

Nuorisoalan kansalaisjärjestöjen tukea koskeva ehdotuspyyntö

EAC/62/02

(2002/C 280/11)

1. JOHDANTO

Euroopan yhteisöjen yleisen talousarvion budjettikohdasta A-3029 myönnetään tukea kansainvälisille nuorisoalan kansalaisjärjestöille, joilla on Euroopan laajuista toimintaa. Euroopan parlamentti kannatti kyseistä tukea 14. kesäkuuta 1991 antamassaan päätöslauselmassa ⁽¹⁾. Tämä ehdotuspyyntö koskee kalenterivuodeksi 2003 (1.1.–31.12.) myönnettäviä tukia.

2. TAVOITE

Tukien pääasiallisena tavoitteena on kansainvälisten nuorisoalan kansalaisjärjestöjen toiminnan kehittäminen Euroopassa ja sellaisen Euroopan laajuisesti kiinnostavan toiminnan edistäminen, johon nuoret osallistuvat tai jonka kohteena he ovat.

Tuilla on tarkoitus kattaa osa toimintamenoista, jotta järjestö voi toteuttaa Euroopan laajuista nuorisotoimintaa.

3. MÄÄRÄRAHA

Vuonna 2002 määrärahaa oli **1,5 miljoonaa euroa**, ja tukea myönnettiin 93 valtiosta riippumattomalle kansainväliselle nuorisoalan järjestölle. Vuodeksi 2003 on varattu saman verran määrärahaa.

Kaikki tukikelpoisuusehdot (kohta 4) täyttäviä ehdotuksia arvioidaan myöntämisperusteiden (kohta 5) mukaisesti. Rahoitusta myönnetään järjestöille, jotka saavat eniten pisteitä, käytettävissä olevien määrärahojen asettamissa rajoissa.

4. TUKIKELPOISUUSEHDOT

Huomioon otetaan vain sellaisten järjestöjen hakemukset,

- jotka ovat kansainvälisiä,
- jotka ovat valtiosta riippumattomia,
- jotka eivät tavoittele voittoa,
- jotka toimivat nuorisoalalla; ne voivat toimia muillakin aloilla, mutta niillä on oltava erityisesti nuorille tarkoitettu alajärjestö,
- joilla on jäsenjärjestöjä vähintään kahdeksassa seuraavista maista:
 - **EU:** Alankomaat, Belgia, Espanja, Irlanti, Italia, Itävalta, Kreikka, Luxemburg, Portugali, Ranska, Ruotsi, Saksa, Suomi, Tanska ja Yhdistynyt kuningaskunta

— **Euroopan talousalueen jäseninä olevat EFTA-maat:** Islanti, Liechtenstein ja Norja

— **Ehdokasmaat:** Bulgaria, Kypros, Latvia, Liettua, Malta, Puola, Romania, Slovakia, Slovenia, Tšekki, Turkki, Unkari ja Viro,

joista vähintään kahden on oltava Euroopan unionin jäsenvaltioita.

Poikkeuksen muodostavat järjestöt, jotka eivät ole koskaan saaneet tukea budjettikohdasta A-3029. Niille riittää, että niillä on jäsenjärjestöjä vähintään kuudessa edellä mainituista maista, joista vähintään kaksi on Euroopan unionin jäsenvaltioita.

— jotka saavat 20 prosenttia vuotuisen kokonaistalousarvionsa rahoituksesta muualta kuin Euroopan unionin määrärahoista

— jotka ovat erillisiä oikeushenkilöitä hakemusta jättäessään

— joiden henkilökuntaan kuuluu vähintään yksi täysiaikainen työntekijä.

Silloin kun Euroopan laajuinen järjestö ja maantieteellisesti laajempi järjestö, joilla on samat jäsenet EU-maissa (tai suurin osa jäsenistä on samoja) ja vastaavanlaiset tavoitteet, jättävät samanaikaisesti hakemuksen, myönnetään ainoastaan yksi tuki yleensä eurooppalaiselle järjestölle. Tällaisessa tilanteessa järjestöjä kehoitetaan jättämään vain yksi yhteinen hakemus.

Hylkäämisperusteet

Tarjouspyyntöön ei voi osallistua hakija,

- a) joka on konkurssissa, purkamiseen liittyvässä tai muussa selvitystilassa, on sopinut akordista tai vastaavasta toimesta velkojien kanssa tai on keskeyttänyt liiketoimintansa taikka on muun vastaavan, kansallisessa lainsäädännössä säädetyn menettelyn alainen;
- b) joka on tuomittu lainvoimaisella päätöksellä ammattinsa harjoittamiseen liittyvästä lainvastaisesta teosta;
- c) joka on ammattitoiminnassa syyllistynyt vakavaan virheeseen, jonka sopimuksen tekävä viranomainen voi näyttää toteen,

⁽¹⁾ EYVL C 183, 15.7.1991, s. 469.

