



Oikeustapauskokoelma

Asia C-292/12

Ragn-Sells AS
vastaan
Sillamäe Linnavalitsus

(Tartu ringkonnakohusin esittämä ennakkoratkaisupyyntö)

Ennakkoratkaisupyyntö — Direktiivi 2008/98/EY — Jätehuolto — 16 artiklan 3 kohta — Läheisyysperiaate — Asetus (EY) N:o 1013/2006 — Jätteiden siirto — Sekalainen yhdyskuntajäte — Teollisuus- ja rakennusjäte — Jätteiden keräys- ja kuljetuspalveluja tietyn kunnan alueella koskevan konsession myöntämismenettely — Konsession tulevan haltijan velvollisuus kuljettaa kerätyt jätteet konsession myöntävän viranomaisen nimeämiin jätehuoltolaitoksiin — Lähimmät asianmukaiset jätehuoltolaitokset

Tiivistelmä – Unionin tuomioistuimen tuomio (viides jaosto) 12.12.2013

1. *Ennakkoratkaisukysymykset — Tutkittavaksi ottaminen — Velvollisuus esittää unionin tuomioistuimelle riittävästi tietoja asiaan liittyvistä tosiseikoista ja lainsäädännöstä — Velvollisuuden laajuus kilpailun alalla*

(SEUT 267 artikla)

2. *Ympäristö — Jätteet — Siirto — Asetus N:o 1013/2006 — Tietyntyyppisten jätteiden keräys- ja kuljetuspalveluja koskevan konsession tulevalle haltijalle asetettu velvollisuus toimittaa jätteet lähimpään jätehuoltolaitokseen — SEUT 34–SEUT 36 artiklaa ei sovelleta*

(SEUT 34–SEUT 36 artikla; Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus N:o 1013/2006)

3. *Ympäristö — Jätteet — Siirto — Asetus N:o 1013/2006 — Sekalainen yhdyskuntajäte ja huolehdittavaksi tarkoitetut jätteet — Velvollisuus kuljettaa kyseiset jätteet lähimpään samassa jäsenvaltiossa sijaitsevaan asianmukaiseen jätehuoltolaitokseen — Omavaraisuus- ja läheisyysperiaate — Hyväksyttävyyys*

(Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen N:o 1013/2006 11 artiklan 1 kohdan a alakohta; Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/98 16 artikla)

4. *Ympäristö — Jätteet — Siirto — Asetus N:o 1013/2006 — Muu hyödynnettäväksi tarkoitettu jäte kuin sekalainen yhdyskuntajäte — Kyseisten jätteiden tuottajien velvollisuus joko toimittaa nämä jätteet niiden keräyksestä vastaavalle yritykselle tai kuljettaa ne suoraan asianomaiseen laitokseen — Kyseisen yrityksen velvollisuutta kuljettaa nämä jätteet lähimpään samassa jäsenvaltiossa sijaitsevaan asianmukaiseen jätehuoltolaitokseen ei voida hyväksyä*

(Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen N:o 1013/2006 3 artiklan 1 kohdan b alakohta ja 2 kohta, 12 artiklan 1 kohta ja 18 artikla; Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/98 16 artikla)

5. *Palvelujen tarjoamisen vapaus — Sijoittautumisvapaus — Perussopimuksen määräykset — Määräyksiä ei sovelleta jäsenvaltion sisäisiin tilanteisiin*

(SEUT 49 ja SEUT 56 artikla)

1. Ks. tuomion teksti.

(ks. 39–43 kohta)

2. Velvollisuus, jonka jäsenvaltion paikallinen itsehallintoyksikkö asettaa jätteiden keräystä ja kuljetusta koskevan konsession tulevalle haltijalle ja jonka mukaan tiettyntyyppiset sen alueella kerättävät jätteet – eli sekalainen yhdyskuntajäte ja teollisuus- ja rakennusjäte – on kuljetettava tähän samaan jäsenvaltioon sijoittautuneen yrityksen käsiteltäväksi, koskee jätteiden siirrosta annettua asetusta N:o 1013/2006, jonka tarkoituksena on yhdenmukaisen järjestelmän luominen sellaisten menettelyjen osalta, joiden mukaan jätteiden siirtoa voidaan rajoittaa ympäristön suojelemiseksi. Tästä seuraa, ettei ole tarpeen erikseen tutkia, onko tämä velvollisuus SEUT 34–SEUT 36 artiklan mukainen.

