

OISIN II -OHJELMA

Työohjelma ja hakuilmoitus 2002

(2002/C 66/19)

Euroopan unionin neuvosto hyväksyi 28. kesäkuuta 2001 lainvalvontaviranomaisille tarkoitetun monivuotisen vaihto-, koulutus- ja yhteistyöohjelman (Oisin II) vuosiksi 2001 ja 2002 (EYVL L 186, 7.7.2001, s. 4).

Ohjelman määrärahat vuodelle 2002 ovat neljä miljoonaa euroa.

1. Ohjelman tavoitteet

Oisin II -ohjelman yleistavoitteena on antaa kansalaisille korkeatasoinen suoja vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuvalla alueella Amsterdamin sopimuksen 29 artiklan mukaisesti. Vuosina 1997–2000 toteutetun Oisin-ohjelman tavoin uuden ohjelman tavoitteena on tukea kansallisten lainvalvontaviranomaisten yhteistyötä ja perehdyttää niiden edustajat muiden jäsenvaltioiden vastaavien viranomaisten toimintatapoihin ja toiminnan rajoituksiin.

Jotta hankkeelle voidaan myöntää rahoitusta, siinä on päätöksen 3 artiklan 3 kohdan mukaan oltava mukana **vähintään kolme** jäsenvaltiota **tai kaksi** jäsenvaltiota ja yksi ehdokasmaa.

Vuonna 2002 rahoitettavissa hankkeissa toteutetaan seuraavantilaisia toimintoja: koulutus, henkilövaihto ja harjoittelujaksot, toiminnalliset hankkeet, tutkimukset ja selvitykset, tapaamiset ja seminaarit sekä ohjelman tulosten levittäminen.

Hankkeita voivat ehdottaa jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaiset. Näillä tarkoitetaan jäsenvaltioiden elimiä, jotka ovat kansallisen lain mukaisesti vastuussa rikosten ehkäisemisestä, selvittämisestä ja torjunnasta (poliisiviranomaiset laajasti käsitettynä sekä tulliviranomaiset). Hankkeiden järjestäjinä voivat toimia erilaiset kansalliset ja kansainväliset julkiset tai yksityiset laitokset, esimerkiksi tutkimuslaitokset ja lainvalvontaviranomaisille perus- tai jatkokoulutusta antavat laitokset.

Ohjelmasta ei tueta yksityishenkilöiden ehdottamia hankkeita.

Hankkeisiin voi osallistua vastuuhenkilöitä EU:n jäseniksi ehdolla olevista maista tai muista yhteisön ulkopuolisista maista, jos tämän katsotaan edistävän hankkeiden tavoitteiden saavuttamista.

2. Oisin-ohjelma suhteessa muihin VI osaston ohjelmiin

Oisin-ohjelman lisäksi komissio hallinnoi neljää muuta oikeus- ja sisäasioiden alaan (Euroopan unionista tehdyn sopimuksen VI osasto) kuuluvaa ohjelmaa:

- Falcone-ohjelma (järjestäytyneen rikollisuuden torjunnasta vastaaville henkilöille tarkoitettu vaihto-, koulutus- ja yhteistyöohjelma; EYVL L 99, 31.3.1998),
- Grotius II -ohjelman rikosoikeudellinen osa (oikeusalalla toimiville tarkoitettu kannustus-, vaihto-, koulutus- ja yhteistyöohjelma; EYVL L 186, 7.7.2001),
- STOP II -ohjelma (ihmiskaupan ja lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjunnasta vastaaville henkilöille tarkoitettu kannustus-, vaihto-, koulutus- ja yhteistyöohjelma; EYVL L 186, 7.7.2001),
- Hippokrates-ohjelma (kannustus-, vaihto-, koulutus- ja yhteistyöohjelma rikollisuuden ehkäisemiseksi; EYVL L 186, 7.7.2001).

