

## OISIN

## Vuosiohjelma ja hakemuspyyntö vuodeksi 1998

(98/C 2/05)

Euroopan unionin neuvosto hyväksyi 20 joulukuuta 1996 OISIN-ohjelman<sup>(1)</sup>, jonka tarkoituksena on kehittää ja tehostaa jäsenvaltioiden poliisin, tullin ja muiden oikeus- ja poliisiviranomaisten<sup>(2)</sup> yhteistyötä sekä auttaa kyseisiä viranomaisia laajentamaan tietoaan muiden jäsenvaltioiden vastaavien viranomaisten toimintatavoista.

Ohjelma on voimassa 1997–2000. Sen toteuttamiseen käytettävä rahmäärä vuosina 1997–1999 on 8 miljoonaa ecua.

Vuodelle 1998 talousarvio on 2,5 miljoonaa ecua.

1. OISIN-ohjelman yleisenä tavoitteena on synnyttää dynaamisia verkostoja Euroopan unionin oikeus- ja poliisiviranomaisten välille ja tehostaa niitä kehittämällä henkilövaihtoa, koulutusta sekä yhteistyötä. Tarkoituksena on parantaa käytännön yhteistyötä oikeus- ja poliisiviranomaisten välillä tukemalla Euroopan unionia hyödyttäviä uutta luovia hankkeita.

Ohjelman tuloksena oikeus- ja poliisiviranomaisten odotetaan tuntevan paremmin virkaveljiensä toimintamenetelmiä kaikkialla Euroopan unionissa.

Tätä varten on asetettu seuraavia erityistavoitteita:

- käytännön kielitaidon sekä oikeudellisen ja toiminnallisen terminologian ymmärtämisen parantaminen nopeamman ja tehokkaamman tiedonvälityksen luomiseksi unionin oikeus- ja poliisiviranomaisten välille,
- muiden jäsenvaltioiden lainsäädännön ja toimintamenetelmien tuntemuksen lisääminen koulutuksen, vaihto-ohjelmien ja lyhytaikaisten opintomatkojen avulla,
- yhteisten toimintahankkeiden järjestäminen aloilla, joilla ne hyödyttävät Euroopan unionia,
- näiden hankkeiden toimeksianto- ja raportointikoukset, mukaan lukien yhteiset valvontatoimet.

<sup>(1)</sup> Yhteinen toiminta 97/12/YOS, EYVL L 7, 10.1.1997, s. 5.

<sup>(2)</sup> Tämän ohjelman yhteydessä ”oikeus- ja poliisiviranomaisilla” tarkoitetaan jäsenvaltioiden kaikkia julkisia laitoksia, joiden tehtävänä on kansallisen lainsäädännön mukaan rikosten ehkäisy, tutkinta ja torjunta.

2. Vuoden 1998 talousarviosta rahoitettavat hankkeet voivat koskea mitä tahansa jäljempänä mainituista toimista, jotka määritellään Oisin-ohjelman perustamiseksi hyväksytyyn yhteisen toiminnan 3, 4, 5 ja 6 artiklassa. Niiden kohderyhmänä voivat olla mitkä tahansa yhteisen toiminnan 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen oikeus- ja poliisiviranomaiset.

Komission johtamat Euroopan unionista tehdyn sopimuksen VI osastoon kuuluvat neljä ohjelmaa ovat:

STOP (ihmiskaupan ja lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjunnasta vastaaville tarkoitettu kannustus- ja vaihto-ohjelma, EYVL L 322, 12.12.1996),

GROTIUS (oikeusalan toimijoille tarkoitettu tuki- ja vaihto-ohjelma, EYVL L 287, 8.11.1996),

ODYSSEUS (turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikan sekä ulkorajojen ylittämisen alan koulutus-, vaihto- ja yhteistyöohjelma — Komission ehdotus KOM(97) 364, 9.7.1997),

FALCONE (järjestäytyneen rikollisuuden torjunnasta vastaaville henkilöille tarkoitettu vaihto-, koulutus- ja yhteistyöohjelma — Komission ehdotus KOM(97) 528, 21.10.1997) — neuvoston päätöstä odotetaan vuoden 1997 aikana.

