

Asia C-464/09 P

Holland Malt BV vastaan Euroopan komissio

Muutoksenhaku – Valtiontuet – Maatalousalan valtiontuesta annetut suuntaviivat –
4.2.5 kohta – Mallasmarkkinat – Tavanomaisten markkinointikanavien
puuttuminen – Yhteismarkkinoille soveltumattomaksi todettu tukitoimenpide

Unionin tuomioistuimen tuomio (neljäs jaosto) 2.12.2010 I - 12446

Tuomion tiivistelmä

- 1. Valtiontuki – Kielto – Poikkeukset – Komission harkintavalta – Arviointiperusteet – Komission antamien suuntaviivojen vaikutus
(EY 87 artiklan 3 kohta)*
- 2. Valtiontuki – Kielto – Poikkeukset – EY 87 artiklan 3 kohdan c alakohdassa määrätyn poikkeuksen soveltamisalaan kuuluvat tuet – Maatalousalan investointituet
(EY 33 artikla, EY 36 artiklan ensimmäinen kohta ja EY 87 artiklan 3 kohdan c alakohta; komission tiedonanto 2000/K 28/02)*

1. Komissiolla on EY 87 artiklan 3 kohtaa sovellettaessa laaja harkintavalta, jonka käyttäminen edellyttää koko yhteisöä silmällä pitäen tehtävää taloudellisten ja yhteiskunnallisten kysymysten monitahoista arviointia. Kun komissio antaa käytännesääntöjä ja ne julkaisemalla ilmoittaa, että niitä sovelletaan niissä tarkoitettuihin tilanteisiin, se rajoittaa oman harkintavaltansa käyttämistä eikä voi poiketa näistä säännöistä sillä uhalla, että sen mahdollisesti katsottaisiin loukanneen yleisiä oikeusperiaatteita, kuten yhdenvertaisen kohtelun periaatetta tai luottamuksensuojan periaatetta. Tästä seuraa, että valtiontukia koskevalla erityisellä alalla komission hyväksymät puitteet ja tiedonannot sitovat komissiota edellyttäen, ettei niillä poiketa perustamissopimuksen määräyksistä.

(ks. 46 ja 47 kohta)

2. Komissio voi katsoa yhteismarkkinoille soveltumattomaksi toimenpiteen, jolla on tarkoitus edistää tiettyä aluetta tai tiettyä toimintaa silloin, kun se myönnetään sellaisella alalla kuten maataloustuotteiden jalostus, jossa mikä tahansa tuotannon lisääminen voi tavanomaisten markkinointikanavien puuttuessa muuttaa kaupankäynnin edellytyksiä yhteisen edun kanssa ristiriitaisella tavalla siitä

riippumatta, onko toimenpiteellä myönteisiä vaikutuksia kyseisen toiminnan alueeseen.

EY 87 artiklan 3 kohdan c alakohtaa on tulkittava siten, että periaatteessa on niin, että silloin, kun tuki myönnetään sellaisilla markkinoilla, joille on ominaista ylikapasiteetti, tuki on omiaan muuttamaan kaupankäynnin edellytyksiä yhteisen edun kanssa ristiriitaisella tavalla.

Se seikka, että tuella on myös myönteisiä vaikutuksia kyseiselle alueelle tai talouden alalle, ei merkitse välttämättä sitä, että se on katsottava yhteismarkkinoille soveltuvaksi tueksi. Nimittäin EY 87 artiklan 3 kohdan c alakohdasta ilmenee, että silloin, kun tukitoimi muuttaa kaupankäynnin edellytyksiä yhteisen edun kanssa ristiriitaisella tavalla, sitä ei voida todeta yhteismarkkinoille soveltuvaksi siitä riippumatta, saako se mahdollisesti aikaan myönteisiä vaikutuksia. Kuitenkin arvioidessaan kaupankäynnille aiheuttuvia vaikutuksia komission on otettava huomioon kaikki kyseisen toimenpiteen ja markkinoiden ominaispiirteet.

Tämä primaarisen oikeuden tulkinta soveltuu myös maatalousalan tukiin. Nimittäin EY 36 artiklan ensimmäisestä kohdasta, jossa tunnustetaan maatalouspolitiikan ensisijaisuus perustamissopimuksen kilpailun alan tavoitteisiin

nähdessä, seuraa näet, että perustamis-
sopimuksen määräysten mahdollisessa
soveltamisessa tällä alalla on otettava
huomioon EY 33 artiklan eli yhteisen
maatalouspolitiikan tavoitteet. Näin ol-
len arvioidessaan tällä alalla myönnet-
tyjen valtiontukien soveltuvuutta ko-
missio on otettava huomioon tämän
politiikan vaatimukset, jotka vastaavat
koko yhteismarkkinoiden vaatimuksia.
Näihin vaatimuksiin kuuluu tuotannon
valvonta.

joiden mukaan komissio pitää maata-
loustuotteiden jalostukseen ja kaupan
pitämiseen liittyvää investointitukea
yhteismarkkinoille soveltumattomana,
jos se myönnetään silloin, kun tavan-
omaisia markkinointikanavia ei ole, ovat
primaarisen oikeuden ja erityisesti EY
87 artiklan 3 kohdan c alakohdan määrä-
ysten mukaisia, kun niitä sovelletaan yh-
teisen maatalouspolitiikan tavoitteiden
mukaisesti.

Tästä seuraa, että maatalousalan valtion-
tuesta annettujen yhteisön suuntaviivojen
4.2.5 kohdassa olevat käytännesäännöt,

(ks. 48–53 kohta)