Samalle hankkeelle voidaan myöntää rahoitusta vain yhdestä komission ohjelmasta. On erittäin tärkeää, että hakemus osoitetaan oikeaan ohjelmaan. Muussakin tapauksessa komissio toki pyrkii toimittamaan hanke-ehdotukset oikeaa ohjelmaa hallinnoivalle henkilölle, mutta ei voi taata ehdotuksen perillemenoaa. Hakijoita pyydetäänkin tutustumaan mainittuja ohjelmia koskevaan tiedotusmateriaaliin selvittääkseen, mihin hanke-ehdotukset on lähetettävä.

3. Tukikelpoiset menot

Tukikelpoisuuden edellytyksenä on vähintään kolmen jäsenvaltion tai kahden jäsenvaltion ja yhden ehdokasmaan osallistuminen hankkeeseen.

Hankkeen toteuttamisesta välittömästi aiheutuviin menoihin voidaan myöntää rahoitusta enintään **70 prosenttia** hankkeen kokonaiskustannuksista.

Edellä mainitun 28 päivänä kesäkuuta 2001 tehdyn neuvoston päätöksen mukaisesti ohjelman tavoitteiden saavuttamiseksi toteutettavat erityistoimet ja täydentävät toimenpiteet voidaan kuitenkin rahoittaa jopa kokonaan yhteisön varoin. Erityistoi- miin voidaan käyttää enintään 10 prosenttia ja täydentäviin toimenpiteisiin 5 prosenttia ohjelman vuotuisista määrärahoista.

Oisin II -ohjelmasta ei missään tapauksessa voida rahoittaa hanketta toteuttavan organisaation toimintakustannuksia.

Toteuttamisenmenettelystä voidaan todeta seuraavaa:

- komission maksumenettelyjen vuoksi hakijoiden oletetaan järjestävän hankkeilleen ennakkorahoitusta,

- vuoden 2002 talousarviosta rahoitettavat hankkeet on käynnistettävä ja niissä on saavutettava konkreettisia tuloksia ennen vuoden 2002 loppua,
- hanke on yleensä saatettava loppuun vuoden kuluessa tuen myöntämisestä. Määräajan pidentämistä koskevat pyynnöt on esitettävä kirjallisina komitean puheenjohtajalle.

Ehdotuksia laadittaessa kehotetaan noudattamaan hankkeiden hallinnoinnista annettuja ohjeita, jotka on julkaistu oikeus- ja sisäasioiden pääosaston verkkosivuilla.

4. Ohjelmasta tuettavat toimet

Ohjelmasta voidaan rahoittaa seuraavanlaisia toimia:

- ammatillinen täydennys**koulutus** (myös kielikoulutus),
- **konferenssien, seminaarien ja kokousten** järjestäminen,
- lainvalvontaviranomaisten yhteistyötä koskevat **tutkimukset ja selvitykset**,
- **toiminnalliset hankkeet** (harjoitukset, yhteiset valvontaoperaatiot jne.),
- ohjelman tulosten ja lainvalvontaviranomaisten yhteistyötä koskevien tietojen **levitys**, poliisi- ja tulliviranomaisten **henkilövaihto** ja **harjoittelujaksot**.

Eri aihepiirien ohjeelliset osuudet määrärahoista ovat seuraavat:

Ala	euroa
— Koulutus	800 000
— Vaihto- ja harjoitteluohjelmat	600 000
— Tutkimukset ja selvitykset	800 000
— Tapaamiset (seminaarit, konferenssit)	1 600 000
— Tulosten levitys/tiedottaminen	200 000
Yhteensä	4 000 000

5. Arviointi- ja valintaperusteet

Komission asiantuntijat arvioivat hankkeet yhdessä poliisi- ja tulliyhteistyöhön erikoistuneissa elimissä työskentelevien asiantuntijoiden avustuksella. Oisin II -ohjelmasta tehdyssä neuvoston päätöksessä luetellaan seuraavat arviointi- ja valintaperusteet:

- yhdenmukaisuus ohjelman tavoitteiden kanssa,

- eurooppalainen ulottuvuus ja ehdokasmaiden osallistumismahdollisuudet,

- yhdenmukaisuus niiden toimien kanssa, jotka on jo toteutettu tai jotka on tarkoitus toteuttaa poliisi- ja tulliasioissa tehtävän oikeudellisen yhteistyön alalla Euroopan unionin poliittisiin painopistealueisiin liittyen,

- se, miten hanke täydentää aiemmin toteutettuja, parhaillaan toteutettavia tai tulevia yhteistyöhankkeita,

- hankkeen järjestäjän kyky panna hanke täytäntöön,

- hankkeen suunnittelun, organisoinnin, esittelyn ja odotettujen tulosten laatu,

- ohjelmasta haettavan yhteisön rahoituksen määrä ja sen suhde odotettuihin tuloksiin,

- odotettujen tulosten vaikutus ohjelman tavoitteisiin.

Hakijoille voi olla apua myös seuraavista vihjeistä, jotka perustuvat edellä esitettyjen arviointi- ja valintaperusteiden lisäksi Oisin I -ohjelman ja muiden ohjelmien hallinnoinnista saatuihin kokemuksiin:

- hankkeen kerrannaisvaikutusten arviointiperusteita ovat osanottajien määrä, asema ja edellytykset levittää hankkeen tuloksia. Hankkeelle katsotaan lisäansioksi, jos siinä on osallistujia tasapuolisesti hanke-ehdotuksen tehneestä jäsenvaltiosta ja muista jäsenvaltioista tai yhteisön ulkopuolisista maista,

- tavoitteiltaan vaativiin, pitkäaikaisiin tai suurta avustusta edellyttäviin hanke-ehdotuksiin on liitettävä toteutettavuusselvitys,

- pienimuotoiset hankkeet tai harjoittelun tai vierailujen järjestäminen suppealle osanottajajoukolla on perusteltava erityisen tarkkaan,

- hankkeen valmistelutasoa arvioidaan sekä objektiivisesti (hankkeen suunnittelu) että subjektiivisesti (hakijaorganisaation maine ja kokemus). Jos sama organisaatio on tehnyt useita hakemuksia, aiemmat hakemukset otetaan huomioon,

- perustettaessa dokumentaatioverkostoja tai tietokantoja on ilmoitettava yksityiskohtaiset tiedot tietolähteistä, tutkimusalaista, metodeista, päivitystiheydestä, käyttäjistä jne,

- tutkimushankkeiden on perustuttava käytännön kokemukseen, ja niissä on pyrittävä käytännön tuloksiin,

- seminaarit on järjestettävä yhteistyöpohjalta, ja niillä on oltava mahdollisimman laaja eurooppalainen ulottuvuus. Niissä on päällekkäisyyksien välttämiseksi otettava huomioon myös lähiaiheisiin liittyvien muiden töiden ja konferenssien tulokset, jotta niistä saataisiin todellista lisähyötyä. Hakemukseen on liitettävä yksityiskohtainen seminaariohjelma, joka sisältää alustusten aiheet, osallistujaprofiilin, esitelmöijien tai organisaatioiden nimet ja tehtävät sekä selvityksen siitä, miten seminaari liittyy hakijan toimintaan ja sitä koskeviin suunnitelmiin,
- hakijoita kehoitetaan tutkimaan yhteistyökumppaniensa kanssa mahdollisuuksia kehittää hankkeita, joiden sisältö ja aikataulu täydentävät toisiaan. Näin voidaan saada aikaan parempia tuloksia.

6. Ensisijaiset toimet ja aiheet vuodelle 2002

Ohjelman painopistealueiden on vastattava EU:n politiikan painopisteitä, jotka määriteltiin Eurooppa-neuvoston kokouksessa Tampereella ja joita tarkennetaan tulostaulussa vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuvan alueen toteutumisen seuraamiseksi Euroopan unionissa (tulostaulu on saatavilla komission Internet-sivuilta osoitteesta

http://europa.eu.int/comm/dgs/justice_home/pdf/com2000-167-fr.pdf).