- d) joka ei ole täyttänyt sosiaaliturvamaksuihin tai veroihin liittyviä velvoitteitaan sijoittautumisensa lainsäädännön taikka sopimuksen tekemisen tai tuen myöntävän viranomaisen kansallisen lainsäädännön mukaisesti;
- e) joka on tuomittu lainvoimaisella päätöksellä petoksesta, lahjonnasta, rikollisjärjestöön osallistumisesta tai muusta laittomasta toiminnasta, joka vahingoittaa Euroopan yhteisöjen taloudellisia etuja;
- f) joka on osallistunut johonkin toiseen Euroopan yhteisöjen talousarviosta rahoitettavaan hankintamenettelyyn tai avustuksen myöntämismenettelyyn ja jonka on todettu rikkoneen vakavasti sopimusvelvoitteitaan.

Hallinnollisia tai taloudellisia seuraamuksia voidaan langettaa edellä mainituin perustein hylätyille hakijoille, jotka ovat antaneet vääriä tietoja liittyen niiden osallistumiseen tähän tarjouspyyntöön.

Hakijan tukikelpoisuus

Järjestön teknisen ja rahoituskapasiteetin arvioimista varten hakemukseen on liitettävä

- asiakirja, josta käy ilmi sen oikeudellinen asema,
- vuoden 2001 tilinpäätös (esitettävä, vaikka komissiolla olisikin se jo entuudestaan),
- hakemuksessa mainitun toiminnan organisoinnista ja toteutuksesta vastaavien henkilöiden ansioluettelot.

Puutteelliset hakemukset

Hakemus katsotaan puutteelliseksi, jos sitä ei ole asianmukaisesti allekirjoitettu tai jos johonkin hakulomakkeen kysymyksen ei ole vastattu taikka jos liitteenä ei ole tasapainoista talousarviota.

5. MYÖNTÄMISPERUSTEET

Komissio myöntää tukia ja päättää niiden määrästä seuraavien perustein.

Laatuun liittyvät perusteet

Järjestöjen vuosittaiseen toimintaohjelmaan on sisällyttävä toimia, joilla edistetään eurooppalaisia ihanteita nuorison keskuudessa ja autetaan nuoria toimimaan aktiivisesti eurooppalaisessa kansalaisyhteiskunnassa. Toiminnan tulee liittyä läheisesti seu-

raaviin EU:n nuorisopolitiikan uusia tuulia käsittelevässä komission valkoisessa kirjassa ⁽¹⁾ esitettyihin aiheisiin:

1. osallistuminen;
2. tiedottaminen;
3. vapaaehtoistyö;
4. nuorisoalan tuntemuksen parantaminen;
5. koulutus, elinikäinen oppiminen ja liikkuvuus;
6. työllisyys;
7. yhteiskuntaan sopeutuminen;
8. rasmin ja muukalaisvihan torjuminen;
9. nuorten itsenäisyys;
10. Euroopan tulevaisuudesta käytävä keskustelu.

Edellä luetellut aiheet on otettava toiminnan perustaksi, minkä jälkeen toiminta voidaan jakaa seuraavasti:

- **ryhmä 1:** nuorisovaihto ja vapaaehtoistyö,
- **ryhmä 2:** koulutusohjelmat ja vapaamuotoinen koulutus,
- **ryhmä 3:** seminaarit, konferenssit, kokoukset ja paneelikeskustelut,
- **ryhmä 4:** kulttuuritoimet kuten teatteri- ja musiikkikurssit ja -workshopit, festivaalit ja kesäleirit,
- **ryhmä 5:** tiedottaminen (tiedotuspiste, verkkosivusto, julkaisut jne.).

Mainitut viisi ryhmää ovat samanarvoisia hakemuksia arvioitaessa.

Järjestön sääntömääräiset kokoukset ovat tukikelpoisia järjestön toimintabudjetissa, mutta niitä ei oteta huomioon laadun arvioinnissa. Näin ollen ne on ilmoitettava eri kohdassa hakemuslomaketta.

Ensisijaisina pidetään sellaisten järjestöjen hakemuksia,

- jotka ovat viime vuosina kehittäneet toimintaansa erityisesti ehdokasmaissa,

⁽¹⁾ KOM(2001) 681 lopullinen, <http://europa.eu.int/comm/education/youth.html>

— joiden kaikkeen toimintaan ja rakenteisiin osallistuu nuoria ja erityisesti muita heikommassa asemassa olevia nuorisoryhmiä tai vammaisia nuoria.

