pohdinta-aikana.

Komissio teettää Euroopan tulevaisuudesta erityisen Eurobarometri-selvityksen, jossa kartoitetaan kansalaisten käsityksiä yhteisen Euroopan tulevaisuudesta ja samalla EU:n toimintamallien ja toimenpiteiden suosiota ja niihin liittyviä odotuksia.

4.3.2. Internet

Kokemus on osoittanut, että Internet on yhä tärkeämpi poliittisen keskustelun foorumi. Jos komissio haluaa toimia aktiivisesti Euroopan tulevaisuutta käsittelevän keskustelun vetäjänä, sen olisi tarkasteltava kaikkia interaktiivisia viestintäkeinoja, joilla keskustelua voidaan edistää.

Komissio käyttää uusinta verkkotekniikkaa keskustellakseen toimintalinjoistaan ja esitelläkseen niitä Internetissä, jonka avulla mielipide muodostetaan yhä useammin.

4.3.3. Kohderyhmät

Komission olisi käytettävä nykyistä kohderyhmiin perustuvaa käytäntöä perustana, kun se kehittää avointa päätöstentekoprosessia. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä nuorten näkemyksiin. Näin jäsenvaltiotkin saavat paremmin palautetta kansallisista keskusteluista.

Komissio on valmis auttamaan jäsenvaltioita aloittamaan kohderyhmätyön erityisissä Eurooppaan liittyvissä aiheissa.

5. RAHOITUS

Euroopan tulevaisuutta koskevan laajan keskustelun tukena on oltava asianmukainen rahoitus. Komissio pyrkii avustamaan jäsenvaltioita ja kansalaisyhteiskuntaa tukemalla yksittäisiä aloitteita.

Vuoden 2005 alussa Prince-ohjelmaa koskevaan budjettikohtaan osoitettiin yhdeksän miljoonaa euroa Euroopan tulevaisuutta käsittelevää keskustelua varten (budjettikohta

25 03 02). Kaikki jäsenvaltiot ovat saaneet jonkinlaista taloudellista tukea, josta vähän alle kuusi miljoonaa euroa myönnettiin jo ratifiointimenettelyn aikana. Komissio katsoo, että jäljellä olevat varat on käytettävä jäsenvaltioiden ja kansalaisyhteiskunnan aloitteisiin.

Komissio tukee Euroopan parlamentin suunnitelmaa lisätä Princen budjettikohtaan kuusi miljoonaa euroa vuonna 2006.

6. PÄÄTELMÄT

Euroopan perustuslain ratifiointia koskevissa kansallisissa keskusteluissa on käynyt ilmi, että Euroopan unionilla on yhä kannatusta, mutta sen päätöksentekoprosessi koetaan yhä etäisemmäksi.

Euroopan unionin valtioiden ja hallitusten päämiehet ovat antaneet julkilausuman, jossa korostetaan tarvetta kuunnella kansalaisia ja saada aikaan laaja keskustelu.

Nyt on aika kuunnella ja toimia. Tässä tiedonannossa selostetaan, mitä kuuluu ”K-suunnitelmaan” (kansanvalta, kuunteleminen, keskustelu). Siinä korostetaan keskustelujen kansallista luonnetta, mutta suositellaan järjestelmällistä palautemenettelyä ja useita mahdollisia yhteisön tasolla toteutettavia aloitteita.

Suunnitelmalla on pyrittävä selkeyttämään, syventämään ja vahvistamaan uutta eurooppalaista konsensusta. Kritiikkiä on tarkasteltava ja ratkaisuja löydettävä asioissa, joissa kansalaisten odotuksia ei ole täytetty. Euroopan komissio ehdottaa, että jäsenvaltiot

- toteuttavat tarvittavat toimet kansallisten keskustelujen järjestämiseksi mahdollisimman pian kaikissa maissa
- toimivat yhteistyössä komission ja muiden toimielinten kanssa antaakseen kansallisille keskusteluille tehokkaimman mahdollisen tuen esim. järjestämällä vierailuja jäsenvaltioissa
- sopivat seuraavaan Eurooppa-neuvostoon mennessä palautemenettelystä sen varmistamiseksi, että kansalaisia kuullaan ja heidän odotuksensa huomioidaan tilannekatsauksessa, joka tehdään Itävallan puheenjohtajuuskaudella.

RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Komission panos EU:n tulevaisuutta koskevaan pohdintaan: ”K-suunnitelma”: kansanvalta, kuunteleminen ja keskustelu

2. LUOKITTELU TOIMINTOPERUSTEISESSA JOHTAMIS- JA BUDJETOINTIJÄRJESTELMÄSSÄ

Toimintalohko: **OSASTO 16 – TIEDOTUS JA VIESTINTÄ**

Liitännäistoimet (ATE 2006)

16 03 Yleisen mielipiteen seuranta ja kansalaistiedotuksen kehittäminen

3. BUDJETTIKOHDAT

3.1. Budjettikohdan nimike

16 03 02 – Prince – Keskustelu Euroopan unionin tulevaisuudesta

3.2. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto:

Tässä tiedonannossa esitetty ”K-suunnitelma” on tarkoitus toteuttaa toistuvasti vuosittain ja sen rahoitus kuuluu monivuotiseen rahoitusohjelmaan.

3.3. Budjettitiedot (*rivejä lisätään tarvittaessa*):

Budjettikohta	Menolaji		Uusi	EFTA osallistuu	Ehdokasmaat osallistuvat	Rahoitusnäkyvien otsake
Ligne 16 03 04	EPM	Jaksot etut määrä rahat	EI	EI	EI	3

4. YHTEENVETO RESURSSEISTA

4.1. Taloudelliset resurssit

4.1.1. Yhteenveto maksusitoumusmäärärahoista (MSM) ja maksumäärärahoista (MM)

euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Menolaji	Kohdan nro		2006	Seuraavat vuodet ³	Yht.
----------	------------	--	------	-------------------------------	------

Toimintamenot⁴

Maksusitoumusmäärärahat (MSM)	8.1	a	6,000	---	6,000
Maksumäärärahat (MM)		b	6,000	---	6,000

VIITEMÄÄRÄ YHTEENSÄ

Maksusitoumusmäärärahat		a	6,000	---	6,000
Maksumäärärahat		b	6,000	---	6,000

Hallintomenot, jotka eivät sisälly viitemäärään⁵

Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot (EI-JM)	8.2.3	d	0,810	---	0,810
---	-------	---	-------	-----	-------

Toimenpiteen alustavat rahoituskustannukset yhteensä

MSM YHTEENSÄ henkilöstökustannukset mukaan luettuina		a+d	6,810	---	6,810
MM YHTEENSÄ henkilöstökustannukset mukaan luettuina		b+d	6,810	---	6,810

4.1.2. Yhteensopivuus rahoitussuunnitelman kanssa

Tämä ehdotus on vuoden 2005 talousarvion osalta yhteensopiva nykyisen rahoitussuunnitelman kanssa.

³ Suunnitelman täytäntöönpanoa jatketaan vuosina 2007 ja 2008, mutta kyseisten vuosien määrärahatarve täsmentyy vasta palautemenettelyn päätyttyä.

⁴ Menot, jotka eivät kuulu kyseisen osaston 16 lukuun 16 01.

⁵ Menot, jotka otetaan lukuun 16 01 muille momenteille kuin 16 01 04 tai 16 01 05.

Suunnitelma pannaan täytäntöön vuonna 2005 kohdentamalla lehdistö- ja viestintäpääosaston Prince-budjettikohtaan kuuluvia sisäisiä määrärahoja uudelleen.

Vuoden 2006 määräraharave katetaan Prince-budjettikohdasta edellyttäen, että budjettivallan käyttäjä myöntää tarvittavat määrarahat. Euroopan parlamentti on esittänyt vuoden 2006 ATE:en useita korotuksia tämän budjettikohdan määrärahojen lisäämiseksi.

Suunnitelman täytäntöönpanoa jatketaan vuosina 2007 ja 2008. Kyseisten vuosien määräraharave täsmentyy vasta palautemenettelyn päätyttyä, joten määrärahoja ei esitetä tämän rahoitus selvityksen taulukoissa. Ne riippuvat vuosien 2007–2013 rahoitusnäkyvien hyväksymisestä ja vastaavasta monivuotisesta rahoitusohjelmasta.

4.1.3. Vaikutukset tuloihin

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia tuloihin.

