

PÄÄTÖKSET

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu 9 päivänä joulukuuta 2014,

Kyproksen makrotalouden sopeutusohjelman hyväksymisestä annetun täytäntöönpanopäätöksen 2013/463/EU muuttamisesta

(2014/919/EU)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon rahoitusvakautensa osalta vakavissa vaikeuksissa olevien tai vakavien vaikeuksien uhasta kärsivien euroalueen jäsenvaltioiden talouden ja julkisen talouden valvonnan tiukentamisesta 21 päivänä toukokuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 472/2013 ⁽¹⁾ ja erityisesti sen 7 artiklan 2 ja 5 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetusta (EU) N:o 472/2013 sovelletaan jäsenvaltioihin, jotka sen tullessa voimaan saavat jo rahoitustukea, mukaan lukien Euroopan vakausmekanismista, jäljempänä 'EVM', tukea saavat jäsenvaltiot.
- (2) Asetuksessa (EU) N:o 472/2013 vahvistetaan rahoitustukea saavien jäsenvaltioiden makrotalouden sopeutusohjelman hyväksymistä koskevat säännöt. Näiden sääntöjen on oltava EVM:n perustamisesta tehdyn sopimuksen määräysten mukaisia.
- (3) Kyproksen pyydettyä 25 päivänä kesäkuuta 2012 rahoitustukea EVM:stä neuvosto päätti 25 päivänä huhtikuuta 2013 neuvoston päätöksellä 2013/236/EU ⁽²⁾, että Kyproksen on toteutettava määrätietoisesti makrotalouden sopeutusohjelma.
- (4) EVM:n hallintoneuvosto päätti 24 päivänä huhtikuuta 2013 periaatteessa myöntää Kyprokselle vakaustukea ja hyväksyi talouspoliittiset ehdot vahvistavan yhteisymmärryspöytäkirjan sekä sen, että komissio allekirjoittaa yhteisymmärryspöytäkirjan EVM:n puolesta.
- (5) Komissio on tarkastellut päätöksen 2013/236/EU 1 artiklan 2 kohdan mukaisesti yhdessä Euroopan keskuspankin (EKP) ja tarvittaessa Kansainvälisen valuuttarahaston (IMF) kanssa viidettä kertaa edistymistä sovittujen toimenpiteiden toteutuksessa sekä toimenpiteiden tuloksellisuutta ja niiden taloudellisia ja yhteiskunnallisia vaikutuksia. Olemassa olevaa makrotalouden sopeutusohjelmaa on tarkastelun seurauksena päivitetty siten, että siinä otetaan huomioon Kyproksen viranomaisten ennen vuoden 2014 toista vuosineljännestä toteuttamat toimenpiteet.
- (6) Asetuksen (EU) N:o 472/2013 tultua voimaan makrotalouden sopeutusohjelma hyväksyttiin neuvoston täytäntöönpanopäätöksensä. Oikeudellisen selvyyden ja oikeusvarmuuden vuoksi ohjelma hyväksyttiin uudelleen asetuksen (EU) N:o 472/2013 7 artiklan 2 kohdan perusteella. Ohjelman sisältö pysyi samana kuin neuvoston päätöksellä 2013/236/EU hyväksytyssä ohjelmassa, mutta siihen sisältyivät lisäksi päätöksen 2013/236/EU 1 artiklan 2 kohdan mukaisesti toteutetun tarkastelun tulokset. Samalla kumottiin neuvoston päätös 2013/236/EU.

⁽¹⁾ EUVL L 140, 27.5.2013, s. 1.

⁽²⁾ Neuvoston päätös 2013/236/EU, annettu 25 päivänä huhtikuuta 2013, Kyprokselle osoitetuista erityistoimista rahoitusvakauden ja kestävä kasvun palauttamiseksi (EUVL L 141, 28.5.2013, s. 32).