Ohjelmalle on hyväksytty seuraavat painopisteet vuodelle 2002:

A. Poliisiyhteistyön tiivistäminen seuraavilla aloilla:

- poliisikoulutus kaikilla tasoilla,
- poliisin toimintamenetelmät ja tekniikat, kuten lähipoliisitoiminta ja poliisin suhteet yksityisiin turvallisuusalan yrityksiin,
- yhteisoperaatiot ja -harjoitukset,
- rikostiedustelu,
- eräiden rikollisuuden muotojen torjuminen:
 - huumekauppa
 - terrorismi
 - kaupunkirikollisuus ja -väkivalta
 - maksuvälinerikokset erityisesti euron käyttöönoton yhteydessä
 - ympäristörikokset,
- tekniikan hyödyntäminen rikosentorjunnassa,
- yleisen järjestyksen valvonta,

- rikosanalyysi,
- poliisin osallistuminen siviilikriisinhallintaan henkilöstön valitsemisen, rekrytoinnin, koulutuksen ja varustamisen yhteydessä.

B. Tulliyhteistyön tiivistäminen seuraavilla aloilla:

- tullitarkastusmenetelmien kehittäminen (esim. laatimalla opaskirjoja),
- yhteisoperaatiot ja -harjoitukset,
- tullivirkailijoiden koulutus,
- Napoli II -yleissopimuksen täytäntöönpano rikosentorjunnan osalta,
- selvitys uusien tullialan atk-tiedostojen luomisesta (kolmas pilari).

C. Lainvalvontaviranomaisten monialaisen yhteistyön tiivistäminen

D. Erityistoimet ja täydentävät toimenpiteet

Päätöksen 3 artiklan 4 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi hankkeisiin jäsenvaltioissa osallistuvat tahot voivat esittää komissiolle edellä mainituilla aloilla toteutettavia erityistoimia tai täydentäviä toimenpiteitä koskevia ehdotuksia.

Komissio aikoo toteuttaa seuraavat erityistoimet vuoden 2002 aikana:

- selvitys EU:n poliisiyhteistyön painopistealueista ja aiheista lähivuosina sekä yhteistyön kehittämisestä siten, että unionin rikosentorjuntavalmiudet paranevat,
- selvitys ongelmista, jotka vaikeuttavat tiedonkulkua eri jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten välillä, ja niiden ratkaisumahdollisuuksista,
- jäsenvaltioiden välisen tulli- ja poliisiyhteistyön tehostaminen.

Komissio kehottaa hakijoita tekemään aiheisiin liittyviä hanke-esityksiä.

E. Ehdokasmaat

Erityistä huomiota kiinnitetään hanke-ehdotuksiin, joissa on mukana EU:n jäseniksi ehdolla olevia maita. Oisin II -ohjelmasta ei kuitenkaan edelleenkään ole tarkoitus rahoittaa sellaisia ehdokasmaiden hankkeita, jotka ovat jo päässeet Phare-ohjelman erityistoimenpiteiden piiriin.

7. Hakumenettely

Tukihakemukset on toimitettava viimeistään 30. huhtikuuta 2002 (tästä pidetään osoituksena postileiman päivämäärää) osoitteeseen Euroopan komissio, oikeus- ja sisäasioiden pääosasto, Laura Tarragona Sáez, LX 46, 4/146, B-1049 Bruxelles/Brussel. Lähettipalvelun tai asiamiehen välityksellä toimitettavien hakemusten on oltava perillä komission keskuspostissa osoitteessa Service Courrier, Rue de Genève/Genèvestraat 1, B-1140 Bryssel viimeistään 30.4.2002 klo 17 Brysselin aikaa.

Hakemukset on laadittava hakemuslomakkeelle yhdellä Euroopan unionin 11 virallisesta kielestä. Käsittelyn helpottamiseksi hakijoita pyydetään mahdollisuuksien mukaan liittämään hakemukseen englannin- tai ranskankielinen yhteenveto hankkeesta ja sen odotetuista tuloksista.