(ks. 44 ja 49 kohta)

3. Jätteiden siirrosta annetun asetuksen N:o 1013/2006 säännöksiä, kun niitä luetaan yhdessä jätteistä annetun direktiivin 2008/98 16 artiklan kanssa, on tulkittava niin, että niissä sallitaan se, että paikallinen itsehallintoyksikkö velvoittaa alueellaan jätteiden keräyksestä vastaavan yrityksen kuljettamaan yksityisistä kotitalouksista ja mahdollisesti muilta tuottajilta kerätyn sekalaisen yhdyskuntajätteen lähimpään samaan jäsenvaltioon, jossa kyseinen itsehallintoyksikkö sijaitsee, sijoittautuneeseen asianmukaiseen käsittelylaitokseen.

Näistä säännöksistä nimittäin ilmenee, että jäsenvaltiot voivat toteuttaa yleisesti sovellettavia toimenpiteitä yleisten tai osittaisten kieltojen muodossa rajoittaakseen huolehdittaviksi tarkoitettujen jätteiden ja sekalaisen yhdyskuntajätteiden siirtoa jäsenvaltioiden välillä läheisyys-, hyödyntämisen ensisijaisuus- ja omavaraisuusperiaatteen täytäntöön panemiseksi direktiivin 2008/98 mukaisesti.

Paikallisen itsehallintoyksikön alueellaan jätteiden keräyksestä vastaavalle yritykselle asettama velvollisuus toimittaa tiettyntyyppiset jätteet samassa jäsenvaltiossa sijaitsevaan jätehuoltolaitokseen vastaa yleisesti sovellettavaa toimenpidettä, jolla asetetaan asetuksen N:o 1013/2006 11 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettu kieltä jätteitä muihin laitoksiin, jos kyseisten jätteiden tuottajat velvoitetaan itse toimittamaan kyseiset jätteet joko tälle yritykselle tai tähän laitokseen.

Jäsenvaltio voi näin ollen antaa asianmukaiseksi katsomansa maantieteellisen tason paikallisille itsehallintoyksiköille toimivaltuudet huolehdittavaksi tarkoitettujen jätteen sekä kotitalouksilta ja mahdollisesti muilta tuottajilta kerätyn, sekalaisen yhdyskuntajätteen, joka on syntynyt kyseisten

yksiköiden alueella, huoltoon varmistaakseen sille direktiivin 2008/98 16 artiklan mukaisesti kuuluvien velvoitteiden noudattamisen, ja paikalliset itsehallintoyksiköt voivat toimivaltuuksiansa rajoissa määrätä, että mainitun tyyppiset jätteet on käsiteltävä lähimmässä asianmukaisessa laitoksessa.

(ks. 56, 57, 63 ja 68 kohta sekä tuomiolauselman 1 kohta)

4. Jätteiden siirrosta annetun asetuksen N:o 1013/2006 säännöksiä, kun niitä luetaan yhdessä jätteistä annetun direktiivin 2008/98 16 artiklan kanssa, on tulkittava niin, ettei niissä sallita sitä, että paikallinen itsehallintoyksikkö velvoittaa alueellaan jätteiden keräyksestä vastaavan yrityksen kuljettamaan sen alueella syntyneen teollisuus- ja rakennusjätteen lähimpään siihen jäsenvaltioon, jossa kyseinen itsehallintoyksikkö sijaitsee, sijoittautuneeseen asianmukaiseen käsittelylaitokseen siltä osin kuin kyseiset jätteet on tarkoitettu hyödynnettäviksi, jos kyseisten jätteiden tuottajat veloitetaan toimittamaan nämä jätteet joko asianomaiselle yritykselle tai suoraan kyseiseen laitokseen.

Tällainen velvollisuus nimittäin vastaisi yleisesti sovellettavaa toimenpidettä. Muun hyödynnettäväksi tarkoitetun jätteen kuin sekalaisen yhdyskuntajätteen siirtoihin sovellettavien asetuksen N:o 1013/2006 säännösten tarkastelusta ilmenee siis, ettei asetuksessa anneta kansalliselle viranomaiselle oikeutta toteuttaa yleisesti sovellettavia toimenpiteitä, jotka johtavat siihen, että kyseisten jätteiden siirto muihin jäsenvaltioihin käsiteltäväksi osittain tai kokonaan kielletään.

(ks. 66–68 kohta ja tuomiolauselman 1 kohta)

5. SEUT 49 ja SEUT 56 artiklaa ei sovelleta tilanteeseen, jonka kaikki osatekijät rajoittuvat yhden ainoan jäsenvaltion alueelle.

(ks. 70 ja 74 kohta sekä tuomiolauselman 2 kohta)