Rahoituksen yhdistäminen useasta eri ohjelmasta on kielletty. Hakemus on ehdottomasti osoitettava näistä ohjelmista sopivimpaan. Jos hakemus osoitetaan väärään ohjelmaan, se on vaarassa tulla hylätyksi ohjelmiin liittyvien erilaisten määräaikaisten vuoksi.

Esimerkiksi hakemukset, joiden aiheena on ihmiskauppa ja siihen sisältyvä lasten seksuaalinen hyväksikäyttö, kuuluvat STOP-ohjelman ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskevat hakemukset FALCONE-ohjelman piiriin.

3. Näiden hankkeiden toteuttamiseen suoraan liittyvät menot ovat tukikelpoisia. Yhteisön varoista maksettavan tuen määrä saa olla korkeintaan 80 prosenttia hankkeen kustannuksista. On tärkeää huomata, että

— OISIN-ohjelmaan ei hyväksytä tukikelpoiseksi menoa, johon on sitouduttu ennen komitean tukipäätöksen tekopäivää,

- vuonna 1998 rahoitettavan ohjelman on käynnistytävä ja toteuduttava merkittävältä osalta vuoden 1998 kuluessa,
  - hanke on saatettava loppuun viimeistään vuoden kuluessa päivästä, jona tukipäätös on saatettu tiedoksi.
- Hakijoiden on otettava huomioon myös se, että komission maksumenettelyissä odotetaan hankkeilla olevan ennakkorahoitusta. Maksuerien suorittamisaikataulu ei salli kulujen kattamista suoraan OISIN-tuesta.
- Avustusta myönnetään viidelle alueelle (hankkeet voivat koostua myös niiden yhdistelmistä). Niitä koskevat kohdissa 5 ja 6 määritellyt kriteerit ja suuntaviivat:
- koulutus,
  - henkilövaihto ja toiminnallinen asiantuntija-apu,
  - tutkimus, toiminnalliset tutkimukset ja arviointi,
  - toiminnalliset hankkeet (mukaan lukien toimeksianto- ja raportointikokoukset),
  - tietojen vaihto.
4. Hankkeiden johtajina voivat toimia sekä julkiset että yksityiset kansallisen tai kansainvälisen tason yhteisöt, etenkin tutkimuslaitokset sekä perus- ja täydennyskoulutuksesta vastaavat oppilaitokset. Luonnolliset henkilöt eivät voi toimia hankkeiden johtajina.
5. Rahoitusta saavat hankkeet valitaan seuraavien kriteerien perusteella:
- hankkeen yhteisöllinen ulottuvuus ja useamman kuin yhden Euroopan unionin jäsenvaltion osallistuminen hankkeeseen,
  - aiheiden yhteensopivuus jo aloitetun poliisi- ja tuliyhteistyötä koskevien neuvoston toimintaohjelmien mukaisen toiminnan kanssa,
  - toiminnallinen tarkoitus ja käytännönläheisyys, eli miten paljon painotetaan tiedon välitöntä hyödyntämistä jatkossa kyseisessä ammatti-toiminnassa, unohtamatta kuitenkin yhteistyötä hankaloitavien esteiden perusteellista pohtimista,
  - kielikoulutus vain silloin kun se liittyy suoraan ammatillisiin tarpeisiin ja sellaista olisi vaikea järjestää ilman hakemuksen kohteena olevaa hanketta,
  - hankkeesta joko suoraan osanottajina tai epäsuorasti yhteyksien avulla hyötyvien oikeus- ja poliisiviranomaisten lukumäärä,
  - hankkeen saavutettavuus: käytetty metodologia sekä osanottajien hankkimien tietojen ja ammatinharjoittamiseen liittyvien esteiden huomioon ottaminen käytännön järjestelyissä,
