

Asia C-47/91

Italian tasavalta
vastaan
Euroopan yhteisöjen komissio

Kumoamiskanne – Valtiontuki – Perustamissopimuksen 93 artiklan 2 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetun menettelyn aloittamista koskeva kirje – Tuen keskeyttäminen – Tuen luokittelu uudeksi tueksi

Tuomion tiivistelmä

1. *Valtiontuki – Komission hyväksymä yleinen tukijärjestelmä – Yksittäisiä täytäntöönpanotoimenpiteitä koskeva tiedoksianto – Ei velvollisuutta (ETY:n perustamissopimuksen 93 artikla)*
 2. *Valtiontuki – Komission hyväksymä yleinen tukijärjestelmä – Yksittäinen tuki, joka on esitetty hyväksyttäväksi – Komission suorittama tutkinta – Arviointi ensisijaisesti hyväksymispäätöksen kannalta ja ainoastaan toissijaisesti perustamissopimuksen 92 artiklan kannalta – Uusia tukia koskevan järjestelmän soveltaminen ja kielto, joka koskee tuen täytäntöönpanoa ennen lopullista päätöstä – Edellytykset (ETY:n perustamissopimuksen 92 ja 93 artikla)*
1. Sen jälkeen kun komissio on hyväksynyt yleisen tukijärjestelmän, yksittäisistä täytäntöönpanotoimenpiteistä ei tarvitse ilmoittaa sille, ellei sen tekemässä hyväksymispäätöksessä ole toisin ilmoitettu. Koska yksittäiset tuet ovat pelkkiä yleisen tukijärjestelmän täytäntöönpanotoimenpiteitä, komission olisi niitä tutkiessaan otettava huomioon samat seikat kuin yleisen tukijärjestelmän tutkinnan yhteydessä. Näin ollen yksittäisiä tukia ei ole tarpeen saattaa komission tutkittaviksi.
2. Kun komission käsiteltävänä on yksittäinen tuki, jonka väitteenä olevan myönnetty aiem-

min hyväksytyin järjestelmän mukaisesti, se ei voi heti tarkastella sitä suo-raan perustamissopimuksen kannalta. Sen on ensin, ennen menettelyn aloittamista, rajoitettava tarkastamaan, kuuluuko tuki yleiseen järjestelmään ja täyttääkö se kyseistä järjestelmää koskevassa hyväksymispäätöksessä määrätty edellytykset. Muuten komissio voisi kunkin yksittäisen tuen tutkinnan yhteydessä palata tekemäänsä tukijärjestelmää koskevaan hyväksymispäätökseen, jonka teko on jo edellyttänyt tarkastelua perustamissopimuksen 92 artiklan kannalta. Tällöin luottamuksen suojan ja oikeusvarmuuden periaatteita saatettaisiin loukata sekä jäsenvaltioiden että ta-loudellisten toimijoiden kannalta, koska komissio voisi asettaa ky-seenalaisiksi kaikin tavoin tukijärjestelmää koskevan hyväksymispäätöksen mukaiset yksittäiset tuet.

Jos komissio tällaisen rajoitetun tutkinnan seurauksena toteaa yksittäisen tuen tukijärjestelmää koskevan hyväksymispäätöksensä mukaiseksi, kyseinen tuki on katsottava jo hyväksytyksi ja siten olemassa olevaksi tueksi. Tämän vuoksi komissio ei voi antaa määräystä tuen keskeyttämisestä, sillä perustamissopimuksen 93 artiklan 3 kohdassa annetaan komissiolle kyseinen toimivalta ainoastaan uusien tukien

suhteen. Jos komissio sen sijaan toteaa, ettei sen tekemä tukijärjestelmää koskeva hyväksymispäätös kata yksittäistä tukea, mitä se ei voi tehdä käyttämällä perusteinaan pelkkiä epäilyjä tuen yhteensoveltuvuudesta kyseisen päätöksen kanssa, tukea on pidettävä uutena tukena. Jos tuesta ei ole ilmoitettu komissiolle, se voi, sen jälkeen kun se on antanut asianomaiselle jäsenvaltiolle tilaisuuden ilmaista näkemyksensä asian suhteen, määrätä se väliaikaisella päätöksellä heti keskeyttämään tuen maksaminen tuen tutkimisen ajaksi sekä toimittamaan komissiolle sen asettaman määräajan kuluessa kaikki sellaiset asiakirjat ja tiedot, jotka ovat tarpeen sen ratkaisemiseksi, onko tuki yhteismarkkinoille soveltuva.

Jos komissio epäilee yksittäisten tukien yhteensoveltuvuutta tukijärjestelmää koskevan hyväksymispäätöksensä kanssa, sen on veloitettava kyseinen jäsenvaltio toimittamaan komissiolle sen asettaman määräajan kuluessa kaikki ne asiakirjat ja tiedot, jotka ovat tarpeen, jotta komissio voi antaa ratkaisun riidanalaisen tuen yhteensoveltuvuudesta tukijärjestelmää koskevan hyväksymispäätöksen kanssa. Jos jäsenvaltio ei komission määräyksestä huolimatta toimita vaadittuja tietoja, komissio voi antaa määräyk-

sen tuen keskeyttämisestä ja arvioida suoraan, onko tuki perustamissopimuksen kanssa

yhteensoveltuva, aivan kuin jos olisi kyse uudesta tuesta.