4.2. Henkilöresurssit kokoaikaiseksi muutettuna (sisältää virkamiehet sekä väliaikaisen ja ulkopuolisen henkilöstön) – katso erittely kohdassa 8.2.1

Vuositarve	2006	Seuraavat vuodet
Henkilöstön määrä yhteensä	7,5	---

5. OMINAISPIIRTEET JA TAVOITTEET

5.1. Tarve, johon ehdotuksella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Eurooppa-neuvosto antoi 18. kesäkuuta 2005 julkilausuman, jossa ehdotetaan pohdinta-aikaa Euroopan perustuslaista Ranskassa ja Alankomaissa pidettyjen kansanäänestysten kielteisten tulosten jälkeen. Komissio ehdottaa ”K-suunnitelmaa” (kansanvalta, kuunteleminen, keskustelu), jolla pyritään saamaan aikaan laajempi keskustelu EU:n toimielinten ja kansalaisten suhteesta. Tässä tiedonannossa ehdotetaan useita aloitteita, joiden tarkoituksena on keskustelun edistäminen kansallisella ja EU:n tasolla. Aloitteiden on koskettava myös erityisryhmiä (naiset, nuoret, vähemmistöt, työttömät ym.) ja niitä on esiteltävä soveltuviin tiedotusvälineisiin. Suunnitelmaa toteutetaan koko tämän komission toimikauden ajan ja sen jälkeenkin.

Jäsenvaltioissa toimivat edustustot ovat keskeisessä asemassa.

5.2. Yhteisön osallistumisesta saatava lisäarvo, ehdotuksen johdonmukaisuus muiden rahoitusvälineiden kanssa sekä mahdolliset synergiaedut

Ehdotettujen toimenpiteiden lisäarvo on se, että keskusteluista saadulla palautteella voidaan vaikuttaa suoraan EU:n politiisiin toimiin. Komissio ehdottaa osallistumista keskustelun edistämiseen tähtäävien tapahtumien järjestämiseen ja rahoittamiseen. Aloitteet on toteutettava mahdollisimman pitkälti yhteistyössä EU:n muiden toimielinten ja erillisvirastojen kanssa.

Suunnitelma tuottaa synergiaa komission 20.7.2005 hyväksymän, komission Eurooppa-asioista tiedottamisen tehostamista koskevan toimintasuunnitelman kanssa.

5.3. Ehdotuksen tavoitteet ja odotetut tulokset sekä näihin liittyvät indikaattorit toimintoperusteisessa johtamismallissa

Suunnitelman tavoitteet kuuluvat komission yleistavoitteisiin sekä tiedotus- ja viestintäpääosaston toimintojohtamisen ja toimintoperusteisen budjetoinnin mukaisiin toimintatavoitteisiin.

Tässä rahoitus selvityksen osassa selvitetään, mitkä suunnitelman toimet ja tavoitteet vaikuttavat tiedotus- ja viestintäpääosaston talousarvioon tai henkilöstöresursseihin.

Komission edustustot jäsenvaltioissa ovat laajalti mukana kaikkien jäljempänä mainittujen tavoitteiden ja toimien toteuttamisessa.

1. Ensimmäinen toimintatavoite: Jäsenvaltioissa käytävien keskustelujen tukeminen

- Tiedotus- ja viestintäpääosaston toimintojohtamisen tavoitteet ja komission yleiset tavoitteet

Tavoitteisiin pyritään seuraavin toimin, jotka kuuluvat tiedotus- ja viestintäpääosaston yleistavoitteisiin ja toimintoperusteisen budjetoinnin budjettikohtiin:

1.1. Keskustelujen järjestäminen jäsenvaltioissa: komissio tukee jäsenvaltioita keskustelua aikaansaavien tapahtumien järjestämisessä.