  - hankkeesta vastaavan yhteisön valmiustaso ja asema sekä hankkeen tavoitteiden ja suunnittelun selkeys ja täsmällisyys,
  - erilaisten yhteisöjen osallistuminen ja niiden erikoisosaamisen hyödyntäminen hankkeen järjestämisessä,
  - avoimuus eri jäsenvaltion ja eri alojen toimijoille sekä näiden mahdollisuus hyödyntää toistensa kokemuksia,
  - eri hankkeiden keskinäinen täydentävyys, eli missä määrin hankkeilla edistetään kehitystä pikemminkin kuin vain käsitellään irrallisia toimintoja.
6. Hakemusten laadinnassa on hyötyä seuraavista suuntaviivoista, jotka perustuvat edellä esitettyihin kriteereihin:
- tavoitteiltaan vaativien, pitkäaikaisten tai huomattavaa avustusta edellyttävien hankkeiden valmistelun olisi järjestettävä koehankkeita tai laadittava hankkeen toteuttamiskelpoisuuden osoittavia selvityksiä,
  - perustettaessa dokumentaatioverkostoja, tietokantoja yms. olisi yksityiskohtaisesti ilmoitettava käytetyt lähteet, tutkimuskenttä, metodologinen lähestymistapa, päivitystiheys jne.,
  - tutkimushankkeiden ei tulisi rajoittua vain kirjallisuuteen, vaan niiden tulisi perustua myös käytännön kokemukseen ja tähdätä käyttökelpoisiin päätelmiin,
  - hankkeen kerrannaisvaikutusten arviointiperusteita ovat osallistujien määrä, asema ja edellytykset tulosten levittämiseen,
  - jos kyseessä on vaatimaton hanke tai harjoittelun tai vierailun järjestäminen supealle osanottajajoukolle, hankkeen on oltava erityisen perusteltu. Hankkeita, jotka ovat omiaan hyödyttämään vain sen järjestäjiä, ei käsitellä,
  - perus- tai jatkokoulutuksesta vastaavien oppilaitosten väliset tapaamiset tulevat kysymykseen vain silloin, kun niiden tavoite on selkeästi määritelty ja se liittyy tiettyyn hankkeeseen tai politiikan alaan,
  - valmistelujen laatua arvioidaan sekä objektiivisesti hankkeen suunnittelun perusteella että subjektiivisesti järjestävän yhteisön kokemuksen ja kyvyk-

kyiden perusteella. Jos sama yhteisö tai järjestö ei olisikaan rakenteeltaan vakiintunut eikä sillä olisi merkittäviä taloudellisia tai henkilöstövoimavaroja,

- eri alojen yhdistämisestä saatava lisähyöty arvioidaan laadun eikä määrän mukaan, perusteena samaan hankkeeseen liittyvien eri ammattiryhmien panosten keskinäinen täydentävyys,
- hankkeen järjestäjän/järjestäjien ja siihen osallistujien aktiivinen vuorovaikutus lasketaan hankkeelle eduksi,
- toisiaan täydentävät hankkeet olisi esitettävä yhdessä, mutta pidettävä kunkin hankkeen talousarvio erillisenä. Näin voidaan harkita niiden tukemista joko yksittäin tai ryhmänä.

Periaatteessa hankkeiden tulisi painottua tilanteisiin, joissa oikeus- ja poliisiviranomaiset kohtaavat käytännön vaikeuksia.

7. Edellä esitetyistä syistä katsotaan seuraavien aiheiden käsitteleminen erityisen kiinnostavaksi:

- huumekaupan torjunta,
- terrorismin torjunta,
- poliisin ja tullin yhteistyön parantaminen,
- tekniikan hyödyntäminen rikollisuuden torjunnassa,
- kaupunkiväkivalta,
- kaupunkirikollisuuden torjuminen ja ennaltaehkäisy,
- rikollisuuden analysointi.

