

KOMISSIO

KOMISSION PÄÄTÖS,

tehty 28 päivänä huhtikuuta 1999,

Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) perustamisesta

(tiedoksiannettu numerolla SEK(1999) 802)

(1999/352/EY, EHTY, Euratom)

EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO, joka

erityisryhmän, joka on petostorjunnan koordinoit-
tisyksikön (UCLAF) seuraaja,

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamisopi-
muksen ja erityisesti sen 162 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan hiili- ja teräsyhteisön perusta-
missopimuksen ja erityisesti sen 16 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perusta-
missopimuksen ja erityisesti sen 131 artiklan,

sekä katsoo, että

(1) yhteisöjen toimielimet ja jäsenvaltiot pitävät yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamista sekä petosten ja kaiken yhteisöjen taloudellisia etuja vahingoittavan muun laittoman toiminnan torjuntaa erittäin tärkeänä; tällaisen toiminnan torjunnan merkitystä korostetaan EY:n perustamisopimuksen 209 a artiklassa, EHTY:n perustamisopimuksen 78 i artiklassa ja Euratomin perustamisopimuksen 183 a artiklassa sekä Amsterdamin sopimuksen mukaan EY:n perustamisopimuksen 280 artiklassa,

(2) näiden tavoitteiden saavuttamiseksi on tarpeen käyttää kaikkia tarjolla olevia keinoja, erityisesti yhteisön tasolla toteutettavissa tutkimuksissa muuttamatta samalla nykyistä jäsenvaltioiden ja yhteisön välistä vastuun jakoa ja tasapainoa,

(3) yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamiseksi tehtävien hallinnollisten tutkimusten toteuttaminen on tähän saakka ollut petostorjunnan koordinoinnin

(4) petosten ja yhteisön taloudellisia etuja vahingoit-
tavan muun laittoman toiminnan torjunnan tehos-
tamiseksi on tarpeen perustaa Euroopan petosten-
torjunnan tutkimusvirasto (OLAF), jäljempänä
"virasto", jonka suoritettava tutkintatehtävänsä
täysin itsenäisesti,

(5) viraston johtajan riippumattomuus ja valvontakomi-
tean asema, jotka johtuvat tästä päätöksestä ja
neuvoston asetuksista (EY) (Euratom) on tarkoitettu
varmistamaan viraston tutkintatehtävän moitteeton
täytäntöönpano siten, etteivät sitä haittaa viraston
muut tehtävät, jotka liittyvät komission oikeuksiin
erityisesti lainsäädännön alalla,

(6) viraston tehtäviin kuuluu taloudellisten etujen
suojaamisen lisäksi kaikki toimet yhteisöjen etujen
suojaamiseksi sellaisia väärinkäytöksiä vastaan, jotka
voivat johtaa hallinnollisiin kanteisiin tai rikossyyt-
teisiin, ja

(7) viraston tehtävämäärittely kattaa kaikki petosten-
torjunnan koordinoinnin erityisryhmän tähän asti
hoitamat tehtävät, erityisesti ne, jotka liittyvät
lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten
valmisteluun viraston toimialoilla, Euroopan unio-
nista tehdyn sopimuksen VI osaston määräyksiin
perustuvat välineet mukaan luettuina,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

1 artikla

Viraston perustaminen

Perustetaan Euroopan petostentorjunnan tutkimusvirasto (OLAF), jäljempänä ”virasto”. Virasto korvaa petostentorjunnan koordinoinnin erityisryhmän ja hoitaa kaikki sille kuuluneet tehtävät.

2 artikla

Viraston tehtävät

1. Virasto käyttää komissiolle kuuluvaa toimivaltaa ulkoisten hallinnollisten tutkimusten alalla vahvistaakseen yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamista petoksilta, lahjonnalta ja muulta laittomalta toiminnalta sekä torjuakseen muihin seikkoihin tai toimiin yhteisön säännösten vastaisesti kohdistuvia petoksia.

Viraston tehtävänä on toteuttaa sisäisiä hallinnollisia tutkimuksia, joiden tarkoituksena on:

- a) torjua petoksia, lahjontaa ja yhteisöjen taloudellisia etuja vahingoittavaa muuta laitonta toimintaa;
- b) selvittää virkatoimintaan liittyviä vakavia tekoja, jotka voivat merkitä, että virkamies tai muu henkilöstöön kuuluva on jättänyt noudattamatta velvollisuuksiaan tavalla, joka voi johtaa kurinpitotoimiin ja tarvittaessa rikossyytteisiin, taikka että toimielimen jäsen tai johtohenkilö taikka henkilökuntaan kuuluva johon ei sovelleta Euroopan yhteisöjen virkamiehiin ja muuhun henkilöstöön sovellettavia henkilöstösääntöjä, on vastaavalla tavalla jättänyt noudattamatta velvollisuuksiaan.

Virasto käyttää komissiolle näissä asioissa kuuluvaa toimivaltaa sellaisena kuin se määritellään asiaa koskevissa säännöksissä, perustamissopimuksissa vahvistettujen rajoitusten ja edellytysten puitteissa.