1.2. Palaute: 9. toukokuuta 2006 järjestetään Eurooppa-konferenssi.

- Toteuttaminen/odotetut tulokset/odotettu vaikutus/indikaattorit

Toiminnan osatavoitteet/toimet	Viite/K-suunnitelma	Toteutus	Odotetut tulokset/vaikutukset	Indikaattorit
1.1 Keskustelujen järjestäminen jäsenvaltioissa:	3.1.	Tuki keskustelun edistämiseen tähtäävien tapahtumien järjestämiseen	Yhden keskustelun järjestäminen jokaisessa jäsenvaltiossa. Alueellisten aloitteiden edistäminen ja kansallisten kansanedustuslaitosten osallistuminen.	Järjestettyjen keskustelujen lukumäärä. Jäsenvaltioiden raportit
1.2 Palaute	3.3.	Eurooppa-konferenssin järjestäminen toukokuussa 2006/yhteenvetokertomus	Yhteenveto keskustelujen ensimmäisistä tuloksista ja kesäkuun 2006 Eurooppa-neuvoston valmistelu	Konferenssin osallistujien lukumäärä Ennako- ja jälkiarviointi

2. Toinen toimintatavoite: Laajan kansalaiskeskustelun edistäminen

- Tiedotus- ja viestintäpääosaston toimintojohtamisen tavoitteet ja komission yleiset tavoitteet

Tavoitteisiin pyritään seuraavin toimin, jotka kuuluvat tiedotus- ja viestintäpääosaston yleistavoitteisiin ja toimintoperusteisen budjetoinnin mukaisiin nykyisiin budjettikohtiin:

2.1. Komissaarien vierailut jäsenvaltioissa: toimi toteutetaan osana komission toimintasuunnitelmaa, jonka tavoitteena on tehostaa komission tiedottamista Eurooppa-asioista.

2.2. Komission edustustojen avaaminen yleisölle: Komission edustustot toteuttavat toimen järjestämällä säännöllisiä tiedotustilaisuuksia ja kansalaiskeskusteluja.

2.3. Europe Direct –verkoston käyttäminen alueellisissa tapahtumissa: toimi toteutetaan osana komission toimintasuunnitelmaa, jonka tavoitteena on tehostaa komission tiedottamista Eurooppa-asioista.

2.4. Euroopan demokratiafoorumi: toimi toteutetaan perustamalla Euroopan demokratiafoorumi ja järjestämällä kansallisia kokouksia.

2.5. EU:n hyvän tahdon lähettiläät: toimi toteutetaan osana komission toimintasuunnitelmaa, jonka tavoitteena on tehostaa komission tiedottamista Eurooppa-asioista.

• Toteuttaminen/odotetut tulokset/odotettu vaikutus/indikaattorit

Toiminnan osatavoitteet/toimet	Viite/K-suunnitelma	Toteutus	Odotetut tulokset/vaikutukset	Indikaattorit
2.1. Komissaarien vierailut jäsenvaltioissa	4.1.1.	Komissaarien vierailut jäsenvaltioissa, yhteyksien lisääminen alueellisiin ja paikallisiin tiedotusvälineisiin, viestintätoimet	Komissaarien parempi tunnettuus ja imago jäsenvaltioissa, tiedon laadun parantaminen ja parempi kohdentaminen, kansalaisten lähestyminen	Näkyvyys tiedotusvälineissä, kansalaisten EU-tuntemus
2.2. Komission edustustojen avaaminen yleisölle	4.1.3.	Kuukausittaisten tiedotustilaisuuksien järjestäminen ja kohderyhmien kanssa keskusteleminen jäsenvaltioissa	Kansalaisten ja yhteisön toimielinten lähentäminen. Kuuntelemisen tehostaminen jäsenvaltioissa.	Kussakin jäsenvaltiossa järjestettyjen tilaisuuksien/julkisten keskustelujen lukumäärä Osallistujamäärä
2.3. Europe Direct – verkoston käyttäminen alueellisissa tapahtumissa	4.1.4.	Europe Direct -verkoston esiintuominen	Palautteen saaminen eri kohderyhmiltä paikallisella tasolla Kansalaisten lähestyminen ja tiedottamisen parantaminen	Järjestettyjen tilaisuuksien ja käsiteltyjen aiheiden määrä/osallistujamäärä/ennakko- ja jälkiarviointi
2.4. Euroopan demokraatiofoorumi	4.1.5.	Euroopan demokraatiofoorumin järjestäminen. Demokraatiofoorumin tapaamisten järjestäminen jäsenvaltioissa.	Komission ja muiden toimielinten sekä kansalaisten välinen poliittinen vuoropuhelu	Järjestettyjen tapaamisten määrä Saavutettu yleisö ja osallistujamäärä Ennakko- ja jälkiarviointi
2.5. EU:n hyvän tahdon lähettiläät	4.1.6.	Useita eri kohdeyleisöjä kiinnostavien tapahtumien järjestäminen. Julkisuus tiedotusvälineissä.	EU:ta koskevien mielikuvien ja EU-politiikkojen tuntemuksen parantaminen Kansalaisten lähestyminen	Tapahtumien määrä Osallistujamäärä Käsittely tiedotusvälineissä

