



Bryssel 3.12.2025
COM(2025) 3502 final

2025/3502 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**sotakorvauslainasta Ukrainalle ja Ukrainan tukivälineen perustamisesta 29 päivänä
helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792
muuttamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

EU tukee päättäväisesti Ukrainaa, jonka tulevaisuus on EU:ssa. EU tukee Ukrainan itsenäisyyttä, suvereniteettia ja alueellista koskemattomuutta sen kansainvälisesti tunnustettujen rajojen sisällä ja on vakaasti sitoutunut antamaan poliittista, rahoituksellista, taloudellista, humanitaarista, sotilaallista ja diplomaattista tukea¹. Venäjän hyökkäyksen eskaloituessa on tarpeen toimia nopeasti sen varmistamiseksi, että Ukrainalla on käytettävissään kiireellisesti tarvitsemansa resurssit. Tämän ehdotuksen tarkoituksena on vastata näihin kiireellisiin tarpeisiin varmistamalla uuden välineen perustaminen niin, että Ukrainalle annetaan unionin tukea lainana, joka maksetaan takaisin Venäjältä saatavista korvauksista.

Venäjän 24. helmikuuta 2022 aloittama laajamittainen hyökkäys Ukrainaan on ollut erittäin vahingollinen Ukrainalle ja sen kansalaisille. Huolimatta Yhdysvaltojen ja Euroopan diplomaattisista pyrkimyksistä rauhanomaisen ratkaisun löytämiseksi ja Ukrainan valmiudesta käydä vuoropuhelua sodan lopettamiseksi Venäjä on voimistanut hyökkäyksiään Ukrainaa vastaan ja kohdistanut niitä tarkoituksellisesti siviileihin ja kriittiseen infrastruktuuriin. Tilanteen eskaloituminen on pahentanut humanitaarista kriisiä entisestään, aiheuttanut suunnatonta kärsimystä ukrainalaisille ja kasvattanut Venäjän provosoimattoman ja perusteettoman sotilaallisen hyökkäyksen aiheuttamia valtavia inhimillisiä ja taloudellisia kustannuksia. Venäjän laitton hyökkäyssota loukkaa räikeästi Ukrainan alueellista koskemattomuutta, suvereniteettia ja itsenäisyyttä sekä Yhdistyneiden kansakuntien (YK) peruskirjan 2 artiklan 4 kohtaan kirjattua voimankäytön kieltä, joka on kansainvälisen oikeuden ehdoton sääntö, ja muita YK:n peruskirjan periaatteita. Ukrainalaisten osoittama horjumaton päättäväisyys ja rohkeus heidän puolustaessaan kotimaataan todistaa heidän vahvuudestaan ja ansaitsee syvää ihailua ja arvostusta.

Vastauksena Venäjän hyökkäysten viimeaikaiseen eskalaatioon 26 jäsenvaltiota toisti 23. lokakuuta 2025 aikomuksensa antaa Ukrainalle ja ukrainalaisille kattavaa poliittista, rahoituksellista, taloudellista, humanitaarista, sotilaallista ja diplomaattista tukea koordinoitusti ja yhdessä samanmielisten kumppaneiden ja liittolaisten kanssa. Samaan aikaan nämä 26 jäsenvaltiota ovat sitoutuneet vastaamaan Ukrainan kiireellisiin rahoitustarpeisiin vuosina 2026–2027. Konfliktin alusta lähtien EU, sen jäsenvaltiot ja eurooppalaiset rahoituslaitokset ovat yhdessä antaneet Ukrainalle kattavaa apua yhteensä 187,3 miljardia euroa, mikä korostaa EU:n horjumatonta sitoutumista Ukrainan tukemiseen niin kauan ja siinä määrin kuin se on tarpeen.

Venäjän voimistuva hyökkäys on kuitenkin lisännyt Ukrainan rahoitustarpeita ja edellyttää kiireellisiä investointeja Ukrainan puolustuksen teknologiseen ja teolliseen perustaan. Nyt on selvää, että sekä EU:lta että kansainväliseltä yhteisöltä tarvitaan uusia rahoituslähteitä. Ukrainan rahoitustarpeiden odotetaan vuosina 2026 ja 2027 ylittävän Kansainvälisen valuuttarahaston (IMF) nykyiset ennusteet. IMF:n ohjelman kahdeksannessa tarkastelussa korostetaan, että riskit ja epävarmuus ovat edelleen poikkeuksellisen suuria ja että nykyisen ohjelman mahdollisuudet mukautua uusiin häiriöihin, kuten pitkittyneeseen ja intensiivisempään sotaan, ovat rajalliset. Ukraina toimitti 9. syyskuuta 2025 virallisen pyynnön uudesta IMF:n ohjelmasta, jolla katetaan vuosien 2026–2029 lisärahoitustarpeet. Se,

¹ Eurooppa-neuvoston päätelmät, 27. kesäkuuta 2024, EUCO 15/24.

että IMF voi tarjota tällaista uutta ohjelmaa, edellyttää riittävien rahoituslupausten saamista kumppaneilta, myös unionilta.

Ukrainan äskettäin esittämässä vuoden 2026 talousarvioesityksessä, joka on laadittu yhteistyössä IMF:n kanssa, puolustus- ja turvallisuusmenojen ennakoidaan olevan 56 miljardia euroa, ja niitä tuetaan luontoissuorituksina annettavalla sotilaallisella avulla, jonka arvo on 51,6 miljardia euroa. Kun otetaan huomioon sodan kielteinen vaikutus Ukrainan talouteen, talousarviossa ennakoidaan, että tarpeellisen luontoissuorituksina annettavan avun lisäksi tarvitaan 43 miljardia euroa kansainvälistä apua. Marraskuuhun 2025 mennessä sitoumuksia on annettu vain 22 miljardista eurosta. Ukrainalla on rajalliset mahdollisuudet julkisen talouden lisäsopeutuksiin, koska uudet menoleikkaukset tai veronkorotukset voisivat vahingoittaa entisestään taloutta, joka on jo nyt haavoittuvainen keskeisen infrastruktuurin vahingoittumisen, työvoimapulan sekä meneillään olevan pakkomuuton ja ihmisten mobilisoinnin vuoksi. Nopea rahoitusapu on olennaista, jotta Ukrainaa voidaan auttaa ylläpitämään keskeisiä valtion toimintoja, varmistamaan makrotalouden vakaus, kunnostamaan kriittisiä energiainfrastruktuureja ja investoimaan maan puolustuksen teknologiseen ja teolliseen perustaan. Nämä tarpeet tulevat sen lisäksi, että keskipitkän aikavälin elpyminen ja jälleenrakentaminen edellyttävät huomattavaa panostusta.

G7-maiden valtiovarainministerit sopivat 2. lokakuuta 2025 antamassaan huippukokouksen julkilausumassa² yhteisistä toimista, joilla lisätään painetta Venäjää kohtaan, jotta se lopettaisi jatkuvan ja raajan sotansa Ukrainaa vastaan, ja tuetaan Ukrainaa sen puolustuspyrkimyksissä. G7-maiden valtiovarainministerit sitoutuivat erityisesti kehittämään monenlaisia vaihtoehtoja Ukrainan rahoitustarpeisiin vastaamiseksi. Tämä koski myös G7-maiden lainkäyttöalueilla pysäytettyjen Venäjän varojen koko arvon käyttämistä koordinoitusti sodan lopettamiseksi ja oikeudenmukaisen ja kestävän rauhan varmistamiseksi Ukrainassa G7-maiden oikeudellisten kehysten mukaisesti. Lisäksi Eurooppa-neuvosto on todennut 27. kesäkuuta 2024, 17. lokakuuta 2024, 19. joulukuuta 2024 ja 23. lokakuuta 2025 antamissaan päätelmissä, että unionin lainsäädännön mukaisesti Venäjän varojen olisi pysyttävä pysäytettyinä, kunnes Venäjä lopettaa hyökkäyssotansa Ukrainaa vastaan ja korvaa sille sodan aiheuttamat vahingot.

Vaikka Ukraina tarvitsee rahoitusta Venäjän hyökkäyksen torjumiseksi ja mahdollisuuksien mukaan jälleenrakennusta varten, unionin ja sen jäsenvaltioiden valmiudet tarjota Ukrainalle lisärahoitusta ovat tällä hetkellä rajalliset eivätkä vastaa Ukrainan tarpeita. Tätä taustaa vasten ehdotetaan, että Ukrainalle perustetaan uusi enintään 210 miljardin euron tukiväline, josta saadun tuen Ukraina maksaisi takaisin vasta saatuaan Venäjältä korvauksia ja jonka rahoittamiseen käytettäisiin käteisvaroja, jotka ovat kertyneet unionin rahoituslaitoksiin, koska Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja koskevat liiketoimet eivät ole sallittuja.

Sotakorvauslaina Ukrainalle

Maan valtavista tarpeista huolimatta Ukrainan valtion kyky ottaa lisää velkaa on erittäin rajallinen. Ukrainan velka suhteessa BKT:hen on kasvanut jyrkästi sodan alkamisen jälkeen: vuoden 2021 lopussa se oli alle 50 prosenttia suhteessa BKT:hen, kun taas vuonna 2025 se on 85 prosenttia suhteessa BKT:hen (yli 100 % suhteessa BKT:hen, kun mukaan lasketaan ERA-lainat). Kun otetaan huomioon, että sota on heikentänyt merkittävästi tuottavuutta ja haittaa jatkuvasti kasvudynamiikkaa, Ukrainan merkittäviin rahoitustarpeisiin ei ole mahdollista vastata siten, että maa ottaa lisää velkaa.

Samaan aikaan jäsenvaltioiden taloudet ovat edelleen toipumassa viime vuosikymmenen peräkkäisistä kriiseistä, joihin sisältyvät myös Venäjän Ukrainassa käymän sodan ja Venäjän

² G7-maiden valtiovarainministerien julkilausuma, G7 2025 Kananaskis.

unionia vastaan toteuttaman hybridikampanjan aiheuttamat merkittävät menot. Jäsenvaltioille olisi huomattava taloudellinen haaste osoittaa merkittäviä lisäresursseja Ukrainan rahoittamiseksi.

Kun otetaan huomioon Ukrainan kannalta hankala velkadynamiikka, joka johtuu Venäjän jatkuvasta hyökkäyksestä, ja jäsenvaltioiden talouteen liittyvät haasteet, myös Venäjän toimista johtuvat, on aiheellista kehittää innovatiivinen ratkaisu, jonka ei odoteta aiheuttavan taloudellista rasitetta Ukrainalle eikä jäsenvaltioille.

Kansainvälisen oikeuden toimikunnan laatimien valtioiden vastuuta kansainvälisen oikeuden vastaisista teoista koskevien artiklaluonnosten (ARSIWA)³ ja kansainvälisen tapaoikeuden mukaisesti Venäjä on vastuussa olevana valtiona velvollinen korvaamaan täysimääräisesti sen Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan aiheuttamat vahingot. Erityisesti ARSIWAn 30–32 artiklassa vahvistetaan, että *valtiolla, joka on vastuussa kansainvälisen oikeuden vastaisesta teosta, on velvollisuus a) lopettaa kyseinen teko, jos se jatkuu, [...]. Vastuussa olevalla valtiolla on velvollisuus korvata täysimääräisesti vahinko, joka on aiheutunut kansainvälisen oikeuden vastaisesta teosta. Vahinko tarkoittaa kaikkea materiaalista ja henkistä vahinkoa, jota valtion kansainvälisen oikeuden vastainen teko on aiheuttanut.*

Kun otetaan huomioon tämä oikeudellinen velvoite, jonka nojalla Venäjän on maksettava korvauksia sen laittoman hyökkäyssodan aiheuttamista vahingoista, unionin on aiheellista myöntää Ukrainalle sotakorvauslaina lainana, johon liittyy rajoitettu takautumisoikeus ja joka erääntyy maksettavaksi, kun Ukraina saa Venäjältä käteisvaroja tai ei-monetaarisia varoja sotakorvauksina, hyvityksinä tai muuna taloudellisena korvauksena (tämä ei kuitenkaan koske alueluovutuksia).

Sotakorvauslainan rahoittaminen

Neuvosto hyväksyi 28. helmikuuta 2022 päätöksen (YUTP) 2022/335⁴, jolla muutetaan neuvoston päätöstä 2014/512/YUTP⁵, jolla kiellettiin varojen ja varantojen hallinnointiin liittyvät liiketoimet Venäjän keskuspankin kanssa, mukaan lukien Venäjän keskuspankin puolesta tai sen johdolla toimivien oikeushenkilöiden, yhteisöjen tai elinten kanssa. Neuvosto hyväksyi 9. maaliskuuta 2022 päätöksen (YUTP) 2022/395⁶, jolla otettiin käyttöön Venäjän kansallista sijoitusrahastoa koskeva vastaava kieltö. Kyseisten kieltojen seurauksena jäsenvaltioiden rahoituslaitosten hallussa olevat asiaankuuluvat varat on pysäytetty. Maailmanlaajuisesti suurin osa tällaisista pysäytetyistä varoista on unionin rajojen sisällä olevia varoja, joiden arvo on noin 210 miljardia euroa. Eurooppa-neuvosto on toistuvasti todennut, että EU:n lainsäädännön mukaisesti Venäjän varat olisi pidettävä pysäytettyinä, kunnes Venäjä lopettaa hyökkäyssotansa Ukrainaa vastaan ja korvaa sille sodan aiheuttamat vahingot.

³ Articles on Responsibility of States for Internationally Wrongful Acts, 2001, kansainvälisen oikeuden toimikunta.

⁴ Neuvoston päätös (YUTP) 2022/335, annettu 28 päivänä helmikuuta 2022, rajoittavista toimenpiteistä Ukrainan tilannetta epävakauttavien Venäjän toimien johdosta annetun päätöksen 2014/512/YUTP muuttamisesta (EUVL L 57, 28.2.2022, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

⁵ Neuvoston päätös 2014/512/YUTP, annettu 31 päivänä heinäkuuta 2014, rajoittavista toimenpiteistä Ukrainan tilannetta epävakauttavien Venäjän toimien johdosta (EUVL L 229, 31.7.2014, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2014/512/oj>).

⁶ Neuvoston päätös (YUTP) 2022/395, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2022, rajoittavista toimenpiteistä Ukrainan tilannetta epävakauttavien Venäjän toimien johdosta annetun neuvoston päätöksen 2014/512/YUTP muuttamisesta (EUVL L 81, 9.3.2022, s. 8, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/395/oj>).

Venäjän keskuspankilla on valuuttavarantojensa sijoituksiin perustuvia saatavia tietyiltä rahoituslaitoksilta unionissa. Näillä rahoituslaitoksilla on velvollisuus maksaa takaisin Venäjän keskuspankille, mutta Venäjän keskuspankille tehtäviä siirtoja koskeva kieltä kieltää tällä hetkellä kyseisiä rahoituslaitoksia noudattamasta tätä velvollisuutta. Tämä Venäjän keskuspankin saatava on Venäjän varallisuutta, ja kyseisillä rahoituslaitoksilla on vastaavansuuruinen takaisinmaksuvelvollisuus. Tähän Venäjän keskuspankin varallisuuteen – ja siten rahoituslaitosten takaisinmaksuvelvollisuuteen – ei kosketa, ellei Venäjän keskuspankin omistusoikeuksiin ole puututtu.

Kielto siirtää varoja Venäjän keskuspankille aiheuttaa poikkeukselliseen ja odottamattomaan käteisvarojen kertymiseen rahoituslaitosten taseisiin. Kyseinen kertyminen johtuu Venäjän keskuspankin tai Venäjän keskuspankin puolesta tai sen johdolla toimivien oikeushenkilöiden, yhteisöjen tai elinten, kuten Venäjän kansallisen sijoitusrahaston, varojen ja varantojen pysäyttämistä, koska pääoman ja korkojen, kuponkikorkojen, osinkojen tai muiden arvopapereihin liittyvien tulojen maksaminen Venäjän keskuspankille ja kyseisille henkilöille, yhteisöille ja elimille on kielletty. Nämä käteisvarat eivät ole Venäjän keskuspankin omaisuutta, eikä täysivaltainen koskemattomuus suojaa niitä.

Sotakorvauslainan rahoittamiseksi unioni lainaisi rahoituslaitoksilta käteisvaroja, jotka ovat kertyneet sen seurauksena, että Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja koskevat liiketoimet eivät ole sallittuja. Kyseessä on asianomaisen rahoituslaitoksen taseessa olevien varojen vaihto käteisvaroista unionin velkainstrumenttiin, mutta tämä ei vaikuta rahoituslaitosten velvollisuuteen maksaa varat takaisin Venäjän keskuspankille, kun pakotteet on poistettu.

Sotakorvauslaina ei puutu Venäjän keskuspankin saatavaan. Tässä ehdotuksessa säädetyt toimenpiteet eivät vaikuta kyseisiin varoihin. Pysäyttämisen seurauksena rahoituslaitosten taseisiin kertyvät käteisvarat eivät kuulu Venäjän keskuspankille eivätkä ne ole valtion varoja.

Rahoituslaitoksilta lainaamiseen liittyen päätöksessä (YUTP) 2024/577⁷ selvennetään, että taseenhallintatoimet, jotka liittyvät Venäjän keskuspankin varoihin ja varantoihin tai minkä tahansa Venäjän keskuspankin puolesta tai sen johdolla toimivan oikeushenkilön, yhteisön tai elimen, kuten Venäjän kansallisen sijoitusrahaston, varoihin tai varantoihin, eivät kuulu 28. helmikuuta 2022 lähtien sovelletun liiketoimien kiellon soveltamisalaan. Edelleen sallitut tasehallintatoimet liittyvät erityisesti sellaisten käteisvarojen uudelleensijoittamiseen, jotka ovat kertyneet pysäytetyistä kuponkikoroista tai osingoista ja lunastusmaksuista ja erääntyvistä talletuksista, varovaisen sijoituspolitiikan sekä sovellettavien sääntelyvaatimusten mukaisesti.

Unioni käyttäisi tästä velkainstrumentista saatavia käteistuloja rahoittamaan Ukrainalle myönnettävän sotakorvauslainan, johon liittyy rajoitettu takautumisoikeus. Ukraina maksaisi kyseisen lainan takaisin saatuaan Venäjältä korvauksia, joihin sillä on laillinen oikeus. Sen vuoksi sotakorvauslaina on palautettavissa oleva mekanismi, sillä kun Eurooppa-neuvoston ja G7-ryhmän määrittämät edellytykset pakotteiden poistamiselle täyttyvät – eli kun Venäjä lopettaa hyökkäyssotansa Ukrainaa vastaan ja korvaa sille sodan aiheuttamat vahingot – Ukraina maksaa takaisin unionille, unioni maksaa takaisin rahoituslaitoksilta ottamansa lainat ja kyseiset rahoituslaitokset maksavat takaisin Venäjän keskuspankille.

Käteisvarojen, jotka kertyvät ainoastaan sen seurauksena, että Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja koskevat liiketoimet eivät ole sallittuja, lainaamista rahoituslaitoksilta rajoitetuksi

⁷ Neuvoston päätös (YUTP) 2024/577, annettu 12 päivänä helmikuuta 2024, rajoittavista toimenpiteistä Ukrainan tilannetta epävakauttavien Venäjän toimien johdosta annetun päätöksen 2014/512/YUTP muuttamisesta (EUVL L, 2024/577, 14.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/577/oj>).

ajaksi ei käytettäisi unionin yleisiin menoihin, vaan ne käytettäisiin ainoastaan yhteen rajattuun tarkoitukseen eli Ukrainalle myönnettävän sotakorvauslainan rahoittamiseen. Tämä ratkaisu, jossa Ukrainalle myönnettävän lainan rahoittamiseen käytetään käteisvaroja, jotka eivät ole peräisin tavanomaisesta liiketoiminnasta, on rajoitettu ja oikeasuhteinen vastaus tilanteeseen.

Lainanoton olisi kaikilta osin suojattava asianomaisen rahoituslaitoksen rahoitusasema ja mahdollistettava sille kaikkien Venäjän keskuspankin varoihin ja varantoihin liittyvien sopimusperusteisten sitoumusten täyttäminen. Tätä varten jäsenvaltiot voivat antaa unionille peruuttamattomia, ehdottomia ja vaadittaessa maksettavia takauksia tällaisen lainanoton tueksi. Jäsenvaltiot voivat antaa nämä takaukset suhteessa niiden osuuteen unionin yhteenlasketusta bruttokansantulosta. Toisena suojaustasona unionille olisi perustettava likviditeettimekanismi, joka mahdollistaa sen, että unionin lainanotolla voidaan tarvittaessa tukea takaisinmaksuja. Kolmantena suojaustasona unionin olisi voitava täyttää velvoitteensa unionin velkapapereiden avulla. Tällä kolmitasoisella suojauksella varmistetaan, ettei ole mitään skenaariota, jossa asianomaisille rahoituslaitoksille ei maksettaisi takaisin, jotta voidaan varmistaa, että ne pystyvät täyttämään kaikki Venäjän keskuspankin varoihin ja varantoihin liittyvät sopimusperusteiset sitoumuksensa.

Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja hallussaan pitävien rahoituslaitosten velvoitteesta tehdä tämä sijoitus säädetään erillisissä säädöksissä. Kun otetaan huomioon, missä tilanteessa nämä toimenpiteet toteutetaan, ja oheiseen ehdotukseen sisältyvien toimenpiteiden oikeutettu tavoite pyrkiä saavuttamaan unionin ulko- ja turvallisuuspoliittiset tavoitteet, joita ovat erityisesti unionin arvojen, keskeisten etujen, turvallisuuden, riippumattomuuden ja koskemattomuuden säilyttäminen, demokratian, oikeusvaltion, ihmisoikeuksien ja kansainvälisen oikeuden periaatteiden, mukaan lukien kansainvälinen humanitaarinen oikeus, itsepuolustus-oikeuden ja YK:n peruskirjan mukaisen väkivallan käyttämistä koskevan kiellon lujittaminen ja tukeminen, rauhan säilyttäminen, konfliktien ehkäiseminen ja kansainvälisen turvallisuuden vahvistaminen sekä siviiliväestön suojelu ja väestön auttaminen ihmisen aiheuttamissa katastrofeissa, kuten niissä, joita Venäjän hyökkäyssota on aiheuttanut Ukrainalle ja sen väestölle, näissä toimenpiteissä kunnioitetaan kaikilta osin perusoikeuskirjassa ja erityisesti sen 17 artiklassa tunnustettuja perusoikeuksia ja -vapauksia, koska toimenpiteet ovat sen 52 artiklan mukaisesti perusteltuja ja oikeasuhteisia asetettuihin tavoitteisiin nähden.

Varojen käyttö

Kun otetaan huomioon Ukrainan rahoitustarpeet ja huomattava epävarmuus sodan tulevasta kehityksestä, on olennaista, että sotakorvauslainasta tehdään joustava ja tilanteen mukaan mukautettava. Varoja olisi voitava käyttää joustavasti kiireellisimpiin rahoitustarpeisiin riippumatta siitä, johtuvatko ne senhetkisestä sotatilanteesta vai tuetaanko niillä jälleenrakentamista, jos rauha saavutetaan.

Tässä ehdotuksessa säädetään sotakorvauslainasta, joka annetaan Ukrainalle ennakoitavasti, jatkuvasti, hallitusti, joustavasti ja oikea-aikaisesti, jotta Ukrainaa voidaan tukea sen rahoitus- ja puolustustarpeiden, erityisesti Venäjän hyökkäyssodasta johtuvien tarpeiden, täyttämiseksi. Sotakorvauslainalla olisi erityisesti tuettava Ukrainan makrotaloudellista vakautta ja lievennettävä siihen kohdistuvia ulkoisia rahoitusrajoitteita riippumatta siitä, johtuvatko ne sodasta vai jälleenrakennuksesta, sekä tuettava Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia taloudellisen, teknisen ja rahoitusyhteistyön avulla.

Ukrainan makrotaloudellisen vakauden tukemiseksi ja siihen kohdistuvien ulkoisten rahoitusrajoitteiden lieventämiseksi ehdotuksessa kehitetään useita vaihtoehtoja, joiden kautta varoja voidaan kanavoida Ukrainan tueksi, kun tukea on mahdollista antaa

makrotaloudellisena rahoitusapuna ja Ukrainan tukivälineen kautta. Molemmissa välineissä maksut kytketään ennakkoehtoihin ja politiikkaa koskeviin ehtoihin. Makrotaloudellisen rahoitusavun osalta nämä ehdot vahvistettaisiin komission ja Ukrainan välisessä yhteisymmärryspöytäkirjassa. Tällaisia ovat esimerkiksi sitoumukset, joilla pyritään tehostamaan tulonhankintaa, parantamaan julkisten menojen kestävyyttä ja laatua sekä lisäämään julkisten varainhoitojärjestelmien tehokkuutta, avoimuutta ja vastuuvetämisuutta. Ukrainan tukivälineen osalta Ukraina-suunnitelmaa olisi päivitettävä näiden lisämäärien huomioon ottamiseksi, myös lisäämällä toimenpiteitä oikeusvaltioperiaatteen ja korruption torjunnan vahvistamiseksi.