- (7) Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä 2013/463/EU ⁽¹⁾ muutettiin jo neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä 2014/169/EU ⁽²⁾. Viimeaikaisen kehityksen valossa sitä olisi muutettava uudestaan.
- (8) Komissio on yhdessä EKP:n ja IMF:n kanssa tarkastellut viidettä kertaa edistymistä sovittujen toimenpiteiden toteutuksessa sekä toimenpiteiden tuloksellisuutta ja niiden taloudellisia ja yhteiskunnallisia vaikutuksia. Tarkastelun tuloksena muutoksia olisi tehtävä rahoitussektorin uudistamisen, finanssipolitiikan ja rakenneuudistusten osalta erityisesti suhteessa seuraaviin: i) ajantasaistetun suunnitelman laatiminen ulkoisten rajoitusten lieventämiseksi asteittain, minkä viranomaiset sitoutuvat aloittamaan lieventämisen vasta kun kokonaisvaltainen arviointi on saatu päätökseen ja yhteiseen valvontamekanismiin on siirrytty joustavasti; ii) lisätoimenpiteet, joilla vahvistetaan järjestämättömien lainojen hallinnointia pankeissa; iii) vaatimus saattaa päätökseen yksittäisiä rahoituslaitoksia koskeneen vuoden 2013 tarkastuksen seuranta ja määrätä tarvittaessa seuraamuksia sekä julkaista lopullinen päätös; iv) lisätoimenpiteet, joilla parannetaan Cooperative Groupin operatiivista toimintakykyä; v) ministerineuvostossa hyväksyttävä uusi kattava kehys asianmukaisista yritysten ja yksityishenkilöiden maksukyvyttömyysmenettelyistä sekä edustajainhuoneessa hyväksyttävät muutokset kiinnitettyjen kiinteistöjen pakkolunastusta koskevaan oikeudelliseen kehykseen (nämä ovat kaksi aikaisempaa toimenpidettä), ja tarkat tiedot näiden kahden uuden kehyksen edellyttämistä yksityiskohdista; vi) vuoden 2014 julkisen talouden perusaliäämätavoitteen tarkistaminen enintään 210 miljoonaan euroon (1,3 prosenttia suhteessa BKT:hen) vuoden 2014 ensimmäisen puoliskon julkisen talouden tuloksen mukaisesti, ehdotuksen tekeminen verotuksen neutraaliuden varmistamiseksi sosiaaliturvajärjestelmän uudistamisessa ja vuoden 2015 julkisen alijäämän tavoitteen saavuttaminen samalla kun vuoden 2017 perusaliäämätavoitetta on tarkistettu alaspäin 2,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen, jotta julkisen talouden sopeutus sujuisi ongelmitta vuosina 2017–2018; vii) lisätoimenpiteiden vahvistaminen Kyproksen satamaviranomaisen ja Kyproksen sähköviranomaisen yksityistämismenettelyn toteuttamiseksi; viii) uuden vero-osaston johtajan ja kahden apulaisjohtajan nimittäminen, yhteisen veronmaksajatietokannan perustaminen ja tarpeellisten säännösten antaminen parannettujen veronkantovaltuuksien käyttöönottamiseksi; ix) kiinteän omaisuuden verotusta koskevan uudistuksen täytäntöönpano vuonna 2015; x) asuntomarkkinoiden sääntelyihin liittyvät lisävaatimukset saantokirjojen antamisen nopeuttamiseksi; xi) luonnos toimintasuunnitelmaksi asioiden käsittelynopeuden nopeuttamiseksi tuomioistuimissa, yksityiskohtaiset tiedot käsittelyruuhkista ja menettelyn kestosta sekä hallinto-oikeuden perustaminen; xii) niiden Kyproksen matkailutoimistoa koskevan nykyisen lain pykälien arviointi, jotka saattavat haitata kilpailua; ja xiii) alustava arviointi teknisistä ja taloudellisista mahdollisuuksista lisätä uusiutuviin energialähteisiin perustuvaa sähköntuotantoa ja uusiutuvien energialähteiden kustannuksista verrattuna perinteisiin primäärienergalähteisiin, sekä toimenpiteet Cyprus Energy Regulatory Agencyn toimintakyvyn ja riippumattomuuden parantamiseksi.
- (9) Komission olisi Kyproksen toimenpidepaketin koko toteutuksen ajan annettava lisäohjausta ja teknistä apua yksittäisillä osa-alueilla. Makrotalouden sopeutusohjelman kohteena olevan jäsenvaltion, jonka hallinnolliset valmiudet ovat riittämättömät, on pyydettävä teknistä apua komissiolta, joka voi muodostaa tätä tarkoitusta varten asiantuntijaryhmiä.
- (10) Kyproksen viranomaisten olisi voimassa olevien kansallisten sääntöjen ja käytäntöjen mukaisesti pyydettävä työmarkkinaosapuolilta ja kansalaisyhteiskunnan järjestöiltä näkemyksiä makrotalouden sopeutusohjelman valmisteluun, täytäntöönpanoon, seurantaan ja arviointiin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan täytäntöönpanopäätöksen 2013/463/EU 2 artikla seuraavasti:

1) Korvataan 5 kohta seuraavasti:

”5. Rahoitussektorin tervehdyttämiseksi Kyproksen on jatkettava pankkisektorin ja osuuskuntamuotoisen luotto-sektorin uudelleenjärjestelyjä, vahvistettava edelleen valvontaa ja sääntelyä käynnissä olevan yhteiseen valvontamekanismiin siirtymisen puitteissa, uudistettava velkojen uudelleenjärjestelyjä koskeva kehys ja poistettava rajoittavat toimenpiteet asteittain etenemissuunnitelman mukaisesti ja säilytettävä samalla rahoitusvakaus.

⁽¹⁾ Neuvoston täytäntöönpanopäätös 2013/463/EU, annettu 13 päivänä syyskuuta 2013, Kyproksen makrotalouden sopeutusohjelman hyväksymisestä ja päätöksen 2013/236/EU kumoamisesta (EUVL L 250, 20.9.2013, s. 40).

⁽²⁾ Neuvoston täytäntöönpanopäätös 2014/169/EU, annettu 24 päivänä maaliskuuta 2014, Kyproksen makrotalouden sopeutusohjelman hyväksymisestä annetun täytäntöönpanopäätöksen 2013/463/EU muuttamisesta (EUVL L 91, 27.3.2014, s. 40).

Ohjelmaan on sisällytettävä seuraavat toimenpiteet ja tulokset:

- a) Varmistetaan, että pankkisektorin maksuvalmiustilannetta seurataan tiiviisti. Väliaikaisia pääomien vapaan liikkuvuuden rajoituksia (mm. käteisnostojen, maksujen ja siirtojen rajoituksia) on seurattava tiiviisti. Ulkoisten rajoittavien toimenpiteiden asteittaisen lieventämisen on oltava johdonmukainen rahoitusalan vakauden kanssa ja säilytettävä riittävät maksuvalmiuspuskurit. Kyproksen keskuspankki (CBC) tarkastaa paikan päällä rajoitusten täytäntönnäpon ja ryhtyy tarvittaessa asianmukaisiin valvontatoimiin. Viranomaiset harkitsevat ulkoisten rajoittavien toimenpiteiden lieventämistä edelleen vasta kun kokonaisvaltainen arviointi on saatettu päätökseen ja yhteiseen valvontamekanismiin on siirrytty joustavasti. Tavoitteena on, että rajoitukset ovat voimassa vain niin kauan kuin on ehdottoman välttämätöntä rahoitusjärjestelmän vakauteen kohdistuvien vakavien riskien lieventämiseksi. Rajoittavien toimenpiteiden asteittaista lieventämistä koskeva suunnitelma saatetaan kokonaisvaltaisen arvioinnin pohjalta ajan tasalle ja julkaistaan. Keskuspankkirahoitukseen turvautuvien tai valtiontukea saavien kotimaisten pankkien varainhankinta- ja pääomasuunnitelmissa on otettava realistisesti huomioon odotettavissa oleva velkavivun purkaminen pankkisektorilla ja vähennettävä riippuvuutta keskuspankkien lainanannosta välttämällä samalla omaisuuserien pikaista myyntiä ja luottolamaa.
- b) Mukautetaan vähimmäispääomavaatimuksia ottaen huomioon tasearviointin parametrit ja unionin laajuinen stressitesti.
- c) Varmistetaan, että uudelleenjärjestelysuunnitelmat hyväksytään virallisesti valtioneuvoston päätöksillä, ennen kuin valtiontukea annetaan. Pankit, joilla on liian vähän pääomaa, voivat valtiontukea koskevien menettelyjen mukaisesti pyytää pääomaa valtiolta, jos muut toimenpiteet eivät ole riittäviä. Pankkien, joilla on rakenneuudistus suunnitelma, on ilmoitettava suunnitelmien toteuttamisen edistymisestä.
- d) Varmistetaan, että perustetaan ja otetaan käyttöön luottorekisteri.
- e) Ottaen huomioon yhteiseen valvontamekanismiin siirtyminen varmistetaan lainan hankkimista, omaisuuserien arvon alentumista ja varausten tekoa koskevan sääntelykehyksen täysimääräinen täytäntönnäpano.
- f) Otetaan käyttöön pakolliset tiedonantovelvollisuudet, joilla varmistetaan, että pankit tiedottavat säännöllisesti viranomaisille ja markkinoille edistymisestä toimintojensa uudelleenjärjestelyssä.
- g) Varmistetaan hallinnointia ja ohjausta koskevan direktiivin tarkistus, jossa määritellään muun muassa pankkien sisäisten tarkastusyksiköiden ja pankkivalvojien välinen vuorovaikutus.
- h) Vahvistetaan pankkien hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää muun muassa kieltämällä lainananto riippumattomille hallituksen jäsenille tai heihin sidossuhteissa oleville tahoille.
- i) Varmistetaan tarvittava henkilöstö ja muutokset ottaen huomioon Kyproksen keskuspankin uudet vastuut, muun muassa varmistamalla kriisinratkaisun ja valvontatehtävien eriyttäminen sekä yhteisen säännösten, mukaan lukien Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/59/EU (*) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/49/EU (**), saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä.
- j) Vahvistetaan järjestämättömien lainojen hallinnointia, ottaen huomioon yhteisen valvontamekanismin kehitys ja aikataulu. Tähän sisältyvät erityisesti seuraavat toimenpiteet: käytäntöjen ja pankkien maksurästien hoitoa koskevien toimintaperiaatteiden ja käytäntöjen tarkistaminen; Kyproksen keskuspankin asettamien rakenneuudistustavoitteiden seuranta; toimenpiteet, joiden johdosta lainanantajat voivat hankkia asianmukaisia rahoitustietoja lainanottajien taloudellisesta tilanteesta ja hakea, hankkia ja panna täytäntöön niiden lainanottajien, joilla on erääntyneitä maksuja, rahoitusomaisuuden ja tulojen ulosmittauksen; toimenpiteet, jotka mahdollistavat ja helpottavat olemassa olevien yksittäisten lainojen siirtämistä lainanantajilta kolmansille osapuolille, mukaan lukien kaikki vakuudet, ilman, että lainanantajan on hankittava lainanottajan suostumus.
- k) Lievennetään vakuuksien pakkotäytäntönnäpanoa koskevia rajoituksia. Tähän liittyy lainsäädännön valmistelu laajan uudistuskehyksen pohjalta; uudistuskehukseen sisältyy asianmukaisten, yritysten ja yksityishenkilöiden maksukyvyttömyysmenettelyjen laatiminen sekä ulosmittausta ja maksukyvyttömyyttä koskevien tarkistettujen puitteiden sujuvan ja tehokkaan täytäntönnäpon varmistaminen. Lisäksi yksityissektorin velkojen uudelleenjärjestelyä koskevan oikeudellisen kehyksen uudistamisen jälkeen kehystä olisi arvioitava ja lisätoimenpiteitä määriteltävä tarpeen mukaan.
- l) Saatetaan päätökseen osuuskuntamuotoisten luottolaitosten sääntelyn ja valvonnan saattaminen liikepankkien sääntelyä ja valvontaa vastaavaksi.
- m) Varmistetaan, että Cooperative Group panee sovitun rakenneuudistus suunnitelman viipymättä ja täysimääräisesti täytäntöön ja toteuttaa lisätoimenpiteitä parantaakseen operatiivista toimintakykyään erityisesti maksurästien hoidon, hallinnon tietojärjestelmän, hallinnoinnin ja ohjauksen sekä hallinnointivalmiuksien osalta.