3. Kolmas toimintatavoite: Kansalaisten osallistumisen kannustaminen

- Tiedotus- ja viestintäpääosaston toimintojohtamisen tavoitteet ja komission yleiset tavoitteet

Tavoitteisiin pyritään seuraavin toimin, jotka kuuluvat tiedotus- ja viestintäpääosaston yleistavoitteisiin ja toimintoperusteisen budjetoinnin mukaisiin nykyisiin budjettikohtiin:

3.1. Kuulemisen tehostaminen: toimi toteutetaan osana komission toimintasuunnitelmaa, jonka tavoitteena on tehostaa tiedottamista Eurooppa-asioista.

3.2. Tuki Euroopan kansalaispaneelille: paneelit kattavat useita alueita.

3.3. Avoimuus: toimi toteutetaan neuvoston ja neuvoston puheenjohtajamaan aloittein.

3.4. Uuden tekniikan käyttäminen äänestysinnon lisäämiseksi: tavoite saavutetaan EU:n toimielinten yhteisellä toiminnalla; jäsenvaltioiden viranomaisiin pidetään aiheesta yhteyttä.

- Toteuttaminen/odotetut tulokset/odotettu vaikutus/indikaattorit

Toiminnan osatavoitteet/toimet	Viite/K-suunnitelma	Toteutus	Odotetut tulokset/vaikutukset	Indikaattorit
3.1. Kuulemisen tehostaminen	4.2.1.	Nykyisten välineiden tehokkain mahdollinen käyttö palautteen saamiseksi yleisöltä	Panos ja palaute EU:n toimintamallien suunnittelussa	Kuulemismenettelyjen määrä ja laatu Tavoitetut kohderyhmät Ennakko- ja jälkiarviointi
3.2. Tuki Euroopan kansalaisuuteen liittyviin hankkeisiin	4.2.2.	Useita alueita kattavien paneelien järjestäminen. Suosituksia ja raportteja alueellisille ja kansallisille hallituksille	Poliittisten järjestelmien legitimeettiin liittyvän kriisin helpottaminen. Kansalaisten huomioon otetuksi tuleminen tunteen lisääminen.	Edustettujen alueiden määrä, paneelien määrä, osallistujien määrä, ennakko- ja jälkiarvioinnit
3.3. Avoimuus	4.2.3.	Neuvoston ja muiden toimielinten työn avoimuus.	Yleisön samastuminen neuvoston päätöksiin.	Hyväksytyt avoimuutta koskevat toimenpiteet/työjärjestyksen muuttaminen

		Äänestysten avaaminen yleisölle.	Neuvoston lainsäätäjäaseman ja toimielinten roolin ymmärtäminen	
Äänestysinnon lisääminen	4.2.4.	Toimielinten välisen työryhmän perustaminen	Demokratiaan perustuvien instituutioiden legitimitetin vahvistaminen	Tehokkaammat sähköiset äänestysjärjestelyt, äänestysvilkkaukset

4. Neljäs toimintatavoite: Euroopan asioita koskevan vuoropuhelun aikaansaaminen

- Tiedotus- ja viestintäpääosaston toimintojohtamisen tavoitteet ja komission yleiset tavoitteet

Tavoitteisiin pyritään seuraavin toimin, jotka kuuluvat tiedotus- ja viestintäpääosaston yleistavoitteisiin ja toimintoperusteisen budjetoinnin mukaisiin nykyisiin budjettikohtiin:

4.1. Komissaarien osallistuminen kansallisten kansanedustuslaitosten työhön: toimi toteutetaan osana komission toimintasuunnitelmaa, jonka tavoitteena on tehostaa tiedottamista Eurooppa-asioista.

4.2. Euroopan tulevaisuutta koskeva Eurobarometri-selvitys: EU:n tulevaisuudesta tehdään uusi selvitys.

4.3. Internet: toimi tuottaa synergiaa komission Eurooppa-asioista tiedottamisen tehostamista koskevan toimintasuunnitelman kanssa.