Lomakkeet voi tilata edellä mainitusta osoitteesta kirjeitse tai faksilla numerosta (32-2) 299 63 50 tai sähköpostitse osoitteesta JAI-OISIN@cec.eu.int, tai ne voi kopioida Internet-sivulta http://europa.eu.int/comm/justice_home/jai/prog_en.htm Komissiolle on toimitettava **alkuperäinen** allekirjoitettu hakemuslomake ja **kaksi kopiota** sekä hankkeen yksityiskohtainen kuvaus (**yhteensä siis kolme kappaletta**; faksilla lähetetty hakemus ei riitä, vaikka alkuperäinen toimitettaisiin myöhemmin). Hakulomakkeen muuttaminen tai sen aikaisempien versioiden käyttäminen johtaa hakemuksen hylkäämiseen.

Hakemuksen liitteenä on oltava yksityiskohtainen talousarvio euroina. Talousarviossa on ilmoitettava hankkeen arvioidut kokonaiskustannukset sekä arvio menoista ja tuloista. Haetun avustuksen enimmäismäärä on yleensä 70 prosenttia hankkeen kokonaiskustannuksista. Erityistoimet ja täydentävät toimenpiteet voidaan kuitenkin rahoittaa kokonaan yhteisön varoin.

Rahoitustuen lopullinen määrä saattaa olla haettua määrää pienempi, tai tukea saatetaan myöntää vain osalle suunniteltua toimintaa. Valtaosa tähän mennessä myönnettyistä avustuksista on kattanut 50–60 prosenttia hankkeiden talousarvioista. Jos myönnetty osuus on haettua pienempi, hanke-ehdotuksen tekijän on toimitettava komissiolle tarkistettu talousarvio, jossa esitetään uusi selvitys hankkeen rahoituksen jakautumisesta.

Huom! Käsiteltäväksi otetaan vain hakemukset, joihin on liitetty yksityiskohtainen rahoitus selvitys, sillä sen perusteella voi-

daan arvioida, vastaavatko menot hankkeen eri vaiheista aiheutuvia kustannuksia.

Jotta hakemus hyväksyttäisiin käsiteltäväksi, sen on siis sisällettävä:

- **asianmukaisesti täytetty ja allekirjoitettu alkuperäinen hakemuslomake,**
- **kuvaus hankkeesta,**
- **talousarvio, joka sisältää yksityiskohtaisen rahoitus selvityksen.**

Komissiolle on toimitettava alkuperäiset asiakirjat ja kaksi kopiota.

Tuensaajan on mainittava kaikissa hanketta koskevissa mainoksissa ja julkaisuissa, että se on toteutettu Oisin II -ohjelmasta myönnetyn tuen avulla. Tuensaajaa kehoitetaan toimittamaan kaikille hankkeen osanottajille arviointilomake. Jos kyseessä on seminaari, keskustelutilaisuus tai konferenssi, Oisin-ohjelmasta vastaavan henkilön edustajan olisi pyynnöstä saatava osallistua siihen.

Hanke-ehdotusten tekijöille ilmoitetaan arvioinnin tuloksista elokuussa 2002.

Kolmen kuukauden kuluessa toiminnan päättymisestä tuensaajan on toimitettava **loppuraportti** hankkeesta, sen aikana esille tulleista ongelmista, osanottajien esittämästä arvioinnista, saavutetuista tuloksista ja niiden levittämisestä ja hankkeen perusteella tehtävistä johtopäätöksistä sekä lisäksi **lopullinen menoselvitys** osoitteeseen Euroopan komissio, Oikeus- ja sisäasioiden pääosasto, Laura Tarragona Sáez, LX 46, 4/146, B-1049 Bryssel.

Tuensaajan on sitouduttava asettamaan komission käyttöön hankkeen tulokset (käsikirjat, julkaisut, videot, tietokoneohjelmat ja Internet-sivut) käyttökelpoisessa ja levitykseen sopivassa muodossa.