Jotta Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia voidaan tukea taloudellisen, teknologisen ja rahoitusyhteistyön avulla, ehdotuksessa säädetään avusta, jolla pyritään antamaan Ukrainalle mahdollisuus toteuttaa kiireellisiä ja tuntuja julkisia investointeja, joilla tuetaan maan puolustusteollisuutta ja sen integroitumista Euroopan puolustusteollisuuteen vastauksena nykyiseen kriisitilanteeseen ja sen jälkeen. Jotta Ukrainan puolustuksen teollista perustaa voitaisiin vahvistaa kiireellisesti tehokkaalla ja autonomisella tavalla, tukikelpoisuusvaatimukset olisi jäsenneittävä siten, että toimet, menot ja toimenpiteet, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia, suunnataan Ukrainan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan jälleenrakentamiseen, elvyttämiseen ja nykyaikaistamiseen ottaen huomioon sen asteittainen tuleva integroituminen Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan. Jotta Ukraina voisi käyttää rahoituksellista ja taloudellista apua olosuhteisiin parhaiten soveltuvalla tavalla, sille on lisäksi aiheellista antaa mahdollisuus käyttää varoja maan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen erilaisilla täytäntöönpanomenetelmillä, joissa otetaan huomioon tarpeiden monitahoisuus.

Sotakorvauslainan puitteissa saatavilla oleva rahoituksellinen ja taloudellinen apu asetetaan Ukrainan saataville sen rahoitustarpeiden mukaan. Tätä varten Ukraina toimittaa rahoitustarpeitaan ja -lähteitään koskevan Ukrainan rahoitusstrategian. Komission arvion perusteella neuvosto hyväksyy kyseisen arvion ja määrittää Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainan saataville asetettavan avun määrän.

Jos jollekin jäsenvaltiolle aiheutuu vahinkoa siitä, että kolmannessa maassa pannaan täytäntöön sijoittajan ja valtion välisiä välitystuomioita, jotka liittyvät Venäjän keskuspankkia koskevien rajoitusten perusteella määrättyihin toimenpiteisiin, unionin olisi varmistettava oikeudenmukainen vastuunjakko ja solidaarisuus kyseistä jäsenvaltiota kohtaan tekemällä jäsenvaltioiden kanssa takauksopimuksia, joilla katetaan tällaisten vahinkojen riski. Erillisillä ehdotuksilla varmistetaan, että tätä oikeudenmukaisen vastuunjaon ja solidaarisuuden mekanismeja tulkitaan siten, että vältetään kaksinkertaiset maksut Venäjän keskuspankille, kun liiketoimia koskeva kielto poistetaan. Jos näiden takauksien perusteella vaaditaan maksuja, vastaava määrä vähennetään siitä määrästä, jonka unioni on velkaa rahoituslaitoksille. Rahoituslaitokset pienentävät sitten vastaavasti vastuitaan Venäjän keskuspankille. Siihen saakka, kunnes tarvittavat säännökset vahvistetaan omien varojen järjestelmässä ja monivuotisessa rahoituskehityksessä, oikeudenmukaisen vastuunjaon ja solidaarisuuden mekanismeissa olisi otettava huomioon ne jäsenvaltiot, jotka ovat osallistuneet solidaarisuuteen jakamalla sotakorvauslainaan liittyviä riskejä.

Tiettyjen jäsenvaltioiden ja Venäjän federaation välillä tehty kahdenväliset investointisopimukset eivät ole yhteensopivia unionin SEUT-sopimuksen 207 artiklan nojalla Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen kehittämän investointisuojaopolitiikan kanssa. Näiden jäsenvaltioiden on tapauksen mukaan vetäydyttävä kyseisistä kahdenvälisistä investointisopimuksista tai sanottava ne irti ja omaksuttava yhteinen kanta tämän aikaansaamiseksi. Komission olisi edistettävä jäsenvaltioiden välistä koordinoitua muun muassa esittämällä lainsäädäntöehdotuksia.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Sotakorvauslainan puitteissa annettava apu on yhdenmukaista asetuksen (EU) 2024/792⁸, asetuksen (EU) 2021/947⁹, asetuksen (EY) N:o 1257/96¹⁰, asetuksen (EU) 2024/2773¹¹ ja asetuksen (EU) 2025/1106¹² puitteissa annettavan avun kanssa ja täydentää niitä, minkä lisäksi se on näiden välineiden tavoitteiden, toimintalogiikan ja sääntöjen mukaista.

Sotakorvauslaina täydentää erityisesti tukea, jota EU antaa G7-maiden ERA-laina-aloitteen ja Ukrainan tukivälineen puitteissa. Erityistä huomiota kiinnitetään sotakorvauslainan ja puolustuspolitiikan täytäntöönpanon väliseen johdonmukaisuuteen ja keskinäiseen vahvistamiseen SAFE-asetuksen ja ehdotetun EDIP-asetuksen mukaisesti.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Sotakorvauslaina-aloitteen puitteissa annettava tuki on johdonmukaista Venäjään kohdistuvien rajoittavien toimenpiteiden (pakotteiden) soveltamisen kanssa ja täydentää Euroopan rauhanrahastoa.

Lisäksi Eurooppa-neuvoston 23. kesäkuuta 2022 myöntämä ehdokasmaan asema ja Eurooppa-neuvoston 14.–15. joulukuuta 2023 tekemä päätös aloittaa liittymisneuvottelut Ukrainan kanssa ankkuroivat Ukrainan vakaasti tielle kohti EU-jäsenyyttä. Tästä syystä kaikki EU:n toimet Ukrainan selviytymiskyvyn ja elpymisen tukemiseksi – myös sotakorvauslaina, joka puolestaan on johdonmukainen Ukrainan tukivälineen kanssa ja tukee sen täytäntöönpanoa – tukevat myös Ukrainan liittymistä valmistelevan prosessin alkuvaihetta.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 212 artikla on asianmukainen oikeusperusta rahoitusapuohjelmille, joita unioni myöntää sellaisille kolmansille maille, jotka eivät ole kehitysmaita.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/792, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Ukrainan tukivälineen perustamisesta (EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/947, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2021, naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 466/2014/EU muuttamisesta ja kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti) (EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

¹⁰ Neuvoston asetus (EY) N:o 1257/96, annettu 20 päivänä kesäkuuta 1996, humanitaarisesta avusta (EYVL L 163, 2.7.1996, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26>).

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/2773, annettu 24 päivänä lokakuuta 2024, Ukrainan lainayhteistyömekanismien perustamisesta ja poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle (EUVL L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

¹² Neuvoston asetus (EU) 2025/1106, annettu 27 päivänä toukokuuta 2025, välineen perustamisesta Euroopan turvallisuuden edistämiseksi Euroopan puolustusteollisuutta vahvistamalla (SAFE) (EUVL L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus on toissijaisuusperiaatteen mukainen, koska jäsenvaltiot eivät voi yksin vastata riittävän laajasti tarpeeseen antaa Ukrainalle tukea, vaan tämä voidaan tuen tarpeen laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin EU:n tasolla. Tärkeimpiä syitä ovat kansallisen tason rahoituskapasiteettiin ja budjetteihin liittyvät rajoitteet sekä tarve avunantajien tiiviiseen koordinointiin, jotta tuen laajuus ja vaikuttavuus voidaan maksimoida samalla kun rajoitetaan Ukrainan viranomaisten hallinnollisiin resursseihin kohdistuvaa taakkaa nykyisessä tilanteessa, jossa kyseiset resurssit on jo venytetty äärimmilleen. EU:lla on ainutlaatuiset mahdollisuudet antaa Ukrainalle ennakoitavaa, jatkuvaa, hallittua ja oikea-aikaista ulkoista apua kiireellisten budjettitarpeiden kattamiseksi, mukaan lukien tarpeisiin, jotka liittyvät Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen.

- **Suhteellisuusperiaate**

Venäjän edelleen jatkuva provosoimaton ja perusteeton hyökkäys Ukrainaan edellyttää lisärahoitusavun myöntämistä Ukrainalle tässä ehdotuksessa kuvattujen tavoitteiden ja yksityiskohtaisten sääntöjen mukaisesti.

Ehdotettua rahoitustukea Ukrainalle pidetään määrältään riittävänä, kun otetaan huomioon kasvaneet rahoitustarpeet ja kansallisten viranomaisten esittämät parhaat arviot Ukrainan puolustustarpeista sekä sotatilanteeseen liittyvä suuri epävarmuus. Tällainen tuki ei ylitä sitä, mikä on tarpeen, kun tavoitteena on antaa Ukrainalle jäseneltyä tukea ja siihen liittyvää rahoitusta.

Ehdotus on oikeassa suhteessa havaittujen puutteiden laajuuteen ja vakavuuteen, mukaan lukien tarpeeseen antaa budjettitukea Ukrainalle sekä tarpeeseen tehdä kiireellisiä ja merkittäviä julkisia investointeja Ukrainan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan tukemiseksi ja sen integroimiseksi Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan. Ehdotuksessa otetaan huomioon rajat, jotka on asetettu mahdolliselle unionin toiminnalle perussopimusten puitteissa.

- **Toimintatavan valinta**

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus on asianmukainen väline, sillä siinä säädetään suoraan sovellettavista sotakorvauslainan täytäntöönpanoa koskevista säännöistä.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ehdotus on jatkoa Ukrainalle vuodesta 2015 myönnettyille makrotaloudellisille rahoitusaputoimille. Aiempien Ukrainalle suunnattujen makrotaloudellisen rahoitusaputoimien jälkiarviointit ovat osoittaneet, että toimet ovat yleisesti ottaen olleet erittäin merkityksellisiä tavoitteidensa, rahoituspuitteidensa ja politiikkaa koskevien ehtojen osalta. Makrotaloudellinen rahoitusapu on ollut ratkaisevan tärkeää erityisesti tuettaessa Ukrainaa maksutaseongelmien ratkaisemisessa ja keskeisten rakenneuudistusten toteuttamisessa maan talouden vakauttamiseksi ja ulkoisen rahoitusaseman kestävyysparantamiseksi. Avun ansiosta saavutettiin julkisen talouden säästöjä ja taloudellisia hyötyjä, ja ne toimivat myös lisärahoitustuen ja sijoittajien luottamuksen katalysaattorina. Makrotaloudellisiin rahoitusaputoimiin liitettyjen ehtojen todettiin täydentävän asiaan liittyviä IMF:n ohjelmia. Niillä luotiin poliittisesti vahvistava vaikutus, joka osaltaan kannusti Ukrainan viranomaisia toteuttamaan olennaisia uudistuksia etenkin rakennepolitiikan aloilla, jotka eivät kuulu yhtä kattavasti muiden kansainvälisten avunantajien ohjelmien piiriin.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ehdotus on jatkoa 26 jäsenvaltion 23. lokakuuta 2025 antamalle lausumalle, jossa komissiota pyydettiin esittämään mahdollisimman pian vaihtoehtoja rahoitustuelle Ukrainan rahoitustarpeiden arvioinnin perusteella ja komissiota ja neuvostoa kehoitettiin edistämään asian käsittelyä. Komission yksiköt ovat tätä ehdotusta valmistellessaan kuulleet kansainvälisiä rahoituslaitoksia ja muita kahdenvälisiä (mukaan lukien jäsenvaltiot ja G7-maat) ja monenvälisiä avunantajia. Komissio on myös säännöllisesti yhteydessä Ukrainan viranomaisiin.

Koska ehdotus oli valmisteltava kiireellisesti, jotta lainsäätäjät voivat hyväksyä sen ajoissa ja varmistaa, että sen toteuttaminen voidaan aloittaa vuoden 2026 alkuun mennessä, virallista sidosryhmien kuulemista ei voitu järjestää. Ratkaisulla pyritään vastaamaan Venäjän hyökkäyssodasta johtuviin uusiin ja kasvaviin puolustus- ja budjettitarpeisiin. Näihin tarpeisiin sisältyvät myös elpymiseen ja jälleenrakentamiseen liittyvät pyrkimykset. Euroopan unioni varmistaa riittävän viestinnän ja näkyvyyden koskien sotakorvauslainan tavoitteita ja sen puitteissa toteutettuja toimia sekä Ukrainassa että koko unionissa ja kansainvälisesti.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ehdotus perustuu makrotaloudellisesta rahoitusavusta vuosikymmenten aikana saatuun kokemukseen sekä unionin ulkoiseen toimintaan liittyvästä tuesta saatuihin kokemuksiin.

Komissio perustaa tämän ehdotuksen Ukrainan rahoitustarpeista ja laajemmasta makrotaloudellisesta tilanteesta tehtyyn huolelliseen analyysiin ja käyttää tukena myös kansainvälisiltä rahoituslaitoksilta ja muilta toimivaltaisilta kansainvälisiltä instituutioilta saatuja tietoja. Pohjana on käytetty esimerkiksi kansainvälisillä foorumeilla, kuten G7-ryhmässä ja IMF:ssä, käytyjä säännöllisiä keskusteluja Ukrainan rahoitustarpeita koskevista viimeisimmistä ennusteista sekä jatkuvaa suoraa yhteydenpitoa Ukrainan viranomaisten kanssa.

- **Vaikutustenarviointi**

Koska ehdotuksen tarkoituksena on antaa kiireellistä apua sodassa olevalle maalle, vaikutustenarviointia ei voitu tehdä asian kiireellisyyden vuoksi. Sotakorvauslainalla katettavaksi ehdotettujen tarpeiden ennakkoarviointi perustuu muun muassa IMF:n ja Ukrainan viranomaisten viimeaikaisiin tietoihin. Sotakorvauslainan puitteissa annettavan tuen olisi perustuttava kokemuksiin ja saavutuksiin, joita on saatu viimeaikaisista tukialoitteista, kuten G7-maiden ERA-laina-aloitteesta.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ehdotus ei liity sääntelyn toimivuuteen ja yksinkertaistamiseen.

- **Perusoikeudet**

Ennakkoehto tuen myöntämiselle sotakorvauslainan puitteissa on, että Ukraina jatkaa toimivien demokratian mekanismien ja demokraattisten instituutioiden, kuten parlamentaarisen monipuoluejärjestelmän ja oikeusvaltioperiaatteen, ylläpitämistä ja noudattamista sekä takaa ihmisoikeuksien, myös vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksien, kunnioittamisen. Oikeusvaltioperiaatteen ylläpitämiseen ja noudattamiseen olisi sisällyttävä korruption torjunta.

Ukrainan viranomaisten sitoutuminen uudistuksiin ja poliittinen tahto ovat myönteinen merkki, ja osoituksia siitä ovat erityisesti Eurooppa-neuvoston kesäkuussa 2022 Ukrainalle myöntämä ehdokasmaan asema ja Eurooppa-neuvoston joulukuussa 2023 tekemä päätös

aloittaa liittymisneuvottelut Ukrainan kanssa sekä se, että Ukraina on jälleen täyttänyt onnistuneesti viimeaikaisiin makrotaloudellisiin rahoitusaputoimiin liitetyt rakennepoliittiset ehdot ja että Ukraina-suunnitelman täytäntöönpano edistyy jatkuvasti. Ukraina hyväksyi 14. toukokuuta 2025 etenemissuunnitelmia, jotka koskevat muun muassa oikeusvaltioperiaatetta, julkishallinnon uudistusta ja demokraattisten instituutioiden toimintaa. Kahdenväliset analyttistä tarkastelua käsittelevät kokoukset saatiin päätökseen syyskuussa 2025. Ukrainan viranomaiset ovat Venäjän aloittaman hyökkäyksen alusta asti osoittaneet huomattavaa resilienssiä. Ne ovat edelleen sitoutuneet jatkamaan näitä uudistuksia läpinäkyvällä tavalla ja pyrkien noudattamaan EU:n normeja ja edistämään maan EU-jäsenyyden valmistelua.

Näin ollen sotakorvauslainan ennakkoehtojen katsotaan tällä hetkellä täyttyvän. Tämän ennakkoehdon jatkuva noudattaminen varmistetaan myös erityisehdoilla, jotka liittyvät komission tekemään arvioon Ukrainan tulevista rahoitusstrategioista, ja ennen maksujen suorittamista. Vastaavaa tuen ennakkoehtoa sovelletaan Ukraina-suunnitelman täytäntöönpanoon.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotus on vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärien sekä omia varoja koskevan päätöksen enimmäismäärien mukainen.

Ukrainalle myönnettävä sotakorvauslaina on enintään 210 miljardin euron laina, johon liittyy rajoitettu takautumisoikeus ja joka maksetaan takaisin Venäjältä saatavista korvauksista. Lainan tueksi perustetaan takausjärjestelmä, joka perustuu jäsenvaltioiden antamiin takauksiin tai monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa annettuun takaukseen, jotta voidaan varmistaa, että sotakorvauslainasta unionille aiheutuva ehdollinen velka on yhteensopiva unionin talousarviorajoitteiden kanssa.

Jotta ratkaisu palvelisi aiottua tarkoitusta, jäsenvaltiot voivat antaa unionille peruuttamattomat, ehdottomat ja vaadittaessa maksettavat takaukset, jotka ovat suhteessa niiden osuuteen unionin yhteenlasketusta bruttokansantulosta. Kolmannet maat voivat osallistua sotakorvauslainaan antamalla peruuttamattomia, ehdottomia ja vaadittaessa maksettavia takauksia jäsenvaltioiden antamien takausten lisäksi. Vaihtoehtoisesti kolmannet maat voivat osallistua sotakorvauslainaan tukemalla valuuttariskien hallintaa liittyen rahoituslaitoksilta lainattujen käteisvarojen valuutan muuntamiseen.

Jäsenvaltioiden antamien takausten lisäksi kehykseen sisältyy suojatoimi, jolla varmistetaan järjestelyn taloudellinen vakaus erityisellä likviditeettimekanismilla, jota unioni voi käyttää maksaakseen takaisin velkasitoumuksensa rahoituslaitoksille.

Jäsenvaltioiden unionille antamiin takauksiin ei olisi voitava enää kohdistaa maksuvaatimuksia, kun SEUT-sopimuksen 311 artiklan 2 kohdan mukainen unionin omien varojen järjestelmää koskeva päätös ja SEUT-sopimuksen 312 artiklan mukainen monivuotinen rahoituskehys, joissa molemmissa vahvistetaan unionin talousarvioon sisältyvä takaus, ovat tulleet voimaan ja niiden soveltaminen on alkanut.

Lisätietoja talousarviovaikutuksista esitetään tämän ehdotuksen liitteenä olevassa rahoitusselvityksessä. Sotakorvauslainasta myönnetään tukea vaihteittain kunkin takaussopimuksen tultua voimaan ja erissä, jotka voidaan maksaa yhdessä tai useammassa osakerässä. Sotakorvauslaina on käytettävissä 31. joulukuuta 2030 saakka lukuun ottamatta apua, joka on tarkoitettu yksinomaan ERA-laina-aloitteen ylläpitämiseen ja joka on käytettävissä 31. joulukuuta 2055 saakka.

5. LISÄTIEDOT

• Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt

Sotakorvauslaina on määrältään enintään 210 miljardia euroa, ja se asetetaan saataville Ukrainan rahoitustarpeiden perusteella tämän ehdotuksen säännösten mukaisesti.

Sotakorvauslaina-asetuksen täytäntöönpanoa varten Ukrainan on toimitettava Euroopan komissiolle Ukrainan rahoitusstrategia, jossa esitetään yksityiskohtaiset tiedot Ukrainan rahoitustarpeista ja -lähteistä periaatteessa seuraavien 12 kuukauden ajalta. Komissio arvioi Ukrainan rahoitusstrategian ja, jos arvio on myönteinen, toimittaa neuvostolle ehdotuksen arvionsa hyväksymisestä täytäntöönpanopäätöksellä. Komission ehdotuksessa esitetään Ukrainalle myönnettävän avun määrä, jolla tuetaan Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa, mukaan lukien avun määrä, joka voidaan käyttää i) makrotaloudelliseen rahoitusapuun, ii) Ukrainan tukivälineen kautta annettavaan apuun ja iii) Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen.

Saadakseen rahoituksellista ja taloudellista apua sotakorvauslainan puitteissa Ukraina toimittaa komissiolle asianmukaisesti perustellun rahoituspyynnön, jollaisen se voi toimittaa komissiolle periaatteessa kuusi kertaa vuodessa.

Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen sotakorvauslaina-asetuksen täytäntöönpanosta edellisen vuoden aikana. Kertomukseen sisältyy myös täytäntöönpanoa koskeva arviointi. Lisäksi komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään 31. joulukuuta 2031 arviointikertomuksen, jossa arvioidaan sotakorvauslaina-asetuksen puitteissa myönnetyn sotakorvauslainan tuloksia ja tehokkuutta sekä sitä, missä määrin se on edistänyt avun tavoitteiden saavuttamista.

Unionin toimielinten ja erityisesti Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen vuoropuhelun tehostamiseksi sekä suuremman avoimuuden ja vastuuvuorollisuuden varmistamiseksi Euroopan parlamentin asiasta vastaava valiokunta voi kutsua komission keskustelemaan tämän asetuksen täytäntöönpanosta.

• Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset

Asetuksen I luku koskee sen yleisiä säännöksiä.

Asetuksen 1 artiklassa vahvistetaan asetuksen kohde, joka on Ukrainalle myönnettävän sotakorvauslainan perustaminen.

Asetuksen 2 artiklassa määritellään sotakorvauslainan yleiset ja erityiset tavoitteet, jotka ovat ennakoitavan ja jatkuvan rahoituksellisen ja taloudellisen avun antaminen Ukrainalle tukemalla Ukrainan makrotaloudellista vakautta ja puolustusteollisuuden kapasiteettia.

Asetuksen 3 artiklassa esitetään asetuksessa sovellettavat määritelmät.

Asetuksen 4 artiklassa vahvistetaan sotakorvauslainan puitteissa saatavilla oleva apu.

Asetuksen 5 artiklassa vahvistetaan sotakorvauslainan puitteissa myönnettävän avun ennakkoehdot.

Asetuksen II luku koskee sotakorvauslainan täytäntöönpanoa.

Asetuksen 6 artiklassa säädetään, että Ukrainan on toimitettava komissiolle Ukrainan rahoitusstrategia, jossa esitetään yksityiskohtaiset tiedot sen sisällöstä ja erityisesti Ukrainan tarpeista ja rahoituslähteistä seuraavien 12 kuukauden aikana.

Asetuksen 7 artiklassa säädetään komission suorittamasta Ukrainan rahoitusstrategian arvioinnista ja määritetään tarvittavat kriteerit, joita on noudatettava.

Asetuksen 8 artiklassa säädetään neuvoston täytäntöönpanopäätöksestä, jolla rahoituksellinen ja taloudellinen apu asetetaan saataville.

Asetuksen 9 artiklassa säädetään tiiviistä yhteistyöstä komission, Ukrainan, jäsenvaltioiden, asiaankuuluvien kansainvälisten elinten ja Ukrainan avunantajien välillä sen varmistamiseksi, että Ukrainan rahoituksellista ja taloudellista apua koskeviin tarpeisiin vastataan johdonmukaisesti ja yhtenäisesti.

Asetuksen III luku koskee makrotaloudellista rahoitusapua.

Asetuksen 10 artiklassa säädetään makrotaloudellisen rahoitusavun käyttötarkoituksesta. Sillä katetaan erityisesti Ukrainan rahoitusvajetta, joka on esitetty myönteisen arvion saaneessa Ukrainan rahoitusstrategiassa.

Asetuksen 11 artiklassa säädetään, että komissio sopii Ukrainan kanssa politiikkaa koskevista ehdoista, jotka liittyvät tuen saamiseen ja jotka kuvataan yhteisymmärryspöytäkirjassa.

Asetuksen IV luku koskee apua Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseksi.

Asetuksen 12 artiklassa säädetään Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseksi annettavan avun käyttötarkoituksesta. Sen avulla voidaan erityisesti toteuttaa kiireellisiä ja tuntuja julkisia investointeja, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuutta ja sen integroitumista Euroopan puolustusteollisuuteen.

Asetuksen 13 artiklassa määritetään tukikelpoisuusvaatimukset toimille, menoille ja toimenpiteille, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia.

Asetuksen 14 artiklassa edellytetään, että Ukraina laatii luettelon kustakin toimesta, menosta tai toimenpiteestä, joka liittyy puolustustarvikkeeseen tai muuhun puolustustarkoitukseen käytettävään tuotteeseen, jota varten se aikoo pyytää apua.

Asetuksen 15 artiklassa säädetään Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia käsittelevän asiantuntijaryhmän perustamisesta.

Asetuksen 16 artiklassa säädetään, että Ukraina avaa erityisen tilin yksinomaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen annettavan rahoituksellisen ja taloudellisen avun hallinnointia varten.

Asetuksen 17 artiklassa vahvistetaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseksi annetun avun seurantavaatimukset.

Asetuksen 18 artiklassa määritetään ehdot, jotka koskevat olemassa olevan puolustustarvikkeita koskevan puitejärjestelyn tai sopimuksen muuttamista.

Asetuksen 19 artiklan nojalla jäsenvaltiot voivat yksinomaan tämän asetuksen soveltamiseksi pyytää alueelleen sijoittautunutta talouden toimijaa asettamaan tietyn puolustustarviketilauksen etusijalle.

Asetuksen V luku koskee sotakorvauslainan rahoitusta ja täytäntöönpanoa.

Asetuksen 20 artiklassa säädetään, että sotakorvauslainan yksityiskohtaiset rahoitusehdot vahvistetaan sotakorvauslainasopimuksessa, ja siinä määritetään tietyt pakolliset vaatimukset.

Asetuksen 21 artiklassa säädetään, että saadakse rahoituksellista ja taloudellista apua Ukrainan on toimitettava komissiolle asianmukaisesti perusteltu rahoituspyyntö.

Asetuksen 22 artiklassa säädetään vaatimuksista, joiden perusteella komission on tehtävä päätös sotakorvauslainan maksuerän vapauttamisesta.

