

Yhdistetyt asiat T-194/97 ja T-83/98

Eugénio Branco Ld.^a

vastaan

Euroopan yhteisöjen komissio

Euroopan sosiaalirahasto — Laiminlyöntikanne — Tutkittavaksi ottaminen — Kumoamiskanne — Rahoitustukien maksamisen keskeyttämistä koskeva päätös — Jäsenvaltion vahvistus — Tosiseikkojen virheellinen arviointi — Perusteltu luottamus — Saavutetut oikeudet — Oikeusvarmuus — Suhteellisuus

Yhteisöjen ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuimen tuomio (kolmas jaosto) 27.1.2000 II - 73

Tuomion tiivistelmä

1. *Laiminlyöntikanne — Toimielimelle osoitettu vaatimus ryhtyä toimenpiteisiin — Perustamissopimuksen 175 artiklan toisessa kohdassa (josta on tullut EY 232 artiklan toinen kohta) tarkoitettu kannan määrittely — Asetuksen N:o 2950/83 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti tuensaajille osoitetut rahoitustukien maksamisen keskeyttämistä koskevat päätösluonnokset*
(EY:n perustamissopimuksen 175 artiklan toinen kohta (josta on tullut EY 232 artiklan toinen kohta); neuvoston asetuksen N:o 2950/83 6 artiklan 1 kohta).
2. *Laiminlyöntikanne — Toimielimelle osoitettu vaatimus ryhtyä toimenpiteisiin — Laiminlyönnin korjaavan kannan määrittely — Ratkaiseva ajankohta — Päivä, jona vaatimuskirjeen laatija vastaanottaa kannanoton*
(EY:n perustamissopimuksen 175 artiklan toinen kohta (josta on tullut EY 232 artiklan toinen kohta))

3. *Laiminlyöntikanne — Laiminlyönnin korjaaminen ennen kanteen nostamista — Tutkimatta jättäminen*
(EY:n perustamissopimuksen 175 ja 176 artikla (joista on tullut EY 232 ja EY 233 artikla))
4. *Sosiaalipolitiikka — Euroopan sosiaalirahasto — Ammatillisten koulutushankkeiden rahoittamiseen myönnetty tuki — Jäsenvaltioiden vahvistus tuen loppuosaa koskevassa maksupyynnössä olevien tosiseikkoja ja kirjanpitoa koskevien tietojen oikeellisuudesta — Merkitys*
(Neuvoston päätöksen 83/516/ETY 2 artiklan 2 kohta)
5. *Sosiaalipolitiikka — Euroopan sosiaalirahasto — Ammatillisten koulutushankkeiden rahoittamiseen myönnetty tuki — Asetuksen N:o 2950/83 6 artiklan 1 kohdan nojalla tehty komission päätös — Monitahoisten tosiseikkojen ja kirjanpidon arviointi — Laillisuusvalvonta — Valvonnan rajat*
(Neuvoston asetuksen N:o 2950/83 6 artiklan 1 kohta)
6. *Sosiaalipolitiikka — Euroopan sosiaalirahasto — Ammatillisten koulutushankkeiden rahoittamiseen myönnetty tuki — Rahoitustuen maksamisen keskeyttämistä koskeva päätös — Komission velvollisuus tehdä tällainen päätös kohtuullisessa ajassa — Määräajan ylittämisen seuraukset*
(EY:n perustamissopimuksen 176 artikla (josta on tullut EY 233 artikla); neuvoston asetuksen N:o 2950/83 6 artiklan 1 kohta)
1. Vaikka Euroopan sosiaalirahaston tehtävistä tehdyn päätöksen 83/516/ETY soveltamisesta annetun asetuksen N:o 2950/83 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti komission tuensaajille osoittamista Euroopan sosiaalirahaston rahoitustuen maksamisen keskeyttämistä koskevista päätösluonnoksista, jotka ovat väliaikaisia toimenpiteitä ja joiden tarkoituksena on valmistella päätöksiä, ei voi nostaa kumoamiskannetta, ne ovat kuitenkin EY:n perustamissopimuksen 175 artiklan toisessa kohdassa (josta on tullut EY 232 artiklan toinen kohta) tarkoitettuja kannanottoja.
2. Arvioitaessa, onko toimitelmin, jota on vaadittu tekemään ratkaisu, määritellyt kantansa perustamissopimuksen 175 artiklan toisessa kohdassa (josta on tullut EY 232 artiklan toinen kohta) asetetussa kahden kuukauden määräajassa, on tarkistettava, onko toimielimen kannanotto annettu tiedoksi vaatimuskirjeen laatijalle kyseisessä määräajassa. Tämän kannanoton tarkoituksena on juuri vaatimuskirjeeseen vastaaminen ja tämän vastauksen saattaminen vaatimuskirjeen laatijan tietoon. Näin ollen laiminlyönti ei korjaannu sinä päivänä, jona toimielin tosiasiallisesti ottaa kantaa, vaan sinä päivänä, jona vaatimuskirjeen laatija vastaanottaa tämän kannanoton.