Erityisen myönteisesti pyritään suhtautumaan hankkeisiin, joissa alan toimijoilla on ennestään niukasti kansainvälisiä tai jotka ovat avoimia alan toimijoille unionin jäsenyyttä hakeneista maista, kuten edellytetään komission Agenda 2000 — tiedonannossa sekä neuvoston yhteisen toiminnan perustamisasetuksen 7 artiklassa ”Näihin hankkeisiin voi osallistua jäsenyyttä hakeneista maista olevia vastuuhenkilöitä, joita voidaan näin tutustuttaa unionin saavutuksiin tällä alalla sekä edistää heidän valmistautumistaan jäsenyyteen, tai muista kolmansista maista olevia vastuuhenkilöitä, jos tämä edistää hankkeiden tavoitteita.”). OISIN-ohjelmaa ole kuitenkaan tarkoitettu Keski- ja Itä-Euroo-

pan maiden tukemiseen, vaan tätä tarkoitusta varten on olemassa PHARE-ohjelma.

8. Vuoden 1998 talousarvio on suuruudeltaan 2 500 000 ecua. Viitteellinen ja kautuma aloittain on seuraava

Alat	ecua
Koulutus	520 000
Vaihto	460 000
Tutkimus	170 000
Toiminnalliset hankkeet	600 000
Kokoukset	650 000
Arviointi	100 000
Yhteensä	2 500 000

9. Hakemukset on jätettävä 31.3.1998 mennessä Euroopan komission pääsihteeristön oikeus- ja sisäasiain työryhmään (vastaanottajaksi merkitään Telmo Baltazar, N-9 6/21, telekopio (+ 32-2) 295 01 74) osoitteella, rue de la Loi/Wetstraat 200, B-1049 Bruxelles/Brussel. Hakemukset on tehtävä asianmukaisella hakemuslomakkeella jollakin unionin 11 virallisesta kielestä (mukaan voidaan liittää unionin työkielinen käännös). Lomakkeita saa pyynnöstä edellä mainitusta osoitteesta.

Määräaikaan mennessä on toimitettava alkuperäinen allekirjoitettu hakemus (faksilla lähetetty hakemus ei riitä, vaikka alkuperäinen lähetettäisiin myöhemmin). Siihen on liitettävä lyhyt muistio (2–3 sivua) hankkeen pääpiirteistä. Lomakkeen muuttaminen tai vanhojen lomakkeiden käyttäminen tms. johtaa hakemuksen hylkäämiseen. Lomakkeen 8 kohdassa on annettava mahdollisimman tiivis ja täsmällinen kuvaus hankkeen tavoitteesta.

Hakemukseen on liitettävä yksityiskohtainen kansallisessa valuutassa laadittu talousarvio. Lisäksi voidaan antaa ecumääräinen arvio.

Yhteisön varoista maksettavan tuen määrä saa olla korkeintaan 80 prosenttia hankkeen kustannuksista. Myönnetyn tuen osuus voi jäädä pienemmäksi kuin haettu osuus. Hakijayhteisön juoksevat menot eivät ole tukikelpoisia.

Tuensaajan on mainittava kaikissa hanketta koskevissa ilmoituksissa ja julkaisuissa, että se on toteutettu OISIN-ohjelmasta myönnetyn tuen ja Euroopan unionin avulla. Tuensaajan on laadittava kolmen kuukauden kuluessa toiminnan päättymisestä Euroopan komission pääsihteeristön oikeus- ja sisäasiain työryhmälle kertomus hankkeen toteutumisesta, ilmenneistä vaikeuksista, osanottajien antamasta arvioinnista, saavutetuista tuloksista ja niiden levittämisestä sekä toiminnan perusteella tehdyistä päätelmistä.