Asetuksen 23 artiklassa komissiolle annetaan valtuudet lainata tarvittavat käteisvarat unionin puolesta sotakorvauslainan rahoittamiseksi.

Asetuksen 24 artiklassa vahvistetaan sotakorvauslainaa koskevat oikeudenmukaiseen vastuunjakoon ja solidaarisuuteen tähtäävät menetelmät.

Asetuksen 25 artiklassa säädetään, että jäsenvaltiot voivat osallistua antamalla takauksia, joiden määrä on yhteensä enintään sotakorvauslainan kokonaismäärä.

Asetuksen 26 artiklassa vahvistetaan komission ja 25 artiklassa määritellyn takauksen antavien jäsenvaltioiden välillä allekirjoitettavan takaussopimuksen määräykset.

Asetuksen 27 artiklan nojalla kolmannet maat voivat antaa takauksia tai tukea valuuttariskien hallintaa.

Asetuksen 28 artiklassa vahvistetaan turvallisuusluokiteltuja tietoja ja arkaluonteisia tietoja koskevat säännöt.

Asetuksen VI luku koskee loppusäännöksiä.

Asetuksen 29 artiklassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä tietyin edellytyksin.

Asetuksen 30 artiklassa säädetään hallinnoinnista komiteamenettelyjen avulla.

Asetuksen 31 artiklassa säädetään sotakorvauslainaa koskevasta vuoropuhelusta, jonka tarkoituksena on tehostaa unionin toimielinten ja erityisesti Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välistä kommunikaatiota.

Asetuksen 32 artiklassa säädetään tietojen antamisesta Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

Asetuksen 33 artiklassa säädetään asetuksen voimaantulosta.

2025/3502 (COD)

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

sotakorvauslainasta Ukrainalle ja Ukrainan tukivälineen perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792 muuttamisesta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 212 artiklan,

ottavat huomioon komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Venäjän federaation presidentti ilmoitti 24 päivänä helmikuuta 2022 sotilasoperaatiosta Ukrainassa, ja Venäjän asevoimat aloittivat perusteettoman sotilaallisen hyökkäyksen Ukrainaa vastaan ilman edeltävää provokaatiota. Tämä laiton hyökkäyssota loukkaa räikeästi Ukrainan alueellista koskemattomuutta, suvereniteettia ja itsenäisyyttä sekä Yhdistyneiden kansakuntien (YK) peruskirjan 2 artiklan 4 kohtaan kirjattua voimankäytön kieltoa, joka on kansainvälisen oikeuden ehdoton sääntö, ja muita YK:n peruskirjan periaatteita.
- (2) Sen jälkeen kun Venäjän Ukrainaa vastaan käymä provosoimaton ja perusteeton hyökkäyssota alkoi, unioni, sen jäsenvaltiot ja eurooppalaiset rahoituslaitokset ovat mobilisoineet ennennäkemättömän paljon tukea Ukrainan taloudelliselle, sosiaaliselle ja rahoitukselliselle kriisinsietokyvylle ja puolustuskyvyn resilienssille. Tässä tuessa yhdistyvät unionin talousarviosta myönnettävä tuki, mukaan lukien poikkeuksellinen makrotaloudellinen rahoitusapu ja Euroopan investointipankin ja Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankin tuki, joka on taattu kokonaan tai osittain unionin talousarviosta, sekä jäsenvaltioiden myöntämä muu taloudellinen tuki.
- (3) Ukrainalle myönnettiin vuosina 2022 ja 2023 Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä (EU) 2022/313¹³, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä (EU) 2022/1201¹⁴, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä (EU) 2022/1628¹⁵ ja

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2022/313, annettu 24 päivänä helmikuuta 2022, makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle (EUVL L 55, 28.2.2022, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj>).

¹⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2022/1201, annettu 12 päivänä heinäkuuta 2022, poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle (EUVL L 186, 13.7.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj>).

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2022/1628, annettu 20 päivänä syyskuuta 2022, poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle, yhteisen vararahaston vahvistamisesta jäsenvaltioiden takauksilla ja varauksista eräitä päätöksen N:o 466/2014/EU nojalla

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2022/2463¹⁶ yhteensä 25,2 miljardia euroa makrotaloudellista rahoitusapua. Tämä tuki on parantanut merkittävästi Ukrainan makrotaloudellista ja rahoituksellista kriisinsietokykyä kriittisenä aikana.

- (4) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2024/792¹⁷ perustettiin 29 päivänä helmikuuta 2024 Ukrainan tukiväline eli poikkeuksellinen keskipitkän aikavälin väline, joka kokoaa yhteen unionin Ukrainalle antaman kahdenvälisen tuen ja jolla varmistetaan tuen koordinointi ja tehokkuus, jäljempänä 'Ukrainan tukiväline'. Ukrainan tukivälineellä autetaan vuosina 2024–2027 vastaamaan Ukrainan rahoitustarpeisiin ja osallistutaan sen elpymis-, jälleenrakennus- ja nykyaikaistamistarpeisiin sekä tuetaan samalla Ukrainan uudistuksia, joita se toteuttaa osana valmistautumistaan kohti unioniin liittymistä.
- (5) Lokakuun 24 päivänä 2024 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2024/2773¹⁸ perustettiin Ukrainan lainayhteistyömekanismi ja annettiin poikkeuksellista makrotaloudellista rahoitusapua Ukrainalle. Kyseinen apu oli unionin rahoitusosuus G7-maiden ERA-aloitteeseen (Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine), jolla korjattiin kollektiivisesti Ukrainan rahoitusvajetta vuoden 2025 osalta.
- (6) Venäjän Ukrainaa vastaan käymä hyökkäyssota on aiheuttanut Ukrainassa valtavia vahinkoja, ja 31 päivänä joulukuuta 2024 elpymis- ja jälleenrakennuskustannusten määrän arvioitiin olevan 506 miljardia euroa. Ukrainalla ei ole myöskään enää pääsyä kansainvälisille rahoitusmarkkinoille, ja sen julkisen talouden tulot ovat merkittävästi vähentyneet, kun taas julkisen talouden menot ovat huomattavasti kasvaneet. Tätä taustaa vasten voidaan ennakoida, että rahoitustarpeet ovat tulevana vuosina huomattavia.
- (7) Ukraina toimitti 9 päivänä syyskuuta 2025 Kansainväliselle valuuttarahastolle (IMF) virallisen pyynnön uudesta ohjelmasta, jolla katetaan vuosien 2026–2029 lisärahoitustarpeet. Ohjelman olisi tarkoitus olla jatkoa IMF:n onnistuneesti toteutetulle voimassa olevalla ohjelmalla, jonka yhteydessä Ukrainasta on tehty kahdeksan tarkastelua, mutta siinä otettaisiin huomioon Venäjän hyökkäyssodan jatkuminen. Se, että IMF voi tarjota tällaista uutta ohjelmaa, edellyttää riittävien rahoituslupausten saamista muilta kumppaneilta, myös Euroopan unionilta.
- (8) Jäsenvaltioista 26 sitoutui 23 päivänä lokakuuta 2025 vastaamaan vuosina 2026 ja 2027 Ukrainan kiireellisiin rahoitustarpeisiin, sotilaallisiin ja puolustustoimiin liittyvät rahoitustarpeet mukaan lukien. Kyseiset jäsenvaltiot myös korostivat olevan ratkaisevan tärkeää varmistaa, että Ukraina pysyy häiriönsietokykyisenä ja että sillä on

taattuja Ukrainaan liittyviä rahoitusvastuita varten sekä päätöksen (EU) 2022/1201 muuttamisesta (EUVL L 245, 22.9.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj>).

¹⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2463, annettu 14 päivänä joulukuuta 2022, välineen perustamisesta tuen antamiseksi Ukrainalle vuonna 2023 (makrotaloudellinen rahoitusapu plus) (EUVL L 322, 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

¹⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/792, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Ukrainan tukivälineen perustamisesta (EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

¹⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/2773, annettu 24 päivänä lokakuuta 2024, Ukrainan lainayhteistyömekanismin perustamisesta ja poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle (EUVL L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

taloudelliset ja sotilaalliset resurssit käyttää edelleen luonnollista oikeuttaan puolustaa itseään ja torjua Venäjän hyökkäystä. Ne vahvistivat, että Euroopan unioni aikoo jatkossakin antaa kattavaa poliittista, rahoituksellista, taloudellista, humanitaarista, sotilaallista ja diplomaattista tukea Ukrainalle ja sen kansalle koordinoidusti samanmielisten kumppanien ja liittolaisten kanssa. Kyseiset jäsenvaltiot totesivat lisäksi, että kaiken sotilaallisen tuen ja turvatakuiden tarjoamisessa Ukrainalle kunnioitetaan kaikilta osin tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa ja otetaan huomioon kaikkien jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusedut. Eurooppa-neuvosto totesi samana päivänä antamissaan päätelmissä, että Venäjän Ukrainaa vastaan käymä hyökkäyssota ja sen vaikutukset Euroopan ja maailmanlaajuiseen turvallisuuteen muuttuvassa ympäristössä muodostavat Euroopan unionille eksistentiaalisen haasteen.

- (9) Huolimatta jatkuvista kansainvälisistä pyrkimyksistä saada aikaan rauhanomainen ratkaisu konfliktiin Venäjän hyökkäyssodan pitkittyminen on aiheuttanut merkittävää vahinkoa Ukrainan kriittiselle puolustus-, siviili- ja energiainfrastruktuurille, mikä on edellyttänyt merkittävien lisäresurssien käyttöönottoa maan välittömiin rahoitustarpeisiin vastaamiseksi.
- (10) Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan on strateginen geopolitiittinen uhka koko unionille ja edellyttää, että jäsenvaltiot pysyvät vahvoina ja yhtenäisinä. Sen vuoksi on olennaisen tärkeää, että unionin tuki otetaan käyttöön nopeasti ja että sitä voidaan mukauttaa joustavasti välittömän hätäavun antamiseksi ja lyhyen aikavälin kunnostamisen tukemiseksi matkalla kohti tulevaa jälleenrakentamista.
- (11) Venäjä on kansainvälisen oikeuden vastaisia tekoja koskevaa valtiovastuuta koskevien artiklojen ja kansainvälisen tapaoikeuden mukaisesti vastuussa olevana valtiona velvollinen korvaamaan täysimääräisesti hyökkäyssotansa aiheuttamat vahingot.
- (12) Eurooppa-neuvosto on todennut 27 päivänä kesäkuuta 2024, 17 päivänä lokakuuta 2024 ja 19 päivänä joulukuuta 2024 antamissaan päätelmissä, että unionin lainsäädännön mukaisesti Venäjän varojen olisi pysyttävä pysäytettyinä, kunnes Venäjä lopettaa hyökkäyssotansa Ukrainaa vastaan ja korvaa sille sodan aiheuttamat vahingot.
- (13) Kun otetaan huomioon Ukrainan rahoitustilanne ja se, että Ukrainalla on kriittisen tärkeää olla resurssit Venäjän hyökkäyksen torjumiseen ja mahdollisuuksien mukaan jälleenrakentamiseen, unionin on aiheellista antaa lisätukea Ukrainan kiireellisiin rahoitustarpeisiin vastaamiseksi ja IMF:n ohjelman täytäntöönpanon helpottamiseksi.
- (14) Unionin ja sen jäsenvaltioiden kapasiteetti tarjota Ukrainalle lisärahoitusta on tällä hetkellä rajallinen eikä vastaa tarpeiden laajuutta. Jäsenvaltioille olisi huomattava taloudellinen haaste mobilisoida merkittäviä lisäresursseja Ukrainan rahoittamiseksi. Komissio kehotti 19 päivänä maaliskuuta 2025 antamassaan tiedonannossa kaikkia jäsenvaltioita hyödyntämään koordinoidusti kansallisen poikkeuslausekkeen tarjoamaa joustoa, jotta sen vaikutus EU:n puolustus suorituskykyihin olisi mahdollisimman suuri. Tähän mennessä Belgia, Bulgaria, Tšekki, Tanska, Saksa, Viro, Kreikka, Kroatia, Latvia, Liettua, Unkari, Puola, Portugali, Slovenia, Slovakia ja Suomi ovat päättäneet pyytää lausekkeen aktivointia. Vaikka aktivointi on jäsenvaltioille asianmukainen keino lisätä puolustusmenojaan rikkomatta EU:n finanssipoliittisten sääntöjen mukaisia sitoumuksia, aktivoinnin vaikutuksia rajoittavat myös jäsenvaltioiden finanssipoliittiset rajoitteet, sillä tämän vuosikymmenen aikana useat peräkkäiset kriisit ovat vaikuttaneet niihin vakavasti.

- (15) Tätä taustaa vasten ja huolimatta unionin ja jäsenvaltioiden rajoitteista on tarpeen varmistaa, että Ukrainalle annetaan riittävästi ja jatkuvasti rahoitustukea vallitsevaan kriisitilanteeseen vastaamiseksi ja sen jälkeen. Tätä varten on aiheellista perustaa väline unionin tuen antamiseksi Ukrainalle lainana, jäljempänä 'sotakorvauslaina', joka on tarkoitus maksaa takaisin Venäjän maksamilla sotakorvauksilla.
- (16) Sotakorvauslainalla olisi annettava Ukrainalle rahoitusapua ennakoitavalla, jatkuvalla, hallitulla, joustavalla ja oikea-aikaisella tavalla, jotta Ukrainaa voidaan tukea sen rahoitus- ja puolustustarpeiden, erityisesti Venäjän hyökkäyssodasta johtuvien tarpeiden, täyttämiseksi. Sotakorvauslainalla olisi erityisesti tuettava Ukrainan makrotaloudellista vakautta ja helpotettava sen ulkoista rahoitusta sekä tuettava Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia taloudellisen, teknisen ja rahoitusyhteistyön avulla ja siten hankittava Ukrainalle laadullista sotilaallista etulyöntiasemaa.
- (17) Sotakorvauslainalla olisi tietyin edellytyksin annettava Ukrainalle tukea lainana, jonka määrä on enintään 210 000 000 000 euroa. Moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti komission olisi asetettava sotakorvauslaina saataville maksuerissä, jotka voidaan suorittaa yhdessä tai useammassa osakerässä.
- (18) Ukrainalle sotakorvauslainan muodossa annettavan tuen ennakkoehtona olisi oltava, että Ukraina ylläpitää ja kunnioittaa edelleen toimivan demokratian mekanismeja, mukaan lukien parlamentaarinen monipuoluejärjestelmä ja oikeusvaltioperiaate, ja takaa ihmisoikeuksien, myös vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden ihmisoikeuksien, kunnioittamisen. Oikeusvaltioperiaatteen ylläpitämiseen ja kunnioittamiseen olisi sisällyttävä korruption torjunta.
- (19) Sotakorvauslainasta saatavilla oleva rahoituksellinen ja taloudellinen apu olisi asetettava Ukrainan saataville sen rahoitustarpeiden mukaan. Tätä varten Ukrainan olisi toimitettava rahoitustarpeitaan ja -lähteitään koskeva Ukrainan rahoitusstrategia. Ukrainan rahoitusstrategiaan olisi sisällyttävä tärkeimmät tiedot Ukrainan talousarviosta, rahoitus- ja taloustilanteesta sekä tuesta, jota Ukraina saa kansainväliseltä yhteisöltä.
- (20) Komission olisi arvioitava Ukrainan rahoitusstrategia ilman aiheetonta viivytystä ja toimittava tiiviissä yhteistyössä Ukrainan kanssa. Kun otetaan huomioon, että Ukraina tarvitsee huomattavan paljon sekä budjettitukea että puolustusteollisuuden kapasiteettiin liittyvää apua ja että joillakin ulkoisilla kumppaneilla on rajoitteita tuen antamisen suhteen, on aiheellista vahvistaa sotakorvauslainan ohjeellinen jakautuminen näiden kahden rahoitustarpeen kesken. Kyseisen jaon olisi oltava suuntaa-antava, jotta voidaan ottaa huomioon Ukrainan rahoitustarpeisiin mahdollisesti vaikuttavat muuttuvat olosuhteet, ja varmistaa, että näihin tarpeisiin vastataan edelleen ennakoitavalla, jatkuvalla, hallitulla, joustavalla ja oikea-aikaisella tavalla. Arvioidessaan Ukrainan rahoitusstrategiaa komission olisi otettava huomioon odotettavissa olevan ulkoisen rahoitusvajeen ja kyseisen ohjeellisen jaon keskinäinen vastaavuus.
- (21) Koska käyttöön otettavien toimenpiteiden taloudelliset vaikutukset ovat merkittäviä, täytäntöönpanovalta olisi siirrettävä neuvostolle, jonka olisi toimittava komission ehdotuksen pohjalta. Neuvoston olisi hyväksyttävä arvio Ukrainan rahoitusstrategiasta täytäntöönpanopäätöksellä, joka sen olisi pyrittävä hyväksymään ilman aiheetonta viivytystä heti ehdotuksen hyväksymisen jälkeen. Kyseisessä täytäntöönpanopäätöksessä olisi määritettävä Ukrainan saataville sen rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten asetettavan avun määrä, mukaan lukien

budjettituen määrä ja määrä, jolla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia. Täytäntöönpanopäätöksessä olisi myös vahvistettava budjettituen maksuerien enimmäismäärä ja ohjeellinen arvo. Moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti kyseisen budjettituen eria olisi lähtökohtaisesti oltava enintään neljä, jotta Ukrainan viranomaisten on helpompi hallita likviditeettiä ja jotta voidaan varmistaa ennakoitavuus. Kun kaikki sotakorvauslainan puitteissa annettava korvamerkitsemätön tuki on neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä asetettu saataville, yksinomaan ERA-lainoja koskevan aloitteen jatkamiseen saatavilla olevan tuen osalta unionin olisi poikkeuksellisesti asetettava jäljellä oleva korvamerkitty budjettituki saataville komission ja Ukrainan välisessä yhteisymmärryspöytäkirjassa sovittujen yksityiskohtaisten sääntöjen mukaisesti.

- (22) Ukrainan tukemiseksi sen rahoitustarpeiden täyttämiseksi olisi asetettava saataville rahoituksellista ja taloudellista apua budjettituen muodossa. Jotta voidaan varmistaa joustavuus näihin tarpeisiin vastaamisessa, on aiheellista käyttää useita toimitustapoja, jolloin tukea olisi voitava myöntää makrotaloudellisena rahoitusapuna ja Ukrainan tukivälineen III luvun mukaisesti toteutettavana lainana.
- (23) Ukrainan tukivälineen III luvussa säädetään Ukrainalle myönnettävästä rahoituksesta, jos Ukrainan uudistus- ja investointiohjelman vahvistavassa Ukraina-suunnitelmassa asetetut ehdot täyttyvät tyydyttävästi. Koska kyseessä on keskipitkän aikavälin väline, jonka tavoitteena on tukea Ukrainan elpymistä ja jälleenrakentamista, asteittaista yhdentymistä sisämarkkinoihin sekä muun muassa sellaisten poliittisten, institutionaalisten, oikeudellisten, hallinnollisten, sosiaalisten ja taloudellisten uudistusten hyväksymistä ja täytäntöönpanoa, jotka ovat tarpeen unionin arvoihin mukautumiseksi ja unionin sääntöihin, normeihin, politiikkoihin ja käytäntöihin (EU:n säännöstöön) mukautumiseksi asteittain, tulevaa unionin jäsenyyttä silmällä pitäen, ja siten edistää keskinäistä vakautta, turvallisuutta, rauhaa, vaurautta ja kestävyyttä, on aiheellista säätää, että sotakorvauslainasta saatavat määrät käytetään Ukrainan tukivälineen kautta. Ukraina-suunnitelmaa olisi päivitettävä näiden lisämäärien huomioon ottamiseksi, myös toimenpiteillä oikeusvaltioperiaatteen ja korruption torjunnan vahvistamiseksi. Ukrainan tukivälineeseen olisi tehtävä muutoksia, jotta nämä lisämäärät voidaan panna täytäntöön kyseisen välineen kautta.
- (24) Makrotaloudellinen rahoitusapu olisi kytkettävä politiikkaa koskeviin ehtoihin, jotka vahvistetaan yhteisymmärryspöytäkirjassa. Yhteisymmärryspöytäkirjaan olisi sisällyttävä Ukrainan tarpeen mukaan tekemiä sitoumuksia, myös sellaisia, joilla pyritään erityisesti vahvistamaan tulonhankintaa, parantamaan julkisten menojen kestävyyttä ja laatua sekä lisäämään julkisten varainhoitojärjestelmien tehokkuutta, läpinäkyvyyttä ja vastuuvellvollisuutta. Ukraina voi käyttää tällaista makrotaloudellista rahoitusapua, kun se rahoittaa korvauksia niille henkilöille, joille on koitunut vahinkoa Venäjän laittomista toimista, myös Euroopan neuvoston yhteyteen perustetun Ukrainan vaadekomission kautta.
- (25) Tämän asetuksen yhdenmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi sekä tehokkuussyistä komissio olisi valtuutettava neuvottelemaan tällaisista makrotaloudellisen avun ehdoista Ukrainan viranomaisten kanssa jäsenvaltioiden edustajista muodostuvan komitean valvonnassa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011¹⁹ mukaisesti. Kun otetaan huomioon avun mahdollisesti

¹⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission

huomattava vaikutus, on asianmukaista käyttää asetuksessa (EU) N:o 182/2011 määritellyä tarkastelumenettelyä. Kun otetaan huomioon Ukrainalle myönnettävän sotakorvauslainan määrä, yhteisymmärryspöytäkirjan hyväksymiseen ja makrotaloudellisen rahoitusavun lainan pienentämiseen tai peruuttamiseen olisi sovellettava tarkastelumenettelyä.

- (26) Sotakorvauslainalla olisi annettava rahoituksellista ja taloudellista apua Ukrainalle sotaa käyvänä valtiona, jonka rahoitusvakaus liittyy erottamattomasti sen kykyyn puolustautua hyökkäystä vastaan ja on riippuvainen siitä. Tämä oikeuttaa sen, että tietty määrä Ukrainalle annettavasta rahoituksellisesta ja taloudellisesta avusta käytetään parantamaan Ukrainan valmiuksia selviytyä talousarviotarpeista, jotka liittyvät maan valmiuksiin vahvistaa puolustustaan ja sotilaallisia suorituskykyjään, mikä edistää Ukrainan laadullisen sotilaallisen etulyöntiaseman aikaansaamista. Tällä rahoituksellisella ja taloudellisella avulla olisi pyrittävä antamaan Ukrainalle mahdollisuus toteuttaa kiireellisiä ja tuntuja julkisia investointeja, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuutta ja sen yhdentymistä Euroopan puolustusteollisuuteen vallitsevassa kriisitilanteessa ja sen jälkeen. Tällä avulla olisi erityisesti edistettävä Ukrainan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan jälleenrakentamista, elvyttämistä ja nykyaikaistamista Ukrainan puolustusteollisen valmiuden lisäämiseksi unionin ja Ukrainan välisen yhteistyön avulla ottaen huomioon Ukrainan asteittainen tuleva yhdentyminen Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan ja tukemalla puolustustarvikkeiden ja muiden puolustustarkoituksiin käytettävien tuotteiden oikea-aikaista saatavuutta.
- (27) Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen tarkoitettua rahoituksellista ja taloudellista apua olisi asetettava saataville sellaisia toimia, menoja ja toimenpiteitä varten, jotka liittyvät tietyt tukikelpoisuusvaatimukset täyttäviin puolustustarvikkeisiin tai muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin. Jotta Ukrainan puolustuksen teollista perustaa voitaisiin vahvistaa kiireellisesti tehokkaalla ja autonomisella tavalla, kyseiset tukikelpoisuusvaatimukset olisi jäsenneltävä siten, että toimet, menot ja toimenpiteet, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia, suunnataan Ukrainan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan jälleenrakentamiseen, elvyttämiseen ja nykyaikaistamiseen ottaen huomioon sen tuleva asteittainen yhdentyminen Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan. Kun tässä yhteydessä tarkastellaan, ovatko valmistajat kolmansien maiden tai kolmansien maiden yhteisöjen määräysvallassa, määräysvallan olisi ymmärrettävä tarkoittavan kykyä käyttää ratkaisevaa vaikutusvaltaa oikeussubjektissa joko suoraan tai yhden tai useamman muun oikeussubjektin välityksellä.
- (28) Jotta Ukraina voisi käyttää rahoituksellista ja taloudellista apua olosuhteisiin parhaiten soveltuvalla tavalla, sille on aiheellista antaa mahdollisuus käyttää varoja Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen erilaisilla täytäntöönpanomenetelmillä, joissa otetaan huomioon tarpeiden monitahoisuus. Erityisesti on aiheellista käyttää varoja toimien, menojen ja toimenpiteiden tukemiseen sellaisissa maissa tai yhteistyössä sellaisten maiden kanssa, jotka tukevat aktiivisesti Ukrainaa ja Ukrainan puolustuksen teollista ja teknologista perustaa. Varoista voidaan rahoittaa myös asetuksen (EU) [EDIP-asetus] mukaista Ukrainan tukemiseen tarkoitettua välinettä, Ukrainan tukivälineellä perustettua kaksikäyttötuoiteita koskevaa Ukrainan investointikehystä tai muita unionin ohjelmia. Lisäksi Ukrainan olisi voitava toteuttaa

täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

varojen avulla laajoja toimenpiteitä puolustustarvikkeiden kysynnän osalta, jotta voidaan luoda asianmukaiset olosuhteet, joilla kannustetaan mittaviin investointeihin tuotantokapasiteetin lisäämiseksi ja uusien tuotteiden kehittämiseksi. Tätä varten Ukrainan olisi voitava käyttää varoja mittavien puolustustuotehankintojen käynnistämiseen Ukrainan puolustuksen teollisesta ja teknologisesta perustasta ja Euroopan puolustuksen teollisesta ja teknologisesta perustasta neuvoston asetuksella (EU) 2025/1106²⁰ perustetun SAFE-välineen tai, riippuen vahvistamisista, muiden yksityiskohtaisten sääntöjen mukaisilla hankinnoilla.