Virasto voi ottaa vastaan muitakin aloja koskevia toimeksiantoja tutkimuksista komissiolta tai muilta toimielimiltä taikka elimiltä.

2. Viraston tehtävänä on avustaa komissiota jäsenvaltioiden välisessä yhteistyössä petostentorjunnan alalla.

3. Viraston tehtävänä on kehittää 1 kohdassa tarkoitettuja petostentorjunnan toimia.

4. Viraston tehtävänä on valmistella komission aloitteita lainsäädännöksi ja määräyksiksi ottaen huomioon 1 kohdassa tarkoitettut petostentorjunnan tavoitteet.

5. Viraston tehtävänä on lisäksi toteuttaa muut 1 kohdassa tarkoitettuun petostentorjuntaan liittyvät komission toimet, erityisesti:

- a) kehittää tarvittavaa infrastruktuuria;
- b) varmistaa tietojen kerääminen ja hyödyntäminen;
- c) antaa erityisesti koulutuksen alalla teknistä tukea muille toimielimille ja elimille sekä toimivaltaisille kansallisille viranomaisille.

6. Virasto on suora yhteydenpitäjä poliisi- ja oikeusviranomaisiin.

7. Virasto edustaa komissiota yksiköiden tasolla yhteydenpidossa asianomaisten kanssa tässä artiklassa tarkoitetuilla aloilla.

3 artikla

Tutkimustehtävän itsenäisyys

Virasto käyttää 2 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua toimivaltaansa tutkimuksiin täysin itsenäisesti. Käyttäessään toimivaltaansa viraston johtaja ei pyydä eikä ota ohjeita komissiolta eikä miltään hallitukselta taikka muulta toimielimeltä tai elimeltä.

4 artikla

Valvontakomitea

Perustetaan valvontakomitea, jonka muodostamista koskevat säännöt ja toimivallan yhteisön lainsäätävä määrittelee. Komitea valvoo säännöllisesti viraston tutkimustehtävän toteuttamista.

5 artikla

Johtaja

1. Virastoa johtaa johtaja, jonka komissio kuultuaan Euroopan parlamenttia ja neuvostoa nimittää viideksi vuodeksi; hänet voidaan nimittää kerran uudeksi toimikaudeksi. Johtajan nimittämistä varten komissio laatii valvontakomitean myönteisen lausunnon saatuaan hakuilmoituksen perusteella, joka tarvittaessa julkaistaan *Euroopan yhteisöjen virallisessa lehdessä*, luettelon useista ehdokkaista, jotka täyttävät vaaditut kelpoisuusvaatimukset.

Johtaja vastaa tutkimusten toteuttamisesta.

2. Komissio käyttää johtajaan nähden nimittävän viranomaisen valtuuksia. Euroopan yhteisöjen virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen 87, 88 ja 90 artiklaan perustuvasta toimenpiteestä komission on tehtävä perusteltu päätös kuultuaan valvontakomiteaa. Päätös annetaan tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

6 artikla

Viraston toiminta

1. Johtaja käyttää viraston henkilöstöön nähden valtuuksia, jotka Euroopan yhteisöjen virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja näiden yhteisöjen muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen mukaan kuuluvat nimittävälle viranomaiselle ja viranomaiselle, jolla on toimivalta tehdä palvelussopimuksia. Hänellä on oikeus siirtää toimivaltaansa. Hän vahvistaa virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen mukaisesti palvelukseenottoa koskevat edellytykset ja yksityiskohtaiset säännöt, erityisesti ne, jotka koskevat palvelussopimusten kestoa ja uusimista.

2. Kuultuaan valvontakomiteaa johtaja antaa ajoissa talousarviosta vastaavalle pääjohtajalle virastoa koskevan alustavan talousarvioesityksen, joka otetaan vuosittain laadittavan yleisen talousarvion erityiseen virastoa koskevaan budjettikohtaan.

3. Johtaja on tulojen ja menojen hyväksyjä talousarvion osaan A kuuluvan virastoa koskevan erityisen budjettikohdan täytäntöönpanon osalta sekä osaan B kuuluvien

petostentorjuntaa koskevien erityisten budjettikohtien osalta. Hänellä on oikeus siirtää toimivaltaansa.

4. Komission sisäistä organisaatiota koskevia komission päätöksiä voidaan soveltaa virastoon siltä osin kuin ne ovat yhteensopivia yhteisön lainsäätäjän antamien virastoa koskevien säännösten, tämän päätöksen ja tämän päätöksen soveltamista koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen kanssa.

7 artikla

Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona Euroopan petostorjuntaviraston tutkimuksista annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) tulee voimaan. Viraston johtajan nimittämistä seuraavan kuukauden ensimmäiseen päivään asti viraston juoksevien asioiden hoitamisesta vastaa petostorjunnan koordinoinnin erityisryhmän päällikkö.

Tehty Brysselissä 28 päivänä huhtikuuta 1999.

Komission puolesta

Jacques SANTER

Puheenjohtaja