4.4. Kohderyhmät: toimi toteutetaan osana komission toimintasuunnitelmaa, jonka tavoitteena on tehostaa tiedottamista Eurooppa-asioista.

- Toteuttaminen/odotetut tulokset/odotettu vaikutus/indikaattorit

Toiminnan osatavoitteet/toimet	Viite/K-suunnitelma	Toteutus	Odotetut tulokset/vaikutukset	Indikaattorit
4.1. Komissaarien osallistuminen kansallisten kansanedustuslaitosten työhön	4.1.2.	Komissaarit selostavat EU:n poliittisia linjoja jäsenvaltioiden kansanedustuslaitoksissa	EU:hun liittyvän keskustelun sujuvoittaminen, EU:n toimielinten avoimuuden lisääminen	Istuntojen/keskustelujen määrä
4.2. Euroopan tulevaisuutta koskeva	4.3.1.	Euroopan tulevaisuutta koskevan	Kansalaisten EU:hun liittyvien näkemysten ja odotusten	Selvityksen tulosten käytön indikaattorit.

Eurobarometri-selvitys		Eurobarometri-selvityksen laatiminen	analysointi	Kansalaisten profiilit
4.3. Internet	4.3.2.	Uuden keskustelua koskevan verkkosivuston luominen	Interaktiivinen viestintä keskustelun kulun helpottamiseksi, sivuston kiinnostavuus, kokonaisuuden yhtenäistäminen, tiedonhaun tehostaminen	Sivuston kävijämäärien kehitys, järjestelmän kapasiteetti
4.4. Kohderyhmät	4.3.3.	Kohderyhmien käyttö jäsenvaltioiden apuna	Kuulemismenettelyn vahvistaminen	Kohderyhmien määrä. Vastausten määrä Tulosten käyttäminen.

5.4. Toteuttamismenetelmät

Keskitetty hallinnointi:

- komissio hallinnoi suoraan.

6. SEURANTA JA ARVIOINTI

6.1. Seurantamenettely

Nyt käytössä olevia sisäisiä raportointijärjestelmiä käytetään myös uusien toimien yhteydessä.

6.2. Arviointimenettely

6.2.1. Ennakkoarviointi

Komissio vahvisti suunnitelmaa koskevassa tapaamisessaan 20. syyskuuta 2005 suunnitelman toteuttamisen yleiset suuntaviivat. Tässä rahoitus selvityksessä esitetään niiden vaikutus tiedotus- ja viestintäpääosaston lisämäärärahojen tarpeeseen.

Tiedonannon edellyttämien operatiivisten toimien tukena ovat analyysit, joita on saatu tiedotus- ja viestintäpääosaston arviointitoimien tuloksena.

6.2.2. Väli- ja jälkiarvioinnin johdosta toteutettavat toimet

Huhtikuussa 2006 toteutettaneen alustava palautemenettely, jonka perusteella voidaan tehdä ensimmäiset päätelmät. Komissio järjestää Eurooppa-päivänä 9. toukokuuta 2006 Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin, johon osallistuvat kansalaisyhteiskunnan, kansanedustuslaitosten sekä Euroopan parlamentin edustajat, kansalaiset ja EU:n muut toimielimet ja erillisvirastot. Tarkoituksena on laatia yhdessä

yhteenvedo Euroopassa käydyin keskustelun ensimmäisistä päätelmistä. Komissio laatii toukokuussa 2006 yhteenvedon kansallisista kertomuksista.

Yhteenvedon avulla Itävalta voi puheenjohtajuuskaudellaan valmistella tilannekatsausta, jonka se esittää kesäkuussa 2006 pidettävässä Eurooppa-neuvoston kokouksessa valtioiden ja hallitusten päämiesten julkilausumassa vahvistetulla tavalla.

6.2.3. *Tulevaa arviointia koskevat määräykset ja arviointien suorittamisvälit*

Toinen palautekierros alkaa vuoden 2007 alussa kesäkuussa 2006 pidettävän Eurooppa-neuvoston tulosten perusteella. Komissio käyttää sitä apuna tehdessään strategisten ja poliittisten linjaustensa väliarviointia.