- n) Vahvistetaan edelleen rahanpesun vastaisia säännöksiä ja pannaan täytäntöön toimintasuunnitelma, jolla varmistetaan asiakkaan tuntemista ja huolellisuusvelvollisuutta sekä oikeushenkilöiden läpinäkyvyyttä koskevien parannettujen toimintatapojen soveltaminen parhaiden käytänteiden mukaisesti.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/59/EU, annettu 15 päivänä toukokuuta 2014, luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten elvytys- ja kriisinratkaisukehyksestä sekä neuvoston direktiivin 82/891/ETY, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 2001/24/EY, 2002/47/EY, 2004/25/EY, 2005/56/EY, 2007/36/EY, 2011/35/EU, 2012/30/EU ja 2013/36/EU ja asetusten (EU) N:o 1093/2010 ja (EU) N:o 648/2012 muuttamisesta (EUVL L 173, 12.6.2014, s. 190).

(**) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/49/EU, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, talletusten vakuusjärjestelmistä (EUVL L 173, 12.6.2014, s. 149)."

- 2) Korvataan 8 kohdan e alakohta seuraavasti:

"e) lain hyväksyminen vankan hallinnointi- ja ohjausjärjestelmän (corporate governance) luomiseksi valtion omistamille ja puoliksi julkisille yrityksille sekä yksityistämissuunnitelman täytäntöönpano talouden tehokkuuden parantamiseksi ja velanhoitokyvyn palauttamiseksi;"

- 3) Korvataan 13 kohta seuraavasti:

"13. Asioiden käsittelynopeutta tuomioistuimissa on nopeutettava, ja tuomioistuinten käsittelyruuhka on purettava ohjelman loppuun mennessä. Kyproksen on tehtävä aloitteita matkailualan kilpailukyvyn vahvistamiseksi panemalla täytäntöön konkreettinen toimintasuunnitelma, joka tähtää esimerkiksi hiljattain tarkistetussa, vuosia 2011–2015 koskevassa matkailualan strategiassa määriteltyjen määrällisten tavoitteiden saavuttamiseen, ja muuttamalla Kyproksen matkailutoimistoa koskevaa lakia, erityisesti niitä pykäläiä, jotka saattavat haitata kilpailua matkailualalla. Kyproksen on pantava täytäntöön ilmailupoliittinen strategia, joka tähtää Kyproksen ulkoisen ilmailupolitiikan mukauttamiseen, ottaen huomioon EU:n ulkoisen ilmailupolitiikan ja EU:n ilmailua koskevat sopimukset ja varmistaen samalla riittävät lentoyhteydet."

- 4) Korvataan 14 kohdan b alakohta seuraavasti:

"b) kattava yhteenveto uudelleenjärjestellyn energia- ja kaasusektorin sääntelyjärjestelmästä ja markkinajärjestelystä sekä alustava arvio mahdollisuudesta lisätä uusiutuvista energialähteistä peräisin olevaa sähköntuotantoa; ja"

- 5) Korvataan 16 kohta seuraavasti:

"16. Kyproksen on kattavaa ja johdonmukaista kasvustrategiaa kehittäessään otettava huomioon meneillään oleva julkisen hallinnon uudistus, julkisen varainhoidon uudistus, muut Kyproksen makrotalouden sopeutusohjelmaan sisältyvät sitoumukset ja asiaankuuluvat unionin aloitteet, ottaen huomioon talouskumppanuussopimus Euroopan rakenne- ja investointirahastojen täytäntöönpanemiseksi. Kasvustrategian laatii ja panee täytäntöön ja sitä koordinoi yksi elin, joka muodostetaan jo perustetusta kasvutyöryhmästä ja joka sisällytetään kansalliseen institutionaaliseen kehykseen."

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Kyproksen tasavallalle.

Tehty Brysselissä 9 päivänä joulukuuta 2014.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

P. C. PADOAN