



# Oikeustapauskokoelma

Asia C-378/13

**Euroopan komissio  
vastaan  
Helleenien tasavalta**

Jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättäminen — Direktiivi 75/442/ETY — Jätehuolto — Unionin tuomioistuimen tuomio, jossa jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättäminen todetaan — Täytäntöönpanon laiminlyönti — SEUT 260 artiklan 2 kohta — Rahamääräiset seuraamukset — Kiinteämääräinen hyvitys ja uhkasakko

Tiivistelmä – Unionin tuomioistuimen tuomio (suuri jaosto) 2.12.2014

- Jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättämistä koskeva kanne — Unionin tuomioistuimen tuomio, jossa jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättäminen todetaan — Täytäntöönpanoa koskeva määräaika — Jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättämisen arvioinnin kannalta ratkaiseva ajankohta*  
*(EY 228 artiklan 2 kohta; SEUT 260 artiklan 2 kohta)*
- Jäsenvaltiot — Velvoitteet — Direktiivien täytäntöönpano — Jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättäminen — Sisäistä oikeusjärjestystä koskevia perusteluja ei voida hyväksyä*  
*(SEUT 258 artikla)*
- Jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättämistä koskeva kanne — Unionin tuomioistuimen tuomio, jossa jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättäminen todetaan — Tuomion täytäntöönpanovelvollisuuden laiminlyönti — Rahamääräiset seuraamukset — Uhkasakko — Maksettavaksi tuomitseminen — Edellytys — Jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättäminen jatkuu tuomion julistamiseen saakka*  
*(SEUT 260 artiklan 2 kohta)*
- Jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättämistä koskeva kanne — Unionin tuomioistuimen tuomio, jossa jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättäminen todetaan — Tuomion täytäntöönpanovelvollisuuden laiminlyönti — Rahamääräiset seuraamukset — Uhkasakko — Muodon ja määrän vahvistaminen — Unionin tuomioistuimen harkintavalta — Arviointiperusteet*  
*(SEUT 258 artikla ja SEUT 260 artiklan 2 kohta)*

5. *Jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättämistä koskeva kanne — Unionin tuomioistuimen tuomio, jossa jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättäminen todetaan — Tuomion täytäntöönpanovelvollisuuden laiminlyönti — Rahamääräiset seuraamukset — Uhkasakko — Määrän vahvistaminen — Määrältään aleneva uhkasakko*

*(SEUT 260 artiklan 2 kohta)*

6. *Jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättämistä koskeva kanne — Unionin tuomioistuimen tuomio, jossa jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättäminen todetaan — Tuomion täytäntöönpanovelvollisuuden laiminlyönti — Rahamääräiset seuraamukset — Uhkasakko — Kiinteämääräinen hyvitys — Seuraamukset voidaan kumuloida*

*(SEUT 260 artiklan 2 kohta)*

7. *Jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättämistä koskeva kanne — Unionin tuomioistuimen tuomio, jossa jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättäminen todetaan — Tuomion täytäntöönpanovelvollisuuden laiminlyönti — Rahamääräiset seuraamukset — Kiinteämääräisen hyvityksen määrääminen — Unionin tuomioistuimen harkintavalta — Arviointiperusteet*

*(SEUT 260 artiklan 2 kohta)*

1. Ks. tuomion teksti.

(ks. 26 ja 27 kohta)

2. Ks. tuomion teksti.

(ks. 29 kohta)

3. Ks. tuomion teksti.

(ks. 47, 50 ja 51 kohta)

4. Jäsenvaltiolle määrätyn uhkasakon määrän ja muodon osalta on niin, että unionin tuomioistuimen tehtävänä on harkintavaltaansa käyttäessään vahvistaa uhkasakko siten, että se on yhtäältä asianmukainen olosuhteiden kannalta ja toisaalta oikeassa suhteessa sekä todettuun rikkomiseen että asianomaisen jäsenvaltion maksukykyyn.

Komission uhkasakkoa koskevat esitykset eivät voi sitoa unionin tuomioistuinta, ja niitä on pidettävä vain hyödyllisenä viitelähtökohtana. Vastaavasti komission tiedonantoihin sisältyvien kaltaiset suuntaviivat eivät sido unionin tuomioistuinta vaan palvelevat avoimuuden, ennustettavuuden ja oikeusvarmuuden toteutumista itse komission toiminnassa, kun kyseinen toimielin tekee esityksiä unionin tuomioistuimelle. SEUT 260 artiklan 2 kohtaan perustuvassa menettelyssä, joka koskee jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättämistä, joka jatkuu jäsenvaltiossa huolimatta siitä, että sama jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättäminen on jo todettu EY 226 artiklan tai SEUT 258 artiklan nojalla annetun ensimmäisen tuomion yhteydessä, unionin tuomioistuimen on nimittäin säilytettävä vapautensa vahvistaa määrätty uhkasakko suuruudeltaan ja muodoltaan tarkoituksenmukaiseksi kyseisen jäsenvaltion kannustamiseksi lopettamaan kyseisen ensimmäisen unionin tuomioistuimen tuomion mukaisten velvoitteiden täytäntöönpanon laiminlyönti.

Kun unionin tuomioistuin siis haluaa arvioinnissaan unionin oikeuden yhdenmukaisen ja tosiasiallisen soveltamisen taatakseen varmistaa uhkasakon pakottavan luonteen, perusteina on otettava huomioon lähtökohtaisesti rikkomisen kesto, jota tarkasteltaessa on otettava huomioon ajankohta, jolloin unionin

tuomioistuin arvioi tosiseikkoja, eikä ajankohtaa, jolloin komissio on saattanut asian sen käsiteltäväksi, rikkomisen vakavuusaste ja kyseisen jäsenvaltion maksukyky ottamalla huomioon jäsenvaltion bruttokansantuotteen nykykehitys, sellaisena kuin se on ajankohtana, jolloin unionin tuomioistuin tutkii asian tosiseikat. Näitä perusteita sovellettaessa unionin tuomioistuimen on otettava erityisesti huomioon seuraukset, joita täytäntöönpanon laiminlyönnistä aiheutuu julkisille ja yksityisille intresseille, ja se, kuinka kiireellisesti kyseistä jäsenvaltiota on kannustettava noudattamaan velvoitteitaan.

(ks. 52, 53, 57 ja 58 kohta)

5. Uhkasakko on unionin tuomioistuimen tuomion täysimääräisen täytäntöönpanon takaamiseksi vaadittava kokonaisuudessaan, kunnes jäsenvaltio on toteuttanut kaikki todetun jäsenyysvelvoitteiden noudattamatta jättämisen lopettamiseksi tarpeelliset toimenpiteet. Tietyissä erityistapauksissa voidaan kuitenkin harkita seuraamusta, jossa otetaan huomioon jäsenvaltion velvoitteidensa täytäntöönpanossa mahdollisesti ottamat edistysaskeleet.

Mitä tulee kyseisen uhkasakon laskemistapaan ja sen jaksottamiseen, puolivuositain määritettävä aleneva uhkasakko antaa mahdollisuuden arvioida unionin tuomioistuimen tuomion täytäntöönpanotoimenpiteiden edistymistä kyseisen ajanjakson päättyessä vallitsevan tilanteen perusteella.

(ks. 60–62 kohta)

6. Ks. tuomion teksti.

(ks. 71 kohta)

7. Ks. tuomion teksti.

(ks. 72–77 kohta)