7. **PETOSTEN TORJUNTATOIMET**

Toimenpiteeseen sovelletaan varainhoitoasetuksen säännöksiä, jotka koskevat talousarvion toteuttamista ja erityisesti valvontatoimenpiteitä.

8. **YKSITYISKOHTAINEN ERITTELY TARVITTAVISTA RESURSSEISTA**

8.1. Ehdotusten tavoitteiden kustannukset (maksusitoumusmäärärahat euroina)

Taulukossa esitetään suunnitelman toteuttamisen määrärahatarpeet.

Useat suunnitelman toimista tuottavat synergiaa komission Eurooppa-asioista tiedottamisen tehostamista koskevan toimintasuunnitelman kanssa. Taulukkoon on otettu vain ne kustannukset, joita aiheutuu toimintasuunnitelmaan sisältyvien kustannusten lisäksi.

(euroa)

Tavoitteet, toiminta ja tuotokset/panokset	Tuotoksen/päntöksen tyyppi	Keskim . kustannukset	2006		YHTEENSÄ	
			Toteutettujen toimien lukumäärä/tuotos	Kokonais kustannukset	M ää rä	Kokonais kustannukset
1. Osallistuminen kansalliseen keskusteluun						
1.1. Kansallisen keskustelun järjestäminen						
Tuki keskusteluun liittyvien tapahtumien järjestämiseen	Tuki	8 000	25	200 000	25	200 000
1.2. Palaute						
Eurooppa-konferenssi	Tapahtumat Euroopassa	700 000	1	700 000	1	700 000
Välisumma tavoite 1				900 000		900 000

2. Laajemman julkisen keskustelun edistäminen						
2.4. Euroopan demokratiafoorumi						
Euroopan demokratiafoorumin tapaamiset	Tapaamiset	96 000	25	2 400 000	25	2 400 000
Välisumma Tavoite 2				2 400 000		2 400 000
3. Kansalaisten osallistuminen						
3.2. Tuki Euroopan kansalaispaneelille						
Paneelit	Paneelit	84 000	25	2 100 000	25	2 100 000
Välisumma Tavoite 3				2 100 000		2 100 000
Euroopan asioita koskevan vuoropuhelun aikaansaaminen						
4.2. Eurobarometri						
- Eurobarometri-selvitys – palvelu- ja tietohankinnat Euroopan tulevaisuudesta	Eurobarometri-selvitys – palvelu- ja tietohankinnat	600 000	1	600 000	1	600 000
Välisumma Tavoite 4				600 000		600 000
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ				6 000 000		6 000 000

8.2. Hallintomenot

8.2.1. Henkilöstön määrä ja jakautuminen

Laji		Toiminnan hallinnointiin tarvittava nykyinen ja/tai uusi henkilöstö (toimien ja/tai virkojen määrä kokoaikaiseksi muutettuna)	
DG PRESS (päätoimipaikka)			
		2006	Seuraavat vuodet
<u>Virkamiehet tai väliaikaiset toimihenkilöt⁶</u> <u>(16 01 01)</u>	A*/AD	3	---
	B*, C*/AST	4,5	---
YHTEENSÄ		7,5	

Toimi toteutetaan henkilöresurssein, jotka EU:n tulevaisuutta käsittelevällä erityisryhmällä oli vuonna 2005 (vakinainen tai sisäisin uudelleenjärjestelyin käyttöön saatu henkilöstö).

8.2.2. Henkilöresurssien lähteet (henkilöstösääntöjen alainen henkilöstö)

Jatkettavan ohjelman hallinnointiin osoitetut tämänhetkiset virat ja/tai toimet. Kaikkia virkoja ja/tai toimia jatketaan.

⁶ Kyseisen henkilöstön kustannukset EIVÄT sisälly viitemäärään.

8.2.3. Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot (eivät sisälly viitemäärään)

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Laji	2006	Seuraavat vuodet
Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt (16 01 01)	0,810	---
Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot yhteensä (EIVÄT sisälly viitemäärään)	0,810	

Laskelma – ***Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt (16 01 01)***

€ $108\,000/\text{vuosi} \times 7,5 \text{ virkamiestä} = 810\,000 \text{ vuodessa}$

(vrt. *Guidelines on the drafting of the legislative financial statement, Budg Web*)