- (29) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen sujuva täytäntöönpano yhdessä SAFE-välineen kanssa, on aiheellista soveltaa samanlaisia tukikelpoisuusvaatimuksia. Kun otetaan huomioon, että Ukraina on sotaa käyvä maa, jonka kyky puolustaa aluettaan saattaa riippua tietyn tuotteen saatavuudesta hyvin lyhyellä aikavälillä, Ukrainan olisi sallittava hankkia tuotteita, jotka eivät täytä näitä tukikelpoisuusvaatimuksia, jos tuotteelle on kiireellinen tarve ja jos vaihtoehtoista tuotetta ei ole saatavilla hankintamenettelyjen kautta. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/81/EY²¹ koskee muun muassa sellaisen asianmukaisen lainsäädäntökehyksen luomista, joka on edellytys Euroopan puolustustarvikemarkkinoiden luomiselle ja joka koskee hankintasopimusten tekemistä koskevien menettelyjen yhteensovittamista, jotta ne täyttävät jäsenvaltioiden turvallisuusvaatimukset ja SEUT-sopimuksesta johtuvat velvoitteet. Se ei kuitenkaan sovellu vastaamaan unionin rajoilla sotaa käyvän maan kiireellisiin ja mittaviin tarpeisiin. Näissä olosuhteissa voisi olla asianmukaista avata olemassa oleva puitesopimus Ukrainan hankintaviranomaisille, vaikka ne eivät olisivatkaan olleet sen alkuperäisiä osapuolia ja vaikka tästä mahdollisuudesta ei ole määrätty alkuperäisessä puitesopimuksessa.
- (30) Rahoituksellisen ja taloudellisen avun yleinen rakenne riippuu siitä, miten eri osapuolet osallistuvat Ukrainan tukemiseen sen rahoitustarpeiden täyttämiseksi. Tämän vuoksi on aiheellista, että Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen tarkoitettu rahoituksellinen ja taloudellinen apu antaa Ukrainalle mahdollisuuden tehdä yhteistyötä sellaisten kolmansien maiden kanssa, jotka tukevat myös Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia. Ukrainan olisi voitava käyttää apua puolustusteollisuuden kapasiteettinsa tukemiseen tehdäkseen yhteistyötä sellaisten maiden kanssa, jotka eivät toimi vastoin unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetuja, edellyttäen, että tällaiset maat antavat Ukrainalle merkittävää lisätukea, jota voidaan käyttää Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetille annettavan tuen tavoitteita edistäviin menoihin, ja että tällaiset menot ovat avoimia sekä Euroopan että Ukrainan teollisuuden osallistumiselle. Ukrainan olisi toteutettava puolustusteollisuutensa kapasiteetin tukemiseen tarkoitettun avun puitteissa asianmukaisia toimia sen varmistamiseksi, ettei varoja käytetä maissa, jotka eivät tue Ukrainaa, sillä tämä ei edistäisi avun tavoitteen saavuttamista.

²⁰ Neuvoston asetus (EU) 2025/1106, annettu 27 päivänä toukokuuta 2025, välineen perustamisesta Euroopan turvallisuuden edistämiseksi Euroopan puolustusteollisuutta vahvistamalla (SAFE) (EUVL L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

²¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/81/EY, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, hankintaviranomaisten ja hankintayksiköiden tekemien rakennusurakoita sekä tavara- ja palveluhankintoja koskevien sopimusten tekomenettelyjen yhteensovittamisesta puolustus- ja turvallisuusosalalla ja direktiivien 2004/17/EY ja 2004/18/EY muuttamisesta (EUVL L 216, 20.8.2009, s. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

- (31) Tämä asetus ei rajoita sellaisen sovellettavan kansainvälisen oikeuden soveltamista, jolla kielletään tiettyjen puolustustarvikkeiden ja -teknologioiden käyttö, kehittäminen tai tuotanto.
- (32) Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen tarkoitetun avun täytäntöönpanossa olisi noudatettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509²² 223 artiklan 4 kohdassa vahvistettuja moitteettoman varainhoidon periaatteita, joilla varmistetaan unionin taloudellisten etujen suojaaminen. Tätä koskevat yksityiskohtaiset vaatimukset voidaan sisällyttää komission ja Ukrainan välillä allekirjoitettavaan järjestelyyn. Lisäksi Ukrainan olisi avattava puolustusteollisuutensa kapasiteetin tukemiseksi saadun rahoituksellisen ja taloudellisen avun hallinnointia varten yksi tili, jonka kautta apua hallinnoidaan, ja komission olisi voitava seurata kyseistä tiliä.
- (33) Tukeakseen Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettiin tarkoitetun avun täytäntöönpanoa komission olisi perustettava Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia käsittelevä asiantuntijaryhmä. Kyseisen asiantuntijaryhmän olisi annettava komissiolle neuvontaa asioissa, jotka liittyvät Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemista varten annettavaan apuun.
- (34) Komission olisi seurattava Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemista varten annettavan avun täytäntöönpanoa, myös tuotteiden toimittamista. Tätä varten olisi otettava käyttöön useita seurantajärjestelyjä erilaisia täytäntöönpanomenetelmiä varten.
- (35) Direktiivi 2009/81/EY koskee muun muassa sellaisen asianmukaisen lainsäädäntökehyksen luomista, joka koskee hankintasopimusten tekemistä koskevien menettelyjen yhteensovittamista, jotta nämä sopimukset täyttävät jäsenvaltioiden turvallisuusvaatimukset ja SEUT-sopimuksesta johtuvat velvoitteet. Direktiivissä 2009/81/EY säädetään tämän tavoitteen saavuttamiseksi erityisesti kriisitilanteista, ja siinä on erityisiä säännöksiä, joita sovelletaan kriisistä johtuvissa kiireellisissä tilanteissa. Näitä ovat esimerkiksi tarjousten vastaanottamista koskevien määräaikojen lyhentäminen ja mahdollisuus käyttää neuvottelumenettelyä julkaisematta ennalta hankintailmoitusta. Tietyissä kiireellisissä tapauksissa nämä säännöt voivat kuitenkin olla riittämättömiä, erityisesti jos kriisistä johtuvaan kiireelliseen tilanteeseen voidaan vastata ainoastaan siten, että Ukraina ja vähintään yksi jäsenvaltio tekevät yhteistoiminnallisen hankinnan. Tällöin ainoa ratkaisu kyseisten maiden turvallisuusetujen varmistamiseksi on avata olemassa oleva jäsenvaltion puitejärjestely tai hankintasopimus Ukrainan hankintaviranomaisille, jotka eivät ole olleet sen alkuperäisiä osapuolia, vaikka kyseisestä mahdollisuudesta ei olekaan määrätty alkuperäisessä puitejärjestelyssä tai hankintasopimuksessa. Koska nämä mahdollisuudet eivät sisälly direktiiviin 2009/81/EY tämän asetuksen tullessa voimaan, tässä asetuksessa säädetään mahdollisuudesta täydentää kyseisen direktiivin säännöksiä tai poiketa niistä vallitsevassa Venäjän hyökkäyssodasta johtuvassa kriisitilanteessa edellyttäen, että puitejärjestelyn tehneeltä yritykseltä saadaan suostumus. Ukrainaa koskevien lisämäärien osalta Ukrainan hankintaviranomaisiin olisi sovellettava samoja ehtoja kuin alkuperäisen puitejärjestelyn tehneeseen alkuperäiseen hankintaviranomaiseen. Lisäksi olisi toteutettava asianmukaisia

²² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2024/2509, annettu 23 päivänä syyskuuta 2024, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

läpinäkyvyyttä koskevia toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että kaikki osapuolet, joita asiasta mahdollisesti koskee, saavat siitä tiedon.

- (36) Neuvoston asetuksessa (EU) 2025/1106 säädetään jäsenvaltioille annettavasta taloudellisesta avusta, jonka avulla ne voivat toteuttaa kiireellisiä ja merkittäviä julkisia investointeja Euroopan puolustusteollisuuden tukemiseksi vastatakseen unionin turvallisuustilanteen jyrkästä heikentymisestä johtuvaan kriisitilanteeseen. Unioni on tällä välineellä alkanut tukea jäsenvaltioita, jotta ne voivat tehdä tilauksia nopeasti, ja kannustanut puolustusteollisuutta investoimaan hyvin lyhyellä aikavälillä tuotantokapasiteetin vahvistamiseen, jotta jäsenvaltioiden tarpeet saadaan tyydytettyä vuoteen 2030 mennessä. Lisäksi tällä asetuksella tuetaan sitä, että Ukrainan tilauksen kohdistuvat Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan, jotta voidaan tukea yhteistyötä Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan ja Ukrainan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan välillä. Näin poikkeuksellisen suuri monenlaisten puolustustarvikkeiden kysyntä aiheuttaa välittömän riskin, että sillä on vakava kielteinen vaikutus sisämarkkinoiden moitteettomaan toimintaan. Kun otetaan huomioon Ukrainan erityistilanne, kyseisen riskin torjumiseksi ja tämän asetuksen tavoitteet huomioiden priorisointitoimenpiteet, joilla pyritään varmistamaan asianomaisten puolustustarvikkeiden saatavuus, voivat osoittautua välttämättömiksi, kun varmistetaan puolustustarvikkeiden sisämarkkinoiden ja niiden toimitusketjujen moitteeton toiminta. Komission olisi voitava käyttää tässä yhteydessä jäsenvaltion pyynnöstä ensisijaisiksi luokiteltuja pyyntöjä puolustustarvikkeiden tarjonnan helpottamista varten, jotta tämän asetuksen tavoitteet voidaan saavuttaa.
- (37) Ensisijaisiksi luokiteltujen pyyntöjen olisi toimittava niin, että komissio tekee jäsenvaltion aloitteesta unioniin sijoittautuneille talouden toimijoille pyyntöjä hyväksyä kriisin kannalta olennaisten tuotteiden tilauksia tai priorisoida niitä. Ensisijaisiksi luokiteltuja pyyntöjä olisi käytettävä vain silloin, kun se on tarpeen ja oikeasuhteista sen varmistamiseksi, että puolustusalan toimitusketjut voivat toimia normaalisti. Näillä pyynnöillä olisi pyrittävä tukemaan Ukrainaa, jolla on vakavia vaikeuksia joko puolustustarvikkeita koskevan tilauksen tekemiseen tai niiden toimittamista koskevan sopimuksen täytäntöönpanoon liittyen. Talouden toimijoilla olisi oltava mahdollisuus kieltäytyä olemasta ensisijaiseksi luokitellun pyynnön kohteena. Ensisijaiseksi luokiteltu pyyntö olisi tehtävä objektiivisten, tosiasioihin perustuvien, mitattavissa olevien ja perusteltujen tietojen perusteella. Siinä olisi otettava huomioon yritysten oikeutetut edut sekä kustannukset ja toimet, joita tuotantojärjestyksen muuttaminen edellyttää. Kun ensisijaiseksi luokiteltu pyyntö hyväksytään, sen täyttämistä koskevan velvoitteen olisi oltava etusijalla muihin yksityis- tai julkisoikeuden mukaisiin suoritevelvoitteisiin nähden. Koska on tärkeää varmistaa sellaisten puolustustarvikkeiden toimitukset, jotka ovat ehdottoman tarpeellisia sisämarkkinoiden ja niiden toimitusketjujen moitteettoman toiminnan kannalta, ensisijaiseksi luokitellun pyynnön täyttämistä koskevan velvoitteen noudattaminen ei saisi aiheuttaa kolmansille osapuolille vastuuvollisuutta vahingoista, jotka voivat johtua jäsenvaltion lainsäädännön soveltamisalaan kuuluvien sopimusvelvoitteiden rikkomisesta, siltä osin kuin sopimusvelvoitteiden rikkominen on ollut tarpeen toimeksiannon mukaisen priorisoinnin noudattamiseksi. Jos talouden toimija on nimenomaisesti hyväksynyt ensisijaiseksi luokitellun pyynnön ja komissio on sen jälkeen antanut täytäntöönpanosäädöksen, talouden toimijan olisi noudatettava kaikkia kyseisen täytäntöönpanosäädöksen edellytyksiä. Jos talouden toimija ei noudata täytäntöönpanosäädöksessä vahvistettuja edellytyksiä, sen olisi menetettävä vapautus sopimusperusteisesta vastuusta. Jos noudattamatta jättäminen on tahallista tai

johtuu törkeästä huolimattomuudesta, komission olisi voitava määrätä talouden toimijalle sakko suhteellisuusperiaatetta noudattaen.

- (38) Koska budjettitukeen ja Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen olisi asetettava saataville tietyt määrät, molempien täytäntöönpanossa olisi varmistettava johdonmukaisuus ja täydentävyys.
- (39) Tätä asetusta olisi sovellettava sen vaikuttamatta tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikan erityisluonteeseen.
- (40) Komission ja Ukrainan viranomaisten välillä tehtävän sotakorvauslainaa koskevan sopimuksen olisi sisällettävä määräyksiä, jotka ovat yhdenmukaisia niiden oikeuksien, vastuiden ja velvoitteiden kanssa, jotka on vahvistettu unionin ja Ukrainan allekirjoittamassa asetuksen (EU) 2024/792 9 artiklassa tarkoitettussa, Ukrainan tukivälineen puitteissa tehdyssä ja 20 päivänä kesäkuuta 2024 voimaan tulleessa puitesopimuksessa. Näin varmistetaan, että sotakorvauslainaan liittyvät unionin taloudelliset edut suojataan tehokkaasti, toteuttamalla asianmukaisia toimenpiteitä, jotka liittyvät petosten, korruption ja muiden rahoitusapuun mahdollisesti liittyvien sääntöjenvastaisuuksien estämiseen ja torjumiseen. Lisäksi lainasopimuksessa myönnetään asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 mukaisesti komissiolle, Euroopan petostentorjuntavirastolle (OLAF), Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle ja tilanteen niin vaatiessa Euroopan syyttäjänvirastolle tarvittavat oikeudet ja valtuudet, myös niiltä kolmansilta osapuolilta, jotka osallistuvat unionin varojen hoitamiseen sotakorvauslainan saatavuusajankäytönä ja sen jälkeen. Ukraina olisi myös ilmoitettava komissiolle varojen käyttöön liittyvistä sääntöjenvastaisuuksista Ukrainan tukivälineen mukaisessa puitesopimuksessa määrättyjen menettelyjen mukaisesti.
- (41) Sotakorvauslainaa koskevalla sopimuksella olisi asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 223 artiklan 4 kohdan mukaisesti varmistettava, että Ukraina vastaa kaikista unionille aiheutuvista sotakorvauslainaan liittyvistä, myös mahdollisista valuutanvaihdosta aiheutuvista, kustannuksista.
- (42) Koska Venäjän hyökkäyssota on aiheuttanut Ukrainalle vaikean tilanteen ja jotta Ukrainaa voidaan tukea pitkän aikavälin vakausuralla, unionin on aiheellista myöntää sotakorvauslaina lainana, johon liittyy rajoitettu vastuu ja joka erääntyy maksettavaksi, kun Ukraina saa Venäjältä rahavaroja tai muita kuin rahavaroja sotakorvauksina, hyvityksinä tai muuna taloudellisena korvauksena alueluovutuksia lukuun ottamatta.
- (43) Sotakorvauslainan varojen vapauttamisen ehtona olisi oltava, että komissio antaa myönteisen arvion Ukrainan esittämästä rahoituspyynnöstä. Makrotaloudellisen rahoitusavun ehtojen arviointi ei saisi vaikuttaa muiden unionin ohjelmien ja välineiden ehtojen täyttymisen arviointiin. Jotta Ukrainan puolustusteollisuuden valmiuksien tukemiseen voidaan antaa apua, varojen vapauttamisen ehtona olisi oltava sopimukset toimista, menoista ja toimenpiteistä, joilla tuetaan puolustustarvikkeisiin tai muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin liittyvää Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia.
- (44) Tässä asetuksessa olisi vahvistettava asianmukaiset säännökset sotakorvauslainan rahoittamiseksi.
- (45) Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan tuhoisilla vaikutuksilla on merkittäviä heijastusvaikutuksia unioniin muun muassa sen ulkorajoihin kohdistuvien uhkien, kyber- ja hybridihyökkäysten, energiaan ja kuljetuksiin liittyvien häiriöiden, väestön pakkosiirtojen ja itäisen naapuruston vakauden horjuttamisen kautta, ja tämä vaikuttaa unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetuihin sekä

taloudellisiin etuihin. Venäjän Ukrainaa vastaan käymästä hyökkäyssodasta johtuva kriisi on paitsi tuonut esiin puutteita unionin ja Ukrainan puolustusteollisuudessa myös osoittanut, että Ukrainan ja unionin turvallisuus liittyvät erottamattomasti toisiinsa ja että unionin oma rauha, vauraus ja kriisinsietokyky riippuvat Ukrainan kyvystä puolustaa suvereniteettiaan ja alueellista koskemattomuuttaan. Sen vuoksi unionin on huolehdittava siitä, että sillä on keinot vahvistaa yhteistä puolustustaan ja kriisinsietokykyään sekä jatkaa Ukrainan tukemista. Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan seurauksiin vastaamiseksi tarvitaan poikkeuksellisen suuria taloudellisia resursseja ilman, että jäsenvaltioiden talouteen kohdistuva paine lisääntyy. Sen vuoksi olisi toteutettava poikkeuksellisia toimia unionin tasolla. Tästä syystä on aiheellista poikkeuksellisesti antaa komissiolle valtuudet lainata unionissa sijaitsevista rahoituslaitoksissa olevat tarvittavat käteisvarat, joita kertyy, koska Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja koskevat liiketoimet eivät ole sallittuja. Näillä varoilla yksinomaan rahoitettaisiin Ukrainalle myönnettävä sotakorvauslaina, jonka ainoana tarkoituksena on vastata Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen seurauksiin. Lainanotto olisi toteutettava siten, että se suojaa asianomaisen rahoituslaitoksen rahoitusasemaa kaikilta osin ja mahdollistaa sille kaikkien Venäjän keskuspankin varoihin ja varantoihin liittyvien sopimusperusteisten sitoumusten täyttämisen.

- (46) Kyseiset toimenpiteet eivät vaikuta Venäjän keskuspankin saatavaan. Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet eivät vaikuta kyseisiin varoihin. Siirtokiellon seurauksena rahoituslaitosten taseisiin kertyvät käteisvarat eivät kuulu Venäjän keskuspankille eivätkä ole valtion varoja.
- (47) Jotkin unionin rahoituslaitoksissa olevat käteisvarat, joita kertyy, koska Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja koskevat liiketoimet eivät ole sallittuja, ovat muissa valuutoissa kuin euroina, minkä vuoksi unionille on aiheellista antaa lupa sekä antaa että ottaa lainaa kyseisissä valuutoissa.
- (48) Sotakorvauslainan ainutlaatuisen rahoitusmenetelmän vuoksi sen rahoitus olisi pidettävä erillään muiden unionin ohjelmien rahoituksesta. Asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 224 artiklassa tarkoitettua hajautettua rahoitusstrategiaa ei saisi käyttää sotakorvauslainan rahoittamiseen.
- (49) Koska sotakorvauslainan rahoittamiseen käytettävät rahoituslaitosten käteisvarat eivät voi enää tuottaa korkoa kyseiselle rahoituslaitokselle, on aiheellista, että osa sotakorvauslainasta osoitetaan G7-maiden ERA-laina-aloitteen ylläpitämiseen.
- (50) Venäjän hyökkäyssodan merkittävä vaikutus Euroopan turvallisuusrakenteeseen edellyttää myös jäsenvaltioilta kollektiivisia rahoitusosuuksia sellaisten takausten muodossa, joilla sotakorvauslainaa tuetaan unionin talousarviosta. Kyseiset takaukset ovat tarpeen, jotta unioni voi myöntää Ukrainalle sotakorvauslainan ja jotta voidaan kattaa riski siitä, että Venäjän keskuspankin varoja vapautetaan eikä Venäjä ole maksanut Ukrainalle sotakorvauksia. Sen varmistamiseksi, että unionin Ukrainalle myöntämästä sotakorvauslainasta johtuva ehdollinen velka soveltuu yhteen SEUT-sopimuksen 312 artiklassa tarkoitetun monivuotisen rahoituskehyksen ja SEUT-sopimuksen 311 artiklan kolmannessa kohdassa tarkoitettujen omien varojen enimmäismäärien kanssa, jäsenvaltioiden antamien takausten olisi oltava peruuttamattomia, ehdottomia ja vaadittaessa maksettavia ja järjestelmän vakautta olisi parannettava lisätakeilla.
- (51) Komission olisi esitettävä rahoittamispyyntöjä rahoituslaitoksilta, joiden hallussa käteisvarat ovat, ja laskettava liikkeeseen velkainstrumentti ja täsmennettävä

erityisesti sen korot ja erääntymisaika. Olisi myös oltava mahdollista sopia järjestelyistä, joissa täsmennetään erityisesti unionin rahoittamispyyntöä ja takaisinmaksua koskevat yksityiskohtaiset säännöt, ottaen asianmukaisesti huomioon näkökohdat, jotka liittyvät unioniin markkinoilla toimivana liikkeeseenlaskijana, sekä rahoituslaitosten likviditeettitarpeet. Tällaiset näkökohdat voisivat koskea edellytyksiä muiden kuin rahavarojen käytölle, jos unioni tarjoaa sellaisia. Järjestelyihin voi sisältyä myös kustannusten kattaminen tai rahoituslaitoksille maksettavat korvaukset varojen käyttöön antamisesta aiheutuneista kustannuksista.