Määrään liittyvät perusteet

Huomioon otetaan hankkeisiin osallistuvien nuorten määrä, suunnittelun toiminnan laajuus, Euroopan laajuisuus ja kerrannaisvaikutukset eli ohjelman odotettavissa olevat vaikutukset kohderyhmiin.

Suunnitellun toiminnan odotettavista kerrannaisvaikutuksista hankkeisiin osallistuviin nuoriin tehdään painotettu arviointi. Etusijalle asetetaan järjestöt, joiden ohjelmassa on monenlaista toimintaa ja monenlaisia aiheita.

6. RAHOITUSEHDOT

Hyväksyessään hakemuksen komissio ei sitoudu myöntämään juuri hakijan pyytämää määrää rahoitustukea. Myönnetty tuki ei sisällä mitään oikeuksia seuraaville vuosille.

Komission rahoitusosuus voi olla enintään 50 prosenttia kokonaistoimintamenoista (kohta 18.1), ja se on suuruudeltaan enintään 35 000 euroa.

Jos järjestön todelliset tukikelpoiset menot vuodelta 2003 ovat ennakoitua pienemmät, komission rahoitusosuus lasketaan tosiasiallisesti koituneille menoille, ja tuensaaja voi joutua maksamaan takaisin komission ensimmäisessä maksuerässä maksaman liiallisen tuen.

Järjestön vastuuhenkilön on annettava kirjallinen allekirjoitettu vakuutus siitä, että järjestö toimittaa tositteet tuen asianmukaisesta käytöstä ja antaa komission ja/tai Euroopan yhteisöjen tilintarkastustuomioistuimen tarkastaa järjestön kirjanpidon. Tämän vuoksi tuensaajan on säilytettävä tuen perusteena olevia tositteita viiden vuoden ajan sen jälkeen, kun viimeinen maksuerä on suoritettu.

Komissio saattaa vaatia tuensaajaorganisaatioilta etukäteen jossain jäsenvaltiossa toimivan, hyväksytyin pankin tai rahoituslaitoksen antaman takuun. Takuun on oltava euromääräinen.

Päällekkäisrahoitus

Hakija voi saada vain yhtä tukea toimintamenoihin Euroopan yhteisöjen talousarviosta. Tämän vuoksi hakijan on ilmoitettava hakulomakkeessa kaikki muut tuet, joita on haettu tai aiotaan hakea Euroopan unionin toimielimiltä samalle toimintavuodelle, ja täsmennettävä kunkin tuen osalta budjettikohta, yhteisen ohjelma ja tuen määrä.

7. KUSTANNUSTEN TUKIKELPOISUUS

Tukihakemukseen on sisällyttävä euromääräinen arvio järjestön toimintamenoista kalenterivuoden 2003 ajalle. Arvion on perustuttava vuoden 2001 todellisiin toimintamenoihin (esitettävä liitteessä) sekä vuoden 2003 toimintaohjelman toteuttamiseen tarvittavaan infrastruktuuriin. Ennakoitujen toimintamenojen kokonaismäärän on vastattava kuluihin varatun rahoituksen kokonaismäärää.

Jos hakemus hyväksytään, siinä esitetyt toimintaohjelma ja kustannusarvio (osat 13 ja 18.1–18.2) muodostavat erottamattoman osan tukisopimusta. Siksi järjestöjä kehoitetaan täyttämään kyseiset kohdat selkeästi, kattavasti ja huolellisesti.

Tuki ei saa tuottaa voittoa, ja näin ollen komissio ottaa huomioon kaiken vuoden 2003 toimintamenoihin ja toiminnan organisointiin käytettävissä olevan rahoituksen. Tätä varten tuensaajien on helmikuun 2004 aikana esitettävä järjestön rahoitus selvitys, josta näkyvät organisaation todelliset tulot ja menot vuonna 2003, sekä selvitys toteutetuista toimista.

Jos tuensaaja ei ole vuoden loppuun mennessä toteuttanut kaikkia hakemuksessa esitettyjä toimia, komissio vähentää tuesta tietyn prosenttimäärän harkintansa mukaan.

Tukikelpoiset menot

Komissio päättää tuen enimmäismäärästä hakijajärjestön toimintatalousarvion perusteella. Tällöin se ottaa huomioon järjestön arvioimat, sen tavanomaisesta toiminnasta aiheutuvat **toimintamenot** (1.1.–31.12.2003) eli

— henkilöstökulut,

— yleiskustannukset: vuokrat ja kiinteistömaksut, laitehankinnat (hankittaessa pitkäaikaiskäyttöön tarkoitettuja laitteita vain kyseisen vuoden poisto otetaan huomioon), tietoliikenne- ja postikulut, toimistotarvikkeet,

— järjestön henkilöstön matka- ja oleskelukulut, jotka aiheutuvat järjestön sääntömääräisistä kokouksista ja järjestön tavanomaiselle toiminnalle välttämättömistä muista kokouksista,

— kokousmenot (kokousten organisointi),

— julkaisu- ja tiedotusmenot.

