



Oikeustapauskokoelma

Asia T-585/16

Carina Skareby
vastaan
Euroopan ulkosuhdehallinto

Henkilöstö – Virkamiehet – Sananvapaus – Lojalisuusvelvollisuus – Vakava uhka unionin oikeutetulle edulle – Artikkelin julkaisemisen epääminen – Kehotus muuttaa tekstiä – Henkilöstösääntöjen 17 a artikla – Kanteen kohde – Hallinnollisen valituksen hylkäävä päätös

Tiivistelmä – Unionin yleisen tuomioistuimen tuomio (toinen jaosto) 15.9.2017

1. *Henkilöstökanne — Valituksen hylkäämispäätöksestä nostettu kanne — Vaikutus — Riidanalaisen toimen saattaminen tuomioistuimen käsiteltäväksi — Poikkeus — Päätös, joka ei ole luonteeltaan vahvistava päätös*

(Henkilöstösääntöjen 90 ja 91 artikla)

2. *Henkilöstökanne — Edeltävä hallinnollinen valitus — Hylkäämispäätös — Siinä esitettyjen perusteluiden huomioon ottaminen*

(Henkilöstösääntöjen 90 artiklan 2 kohta)

3. *Virkamiehet — Oikeudet ja velvollisuudet — Lojalisuusvelvollisuus — Käsite — Ulottuvuus — Sellaisen artikkelin julkaiseminen luvatta, jossa viitataan esimiesten harjoittamaan työpaikkakiusaamiseen — Laiminlyönti*

(Henkilöstösääntöjen 11, 12 ja 12 b artikla ja 17 a artiklan 1 kohta)

4. *Virkamiehet — Oikeudet ja velvollisuudet — Sananvapaus — Käyttäminen — Rajat — Muiden henkilöiden oikeuksien turvaaminen — Toimielimen ja sen virkamiesten välinen luottamussuhde*

(Henkilöstösääntöjen 11, 12 ja 17 a artikla)

5. *Virkamiehet — Oikeudet ja velvollisuudet — Sananvapaus — Julkaisulupahakemus — Virkamiehen sananvapauden vertaileminen julkaisemisesta seuraavan unionin etujen loukkaamisen kanssa*

(Henkilöstösääntöjen 17 a artiklan 2 kohta)

6. *Virkamiehet — Oikeudet ja velvollisuudet — Sananvapaus — Julkaisulupahakemus — Käsite julkaisu, joka voi saattaa unionin oikeutetun edun vakavasti uhaksi — Teksti, jolla voi olla vakavia vaikutuksia unionin toimielinten julkisuuskuvaan ja arvoon, kuuluu tähän käsitteeseen*

(Henkilöstösääntöjen 17 a artiklan 2 kohta)

1. Ks. tuomion teksti.

(ks. 18 kohta)

2. Ks. tuomion teksti.

(ks. 19 kohta)

3. Henkilöstösääntöjen 17 a artiklan 1 kohta, jonka mukaan virkamiehellä on oikeus sananvapauteen noudattaen aiheellisella tavalla lojaalisuuden ja puolueettomuuden periaatteita, on – henkilöstösääntöjen 11, 12 ja 12 b artiklan ohella – yksi jokaista virkamiestä koskevan lojaalisuusvelvollisuuden erityisistä ilmauksista. Tämän velvollisuuden johdosta virkamiehen on muun muassa pidättäydyttävä toimitelimen ja sen viranomaisten arvolle ja niiden ansaitsemalle kunnioitukselle haitallisesta menettelystä.

Lisäksi virkamies ei voi suullisella tai kirjallisella ilmaisullaan tai muunlaisilla toimillaan laiminlyödä lakisääteisiä velvollisuuksiaan, jotka johtuvat muun muassa henkilöstösääntöjen 11, 12, 12 b ja 17 a artiklasta ja jotka hänellä on unionia kohtaan, jota hänen on tarkoitus palvella, rikkomalla näin unionin ja itsensä välisen luottamussuhteen ja vaikeuttamalla jatkossa unionille kuuluvien tehtävien täyttämistä hänen avustuksellaan tai tekemällä sen mahdottomaksi. Lisäksi muun muassa henkilöstösääntöjen 11 artiklan ensimmäisessä kohdassa tehdyistä viittauksista ”tehtäviin” ja ”toimintaan”, 12 artiklassa tehdyssä viittauksesta ”sellaisiin tekoihin” ja 12 b artiklassa tehdystä viittauksesta ”viranhoitoon kuulumattomaan toimintaan” ilmenee, että luottamussuhteen säilyttäminen ei velvoita pelkästään suoritettaessa virkamiehelle osoitettuja erityistehtäviä vaan se koskee myös kaikkia virkamiehen ja unionin välisiä suhteita.

Tältä osin halventavat väitteet, jotka loukkaavat kaikkien unionin toimielimissä ylemmissä tehtävissä työskentelevien ja toimielinten itsensä arvoa ja jotka esitetään artikkelissa, jonka virkamies aikoo julkaista ja joissa viitataan yhtäältä unionin toimielimien ylemmissä tehtävissä työskentelevien jyrkästi tuomittavaan menettelyyn, esimerkiksi kiusaamiseen, ja toisaalta toimielimiltä puuttuviin asianmukaisiin toimenpiteisiin asian korjaamiseksi, ovat omiaan vaikuttamaan haitallisesti kaikkien toimielimissä ylemmissä tehtävissä työskentelevien henkilöiden julkisuuskuvaan, arvoon ja heidän yleensä nauttimaansa kunnioitukseen ja sen seurauksena toimielimiin itseensä. Näin ollen näillä väitteillä loukataan lojaalisuusvelvollisuutta.

(ks. 54–56, 58 ja 59 kohta)

4. Ks. tuomion teksti.

(ks. 77–79 kohta)

5. Ks. tuomion teksti.

(ks. 80–83 kohta)

6. Unionin toimielinten suojele sellaisilta väitteiltä, jotka voivat vaikuttaa vakavasti ja erittäin kielteisesti niiden julkisuuskuvaan, on itsessään yleisen edun mukainen tavoite ja – täsmällisemmin ilmaistuna – unionin oikeutettu etu. Tältä osin on katsottava, että se, että virkamies julkaisee artikkelin, joka sisältää kappaleita, joilla voi olla vakavia kielteisiä vaikutuksia unionin toimielinten julkisuuskuvaan ja arvoon, olisi omiaan saattamaan unionin oikeutetun edun vakavasti uhatuksi henkilöstösääntöjen 17 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettulla tavalla.

(ks. 88 ja 89 kohta)