- (52) On olennaisen tärkeää säätää toimenpiteistä, joilla unioni voi maksaa velkainstrumentin takaisin rahoituslaitoksille tarvittaessa lyhyessä ajassa. Osana näitä toimenpiteitä olisi perustettava unionin likviditeettimekanismi sen varmistamiseksi, että tarvittavat varat ovat käytettävissä nopeasti velkasopimuksen takaisinmaksua varten. Kyseistä mekanismia olisi käytettävä ainoastaan siihen tarkoitukseen, että unionin velvoitteet voidaan maksaa ajoissa takaisin rahoituslaitoksille. Unionin likviditeettimekanismin olisi perustuttava siihen, että komissio antaa luvan toteuttaa toimia osana asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 224 artiklassa tarkoitettua hajautettua rahoitusstrategiaa, erityisesti sen nojalla käytettävissä olevia likviditeetin hallintatoimia. Näihin toimiin olisi sisällyttävä monenlaisia toimenpiteitä, joiden avulla komissio voi lisätä likviditeettiä edellytetyssä aikataulussa, sekä mahdollisuus laskea liikkeeseen unionin velkapapereita. Toimissa olisi noudatettava omien varojen enimmäismäärien ja monivuotisen rahoituskehyksen mukaisia määrärahojen ylärajoja.
- (53) Kun tarvittavat säännökset on vahvistettu omien varojen järjestelmän ja monivuotisen rahoituskehyksen mukaisesti, olisi varmistettava, että sotakorvauslaina ja unionin likviditeettimekanismi voidaan kattaa unionin talousarviosta. Ennen kuin kattaminen unionin talousarviosta on varmistettu, unionin likviditeettimekanismia olisi käytettävä ainoastaan sen varmistamiseen, että takaukseen perustuva maksuvaatimus täytetään kokonaisuudessaan ja ajallaan. Jäsenvaltioiden olisi yksilöitävä käteisvarat, joilla ne osallistuisivat, ja jos ilmenisi vaje, niiden olisi katsottava pyytäneen unionin likviditeettimekanismin käyttämistä. Jäsenvaltioiden suorittama unionin likviditeettimekanismin pääoman ja korkojen takaisinmaksu olisi sisällytettävä takauksiin asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 223 artiklassa säädettyjen edellytysten mukaisesti, minkä vuoksi unionin likviditeettimekanismin takaisinmaksuun olisi sovellettava asetuksen (EU, Euratom) 2020/2053 2 artiklan 3 kohdassa säädettyä takausta.
- (54) Jäsenvaltiot voivat suorittaa asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 21 artiklan 2 kohdan a alakohdan mukaisesti vapaaehtoisia rahoitusosuuksia sotakorvauslainan täytäntöönpanoa varten. Näillä rahoitusosuuksilla voitaisiin muun muassa kattaa velkainstrumentin täytäntöönpanon yhteydessä mahdollisesti maksettavaksi tulevia korkoja.
- (55) Kolmansien maiden tai muiden rahoituslähteiden olisi voitava osallistua sotakorvauslainaan antamalla peruuttamattomia, ehdottomia ja vaadittaessa maksettavia takauksia, jotka tulevat jäsenvaltioiden antamien takausten lisäksi. Vaihtoehtoisesti kolmannet maat voivat osallistua sotakorvauslainaan tukemalla sen valuuttariskin hallintaa, joka liittyy rahoituslaitoksilta lainattujen varojen muuntamiseen. Näiden rahoitusosuuksien olisi oltava asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 21 artiklan 2 kohdan a, d ja e alakohdassa tarkoitettuja ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

- (56) Poiketen siitä, mitä asetuksen (EU) 2021/947²³ 31 artiklan 3 kohdassa säädetään, tämän asetuksen mukaisista lainoista johtuvaa rahoitusvastuuta ei pitäisi hoitaa kyseisellä asetuksella perustetulla ulkosuhdetoimien takuujärjestelyllä. Tämän asetuksen mukaisesti lainojen muodossa myönnetyn tuen olisi oltava asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 223 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua rahoitusapua. Kun otetaan huomioon taloudelliset riskit ja takausten antaminen, tämän asetuksen mukaisesti lainojen muodossa annettavaa tukea varten ei muodostettaisi varauksia, koska se on tarkoitus taata yli enimmäismäärien, ja poiketen siitä, mitä asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 214 artiklan 1 kohdassa säädetään, sille ei vahvistettaisi rahoitusastetta.
- (57) Jos jäsenvaltioille annetaan sijoittajan ja valtion välisessä riitojenratkaisumenettelyssä välitystuomioita, jotka liittyvät asetuksen (EU) N:o 833/2014 tai asetuksen (EU) N:o [122 artiklaan perustuva asetus] nojalla määrättyihin toimenpiteisiin, niiden olisi vilpittömän yhteistyön periaatteen mukaisesti minimoitava tämän asetuksen soveltamiseen liittyvät taloudelliset ja oikeudelliset riskit. Jäsenvaltioiden olisi esitettävä tällaisten välitystuomioiden tunnustamista ja täytäntöönpanoa koskevissa kotimaisissa tai ulkomaisissa tuomioistuinmenettelyissä kaikki käytettävissään olevat vastalauseet. Niihin sisältyy ulkomaisten välitystuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta vuonna 1958 tehdyn yleissopimuksen nojalla esitettävä vastalause, jonka mukaan tuomion tunnustaminen tai täytäntöönpano olisi vastoin sen maan oikeusjärjestyksen perusteita, jossa tunnustamista ja täytäntöönpanoa haetaan, sekä muut saatavilla olevat kansalliseen, unionin tai kansainväliseen oikeuteen perustuvat vastalauseet. Lisäksi jäsenvaltioiden olisi varmistettava, ettei tällaisia välitystuomioita tunnusteta eikä panna täytäntöön unionissa.
- (58) Jos jollekin jäsenvaltiolle aiheutuu vahinkoa siitä, että kolmannessa maassa pannaan täytäntöön sijoittajan ja valtion välisiä välitystuomioita, jotka liittyvät asetuksen (EU) N:o 833/2014 tai asetuksen (EU) N:o [122 artiklaan perustuva asetus] nojalla määrättyihin toimenpiteisiin, unionin olisi varmistettava oikeudenmukainen vastuunjako ja solidaarisuus kyseistä jäsenvaltiota kohtaan tekemällä jäsenvaltioiden kanssa takauksopimuksia, joilla katetaan tällaisten vahinkojen riski. Oikeudenmukaisen vastuunjaon ja solidaarisuuden mekanismia olisi tulkittava siten, että kaksinkertaiset maksut Venäjän keskuspankille vältetään, kun liiketoimia koskeva kieltä poistetaan. Jos näiden takausten perusteella vaaditaan maksuja, vastaava määrä olisi vähennettävä siitä määrästä, jonka unioni on velkaa rahoituslaitoksille. Rahoituslaitosten olisi asetuksen (EU) N:o 833/2014 tai asetuksen (EU) N:o [122 artiklaan perustuva asetus] mukaisesti vähennettävä vastuutaan Venäjän keskuspankille vastaavalla määrällä. Siihen saakka, kun tarvittavat säännökset vahvistetaan omien varojen järjestelmässä ja monivuotisessa rahoituskehityksessä, oikeudenmukaisen vastuunjaon ja solidaarisuuden mekanismeissa olisi otettava huomioon ne jäsenvaltiot, jotka ovat osallistuneet solidaarisuuteen jakamalla sotakorvauslainaan liittyviä riskejä.
- (59) Tiettyjen jäsenvaltioiden ja Venäjän federaation välillä tehty kahdensivulinen investointisopimukset eivät ole yhdenmukaisia unionin SEUT-sopimuksen

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/947, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2021, naapurisuus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 466/2014/EU muuttamisesta ja kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti) (EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

207 artiklan nojalla Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen kehittämän investointisuojo politiikan kanssa. Näiden jäsenvaltioiden on tapauksen mukaan vetäydyttävä kyseisistä kahdenvälisistä investointisopimuksista tai sanottava ne irti ja omaksuttava yhteinen kanta tämän aikaansaamiseksi. Komission olisi helpotettava jäsenvaltioiden koordinoitua.

- (60) Komission olisi hallinnoitava tämän asetuksen nojalla annettavaa unionin tukea Ukrainalle.
- (61) Sotakorvauslainan muodossa Ukrainalle annettavan tuen olisi oltava Ukrainan tukivälineen nojalla annetun unionin tuen lisänä ja täydennettävä sitä. Komission olisi mahdollisuuksien mukaan pyrittävä minimoimaan Ukrainalle hallinnoinnista ja raportoinnista aiheutuva rasitus.
- (62) Komission olisi tarvittaessa otettava asianmukaisesti huomioon neuvoston päätös 2010/427/EU²⁴ ja Euroopan ulkosuhdehallinnon rooli sen toimivaltuuksien mukaisesti.
- (63) Euroopan parlamentin asiasta vastaava valiokunta voi pyytää komissiota keskustelemaan asetuksen täytäntöönpanoa koskevista kysymyksistä sotakorvauslainaa koskevassa vuoropuhelussa. Komission olisi otettava huomioon sotakorvauslainaa koskevan vuoropuhelun yhteydessä esiin tulevat seikat, myös Euroopan parlamentin päätöslauselmat, jos niitä annetaan.
- (64) Sen varmistamiseksi, että Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat seurata tämän asetuksen täytäntöönpanoa, komission olisi annettava niille säännöllisesti tietoja tämän asetuksen nojalla Ukrainalle myönnettävän unionin avun toteuttamisesta ja toimitettava niille asiaan liittyvät asiakirjat.
- (65) Jotta voidaan varmistaa tällä asetuksella perustettujen järjestelyjen toimivuuden jatkuvuus, komission olisi tarkasteltava säännöllisesti järjestelyjen riittävyyttä ja raportoitava siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle läpinäkyvyyden ja vastuuvollisuuden takaamiseksi.
- (66) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovalta. Tätä valtaa olisi käytettävä asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti.
- (67) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän päätöksen tavoitetta eli antaa Ukrainalle rahoituksellista ja taloudellista apua ennakoitavalla, jatkuvalla, hallitulla ja oikea-aikaisella tavalla tukeakseen Ukrainaa Venäjän sitä vastaan käymästä hyökkäyssodasta johtuvien taloudellisten tarpeiden kattamisessa, vaan tavoite voidaan ehdotetun toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (68) Venäjän provosoimaton ja perusteeton hyökkäyssota on aiheuttanut poikkeukselliset olosuhteet, jotka tekevät asiasta kiireellisen, ja sen vuoksi olisi poikettava Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen, Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimukseen liitettyä, kansallisten

²⁴ Neuvoston päätös 2010/427/EU, annettu 26 päivänä heinäkuuta 2010, Euroopan ulkosuhdehallinnon organisaatiosta ja toiminnasta (EUVL L 201, 3.8.2010, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

parlamenttien asemasta Euroopan unionissa tehdyssä pöytäkirjassa N:o 1 olevassa 4 artiklassa tarkoitetusta kahdeksan viikon määräajasta.

- (69) Ukrainan tilanne huomioon ottaen tämän asetuksen olisi tullava voimaan kiireellisesti sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

I LUKU

YLEISET SÄÄNNÖKSET

1 artikla

Kohde

1. Tällä asetuksella perustetaan väline unionin tuen antamiseksi Ukrainalle lainana, joka on tarkoitus maksaa takaisin, kun Venäjä on suorittanut maksettavakseen kuuluvat korvaukset, jäljempänä 'sotakorvauslaina'.
2. Siinä vahvistetaan sotakorvauslainan tavoite, sen rahoitus, sen mukaiset unionin rahoituksen muodot ja tällaista rahoitusta koskevat säännöt.

2 artikla

Sotakorvauslainan tavoitteet

1. Sotakorvauslainan yleisenä tavoitteena on antaa Ukrainan käyttöön rahoituksellista ja taloudellista apua ennakoitavalla, jatkuvalla, hallitulla, joustavalla ja oikea-aikaisella tavalla Ukrainan tukemiseksi sellaisten rahoitustarpeiden täyttämiseksi, jotka johtuvat erityisesti Venäjän hyökkäyssodasta ja siitä, että Venäjä ei ole suorittanut maksettavakseen kuuluvia korvauksia.
2. Tämän yleisen tavoitteen saavuttamiseksi sotakorvauslainan erityistavoitteina on
 - a. tukea makrotalouden vakautta lieventämällä Ukrainan ulkoisia ja sisäisiä rahoitusvaikeuksia;
 - b. tukea Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia taloudellisen, teknisen ja rahoitusyhteistyön avulla.

3 artikla

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

- 1) 'puolustustarvikkeilla' direktiivin 2009/81/EY soveltamisalaan sen 2 artiklan mukaisesti kuuluvia tavaroita, palveluja ja rakennusurakoita;
- 2) 'korvamerkityllä budjettituella' III luvun mukaisesti annettavaa tukea, joka on kohdennettu olemaan käytettävissä yksinomaan ERA-laina-aloitteen ylläpitämiseen;
- 3) 'ETA:n EFTA-valtiolla' Euroopan vapaakauppaliiton (EFTA) jäsenmaata, joka kuuluu Euroopan talousalueeseen (ETA);
- 4) 'ERA-lainoilla' tukikelpoisia kahdenvälisiä lainoja ja asetuksen (EU) 2024/2773 mukaista unionin makrotaloudellisen rahoitusavun lainaa;
- 5) 'finanssilaitoksella' Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 575/2013²⁵ 4 artiklassa määriteltyä finanssialan yhteisöä, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/138/EY²⁶ 13 artiklassa määriteltyä vakuutus- ja jälleenvakuutusyritystä, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 909/2014²⁷ 2 artiklassa määriteltyä arvopaperikeskusta tai Euroopan parlamentin tai neuvoston asetuksen (EU) N:o 648/2012²⁸ 2 artiklassa määriteltyä keskusvastapuolta;
- 6) 'muilla puolustustarkoituksiin käytettävillä tuotteilla' muita kuin direktiivin 2009/81/EY soveltamisalaan sen 2 artiklan mukaisesti kuuluvia tavaroita, palveluja ja rakennusurakoita, joita tarvitaan puolustuksessa tai jotka on tarkoitettu puolustustarkoituksiin;
- 7) 'korvamerkitsemättömällä budjettituella' III luvun mukaisesti myönnettävää makrotaloudellista rahoitusapua, jota ei ole kohdennettu olemaan käytettävissä yksinomaan ERA-laina-aloitteen ylläpitämiseen, ja asetuksen (EU) 2024/792 III luvun mukaisesti lainan muodossa annettavaa apua.

²⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 575/2013, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, luottolaitosten vakavaraisuusvaatimuksista ja asetuksen (EU) N:o 648/2012 muuttamisesta (EUVL L 176, 27.6.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj>).

²⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/138/EY, annettu 25 päivänä marraskuuta 2009, vakuutus- ja jälleenvakuutustoiminnan aloittamisesta ja harjoittamisesta (Solvenssi II) (EUVL L 335, 17.12.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/138/oj>).

²⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 909/2014, annettu 23 päivänä heinäkuuta 2014, arvopaperitoimituksen parantamisesta Euroopan unionissa sekä arvopaperikeskuksista ja direktiivien 98/26/EY ja 2014/65/EU sekä asetuksen (EU) N:o 236/2012 muuttamisesta (EUVL L 257, 28.8.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/909/oj>).

²⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 648/2012, annettu 4 päivänä heinäkuuta 2012, OTC-johdannaisista, keskusvastapuolista ja kauppätietorekistereistä (EUVL L 201, 27.7.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/648/oj>).

4 artikla

Sotakorvauslainan puitteissa saatavilla oleva apu

1. Sotakorvauslainan enimmäismäärä on 210 000 000 000 euroa. Kyseinen määrä asetetaan Ukrainan saataville 8 artiklan mukaisesti hyväksytyssä Ukrainan rahoitusstrategiassa vahvistettujen Ukrainan rahoitustarpeiden mukaisesti seuraavin edellytyksin:
 - a. vaatimus, jonka mukaan käyttöön annetun lainan jäljellä oleva määrä ei saa minään ajankohtana ylittää unionissa sijaitsevista finanssilaitoksissa olevien sellaisten käteisvarojen määrää, jotka kertyvät, koska Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja koskevat liiketoimet eivät ole sallittuja; ja
 - b. jäljempänä 26 artiklassa tarkoitettujen takaussopimusten voimaantulo. Lainan määrä asetetaan saataville asteittain kunkin takaussopimuksen voimaantulon jälkeen edellyttäen, että mitään määrää ei aseteta saataville ennen kuin 25 artiklan 4 kohdan mukaisesti takauksen kunkin erän osalta voimassa olevien takausten kumulatiivinen enimmäismäärä on yli 50 prosenttia kyseisen erän enimmäismäärästä. Saataville asetetun lainan määrä ei saa ylittää 25 artiklan 4 kohdan mukaisesti voimassa olevien takausten kumulatiivista enimmäismäärää.
2. Sotakorvauslaina on saatavilla 31 päivään joulukuuta 2030 saakka, lukuun ottamatta korvamerkittyä budjettitukea, joka on saatavilla 31 päivään joulukuuta 2055 asti. Komissio asettaa sen saataville erissä, jotka voidaan nostaa yhdessä tai useammassa osaerässä. Erät tai osaerät voivat olla euromääräisiä tai muun valuutan määräisiä finanssilaitoksissa näissä valuutoissa olevien niiden käteisvarojen määrien osalta, jotka kertyvät Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja koskevin liiketoimina ja joiden osalta liiketoimet eivät ole sallittuja.
3. Jollei 1 kohdan a ja b alakohdasta muuta johdu, Ukrainalle lainaerinä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2027 maksettava ohjeellinen enimmäismäärä on 90 000 000 000 euroa.
4. Jos Ukrainan rahoitustarpeet vähenevät olennaisesti sinä aikana, jona sotakorvauslaina on käytettävissä, myös siinä tapauksessa, että Venäjä korvaa Ukrainalle sotatoimista aiheutuneet vahingot, komissio voi 30 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen pienentää sotakorvauslainan nostamatonta määrää tai peruuttaa sen.

5. Edellä olevaa 1 kohdan b alakohtaa ei enää sovelleta, jos seuraavat edellytykset täyttyvät kumulatiivisesti:
- a. päätös, jossa vahvistetaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 311 artiklan kolmannessa kohdassa tarkoitettua unionin omien varojen järjestelmää koskevat säännökset ja jossa säädetään varoista, joilla voidaan taata unionin talousarviosta 23 artiklassa tarkoitettu rahoitus, on tullut voimaan ja sitä sovelletaan; ja
 - b. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 312 artiklassa tarkoitettu monivuotinen rahoituskehys, jossa vahvistetaan unionin talousarvioon sisältyvä takaus sotakorvauslainalle ja tarvittava kustannusten rahoitus, on tullut voimaan ja sitä sovelletaan.

5 artikla

Sotakorvauslainan puitteissa myönnettävän avun ennakkoehdot

1. Sotakorvauslainan puitteissa myönnettävän avun ennakkoehtona on, että Ukraina pitää yllä ja kunnioittaa toimivia demokratian mekanismeja, mukaan lukien parlamentaarista monipuoluejärjestelmää ja oikeusvaltioperiaatetta, ja takaa ihmisoikeuksien, myös vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksien, kunnioittamisen. Oikeusvaltioperiaatteen ylläpitämiseen ja kunnioittamiseen kuuluu korruption torjunta.
2. Komission yksiköt ja Euroopan ulkosuhdehallinto valvovat 1 kohdassa säädetyn ennakkoehdon täyttymistä erityisesti ennen 8 artiklassa tarkoitetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen hyväksymistä ja 22 artiklassa tarkoitettujen varojen vapauttamista. Valvonnassa otetaan huomioon kansainvälisten elinten, kuten Euroopan neuvoston ja sen Venetsian komission, asiaankuuluvat suositukset. Komissio ilmoittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle harjoittamastaan valvonnasta.

II LUKU

SOTAKORVAUSLAINAN TÄYTÄNTÖÖNPANO

6 artikla

Ukrainan rahoitusstrategia

1. Saadakseen rahoituksellista ja taloudellista apua sotakorvauslainan puitteissa Ukraina toimittaa komissiolle lähtökohtaisesti vuosittain Ukrainan rahoitusstrategian, jossa

esitetään yksityiskohtaiset tiedot Ukrainan rahoitustarpeista ja -lähteistä lähtökohtaisesti tulevilta 12 kuukaudelta.

2. Ukrainan rahoitusstrategiaan on sisällyttävä

- a. tärkeimmät makrotaloudelliset oletukset, joihin Ukrainan rahoitusstrategia perustuu;
- b. tiedot Ukrainan talousarviosta vuosineljänneksittäin, mukaan lukien seuraavat tiedot:
 - i. julkisyhteisöjen tasapainossa olevaa rahoitusasemaa koskeva tavoite prosentteina suhteessa bruttokansantuotteeseen (BKT), jaoteltuna julkisyhteisöjen alasektoreiden mukaan;
 - ii. julkisyhteisöjen ja niiden tärkeimpien alasektoreiden meno- ja tuloennusteet prosenttiosuutena suhteessa BKT:hen sekä näiden pääkomponentit taloudellisen luokituksen mukaisesti;
 - iii. asiaankuuluvat tiedot julkisyhteisöjen menoista toiminnoittain, erityisesti puolustusmenoista;
 - iv. talousarvioon sisällytettävien meno- ja tulopuolen toimenpiteiden kuvaus ja määrällinen esitys;
 - v. liite, joka sisältää julkisen talouden ennusteiden perustana olevat menetelmät ja oletukset sekä muut merkitykselliset parametrit;
- c. tiedot Ukrainan aiemmasta ja ennustetusta julkisen talouden kehityksestä vuosineljänneksittäin, mukaan lukien seuraavat tiedot:
 - i. tiedot julkisyhteisöjen ja niiden tärkeimpien alasektoreiden likviditeettitilanteesta (käteissaldo);
 - ii. velanlyhennykset;
 - iii. velan liikkeeseenlaskustrategia;
 - iv. muut velkaa lisäävät ja vähentävät virrat;
- d. tiedot sotakorvauslainan puitteissa aiemmin myönnetyn avun täytäntöönpanosta, mukaan lukien tuen mahdolliset takaisinperinnät;
- e. tiedot suunnitellusta luontoissuorituksena annettavasta sotilasavusta;

- f. Ukrainan talousarvion ja suunnitellun luontoissuorituksena annettavan sotilasavun perusteella Ukrainan rahoitusstrategian kattamalla kaudella odotettavissa olevat ulkoiset rahoitustarpeet, mukaan lukien tämän asetuksen 2 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdan soveltamiseksi tarvittavien määrien jaottelu Ukrainan talousarviossa. Kyseiseen jaotteluun on sisällyttävä unionin ja Ukrainan ulkopuolelta ostettujen puolustustarvikkeiden arvo;
 - g. varmistettu ja odotettu ulkoinen rahoitus Ukrainan rahoitusstrategian toimittamisajankohtana kyseisen rahoitusstrategian kattamalla ajanjaksolla, mukaan lukien tämän asetuksen 2 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdan mukaisesti käytettävien ulkoisen rahoituksen määrien jaottelu;
 - h. tämän kohdan f ja g alakohdan tietojen perusteella, odotettavissa oleva ulkoinen rahoitusvaje, johon Ukraina hakee sotakorvauslainan puitteissa myönnettävää apua Ukrainan rahoitusstrategian mukaisesti, mukaan lukien odotettavissa olevan ulkoisen rahoitusvajeen jaottelu tämän asetuksen 2 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdan soveltamiseksi;
 - i. tämän asetuksen IV luvun mukaisten monivuotisten menojen tukemiseksi tiedot mahdollisista monivuotisista tarpeista ja vastaava talousarvio.
- 3. Ukraina voi toimittaa päivitetyt Ukrainan rahoitusstrategiat, kunnes kaikki korvamerkitsemätön budjettituki ja IV luvun mukaisesti annettu apu on asetettu saataville sotakorvauslainan puitteissa 8 artiklan mukaisesti.
 - 4. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, Ukraina voi saada rahoitusapua sotakorvauslainan puitteissa myös 10 artiklan 3 kohdan mukaisella tavalla.

7 artikla

Komission arvio Ukrainan rahoitusstrategiasta

- 1. Komissio arvioi 6 artiklan mukaisesti toimitetun Ukrainan rahoitusstrategian ilman aiheetonta viivytystä.
- 2. Komissio toimii tiiviissä yhteistyössä Ukrainan kanssa 1 kohdassa tarkoitetussa arvioinnissa. Komissio voi esittää huomautuksia tai pyytää lisätietoja, mukaan lukien tietojen tarkastaminen jäsenvaltioiden, kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa. Ukraina toimittaa pyydetty lisätiedot ja voi tarvittaessa tarkistaa Ukrainan rahoitusstrategiaa, myös sen toimittamisen jälkeen.

3. Komissio arvioi Ukrainan rahoitusstrategian ja erityisesti seuraavat seikat:
- a. Ukrainan rahoitusstrategian kattavuus, toteutettavuus ja johdonmukaisuus huomioden taustalla olevat oletukset;
 - b. Ukrainan rahoitusstrategian tietojen johdonmukaisuus ulkoisten lähteiden kanssa, mukaan lukien Kansainvälisen valuuttarahaston tuoreimmat arvioinnit sekä Ukraina-tuen lahjoittajafoorumilta ja Ukrainan puolustusalan yhteysryhmältä saadut tiedot;
 - c. odotettavissa olevan ulkoisen rahoitusvajeen johdonmukaisuus sotakorvauslainan seuraavan ohjeellisen jakautumisen kanssa:
 - i. 95 000 000 000 euroa III luvun mukaiseen makrotaloudelliseen rahoitusapuun, josta 45 000 000 000 euroa on korvamerkittyä budjettitukea ERA-lainojen takaisinmaksuun, taikka Ukrainan tukivälineen puitteissa asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla lainan muodossa toteutettavaan apuun;
 - ii. 115 000 000 000 euroa Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen IV luvun mukaisesti;
 - d. edellä 5 artiklan 1 kohdassa säädetyn ennakkoehdon noudattaminen.
- Arviointia tehdessään komissio ottaa huomioon unionin tavanomaiseen läsnäoloon pääomamarkkinoilla kohdistuvat, sotakorvauslainalla tuettavaksi suunnitellun määrän rahoittamiseen käytettävästä, 23 artiklassa tarkoitetusta rahoituksesta mahdollisesti aiheutuvat vaikutukset.
4. Jos komissio antaa myönteisen arvion Ukrainan rahoitusstrategiasta, se antaa viipymättä ehdotuksen 8 artiklan mukaiseksi neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi.
5. Jos komission arvio Ukrainan rahoitusstrategiasta on kielteinen, se ilmoittaa siitä viipymättä Ukrainalle ja perustelee arvionsa. Kielteinen arvio ei estä Ukrainaa toimittamasta tarkistettua Ukrainan rahoitusstrategiaa.
6. Jos komissio arvioi Ukrainan rahoitusstrategian päivitystä, sovelletaan tämän artiklan säännöksiä.

8 artikla

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

1. Jos komissio antaa myönteisen arvion Ukrainan rahoitusstrategiasta tai sen päivityksestä, se antaa neuvostolle ehdotuksen täytäntöönpanopäätökseksi, jolla rahoituksellinen ja taloudellinen apu asetetaan saataville.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä
 - a. määritetään Ukrainan saataville Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten asetettavan avun määrä, mukaan lukien seuraavien osalta käytettävissä olevan avun määrä:
 - i. III luvun mukainen makrotaloudellinen rahoitusapu, mukaan lukien määrä, joka on saatavilla yksinomaan ERA-laina-aloitteen ylläpitämiseksi;
 - ii. lainana annettava apu, joka pannaan täytäntöön asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla;
 - iii. Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukeminen IV luvun mukaisesti;
 - b. vahvistetaan III luvun mukaisena makrotaloudellisena rahoitusapuna käytettävissä olevien erien enimmäismäärä ja ohjeellinen arvo.
3. Saataville asetettavan sotakorvauslainan määrät määritetään seuraavasti:
 - a. noudatetaan sotakorvauslainaa varten käytettävissä olevaa 4 artiklan 1 kohdassa säädettyä enimmäismäärää ja varmistetaan samalla, että 10 artiklan 2 kohdan noudattamiseksi on käytettävissä riittävästi varoja;
 - b. otetaan huomioon tarve varmistaa muiden avunantajien kanssa oikeudenmukainen taakanjako Ukrainan rahoitustarpeiden kattamiseksi.
4. Neuvosto antaa 1 kohdassa tarkoitetun täytäntöönpanopäätöksen ilman aiheetonta viivytystä.