(ks. 54 kohta)

(ks. 55 kohta)

3. Laiminlyöntikanne on jätettävä tutkimatta, kun vastaajana oleva toimielin on määritellyt kantansa vaatimuskirjeeseen perustamissopimuksen 175 artiklan toisessa kohdassa (josta on tullut EY 232 artiklan toinen kohta) asetetun kahden kuukauden määräajan jälkeen mutta ennen kanteen nostamista. Tuomio, jossa tällaisessa hypoteettisessa tilanteessa todetaisiin toimieliimen laiminlyönti, ei voisi johtaa perustamissopimuksen 176 artiklan ensimmäisessä kohdassa (josta on tullut EY 233 artiklan ensimmäinen kohta) tarkoitettuihin toimenpiteisiin.

(ks. 55—58 kohta)

4. Siltä osin kuin jäsenvaltio vahvistaa, että Euroopan sosiaalirahaston rahoitustuen loppuosan maksupyynnössä olevat tosiseikkoja ja kirjanpitoa koskevat tiedot ovat oikein, se vastaa antamistaan vahvistuksista komissiolle. Euroopan sosiaalirahaston tehtävistä tehdyn päätöksen 83/516/ETY 2 artiklan 2 kohdan ja päätöksen 83/516/ETY soveltamisesta annetun asetuksen N:o 2950/83 7 artiklan 1 kohdan mukaan asianomaisten jäsenvaltioiden on taattava rahaston rahoittamien hankkeiden moitteeton toteuttaminen ja komissio voi tarkastaa loppuosan maksupyynnöt ”jäsenvaltioiden suorittamasta valvonnasta riippumatta”. Jäsenvaltioiden kyseisiä velvollisuuksia ja toimivaltaa ei ole

rajoitettu ajallisesti. Näin ollen silloin, kun jäsenvaltio on jo vahvistanut, että maksupyynnössä olevat tosiseikkoja ja kirjanpitoa koskevat tiedot ovat oikein, kyseinen jäsenvaltio voi vielä muuttaa arvioitaan, jos se epäilee väärinkäytöksiä, jotka eivät olleet tulleet aiemmin ilmi.

(ks. 64—67 kohta)

5. Euroopan sosiaalirahaston tehtävistä tehdyn päätöksen 83/516/ETY soveltamisesta annetun asetuksen N:o 2950/83 6 artiklan 1 kohdan soveltaminen, jonka mukaan komissio voi keskeyttää Euroopan sosiaalirahaston tuen maksamisen tai pienentää sen määrää taikka peruuttaa sen silloin, kun tukea ei ole käytetty hyväksymispäätöksessä asetettujen ehtojen mukaisesti, saattaa merkitä sitä, että on välttämätöntä arvioida monitahoisia tosiasiallisia ja kirjanpitoon liittyviä tilanteita. Toimielimellä on tällaisen arvioinnin yhteydessä laaja harkintavaltia. Yhteisöjen tuomioistuinten on valvoessaan tällaisen toimivallan harjoittamisen laillisuutta rajoitettava sen varmistamiseen, että menettelysääntöjä on noudatettu, että päätöksen perustana olevat tosiseikat ovat aineellisesti paikkansapitäviä, ettei näitä tosiseikkoja arvioitaessa ole

tehty ilmeistä virhettä tai ettei harkintavaltaa ole käytetty väärin.

(ks. 73 ja 76 kohta)

6. Komissio ratkaisee Euroopan sosiaalirahaston rahoitustuen loppuosan maksupyynnöt kohtuullisessa ajassa joko päättämällä kyseisen loppuosan maksamisesta kokonaisuudessaan tai tekemällä päätökset tukien maksamisen keskeyttämisestä, niiden määrän pienentämisestä tai niiden peruuttamisesta.

Vaikka päätöksenteolle asetetun kohtuullisen ajan ylittäminen voi joissakin

olosuhteissa johtaa päätöksen kumoamiseen, tämä ei voi koskea tilannetta, jossa komissio on tehnyt päätöksen tukien maksamisen keskeyttämisestä siitä syystä, ettei sillä ole tarvittavia tietoja niiden menojen laskemiseksi, joihin voidaan myöntää tukea. Jos tällainen päätös kumottaisiin pelkästään tämän viiveen vuoksi, komissio voisi tehdä ainoastaan uuden päätöksen tuen maksamisen keskeyttämisestä perustamissopimuksen 176 artiklan (josta on tullut EY 233 artikla) mukaisesti siitä syystä, että sillä ei ole edelleenkään tarvittavia tietoja niiden menojen laskemiseksi, joihin voidaan myöntää tukea. Näissä olosuhteissa kumoamiskanteesta ei olisi mitään hyötyä.

(ks. 89—91 kohta)