Menot, joihin tukea ei myönnetä

Seuraavia menoja ei hyväksytä:

— kolmannen osapuolen aiheuttamat menot, joita tuensaaja-järjestö ei korvaa,

- luontoissuoritukset,
- infrastruktuurin hankintakulut (laitehankintakuluista korvataan kuitenkin kyseisen vuoden poisto),
- menot, jotka eivät liity järjestön tavanomaiseen toimintaan,
- selvästi tarpeettomat tai kohtuuttomat menot.

Järjestöjen on syytä huomata, että toimintatukea saavien järjestöjen erityistoimien välilliset kustannukset eivät ole tukikelpoisia (erityistoimia koskevat tukihakemukset).

8. AIKATAULU

Komission alustava aikataulu on seuraava:

- helmikuu 2003: hakemusten käsittely,
- maaliskuu 2003: päätökset,
- huhtikuu 2003: kirjalliset vastaukset tuloksista hakijoille.

9. HAKULOMAKE JA KÄSIKIRJA

Hakijoiden on syytä tutustua (hakijoille ja tuensaajille tarkoitettuun) avustusten hallinnoinnin käsikirjaan, joka on saatavilla Internet-sivustolta jäljempänä mainitusta osoitteesta. Sopimusmallit ja tukiin sovellettavat yleiset ehdot löytyvät käsikirjan liitteestä.

Tukihakemus on ehdottomasti laadittava sitä varten tarkoitettulle lomakkeelle.

Hakulomakkeen ja käsikirjan saa Internet-sivustolta seuraavasta osoitteesta:

<http://europa.eu.int/comm/education/youth/program/ingyoen.html> (englanninkielinen)

<http://europa.eu.int/comm/education/youth/program/ingyofr.html> (ranskankielinen)

Lomakkeita voi myös pyytää faksitse numerosta (32-2) 299 41 58 tai kirjeitse tämän ehdotuspyynnön lopussa annettusta osoitteesta. Asiakirjat lähetetään tavallisena postilähetyksenä, ja huomioon otetaan vain ajoissa komissioon saapuvat hakemukset.

10. HAKEMUSTEN JÄTTÄMINEN

Huomioon otetaan vain kaikilta osin täytetyt, allekirjoitetut ja päivätyt hakemukset, joissa on tasapainoinen talousarvio (tulot/

menot), jotka on laadittu asianmukaiselle lomakkeelle ja lähetetty **kahtena kappaleena** (molemmissa alkuperäinen allekirjoitettu) jäljempänä annettujen ohjeiden mukaisesti.

Kuoreen merkitään ”Grant application under A-3029 for 2003” (Talousarvion A-3029-kohdasta vuodeksi 2003 myönnettävää tukea koskeva hakemus).

Hakemukseen tulee liittää seuraavat asiakirjat:

1. järjestön vastuuhenkilön allekirjoittama päivätty saatekirje;
2. asianmukaisesti täytetty järjestön vastuuhenkilön allekirjoittama tukihakemuslomake **kahtena kappaleena**;
3. kunkin yli 5 000 euron suuruisen talousarviokohdan laskentatapa ja yksikkökustannukset;
4. järjestön tilinpäätös vuodelta 2001;
5. jäljennös järjestön virallisista säännöistä;
6. viimeaikainen todistus järjestön olemassaolosta (esimerkiksi pankin antama todistus tai lehtiartikkeli) kahtena kappaleena;
7. euromääräinen rahoitus selvitys vuodelta 2001 hakemuslomakkeen liitteenä olevan mallin mukaan;
8. järjestön vastuuhenkilön allekirjoittama ja pankin vahvistama pankkitietolomake;
9. järjestön vastuuhenkilöiden ja sen toiminnasta vastaavien henkilöiden ansioluettelot.

Puutteelliset tai aikarajan jälkeen jätetyt hakemukset hylätään ehdottomasti. Hakemukseen ei voi lisätä mitään eikä sitä voi muuttaa hakemuksen jättämisen jälkeen.

Hakemukset on lähetettävä **viimeistään 31. joulukuuta 2002** (josta postileimaa pidetään osoituksena) seuraavaan osoitteeseen:

Pierre Mairesse
European Commission
DG Education and Culture
Unit D1 — Youth
Office VM-2 05/52
B-1049 Brussels

Joulukuun 31. päivän 2002 jälkeen lähetetyt hakemukset hylätään automaattisesti. Näin ollen viime hetkellä hakemuksensa lähettäviä kehoitetaan käyttämään lähettipalvelua tai lähettämään hakemuksensa kirjattuna kirjeenä.