9 artikla

Täydentävyys ja koordinointi

1. Komissio toimii sotakorvauslainan täytäntöönpanossa tiiviissä yhteistyössä Ukrainan, jäsenvaltioiden, asiaankuuluvien kansainvälisten elinten ja Ukrainan avunantajien kanssa, erityisesti Ukraina-tuen lahjoittajafoorumin ja Ukrainan puolustusalan yhteysryhmän kautta, varmistaakseen Ukrainaa tukevien tahojen johdonmukaisen ja

yhtenäisen lähestymistavan Ukrainan rahoituksellisiin ja taloudellisiin tarpeisiin vastaamiseksi. Tässä yhteydessä komissio hyödyntää Euroopan ulkosuhdehallinnon asiantuntemusta.

2. Edellä olevia 5, 7, 13, 14 ja 15 artiklaa sekä 22 artiklan 1 kohdan c alakohtaa sovelletaan päätöksen 2010/427/EU mukaisesti.

III LUKU

MAKROTALOUDELLINEN RAHOITUSAPU

10 artikla

Tarkoitus

1. Makrotaloudellisella rahoitusavulla katetaan Ukrainan rahoitusvajetta, joka on todettu myönteisen arvion saaneessa Ukrainan rahoitusstrategiassa.
2. Siihen saakka kun ERA-lainat on maksettu kokonaisuudessaan takaisin, 45 000 000 000 euroa makrotaloudellista rahoitusapua osoitetaan käytettäväksi yksinomaan ERA-laina-aloitteen ylläpitämiseen.
3. Kun kaikki korvamerkitsemätön budjettituki ja IV luvun mukaisesti annettava apu on asetettu saataville Ukrainan hyväksytyjen rahoitusstrategioiden ja 8 artiklan mukaisesti, unioni asettaa Ukrainan saataville jäljellä olevan korvamerkityn budjettituen 11 artiklan 3 kohdassa tarkoitettussa yhteisymmärryspöytäkirjassa sovittujen yksityiskohtaisten sääntöjen mukaisesti.
4. Komissio hallinnoi makrotaloudellisen rahoitusavun vapauttamista 5 artiklassa tarkoitettusta ennakkoehdosta ja 11 artiklassa tarkoitettuun yhteisymmärryspöytäkirjaan sisältyvien politiikkaa koskevien ehtojen tyydyttävästä täytäntöönpanosta tekemänsä arvioinnin perusteella.

11 artikla

Yhteisymmärryspöytäkirja

1. Edellä 8 artiklan 2 kohdan a alakohdan i alakohdassa tarkoitettujen makrotaloudellisen rahoitusavun hyväksytyjen määrien osalta komissio sopii Ukrainan kanssa politiikkaa koskevista ehdoista, jotka on liitettävä makrotaloudelliseen rahoitusapuun. Nämä politiikkaa koskevat ehdot vahvistetaan yhteisymmärryspöytäkirjassa.

2. Poliitiikkaa koskeviin ehtoihin on sisällyttävä sitoumuksia, mukaan lukien sitoumukset, joilla pyritään erityisesti tehostamaan tulonhankintaa, parantamaan julkisten menojen kestävyyttä ja laatua sekä lisäämään julkisten varainhoitojärjestelmien tehokkuutta, avoimuutta ja vastuuvollisuutta.
3. Komissio sopii Ukrainan kanssa yhteisymmärryspöytäkirjassa yksityiskohtaisista säännöistä, joiden mukaisesti makrotaloudellista rahoitusapua käytetään ERA-laina-aloitteen ylläpitämiseen.
4. Komissio hyväksyy yhteisymmärryspöytäkirjan ja sen muutosten allekirjoittamisen täytäntöönpanosäädöksillä. Täytäntöönpanosäädökset hyväksytään noudattaen 30 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä.

IV LUKU

APU UKRAINAN PUOLUSTUSTEOLLISUUDEN KAPASITEETIN TUKEMISEEN

12 artikla

Tarkoitus

Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseksi annettavalla avulla pyritään antamaan Ukrainalle mahdollisuus toteuttaa kiireellisiä ja tuntuja julkisia investointeja, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuutta ja sen yhdentymistä Euroopan puolustusteollisuuteen vastauksena nykyiseen kriisitilanteeseen ja sen jälkeen. Tällä avulla edistetään erityisesti Ukrainan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan jälleenrakentamista, elpymistä ja nykyaikaistamista Ukrainan puolustusteollisen valmiuden lisäämiseksi unionin ja Ukrainan välisen yhteistyön avulla ottaen huomioon Ukrainan asteittainen tuleva yhdentyminen Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan ja tukemalla puolustustarvikkeiden ja muiden puolustustarkoituksiin käytettävien tuotteiden oikea-aikaista saatavuutta.

13 artikla

Tukikelpoisuus

1. Toimet, menot ja toimenpiteet, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia, ovat tukikelpoisia edellyttäen, että ne täyttävät tässä artikkelissa säädetyt tukikelpoisuusedellytykset.
2. Toimien, menojen ja toimenpiteiden, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia, on liityttävä puolustustarvikkeisiin tai muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin, ja niillä on pyrittävä

- a. nopeuttamaan Ukrainan puolustusteollisuuden mukauttamista rakenteellisiin muutoksiin muun muassa luomalla uutta ja kasvattamalla sen aiempaa valmistuskapasiteettia sekä toteuttamalla tähän liittyviä tukitoimia;
 - b. parantamaan puolustustarvikkeiden tai muiden Ukrainan puolustustarkoituksiin käytettävien tuotteiden oikea-aikaista saatavuutta muun muassa lyhentämällä niiden toimitusaikoja, varaamalla tuotantoaikoja tai varastoimalla puolustustarvikkeita tai muita puolustustarkoituksiin käytettäviä tuotteita, välituotteita tai raaka-aineita; tai
 - c. tehostamaan rajatylittävää yhteistyötä Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan ja Ukrainan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan välillä ottaen huomioon Ukrainan puolustusteollisuuden vahvistamista ja puolustushankintoja koskevat tarpeet, mikä mahdollistaa Ukrainan puolustusteollisuuden ja Euroopan puolustusteollisuuden valmistamien puolustustarvikkeiden tai muiden puolustustarkoituksiin käytettävien tuotteiden yhteensopivuuden.
3. Puolustustarvikkeet on tuotettava seuraavien edellytysten mukaisesti:
- a. Tuotantoon osallistuvien valmistajien ja alihankkijoiden on oltava sijoittautuneita unioniin, ETA:n EFTA-valtioon tai Ukrainaan, ja niiden johtorakenteiden on oltava unionissa, ETA:n EFTA-valtiossa tai Ukrainassa. Ne eivät saa olla kolmannen maan, joka ei ole ETA:n EFTA-valtio tai Ukraina, tai muun kolmannen maan yhteisön, joka ei ole sijoittautunut unioniin, ETA:n EFTA-valtioon tai Ukrainaan, määräysvallassa.
 - b. Poiketen siitä, mitä a alakohdassa säädetään, ja jotta voidaan ottaa huomioon teollinen yhteistyö EU:n ulkopuolisten kumppanien kanssa, tukea voidaan myöntää puolustustarvikkeisiin, joissa on mukana alihankkija, jonka osuus sopimuksen arvosta on 15–35 prosenttia ja joka ei ole sijoittautunut unioniin, ETA:n EFTA-valtioon tai Ukrainaan tai jonka johtorakenteet eivät sijaitse niissä, edellyttäen, että vähintään toinen seuraavista edellytyksistä täyttyy:
 - i. valmistajan ja kyseisen alihankkijan välille on luotu kyseiseen puolustustarvikkeeseen liittyvä suora sopimussuhde ennen 28 päivää toukokuuta 2025;
 - ii. valmistaja sitoutuu selvittämään kahden vuoden kuluessa mahdollisuutta korvata kyseisen alihankkijan toimittama tuotantopanos unionista, ETA:n

EFTA-valtioista tai Ukrainasta peräisin olevalla vaihtoehtoisella tuotantopanoksella, johon ei kohdistu rajoituksia ja joka täyttää tekniset ja aikatauluun liittyvät vaatimukset.

- c. Poiketen siitä, mitä a alakohdassa säädetään, puolustustarvikkeet, joissa on mukana unioniin sijoittautuneita valmistajia tai alihankkijoita ja jotka ovat muun kolmannen maan tai muun kolmannen maan yhteisön, joka ei ole ETA:n EFTA-valtio tai Ukraina, määräysvallassa, ovat tukikelpoisia, jos kyseiseen valmistajaan tai alihankkijaan on sovellettu asetuksessa (EU) 2019/452 tarkoitettua seuranta- ja tarvittaessa asianmukaisia riskinhallintatoimenpiteitä tai jos kyseinen valmistaja antaa d alakohdan mukaiset takeet, jotka sen sijoittautumisjäsenvaltio on todentanut.
- d. Tämän kohdan c alakohdassa tarkoitetuilla takeilla on vakuutettava, että valmistajan tai alihankkijan osallistuminen puolustustarvikkeen tuotantoon ei vaaranna unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetuja, sellaisina kuin ne on vahvistettu yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan yhteydessä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston nojalla. Takeissa on erityisesti perusteltava, että toimien, menojen ja toimenpiteiden osalta on käytössä toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että
 - i. valmistajaan tai alihankkijaan kohdistuvaa määräysvaltaa ei käytetä tavalla, joka rajoittaa sen kykyä toteuttaa tuettavat toimet, menot ja toimenpiteet; ja
 - ii. muun kuin assosioituneen kolmannen maan tai muun kuin assosioituneen kolmannen maan yhteisön pääsy puolustustarviketta koskeviin turvallisuusluokiteltuihin tai arkaluonteisiin tietoihin estetään ja puolustustarvikkeen tuotantoon osallistuvilla työntekijöillä tai muilla henkilöillä on tarvittaessa jäsenvaltion myöntämä kansallinen turvallisuusselvitys kansallisten lakien ja asetusten mukaisesti.
- e. Tuotantoon osallistuvien valmistajien ja alihankkijoiden infrastruktuuriin, välineiden, omaisuuden ja resurssien on sijaittava jäsenvaltion, ETA:n EFTA-valtion tai Ukrainan alueella. Jos tuotantoon osallistuvilla valmistajilla tai alihankkijoilla ei ole helposti saatavilla olevia vaihtoehtoja tai asiaankuuluvaa infrastruktuuria, välineitä, omaisuutta ja resursseja jäsenvaltion, ETA:n EFTA-valtion tai Ukrainan alueella, ne voivat käyttää infrastruktuuriaan, välineitään, omaisuuttaan ja resurssejaan, jotka sijaitsevat tai joita säilytetään kyseisten alueiden

ulkopuolella, edellyttäen, että tällainen käyttö ei vaaranna unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetuja.

- f. Tuotantoon osallistuvien valmistajien ja alihankkijoiden voidaan katsoa täyttävän tässä kohdassa tarkoitetut tukikelpoisuusedellytykset, jos ne ovat täyttäneet vastaavat Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) 2018/1092²⁹, (EU) 2021/697³⁰, (EU) 2023/1525³¹ tai (EU) 2023/2418³² tai asetuksen (EU) 2025/1106 mukaiset edellytykset ja edellyttäen, että myöhemmät muutokset eivät aseta kyseenalaiseksi kyseisten edellytysten täyttymistä.
 - g. Unionin, ETA:n EFTA-valtioiden ja Ukrainan ulkopuolelta peräisin olevien komponenttien kustannusten on oltava enintään 35 prosenttia puolustustarvikkeen komponenttien kustannuksista. Mitään komponentteja ei saa hankkia kolmannesta maasta, joka vaarantaa unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusedut.
 - h. Tässä kohdassa 'tuotantoon osallistuvalla alihankkijalla' tarkoitetaan oikeushenkilöä, joka toimittaa kriittisiä tuotantopanoksia, joilla on ainutlaatuisia tuotteen toiminnan kannalta olennaisia ominaisuuksia, jolle on osoitettu vähintään 15 prosenttia sopimuksen arvosta ja joka tarvitsee sopimuksen toteuttamiseksi pääsyn turvallisuusluokiteltuihin tietoihin.
4. Poiketen siitä, mitä 3 kohdassa säädetään, puolustustarvike, joka ei täytä vähintään yhtä kyseisessä kohdassa säädetyistä edellytyksistä, on tukikelpoinen, jos 3 kohdan mukaisen puolustustarvikkeen saatavuus tai toimitusaika on ristiriidassa Ukrainan vaatimusten kanssa, vaikka kyseisestä tuotteesta olisi tehty 19 artiklassa tarkoitettu ensisijaiseksi luokiteltu pyyntö, edellyttäen että puolustustarvikkeen valmistaja on sijoittautunut unioniin, ETA:n EFTA-valtioon tai Ukrainaan. Jos tuotantoon osallistuvalla valmistajalla tai alihankkijalla ei ole tällaisessa tilanteessa helposti saatavilla olevia vaihtoehtoja tai

²⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1092, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, Euroopan puolustusteollisen kehittämisohjelman perustamisesta unionin puolustusteollisuuden kilpailukyvyyn ja innovointikapasiteetin tukemiseksi (EUVL L 200, 7.8.2018, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

³⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/697, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Euroopan puolustusrahaston perustamisesta ja asetuksen (EU) 2018/1092 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

³¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/1525, annettu 20 päivänä heinäkuuta 2023, ampumatarviketuotannon tukemisesta (ASAP) (EUVL L 185, 24.7.2023, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

³² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/2418, annettu 18 päivänä lokakuuta 2023, välineen perustamisesta Euroopan puolustusteollisuuden vahvistamiseksi yhteistoiminnallisten hankintojen avulla (EDIRPA) (EUVL L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

asiaankuuluvaa infrastruktuuria, välineitä tai omaisuutta jäsenvaltion, ETA:n EFTA-valtion tai Ukrainan alueella, se voi käyttää infrastruktuuriaan, välineitään, omaisuuttaan ja resurssejaan, jotka sijaitsevat tai joita säilytetään kyseisten alueiden ulkopuolella, edellyttäen, että tällainen käyttö ei vaaranna unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetuja. Tätä poikkeusta ei sovelleta, jos valmistajalla ei ole puolustukseen liittyvää teollista ja teknologista infrastruktuuria, välineitä tai omaisuutta jäsenvaltion, ETA:n EFTA-valtion tai Ukrainan alueella.

5. Muiden puolustustarkoituksiin käytettävien tuotteiden valmistajien on oltava sijoittautuneita unioniin, ETA:n EFTA-valtioon tai Ukrainaan.
6. Poiketen siitä, mitä 3 ja 5 kohdassa säädetään, tämän artiklan 8 kohdan e alakohdan mukaiset rahoitusosuudet on käytettävä asianomaisen unionin ohjelman tukikelpoisuusedellytysten mukaisesti.
7. Poiketen siitä, mitä 3 ja 4 kohdassa säädetään, jos Venäjän Ukrainaa vastaan käymästä hyökkäyssodasta johtuu tietyn puolustustuotteen kiireellinen tarve ja edellyttäen, että tällainen hankinta ei ole ristiriidassa unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetujen kanssa, sellaisen puolustustarvikkeen hankinta, joka ei täytä näissä kohdissa vahvistettuja edellytyksiä, voi komission suostumuksella saada tämän luvun mukaista rahoitusapua edellyttäen, että
 - a. ei ole olemassa vastaavaa tuotetta, joka vastaa kyseiseen kiireelliseen tarpeeseen ja täyttää 3 ja 4 kohdassa säädetyt edellytykset, tai sitä ei ole saatavilla vaaditussa mittakaavassa; tai
 - b. tällaisen tuotteen toimitusaika on huomattavasti lyhyempi kuin sellaisen tuotteen, joka täyttäisi 3 ja 4 kohdassa säädetyt edellytykset, vaikka kyseiseen tuotteeseen sovellettaisiin 19 artiklassa tarkoitettua ensisijaiseksi luokiteltua pyyntöä.

Tällaisessa tapauksessa Ukraina toimittaa komission tarkastettavaksi kaikki todisteet siitä, että tämän poikkeuksen soveltamisedellytykset täyttyvät, mukaan lukien b alakohdan yhteydessä valmistajan oikeudellinen sitoumus siitä, että se noudattaa toimitusaikaa.

8. Puolustustarvikkeisiin tai muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin liittyvät toimet, menot ja toimenpiteet on toteutettava jollakin seuraavista täytäntöönpanomenetelmistä:

- a. Ukrainan tekemät hankinnat edellyttäen, että komissio tai asianomaiset jäsenvaltiot vahvistavat hankinnan ja toimituksen. Ukraina on vastuussa tällaisista hankinnoista Ukrainan lainsäädännön mukaisesti, ja komission tai jäsenvaltioiden vahvistuksiin on sisällyttävä otantaan perustuvia sopimusasiakirjojen, laskujen ja toimitustodistusten tarkastuksia, toimittajille tehtäviä fyysisiä tarkastuksia ja toimitusten fyysisiä tarkastuksia;
- b. Ukrainan tekemät hankinnat, jotka ovat asetuksen (EU) 2025/1106 mukaisia yhteishankintoja;
- c. Ukrainan ja jäsenvaltioiden tai Euroopan puolustusviraston väliset sopimukset;
- d. Ukrainan ja kansainvälisten tai hallitustenvälisten järjestöjen väliset hankintasopimukset;
- e. Ukrainan rahoitusosuudet [*EDIP-asetuksella*] perustettuun Ukrainan tukemiseen tarkoitettuun välineeseen, asetuksella (EU) 2024/792 perustettuun Ukrainan investointikehykseen kaksikäyttötuotteiden osalta tai muihin unionin ohjelmiin.

Muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin liittyviä toimia, menoja ja toimenpiteitä voidaan toteuttaa myös Ukrainan hankinnoilla, joiden arvo on alle 7 000 000 euroa, edellyttäen, että varmistetaan moitteeton varainhoito ja unionin taloudellisten etujen suojaaminen.

- 9. Edellä 8 kohdassa tarkoitettuihin hankintoihin, sopimuksiin tai rahoitusosuuksiin liittyvät sopimukset ovat tukikelpoisia, jos ne on allekirjoitettu [*komission ehdotuksen päivämäärä*] jälkeen, edellyttäen että ne täyttävät tässä artiklassa säädetyt vaatimukset.
- 10. Siirretään komissiolle valta antaa 29 artiklan mukaisesti delegoitu säädös, jolla täydennetään tätä asetusta laajentamalla kelpoisuusperusteet koskemaan muita kolmansia maita kuin ETA:n EFTA-valtioita ja Ukrainaa, jotka eivät toimi vastoin unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetuja, edellyttäen, että tällaiset maat antavat Ukrainalle merkittävää lisätukea, joka voidaan käyttää menoihin, jotka edistävät 2 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamista, ja edellyttäen, että niin Euroopan kuin Ukrainan teollisuus voivat osallistua. Määrittäessään, onko maa antanut Ukrainalle huomattavaa lisätukea, komissio ottaa huomioon lisätuen prosenttiosuutena Ukrainan rahoitustarpeista verrattuna maan BKT:hen suhteessa unionin BKT:hen.

14 artikla

Tuoteluettelot

1. Ukraina laatii 8 artiklan 2 kohdan a alakohdan iii alakohdassa tarkoitettujen Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen hyväksytyjen avustusmäärien osalta luettelon kullekin sellaiselle puolustustarvikkeeseen tai muuhun puolustustarkoituksiin käytettävään tuotteeseen liittyvälle toimelle, menolle tai toimenpiteelle, jota varten se aikoo pyytää apua. Luettelossa on esitettävä
 - a. kuvaus puolustustarvikkeesta tai muusta puolustustarkoituksiin käytettävästä tuotteesta;
 - b. tiedot 13 artiklan noudattamisesta.
2. Ukraina neuvottelee luettelosta komission kanssa varmistaakseen 13 artiklan noudattamisen. Jos Ukraina ei määritä täytäntöönpanomenetelmää 13 artiklan 8 kohdan mukaisesti tai jos komissio katsoo, että vaihtoehtoinen täytäntöönpanomenetelmä on taloudellisempi, tehokkaampi tai tuloksellisempi, komissio voi ehdottaa Ukrainalle täytäntöönpanomenetelmää. Ehdottaessaan Ukrainalle sopivinta täytäntöönpanomenetelmää komissio ottaa huomioon asianomaisen tuotteen, toimen, menon tai toimenpiteen oikea-aikaisen toimittamisen tai toteuttamisen, saatavilla olevat hinnat, kyseisestä täytäntöönpanomenetelmästä saadut aiemmat kokemukset ja, jos se on perusteltua, valmistajien aiemmat kokemukset kyseisestä täytäntöönpanomenetelmästä.
3. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, Ukrainan ei tarvitse laatia luetteloa 13 artiklan 8 kohdan e alakohdan mukaiselle täytäntöönpanolle.

15 artikla

Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia käsittelevä asiantuntijaryhmä

1. Tukeakseen Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettiin tarkoitettun avun täytäntöönpanoa komissio perustaa Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia käsittelevän asiantuntijaryhmän.
2. Komission yksiköiden ja Euroopan ulkosuhdehallinnon edustajien lisäksi Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia käsittelevään asiantuntijaryhmään kuuluu jäsenvaltioiden ja ETA:n EFTA-valtioiden edustajia. Edellä 13 artiklan 9 kohdassa tarkoitettut kolmannet maat voivat nimetä edustajia. Tarvittaessa Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia käsittelevän asiantuntijaryhmän kokouksiin kutsutaan myös Ukraina.

3. Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia käsittelevä asiantuntijaryhmä antaa puolustustarvikkeisiin ja muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin sekä täytäntöönpanomenetelmään liittyvää neuvontaa, asiantuntija-apua ja tukea.

16 artikla

Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen tarkoitettun avunannon toteutus

Ukraina avaa erityisen tilin yksinomaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen annettavan rahoituksellisen ja taloudellisen avun hallinnointia varten. Tämän tilin osalta sovelletaan seuraavaa:

- a. tililtä maksetaan kaikki pyydyt Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseksi tehtyihin sopimuksiin liittyvät maksut;
- b. komissiolle annetaan tilin valvontaoikeudet;
- c. Ukraina toimittaa komissiolle kuukausittain raportin, joka on toimitettava 10 työpäivän kuluessa kunkin kuukauden päättymisestä ja joka sisältää seuraavat tiedot:
 - i. kunkin tililtä edellisen kuukauden aikana suoritettun maksun päivämäärä ja määrä;
 - ii. kunkin maksun saajan nimi;
 - iii. kuvaus kunkin rahoituspyynnössä esitetyn maksun tarkoituksesta ja siitä, miten maksu liittyy sopimuksiin;
 - iv. kaikki muut tiedot, joita komissio voi kohtuudella pyytää.

17 artikla

Täytäntöönpanon seuranta

1. Komissio seuraa Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseksi annettavan avun täytäntöönpanoa, erityisesti tuotteiden toimittamista, tämän artiklan mukaisesti.
2. Ukrainan 13 artiklan 8 kohdan a alakohdan mukaisesti tekemissä hankinnoissa, jotka komissio vahvistaa, komissio käyttää kyseisessä alakohdassa säädettyä vahvistusmenettelyä.
3. Ukrainan 13 artiklan 8 kohdan a alakohdan mukaisesti tekemissä hankinnoissa, jotka jäsenvaltiot vahvistavat, jäsenvaltion on seurattava hankinnan toteuttamista ja toimittamista mainitun säännöksen mukaisesti sekä raportoitava asiasta komissiolle.

4. Ukrainan 13 artiklan 8 kohdan b alakohdan mukaisesti tekemissä hankinnoissa tällaiseen yhteishankintaan osallistuvien jäsenvaltioiden on seurattava hankinnan toteuttamista ja toimittamista sekä raportoitava asiasta komissiolle.
5. Ukrainan ja jäsenvaltioiden 13 artiklan 8 kohdan c alakohdan mukaisesti tekemissä sopimuksissa jäsenvaltion on seurattava sopimuksen täytäntöönpanoa ja toimittamista sekä raportoitava asiasta komissiolle.
6. Ukrainan ja Euroopan puolustusviraston 13 artiklan 8 kohdan c alakohdan mukaisesti tekemissä sopimuksissa Euroopan puolustusviraston on seurattava sopimuksen täytäntöönpanoa ja toimittamista sekä raportoitava asiasta komissiolle.
7. Ukrainan ja kansainvälisten tai hallitustenvälisten järjestöjen välisissä 13 artiklan 8 kohdan d alakohdan mukaisissa hankintasopimuksissa Ukraina sisällyttää tällaisiin hankintasopimuksiin asianomaisten kansainvälisten tai hallitustenvälisten järjestöjen velvoitteet seurata hankinnan toteutumista ja toimittamista sekä raportoida asiasta komissiolle.
8. Jos Ukraina ilmoittaa komissiolle sopimuksen täyttämättä jättämisestä 20 artiklan 2 kohdan g alakohdan mukaisesti tai saa tietoonsa, että tuotteita ei ole toimitettu tämän artiklan mukaisesti tai että 16 artiklassa tarkoitettulla tilillä olevia varoja ei ole käytetty, komissio tekee Ukrainan kanssa yhteistyötä kyseisten varojen käyttötarkoituksen muuttamiseksi tämän asetuksen säännösten mukaisesti.

18 artikla

Puitejärjestelyjen tai sopimusten muuttaminen

1. Jos puolustustarvikkeisiin liittyvät toimet, menot ja toimenpiteet pannaan unionissa täytäntöön 13 artiklan 8 kohdan b tai c alakohdassa tarkoitetuilla menetelmillä, 2–4 kohdassa säädettyjä sääntöjä sovelletaan olemassa olevaan puitejärjestelyyn tai sopimukseen, jonka tarkoituksena on puolustustarvikkeiden hankinta ja jota käytetään kyseisessä täytäntöönpanomenetelmässä ja jossa ei määrätä mahdollisuudesta muuttaa sitä merkittävästi. Sovellettaessa 2 ja 3 kohtaa puitejärjestelyn tai sopimuksen tehneen hankintaviranomaisen on saatava ennakkosuostumus yritykseltä, jonka kanssa kyseinen puitejärjestely tai sopimus on tehty.
2. Jäsenvaltion hankintaviranomainen voi muuttaa olemassa olevaa puolustustarvikkeita koskevaa puitejärjestelyä tai sopimusta, jos kyseinen puitejärjestely tai sopimus on tehty sellaisen yrityksen kanssa, joka täyttää tämän asetuksen 13 artiklan 3 ja 4 kohdassa

säädetyt perusteita vastaavat perusteet, lisätäkseen Ukrainan kyseisen puitejärjestelyn tai sopimuksen osapuoleksi.

3. Poiketen siitä, mitä direktiivin 2009/81/EY 29 artiklan 2 kohdan kolmannessa alakohdassa säädetään, jäsenvaltion hankintaviranomainen voi tehdä puitejärjestelyssä tai sopimuksessa vahvistettuihin määriin huomattavia muutoksia, joiden ennakoitu arvo ylittää direktiivin 2009/81/EY 8 artiklassa säädetyt kynnsarvot, jos puitejärjestely tai sopimus on tehty sellaisen yrityksen kanssa, joka täyttää tämän asetuksen 13 artiklan 3 ja 4 kohdassa säädetyt perusteita vastaavat perusteet, ja jos muutos on ehdottoman välttämätön tämän artiklan 2 kohdan soveltamiseksi.
4. Edellä 3 kohdassa tarkoitetun arvon laskemista varten tarkistettu arvo on viitearvo, kun hankintasopimukseen sisältyy indeksilauseke.
5. Hankintaviranomaisen, joka on muuttanut puitejärjestelyä tai sopimusta tämän artiklan 2 tai 3 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa, on julkaistava tätä koskeva ilmoitus *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* direktiivin 2009/81/EY 32 artiklan mukaisesti.
6. Edellä 2 ja 3 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa puitejärjestelyn tai hankintasopimuksen osapuolina oleviin hankintaviranomaisiin sovelletaan yhtäläisten oikeuksien ja velvollisuuksien periaatetta, erityisesti hankittujen lisämäärien kustannusten osalta.

19 artikla

Puolustustarvikkeiden vapaaehtoinen priorisointi

1. Jos Ukraina kohtaa vakavia vaikeuksia sellaisten kiireellisesti tarvittavien puolustustarvikkeita koskevien toimitussopimusten tekemisessä tai niiden täytäntöönpanossa, jotka täyttävät 13 artiklan 3 tai 4 kohdassa säädetyt tukikelpoisuusvaatimukset, talouden toimija ja jäsenvaltio, jonka alueella talouden toimijan tuotantopaikka sijaitsee, voivat yksinomaan tämän asetuksen soveltamiseksi esittää komissiolle yhdessä pyynnön ottaa käyttöön priorisointitoimenpide, jotta kyseinen talouden toimija asettaa etusijalle tietyn tilauksen, joka koskee kyseisiä sen valmistamia tarvikkeita.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun pyynnön on sisällettävä seuraavat:
 - a) Ukrainan alkuperäinen pyyntö;
 - b) Luettelo tuotteista, joihin priorisointitoimenpidettä on määrä soveltaa, tuotteiden eritelvät ja toimitettavat määrät;
 - c) Määräajat, joiden kuluessa tuotteet on toimitettava;

- d) Todisteet siitä, että talouden toimija ei voi täyttää a alakohdassa tarkoitettua Ukrainan pyyntöä ilman priorisointitoimenpidettä;
 - e) Maininta käyvästä ja kohtuullisesta hinnasta, jolla priorisointitoimenpide voitaisiin tehdä, sekä seikat, joihin hinta perustuu.
3. Vastaanotettuaan 1 kohdassa tarkoitetun pyynnön komissio arvioi sen ilman aiheetonta viivytystä.
4. Komissio perustaa 3 kohdassa tarkoitetun arviointinsa objektiiviseen, tosiasioihin perustuvaan, mitattavissa olevaan ja perusteltuun dataan, jotta voidaan määrittää, onko tällainen priorisointi 1 kohdassa tarkoitettujen vakavien vaikeuksien vuoksi välttämätöntä.
5. Jos 3 kohdassa tarkoitetussa arvioinnissa todetaan, että priorisointi on välttämätöntä, komissio hyväksyy priorisointitoimenpiteen täytäntöönpanosäädöksellä, jossa esitetään
- a. ensisijaiseksi luokitellun pyynnön oikeusperusta, jota talouden toimijan on noudatettava;
 - b. luettelo tuotteista, joihin ensisijaiseksi luokiteltua pyyntöä on tarkoitus soveltaa, tuotteiden eritelmät ja toimitettavat määrät;
 - c. määräajat, joiden kuluessa ensisijaiseksi luokiteltu pyyntö on täytettävä;
 - d. ensisijaiseksi luokitellun pyynnön edunsaajat;
 - e. sopimusvelvoitteet, joiden edelle ensisijaiseksi luokiteltu pyyntö on asetettava;
 - f. sopimusperusteisesta vastuusta vapautuminen tämän artiklan 7 kohdassa säädettyin edellytyksin; ja
 - g. tämän artiklan 12–18 kohdassa säädetyt seuraamukset kyseisestä täytäntöönpanosäädöksestä johtuvien velvoitteiden noudattamatta jättämisestä.
- Tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu täytäntöönpanosäädös hyväksytään 30 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
6. Edellä 5 kohdassa tarkoitettua priorisointitoimenpidettä koskevat seuraavat vaatimukset:
- a. hinnan on oltava käypä ja kohtuullinen ottaen asianmukaisesti huomioon talouden toimijan vaihtoehtokustannukset suhteessa voimassa oleviin sopimusvelvoitteisiin, kun se noudattaa priorisointitoimenpidettä; ja
 - b. priorisointitoimenpiteen on oltava etusijalla kaikkiin sen kohteena oleviin puolustustarvikkeisiin liittyviin yksityis- tai julkisoikeudellisiin

sopimusvelvoitteisiin nähden 5 kohdassa tarkoitetussa täytäntöönpanosäädöksessä vahvistetuin edellytyksin.

7. Talouden toimija, joka on 5 kohdassa tarkoitetun priorisointitoimenpiteen kohteena, ei ole vastuussa jäsenvaltion lainsäädännön soveltamisalaan kuuluvan sopimusvelvoitteen rikkomisesta edellyttäen, että
 - a. sopimusvelvoitteen rikkominen on ehdottoman välttämätöntä vaaditun priorisoinnin noudattamiseksi;
 - b. 5 kohdassa tarkoitettua täytäntöönpanosäädöstä on noudatettu; ja
 - c. 1 kohdassa tarkoitetun pyynnön yksinomaisena tarkoituksena ei ole ollut välttää perusteettomasti aiempaa yksityis- tai julkisoikeudellista suoritusvelvoitetta.
8. Talouden toimija, joka on priorisointitoimenpiteen kohteena, voi pyytää komissiota muuttamaan 5 kohdassa tarkoitettua täytäntöönpanosäädöstä, jos se katsoo sen olevan asianmukaisesti perusteltua jostakin seuraavista syistä:
 - a. talouden toimija ei pysty suorittamaan priorisointitoimenpidettä riittämättömän tuotantovalmiuden tai tuotantokapasiteetin vuoksi, vaikka pyyntöön sovellettaisiin erityiskohtelua;
 - b. priorisointitoimenpiteen suorittaminen aiheuttaisi talouden toimijalle kohtuuttoman taloudellisen rasitteen ja erityisiä vaikeuksia.
9. Talouden toimijan on annettava komissiolle kaikki asiaankuuluvat ja perustellut tiedot, jotta komissio voi arvioida 8 kohdassa tarkoitetun muutospynnön aiheellisuuden.
10. Tutkittuaan talouden toimijan esittämät perustelut ja todisteet sekä kuultuaan jäsenvaltiota, jonka alueella talouden toimijan asianomainen tuotantopaikka sijaitsee, ja saatuaan siltä ennakkosuostumuksen komissio voi muuttaa täytäntöönpanosäädöstään vapauttaakseen kyseisen talouden toimijan osittain tai kokonaan tämän artiklan mukaisista velvoitteistaan.
11. Jos talouden toimija sen jälkeen, kun se on nimenomaisesti hyväksynyt komission pyytämien tilausten asettamisen etusijalle, tahallaan tai törkeästä huolimattomuudesta jättää noudattamatta velvoitetta asettaa ne etusijalle, sille on määrättävä tämän artiklan 12–18 kohdassa säädettyjä sakkoja, paitsi jos

- a. talouden toimija ei pysty toteuttamaan ensisijaiseksi luokiteltua pyyntöä riittämättömän tuotantovalmiuden tai tuotantokapasiteetin vuoksi taikka teknisistä syistä; tai
- b. pyynnön toteuttaminen tai loppuun saattaminen aiheuttaisi talouden toimijalle kohtuuttoman taloudellisen rasitteen ja erityisiä vaikeuksia, liiketoiminnan jatkuvuuteen liittyvät merkittävät riskit mukaan lukien.

Sakoista saatavat tulot ovat asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuja ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, jotka osoitetaan ulkoisen avun ohjelmaan, jonka puitteissa Ukraina on tukikelpoinen.

12. Jos komissio katsoo sen tarpeelliseksi ja oikeasuhteiseksi, se voi täytäntöönpanosäädöksillä määrätä talouden toimijoille enintään 300 000 euron sakkoja, jos talouden toimija tahallaan tai törkeästä huolimattomuudesta jättää noudattamatta velvoitetta toteuttaa tässä artiklassa tarkoitettu ensisijaiseksi luokiteltu pyyntö.

Tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettut täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 30 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

13. Ennen kuin komissio tekee 12 artiklan nojalla päätöksen, se antaa asianomaiselle talouden toimijalle tilaisuuden tulla kuulluksi 15 kohdan mukaisesti. Komissio ottaa huomioon kaikki talouden toimijan esittämät asianmukaiset perustelut määrittääkseen, pidetäänkö sakkoja tarpeellisina ja oikeasuhteisina.
14. Sakon suuruutta määritessään komissio ottaa huomioon noudattamatta jättämisen luonteen, vakavuuden ja keston sekä sen, onko talouden toimija osittain noudattanut ensisijaiseksi luokiteltua tilausta tai ensisijaiseksi luokiteltua pyyntöä.
15. Ennen kuin komissio tekee 12 artiklan nojalla päätöksen, se varmistaa, että asianomaisille talouden toimijoille on annettu mahdollisuus esittää huomautuksia seuraavista:
- a. komission alustavat havainnot, mukaan lukien seikat, joista komissio on esittänyt vastalauseita;
 - b. toimenpiteet, jotka komissio saattaa aikoa toteuttaa tämän kohdan a alakohdassa tarkoitettujen alustavien havaintojen perusteella.

16. Talouden toimijat voivat esittää komissiolle huomautuksensa komission alustavista havainnoista määräajassa, jonka komissio vahvistaa alustavissa havainnoissaan ja jonka on oltava vähintään 14 työpäivää.
17. Komissio määrää sakkoja ainoastaan sellaisten väitteiden perusteella, joista asianomaiset talouden toimijat ovat voineet esittää huomautuksensa.
18. Jos komissio on ilmoittanut talouden toimijoille 15 kohdassa tarkoitetuista alustavista havainnoistaan, se antaa pyydettyä oikeuden tutustua komission asiakirja-aineistoon neuvotellun tietojen julkistamisen ehtojen mukaisesti, sanotun kuitenkaan rajoittamatta talouden toimijoiden oikeutettua etua suojella liikesalaisuuksiaan tai muun henkilön liikesalaisuuksia tai muita luottamuksellisia tietoja. Oikeus tutustua asiakirja-aineistoon ei ulotu luottamuksellisiin tietoihin eikä komission tai jäsenvaltioiden viranomaisten sisäisiin asiakirjoihin, kuten komission ja jäsenvaltioiden viranomaisten väliseen kirjeenvaihtoon. Mikään tässä kohdassa säädetty seikka ei estä komissiota paljastamasta ja käyttämästä tietoja, jotka ovat tarpeen noudattamatta jättämisen todistamiseksi.
19. Tällä artiklalla ei rajoiteta jäsenvaltioiden oikeuksia suojata keskeisiä turvallisuusetujaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 346 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti.

V LUKU

RAHOITUS JA TÄYTÄNTÖÖNPANO

20 artikla

Sotakorvauslainasopimus

1. Sotakorvauslainan yksityiskohtaiset rahoitusehdot on vahvistettava sotakorvauslainasopimuksessa.
2. Asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 223 artiklan 4 kohdassa säädettyjen seikkojen lisäksi sotakorvauslainasopimuksessa on edellytettävä, että
 - a) sotakorvauslaina on laina, johon liittyy rajoitettu vastuu ja joka erääntyy maksettavaksi k alakohdassa määritellyn, takaisinmaksun käynnistävän tapahtuman seurauksena;
 - b) sotakorvauslainan vakuudeksi Ukraina antaa unionille vakuusoikeuden Venäjään kohdistuviin sotakorvausvaatimuksiinsa; Kyseisen vakuusoikeuden arvon on aina oltava yhtä suuri kuin sotakorvauslainan puitteissa maksettujen varojen arvo;

- c) sotakorvauslainasopimukseen ja siihen sisältyviin varoihin sovelletaan asetuksen (EU) 2024/792 9 artiklassa tarkoitettussa Ukrainan tukivälinettä koskevassa puitesopimuksessa määrättyjä oikeuksia, vastuuta ja velvoitteita;
- d) 8 artiklan 2 kohdan a alakohdan ii alakohdassa tarkoitettu tuen määrä pannaan täytäntöön asetuksen (EU) 2024/792 III luvun mukaisesti, lukuun ottamatta lainan kestoa ja takaisinmaksua koskevia sääntöjä, joihin sovelletaan tämän asetuksen sääntöjä;
- e) Ukraina käyttää asetuksen (EU) 2024/792 nojalla perustetussa Ukraina-suunnitelmassa ehdotettuja hallinnointi- ja valvontajärjestelmiä, myös mainitun asetuksen 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua saatavuusajan jälkeen;
- f) komissiolla on oikeus seurata koko hankesyklin ajan tämän asetuksen IV luvussa tarkoitettuja toimia, menoja ja toimenpiteitä, joita Ukrainan viranomaiset toteuttavat;
- g) Ukraina ilmoittaa välittömästi komissiolle, jos sotakorvauslainalla rahoitettua sopimusluonnosta ei panna täytäntöön;
- h) Ukraina noudattaa edelleen 5 artiklan 1 kohdassa vahvistettua ennakkoehtoa;
- i) Ukraina ei peruuta mitään korruptiontorjuntatoimenpiteitä, joita on toteutettu muiden unionin tai IMF:n nykyisten tai aiempien tukivälineiden avulla;
- j) ennen rahoituksellisen ja taloudellisen tuen maksatusta Ukraina tekee komission kanssa rahoitusosuussopimuksen asetuksen (EU) 2024/2773 4 artiklan 2 kohdan nojalla sen varmistamiseksi, että ERA-laina-aloite pidetään voimassa;
- k) Ukraina on velvoitettu sotakorvauslainan pääoman takaisinmaksuun 30 päivän kuluessa siitä, kun jokin seuraavista edellytyksistä täyttyy, sillä kukin niistä on tätä asetusta sovellettaessa takaisinmaksun käynnistävä tapahtuma:
- i. Ukraina on vastaanottanut Venäjältä rahavaroja sotakorvauksina, hyvityksinä tai muuna taloudellisena korvauksena – jolloin takaisinmaksu tällaisen korvauksen määrään asti; tai
 - ii. 90 päivän kuluttua siitä, kun Ukraina on vastaanottanut Venäjältä muita kuin rahavaroja sotakorvauksina, hyvityksinä tai muuna taloudellisena korvauksena, alueluovutuksia lukuun ottamatta – jolloin takaisinmaksu tällaisen korvauksen määrään asti riippumattoman arvonmäärityksen perusteella. Komissio voi Ukrainan pyynnöstä pidentää tätä määräaika, jos se on ehdottoman perusteltua; tai
 - iii. Ukraina rikkoo h alakohtaa; tai
 - iv. on osoitettu, että Ukraina on sotakorvauslainan hallinnoinnissa sekaantunut petokseen, lahjontaan tai mihin tahansa muuhun unionin taloudellisia etuja vahingoittavaan laittomaan toimintaan.
- l) Ukraina on velvoitettu sotakorvauslainan takaisinmaksuun seuraavasti:
- i. k alakohdan i ja ii alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa Venäjältä saatujen sotakorvausten, hyvitysten tai muun taloudellisen korvauksen rahallisesta arvosta määrä, joka vastaa sitä osuutta, jonka jäljellä oleva sotakorvauslaina muodostaa sotakorvauslainasta jäljellä olevan määrän, G7-maiden myöntämistä sotakorvauslainoista jäljellä olevan määrän ja ERA-lainojen puitteissa jäljellä olevien vastuiden määrän summasta;

ii. k alakohdan iii alakohdassa tarkoitetussa tapauksessa sotakorvauslainasta jäljellä oleva määrä kokonaisuudessaan;

iii. k alakohdan iv alakohdassa tarkoitetussa tapauksessa petoksen, lahjonnan tai unionin taloudellisia etuja vahingoittavan muun laittoman toiminnan rahallista arvoa vastaava määrä;

m) sotakorvauslainan määrät, joita l alakohdassa tarkoitettu vastuu ei kata, pysyvät voimassa tuleviin takaisinmaksun käynnistäviin tapahtumiin asti;

n) kun on kyse maksuista tai takaisinperinnästä, Ukraina ilmoittaa 25 artiklan 6 kohdan mukaisesti, mitkä sotakorvauslainaa koskevat maksut se maksaa takaisin tai siltä peritään takaisin.

Sotakorvauslainasopimuksen on sisällettävä myös kaikki muut sen täytäntöönpanon edellyttämät vaatimukset.

3. Sotakorvauslainasopimuksen ehtojen noudattamatta jättäminen antaa komissiolle syyn kokonaan tai osittain keskeyttää tai peruuttaa erän tai osierien vapauttamisen.

4. Sotakorvauslainasopimus asetetaan pyynnöstä yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston saataville.

21 artikla

Rahoituspyyntö

1. Saadakseen rahoituksellista ja taloudellista tukea Ukrainan on toimitettava komissiolle asianmukaisesti perusteltu rahoituspyyntö. Ukraina voi toimittaa tällaisen rahoituspyynnön komissiolle lähtökohtaisesti kuusi kertaa vuodessa.

2. Makrotaloudellisen rahoitusavun osalta rahoituspyyntöön on liitettävä raportti yhteisymmärryspöytäkirjan määräysten mukaisesti.

3. Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia tukevan avun osalta

a) rahoituspyyntö voi koskea useita tuotteita. Rahoituspyynnössä on oltava kunkin tuotteen osalta 13 artiklan mukainen sopimus ja 14 artiklan mukainen luettelo. Tällaiset sopimukset voivat olla allekirjoitettuja tai lopullisessa luonnosmuodossa;

b) jos rahoituspyynnössä pyydetään rahoitusta yli 20 prosenttia 8 artiklassa tarkoitetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen mukaisesti saataville asetetusta määrästä, Ukrainan on esitettävä yksityiskohtaiset perustelut, mukaan lukien vaikutus tuleviin rahoituspyyntöihin, joita kyseisen päätöksen nojalla esitetään.

22 artikla

Päätös tuen vapauttamisesta

1. Komissio tekee päätöksen tuen vapauttamisesta seuraavien vaatimusten täyttymisestä tekemänsä arvion perusteella:

a) makrotaloudellinen rahoitusapu, joka ei ole korvamerkittyä budjettitukea:

i. 5 artiklan 1 kohdassa säädetyn ennakkoehdon noudattaminen;

- ii. 11 artiklassa tarkoitetussa yhteisymmärryspöytäkirjassa vahvistettujen politiikkaa koskevien ehtojen tyydyttävä täyttyminen; ja
 - iii. 20 artiklassa tarkoitetun sotakorvauslainasopimuksen noudattaminen.
- b) korvamerkitty budjettituki: pyyntö on 11 artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen yhteisymmärryspöytäkirjan yksityiskohtaisten sääntöjen mukainen.
- c) Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia tukeva apu:
- i. 5 artiklan 1 kohdassa säädetyn ennakkoehdon noudattaminen;
 - ii. vahvistus siitä, että sopimukset koskevat 13 artiklan mukaisia tuotteita ja että komissio ei vastusta täytäntöönpanomenetelmiä;
 - iii. vahvistus siitä, että Ukraina pitkälti noudattaa täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 liitteeseen sisältyviä laadullisia ja määrällisiä tavoitteita mahdollisine muutoksineen;
 - iv. 16 artiklassa tarkoitettujen velvoitteiden ja 20 artiklassa tarkoitetun sotakorvauslainasopimuksen noudattaminen; ja
 - v. Ukrainan yksityiskohtaisten perustelujen riittävyys, siinä määrin kuin se on tarpeen, kun otetaan huomioon Ukrainan tilanne ja ulkoinen rahoitus, johon on sitouduttu ja jota on odotettavissa.
2. Jos komissio antaa rahoituspyynnöstä myönteisen arvion, se tekee viipymättä päätöksen, jolla hyväksytään sotakorvauslainan maksatus, edellyttäen, että 8 artiklan mukaisesti hyväksytyssä neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä säädettyä saatavilla olevan avun määrää noudatetaan. Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseksi annettavan avun osalta maksatuksen määrän on oltava samansuuruinen kuin rahoituspyyntöön sisältyvien sopimusten arvo.
3. Komissio voi tehdä 2 kohdassa tarkoitetun päätöksen 1 kohdan a, b ja c alakohdan osalta yhdessä tai erikseen.
4. Jos komission arvio rahoituspyynnöstä on kielteinen, se ilmoittaa siitä viipymättä Ukrainalle ja perustelee arvionsa. Kielteinen arvio ei estä Ukrainaa toimittamasta uutta rahoituspyyntöä.

23 artikla

Sotakorvauslainan rahoittaminen

1. Sotakorvauslainan puitteissa annettavan tuen rahoittamiseksi komissiolle annetaan valtuudet ottaa lainaksi tarvittavia 4 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettuja käteisvaroja unionin lukuun. Kyseiseen rahoittamiseen ei sovelleta asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 224 artiklassa tarkoitettua hajautettua rahoitusstrategiaa.
2. Tämän artiklan 1 kohdan soveltamiseksi rahoituslaitosten on komission rahoittamispynnön saatuaan toimitettava komissiolle 4 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetuista käteisvaroista tarvittava määrä. Velkasitoumukseen, jäljempänä 'velkainstrumentti', joka unionille syntyy asianomaisia rahoituslaitoksia kohtaan komission vastaanotettua kyseisen määrän, sovelletaan seuraavia taloudellisia parametreja:

- a) unionin maksettavaksi tuleva korko on samansuuruinen kuin korko, jonka asianomainen rahoituslaitos on asiaa koskevien sopimusten tai muiden järjestelyjen nojalla velvollinen maksamaan 4 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetuista varoista ja varannoista Venäjän keskuspankille;
- b) velkainstrumentin maturiteetin on oltava
 - i. arvopaperikeskusten osalta yksi päivä;
 - ii. sellaisten rahoituslaitosten osalta, jotka eivät ole arvopaperikeskuksia, mukautettu a alakohdassa tarkoitettujen sopimusten tai muiden järjestelyjen luonteeseen;
- c) velkainstrumentin on oltava siihen liittyvien käteisvarojen valuutan määräinen;
- d) velkainstrumentti on maksettava takaisin käteisenä tai – jos se on ehdottoman välttämätöntä – muina rahavaroina, vakuutena käytettäväksi;
- e) määrästä, joka velkainstrumentin nojalla erääntyy unionin maksettavaksi, on vähennettävä määrä, joka on yhtä suuri kuin kyseisen velkainstrumentin jäljellä oleva määrä suhteessa tällaisten velkainstrumenttien jäljellä olevaan kokonaismäärään, kerrottuna määrällä, jonka unioni on palauttanut jäsenvaltioille 24 artiklan 2 kohdan nojalla. Vähennys on tehtävä velkainstrumentin erääntymisen yhteydessä unionin tehtyä asiasta ilmoituksen.

Kyseistä velkainstrumenttia on kohdeltava sovellettavien kirjanpitosääntöjen mukaisesti käteisenä.

3. Komissio tekee sovellettavaa unionin lainsäädäntöä noudattaen ilmoituksen kullekin sellaiselle rahoituslaitokselle, jolta se aikoo pyytää rahoitusta. Päättyessään, mille rahoituslaitoksille se ilmoituksen tekee, komissio ottaa huomioon rahoitusehdot, rahoituskustannukset mukaan lukien, euromääräisten varojen saatavuuden ja hallinnolliset vaatimukset, ja varmistaa samalla, että ajan mittaan kaikki tällaiset rahoituslaitokset osallistuvat asianmukaisesti.

Komissio ja rahoituslaitokset voivat sopia järjestelyistä, joissa täsmennetään erityisesti rahoittamispyyntöjen yksityiskohdat, kustannusten kattaminen ja varojen järjestämiseen liittyvät korvaukset sekä takaisinmaksua koskevat yksityiskohdat.

Unionille kustannuksia aiheuttavan velkainstrumentin täytäntöönpanon ehtona on, että ehdolliset kustannukset katetaan

- a) asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 21 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitetuilla jäsenvaltioiden rahoitusosuuksilla;
- b) jäsenvaltioiden toimesta 26 artiklassa säädettyjen edellytysten mukaisesti tai kolmansien maiden toimesta 27 artiklan mukaisesti; tai
- c) unionin talousarviosta edellyttäen, että 4 artiklan 5 kohdassa säädetyt edellytykset täyttyvät kumulatiivisesti siten, että kyseiset velkainstrumentin kustannukset voidaan kattaa.

4. Tämän artiklan 1 kohdan soveltamiseksi komissiolle annetaan valtuudet vaatia unionin lukuun niiltä rahoituslaitoksilta, joille se on tehnyt 3 kohdassa tarkoitetun ilmoituksen, varoja määrä, joka on samansuuruinen kuin vapautettava maksuerä tai osaerä. Rahoittamispyyntöön

sisällytetään ohjeet 4 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettujen käteisvarojen maksamisesta ja velkainstrumentin takaisinmaksusta.

5. Jos 2 kohdan e alakohdan soveltaminen johtaa vähennykseen, joka ylittää velkainstrumentin jäljellä olevan määrän, komissiolle annetaan valtuudet pyytää unionin lukuun niiltä rahoituslaitoksilta, joille se on tehnyt 3 kohdassa tarkoitettun ilmoituksen, varoja kyseistä ylitystä vastaava määrä, poiketen siitä, mitä 4 kohdassa säädetään.

6. Tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettun velkainstrumentin on kaikilta osin suojattava asianomaisen rahoituslaitoksen rahoitusasema ja mahdollistettava sille kaikkien Venäjän keskuspankin varoihin ja varantoihin liittyvien sopimusperusteisten sitoumusten täyttäminen.

7. Poiketen siitä, mitä asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 112 artiklan 2 kohdassa ja 114 artiklan 2 kohdassa säädetään, 24 artiklassa tarkoitettu oikeudellinen sitoumus voidaan hyväksyä ilman etukäteen tehtävää talousarviositoumusta, joka voidaan jakaa vuotuisiin eriin usean vuoden aikana.

8. Perustetaan unionin likviditeettimekanismi yksinomaan 2 kohdan d alakohdassa tarkoitettun takaisinmaksun varmistamiseksi. Komissiolle annetaan unionin likviditeettimekanismin rahoittamiseksi valtuudet lainata tarvittavat varat unionin lukuun pääomamarkkinoilta tai rahoituslaitoksilta asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 224 artiklan mukaisesti. Unionin likviditeettimekanismiin liittyvät lainanotto- ja lainanantotoimet on toteutettava euroina.

9. Lainanotto unionin likviditeettimekanismia varten ja lainanoton kustannukset on katettava annettujen takausten mukaisesti

a) jäsenvaltioiden varoin 26 artiklan e alakohdassa säädettyjen edellytysten mukaisesti; tai

b) unionin talousarviosta, jos unionin likviditeettimekanismia rahoitetaan sen jälkeen, kun 4 artiklan 5 kohdassa säädetyt edellytykset täyttyvät kumulatiivisesti.

10. Siitä alkaen, kun 4 artiklan 5 kohdassa säädetyt edellytykset täyttyvät kumulatiivisesti:

a) sotakorvauslainaan liittyvät valuuttakurssikustannukset katetaan ensin unionin talousarviosta, sanotun kuitenkaan rajoittamatta asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 223 artiklan 4 kohdan e alakohdan soveltamista;

b) jos Ukraina sen jälkeen, kun tässä artiklassa tarkoitettu lainanotto on maksettu takaisin 4 artiklan 5 kohdassa tarkoitettulla unionin talousarvioon sisältyvällä takuulla, maksaa tai siltä peritään takaisin 4 artiklan 1 kohdassa tarkoitettun sotakorvauslainan puitteissa annettua tukea tai siltä peritään takaisin tukea 24 artiklan 2 kohdassa tarkoitettun oikeuden perusteella, kyseiset määrät otetaan unionin talousarvioon muina tuloina, poiketen siitä, mitä asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 214 artiklan 4 kohdan c alakohdassa säädetään.

11. Poiketen siitä, mitä asetuksen (EU) 2021/947 31 artiklan 3 kohdan toisessa virkkeessä säädetään, Ukrainalle sotakorvauslainan puitteissa annettua rahoitusapua ei tueta ulkosuhdetoimien takuujärjestelystä. Ukrainalle myönnettäviä lainoja varten ei muodosteta

varauksia, eikä niille asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 214 artiklan 1 kohdasta poiketen vahvisteta rahoitusastetta.

24 artikla

Oikeudenmukainen vastuunjako ja solidaarisuus

1. Unioni ja jäsenvaltiot toteuttavat kaikki tarvittavat toimet tämän asetuksen soveltamiseen liittyvien taloudellisten ja oikeudellisten riskien minimoimiseksi. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi jäsenvaltioiden on toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet perussopimusten mukaisesti, sanotun kuitenkaan rajoittamatta asetuksen (EU) N:o 833/2014 11, 11 a, 11 e ja 11 f artiklan ja asetuksen (EU) [122 artiklaan perustuva asetus] 5 artiklan soveltamista.
2. Oikeudenmukaisen vastuunjaon ja solidaarisuuden varmistamiseksi unioni palauttaa asetuksen (EU) N:o 833/2014 5 a artiklan 7 kohdan viidennessä alakohdassa ja asetuksen (EU) [122 artiklaan perustuva asetus] 4 artiklan 4 kohdassa tarkoitetut määrät jäsenvaltioiden asianmukaisesti perustellusta pyynnöstä, jos asiaankuuluvat menettelyt on käynnistetty viimeistään [16,5 vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä], siihen määrään asti, joka voidaan asettaa saataville 4 artiklan 1 kohdan nojalla. Unioni pitää itsellään kaikki palautettuihin määriin liittyvät oikeudet.
3. Edellä 2 kohdassa tarkoitetussa palauttamisessa hyödynnetään tarvittaessa 25 artiklassa tarkoitettuja peruuttamattomien, ehdottomien ja vaadittaessa maksettavien takausten muodossa olevia jäsenvaltioiden rahoitusosuuksia.
4. Komissio tarkastelee kaikkia käytettävissä olevia vaihtoehtoja jäsenvaltioiden suojelemiseksi, jos se osoittautuu tarpeelliseksi, jotta oikeudenmukaista vastuunjakoa ja solidaarisuutta voidaan edelleen vahvistaa.

25 artikla

Rahoitusosuudet jäsenvaltioiden takauksien muodossa

1. Jäsenvaltiot voivat osallistua rahoitukseen antamalla takauksia yhteensä enintään 210 000 000 000 euroon asti 4 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun sotakorvauslainan puitteissa annettavan tuen osalta ja 24 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun oikeudenmukaisen vastuunjaon ja solidaarisuuden osalta.

2. Jos jäsenvaltiot osallistuvat rahoitukseen, se toteutetaan antamalla komission kanssa tehtävän takaussopimuksen mukaisia peruuttamattomia, ehdottomia ja vaadittaessa maksettavia takauksia 26 artiklan mukaisesti.

3. Asianomaisen jäsenvaltion suhteellinen osuus tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettua määrästä (jakoperuste) vastaa kyseisen jäsenvaltion suhteellista osuutta unionin yhteenlasketusta bruttokansantulosta, sellaisena kuin se esitetään varainhoitovuodeksi 2026 vahvistetun unionin yleisen talousarvion, sellaisena kuin se hyväksyttiin [*unionin vuodeksi 2026 laaditun yleisen talousarvion hyväksymispäivä*] lopullisesti, otsakkeen Yleinen tulotaulukko osassa A (Unionin vuotuisen talousarvion rahoittaminen, Johdanto) olevan taulukon 4 sarakkeessa 1.

4. Takaus tulee voimaan jäsenvaltioiden osalta kahdessa samansuuruisessa erässä. Sovelletaan seuraavaa:

a) takauksen ensimmäinen erä tulee voimaan jäsenvaltion osalta päivänä, jona 26 artiklassa tarkoitettu komission ja asianomaisen jäsenvaltion välinen takaussopimus tulee voimaan;

b) takauksen toinen erä tulee voimaan jäsenvaltion osalta ilman eri toimenpiteitä 1 päivänä tammikuuta 2028, paitsi jos jäsenvaltio on ilmoittanut komissiolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2027, että takauksen toinen erä ei tule jäsenvaltion osalta voimaan 1 päivänä tammikuuta 2028. Jos takauksen toinen erä ei ole tullut voimaan ensimmäisen virkkeen nojalla ilman eri toimenpiteitä, se tulee voimaan kyseisen jäsenvaltion osalta siitä päivästä alkaen, jonka kyseinen jäsenvaltio ilmoittaa komissiolle.

Jäljempänä 26 artiklan c alakohdassa tarkoitettu kustannusten kattaminen vähentää saatavilla olevaa 4 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua lainan määrää komission määrittämällä summalla.

5. Määrät, jotka johtuvat maksuvaatimuksista, jotka perustuvat muihin kuin 23 artiklan 8 kohdassa tarkoitettua unionin likviditeettimekanismista rahoitettuihin takauksiin, ovat asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 21 artiklan 2 kohdan a alakohdan mukaisia ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, joilla rahoituslaitoksille maksetaan takaisin 4 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua sotakorvauslainan puitteissa annetusta tuesta unionille aiheutuneita rahoitusvastuita.

6. Kun 26 artiklan a alakohdassa tarkoitettu takauksiin perustuvan maksuvaatimuksen täyttäminen on suoritettu, määrät, jotka Ukraina on maksanut tai jotka siltä on peritty takaisin 4 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua sotakorvauslainan puitteissa annetun tuen osalta tai jotka on peritty takaisin 24 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua oikeuden perusteella, palautetaan jäsenvaltioille siihen määrään saakka, jolla ne ovat 26 artiklan a alakohdan nojalla täyttäneet takauksiin perustuvia maksuvaatimuksia, poiketen siitä, mitä asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 214 artiklan 4 kohdan c alakohdassa säädetään. Kun Ukraina suorittaa tällaisia maksuja tai kun siltä peritään varoja takaisin, sen on ilmoitettava, mitkä sotakorvauslainaa koskevat maksut se maksaa takaisin tai siltä peritään takaisin, jolloin on varmistettava, että takaisinmaksu tai takaisinperintä toteutuu suhteessa tämän asetuksen III ja IV luvun nojalla suoritettujen maksujen jäljellä oleviin määriin. Tältä pohjalta palautuksissa jäsenvaltioille

kunnioitetaan kaikilta osin tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa ja otetaan huomioon kaikkien jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusedut.

26 artikla

Takaussopimukset

Komissio tekee kunkin 25 artiklassa tarkoitetun takauksen antavan jäsenvaltion kanssa takaussopimuksen. Sopimuksessa vahvistetaan kaikille jäsenvaltioille samat takausta koskevat säännöt, joihin kuuluu erityisesti määräyksiä,

- a) joissa jäsenvaltiot velvoitetaan täyttämään takauksiin perustuvat maksuvaatimukset, joita komissio esittää 23 artiklassa tarkoitetun rahoituksen osalta ja 24 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun oikeudenmukaisen vastuunjaon ja solidaarisuuden osalta;
- b) joilla varmistetaan, että takaukseen perustuvat maksuvaatimukset esitetään
 - i. 23 artiklassa tarkoitetun rahoituksen osalta määräsuhteessa, joka perustuu takauksen määrään verrattuna voimassa olevien takausten kumulatiiviseen enimmäismäärään, mukaan lukien 27 artiklan 2 kohdan mukaisesti annetut kolmansien maiden takaukset;
 - ii. sovellettaessa 24 artiklan 2 kohtaa määräsuhteessa, joka perustuu takauksen määrään verrattuna jäsenvaltioiden antamien voimassa olevien takausten kumulatiiviseen enimmäismäärään;
- c) joilla huolehditaan, että takaukseen perustuvilla maksuvaatimuksilla varmistetaan unionin
 - i. kyky maksaa takaisin 23 artiklan nojalla lainaksi otetut käteisvarat, jos tällainen määrä erääntyy maksettavaksi 23 artiklan 2 kohdan d alakohdan mukaisesti eikä Ukraina ole maksanut sotakorvauslainaa takaisin, myös siinä tapauksessa, että Ukrainalla ei ole 20 artiklan 2 kohdan a alakohdan nojalla takaisinmaksuvelvoitetta, sekä kyky hoitaa mahdolliset kustannukset, joihin kuuluvat 23 artiklan 3 kohdan kolmannen alakohdan b alakohdassa tarkoitetut kustannukset sekä valuutanvaihdosta aiheutuvat kustannukset;
 - ii. kyky täyttää mahdolliset 24 artiklaan perustuvat vaatimukset;
- d) jotka koskevat maksuehtoja, kuten, että jäsenvaltio voi täyttää takaukseen perustuvan maksuvaatimuksen käteisvaroilla tai hyödyntämällä 23 artiklan 8 kohdassa tarkoitettua unionin likviditeettimekanismia;
- e) joissa vahvistetaan 23 artiklan 8 kohdassa tarkoitettuun unionin likviditeettimekanismiin liittyvät määräykset asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 223 artiklaa noudattaen. Niihin on sisällytettävä määräys, jonka mukaan jäsenvaltion katsotaan pyytävän unionin likviditeettimekanismin käyttöä, jos se ei ilmoita komissiolle tämän asettamassa määräajassa aikomuksestaan käyttää omia käteisvarojaan takaukseen perustuvan maksuvaatimuksen täyttämiseen; enimmäismäärä, jonka jäsenvaltio voi käyttää unionin likviditeettimekanismin puitteissa ja jonka on oltava yhtä suuri kuin kyseisen jäsenvaltion takausmäärä on enimmillään; unionin likviditeettimekanismin kunkin maksatuksen enimmäiskesto, joka on kytkettävä tiiviisti velkainstrumentin takaisinmaksun varmistamiseen; ja

määräys, jonka mukaan edunsaajajäsenvaltio maksaa kaikki unionille aiheutuvat rahoitusapuun liittyvät kustannukset.

f) joissa varmistetaan, että alkaen siitä päivämäärästä, joka on seuraavista aikaisempi, komissio ei voi enää esittää takauksiin perustuvia maksuvaatimuksia:

i. päivämäärä, jona 4 artiklan 5 kohdassa tarkoitetut edellytykset täyttyvät, sanotun kuitenkaan rajoittamatta tämän artiklan e alakohdassa tarkoitettuja jäsenvaltion täyttämättömiä velvoitteita; tai

ii. päivämäärä, jona i) sallitaan varantojen ja varojen hallinnointiin liittyvät liiketoimet Venäjän keskuspankin kanssa, mukaan lukien Venäjän keskuspankin puolesta tai sen johdolla toimivien oikeushenkilöiden, yhteisöjen tai elinten, kuten Venäjän kansallisen sijoitusrahaston, kanssa, ja jona ii) 24 artiklan 2 kohtaan perustuva vaatimukset eivät ole enää mahdollisia.

27 artikla

Kolmansien maiden osallistuminen rahoitukseen

1. Kolmannet maat voivat osallistua rahoitukseen antamalla takauksia tai tukemalla valuuttariskin hallintaa, joka liittyy rahoituslaitoksilta 23 artiklan mukaisesti lainattujen käteisvarojen valuutan muuntamiseen.
2. Jos kolmannet maat osallistuvat rahoitukseen takauksin, ne on annettava komission kanssa tehtävän takaussopimuksen mukaisina peruuttamattomina, ehdottomina ja vaadittaessa maksettavina takauksina. Sopimuksen on soveltuvin osin sisällettävä 26 artiklan a alakohdan, b alakohdan i alakohdan ja c alakohdan i alakohdan säännökset. Tällaiset takaukset tulevat jäsenvaltioiden 25 artiklan mukaisesti antamien takausten lisäksi.
3. Jos kolmannet maat osallistuvat rahoitukseen tukemalla rahoituslaitoksilta 23 artiklan mukaisesti lainattujen käteisvarojen muuntamiseen liittyvää valuuttariskin hallintaa, komissio tekee kunkin kolmannen maan kanssa sopimuksen tällaisen osallistumisen edellyttämistä järjestelyistä. Kyseiset rahoitusosuudet ovat asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 21 artiklan 2 kohdan e alakohdassa tarkoitettuja ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.
4. Komissio ilmoittaa tämän artiklan nojalla tehdyistä sopimuksista Euroopan parlamentille ja neuvostolle yhtäaikaaisesti ja viipymättä.

Turvallisuusluokiteltuja tietoja ja arkaluonteisia tietoja koskevien sääntöjen soveltaminen

1. Tämän asetuksen nojalla luotavat, käsiteltävät, tallennettavat, vaihdettavat tai jaettavat turvallisuusluokitellut tiedot on suojattava komission päätöksessä (EU, Euratom) 2015/444 taikka Euroopan unionin edun vuoksi vaihdettujen turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamisesta tehdyn neuvostossa kokoontuneiden Euroopan unionin jäsenvaltioiden välisessä sopimuksessa vahvistettujen turvallisuussääntöjen mukaisesti.
2. Komission on käytettävä suojattua tietojenvaihtojärjestelmää helpottaakseen turvallisuusluokiteltujen tietojen ja arkaluonteisten tietojen vaihtoa komission ja Ukrainan välillä sekä tarvittaessa jäsenvaltioiden kanssa.
3. Komissiolla on oltava pääsy tietoihin, myös turvallisuusluokiteltuihin tietoihin, jotka ovat välttämättömiä sille tämän asetuksen nojalla osoitettujen tehtävien suorittamiseksi ja erityisesti maksujen suorittamisen edellytysten todentamiseksi ja tarkastusten, arviointien, auditointien ja tutkimusten suorittamiseksi ja kertomusten laatimiseksi sekä 20 artiklassa tarkoitettujen valvonnan ja tarkastusten suorittamiseksi.
4. Tätä asetusta sovellettaessa saatuja tietoja saa käyttää vain siihen tarkoitukseen, jota varten ne on pyydetty.
5. Komissio ja jäsenvaltiot varmistavat, että tämän asetuksen soveltamiseksi hankitut ja tuotetut liikesalaisuudet ja muut arkaluonteiset tiedot suojataan unionin oikeuden ja asiaa koskevan kansallisen lainsäädännön mukaisesti.

VI LUKU

LOPPUSÄÄNNÖKSET

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artiklassa säädetyt edellytykset.
2. Siirretään komissiolle seitsemän päivän kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä määräämättömäksi ajaksi 13 artiklassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä.

3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 13 artiklassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä, tai jonakin myöhempanä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.
4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
6. Edellä olevan 13 artiklan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.

30 artikla

Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

31 artikla

Sotakorvauslainaa koskeva vuoropuhelu

1. Unionin toimielinten ja erityisesti Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen vuoropuhelun tehostamiseksi sekä suuremman avoimuuden ja vastuuvollisuuden varmistamiseksi Euroopan parlamentin asiasta vastaava valiokunta voi kutsua komission keskustelemaan tämän asetuksen täytäntöönpanosta.

2. Euroopan parlamentti voi tuoda päätöslauselmissaan esiin näkemyksensä sotakorvauslainasta.
3. Komissio ottaa huomioon sotakorvauslainaa koskevan vuoropuhelun yhteydessä esiin tulleet seikat, myös Euroopan parlamentin päätöslauselmat, jos niitä annetaan.

32 artikla

Tietojen antaminen Euroopan parlamentille ja neuvostolle

1. Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle tietoja tämän asetuksen täytäntöönpanosta, mukaan lukien 4 artiklan 4 kohta, 6 artiklan 1 kohta, 7 artiklan 5 kohta, 11 artiklan 4 kohta, 20 artiklan 3 kohta, 22 artiklan 2 kohta, 24 artiklan 2 kohta, 25 artiklan 2 kohta ja 27 artiklan 1 kohta, ja toimittaa kyseisille toimielimille asiaan liittyvät asiakirjat ilman aiheetonta viivytystä. Komission neuvostolle tämän asetuksen tai sen täytäntöönpanon yhteydessä toimittamat tiedot on asetettava yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentin saataville tarvittaessa luottamuksellisuusjärjestelyjä soveltaen.
2. Komissio antaa vuosittain viimeistään 30 päivänä kesäkuuta Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän asetuksen täytäntöönpanosta edellisen vuoden aikana, mukaan lukien täytäntöönpanoa koskeva arviointi. Kyseisessä kertomuksessa
 - a) tarkastellaan sotakorvauslainan täytäntöönpanossa saavutettua edistymistä ja
 - b) arvioidaan Ukrainan taloudellista tilannetta ja näkymiä sekä edistymistä 11 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen politiikkaa koskevien ehtojen toteuttamisessa.
3. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2031 arviointikertomuksen, jossa arvioidaan tässä asetuksessa säädetyn sotakorvauslainan tuloksia ja tehokkuutta sekä sitä, missä määrin se on myötävaikuttanut avun tavoitteiden saavuttamiseen.

33 artikla

Asetuksen (EU) 2024/792 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2024/792 seuraavasti:

1. Lisätään 6 artiklan 4 kohtaan alakohta seuraavasti:

”Määrät, jota asetetaan saataville asetuksen (EU) [sotakorvauslaina-asetus] 8 artiklan 2 kohdan a alakohdan ii alakohdan mukaisesti, pannaan täytäntöön III luvun mukaisena lisärahoitustukena lainojen muodossa, ja ne maksetaan 2 ja 3 kohdassa tarkoitettujen määrien lisäksi.”

2. Lisätään 22 artiklan 2 kohtaan alakohta seuraavasti:

”Kun 19 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu neuvoston täytäntöönpanopäätös on hyväksytty 6 artiklan 4 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitetun määrän osalta, komissio tekee ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuun, Ukrainan kanssa tehtyyn lainasopimukseen muutoksen tai lisäyksen, jonka tarkoituksena on varmistaa määrien täytäntöönpano III

luvun mukaisesti, lukuun ottamatta lainan kestoja ja takaisinmaksua koskevia sääntöjä, joihin sovelletaan asetuksen (EU) [sotakorvauslaina-asetus] sääntöjä.

34 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSTA JA DIGITAALISIA VAIKUTUKSIA KOSKEVA SELVITYS

1.	PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA	3
1.1.	Ehdotuksen/aloitteen nimi.....	3
1.2.	Toimintalohko(t)	3
1.3.	Tavoite (Tavoitteet).....	3
1.3.1.	Yleistavoite (Yleistavoitteet)	3
1.3.2.	Erityistavoite (Erityistavoitteet)	3
1.3.3.	Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset	3
1.3.4.	Tulosindikaattorit	3
1.4.	Ehdotus/aloite liittyy	4
1.5.	Ehdotuksen/aloitteen perustelut	4
1.5.1.	Tarpeet, joihin aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu	4
1.5.2.	EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.	4
1.5.3.	Vastaavista toimista saadut kokemukset	4
1.5.4.	Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehityksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin	5
1.5.5.	Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen	5
1.6.	Ehdotetun toimen/aloitteen ja sen rahoitusvaikutusten kesto	6
1.7.	Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat	6
2.	HALLINNOINTI	8
2.1.	Seuranta- ja raportointisäännöt	8
2.2.	Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)	8
2.2.1.	Perustelut ehdotetu(i)lle talousarvion toteuttamistavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle	8
2.2.2.	Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä.....	8
2.2.3.	Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista	8
2.3.	Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi.....	9
3.	EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET	10

3.1.	Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyn otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat.....	10
3.2.	Arvioidut vaikutukset määrärahoihin.....	12
3.2.1.	Yhteenvedo arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin.....	12
3.2.1.1.	Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat.....	12
3.2.1.2.	Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista peräisin olevat määrärahat	17
3.2.2.	Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset	22
3.2.3.	Yhteenvedo arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin	24
3.2.3.1.	Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat.....	24
3.2.3.2.	Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista peräisin olevat määrärahat	24
3.2.3.3.	Määrärahat yhteensä.....	24
3.2.4.	Henkilöresurssien arvioitu tarve	25
3.2.4.1.	Hyväksytystä talousarviosta katettavat	25
3.2.4.2.	Ulkoisilla käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla katettavat	26
3.2.4.3.	Henkilöresurssien kokonaistarve	26
3.2.5.	Yhteenvedo arvioiduista vaikutuksista digitaalitekologiaan liittyviin investointeihin	28
3.2.6.	Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyn kanssa	28
3.2.7.	Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet.....	28
3.3.	Arvioidut vaikutukset tuloihin	29
4.	DIGITAALISET ULOTTUVUUDET.....	29
4.1.	Vaatimukset, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta	30
4.2.	Data	30
4.3.	Digitaaliset ratkaisut.....	31
4.4.	Yhteentoimivuusarviointi.....	31
4.5.	Toimenpiteet digitaalisen täytäntöönpanon tukemiseksi	32

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus: Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus sotakorvauslainasta Ukrainalle ja Ukrainan tukivälineen perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792 muuttamisesta.

1.2. Toimintaloikka(t)

Talous- ja rahoitusasiat sekä puolustusteollisuuden tukeminen

1.3. Tavoite (Tavoitteet)

1.3.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet)

Perustetaan Ukrainan sotakorvauslaina ja asetetaan Ukrainan saataville rahoituksellista ja taloudellista apua maan tukemiseksi sellaisten rahoitustarpeiden täyttämiseksi, jotka johtuvat erityisesti Venäjän hyökkäyssodasta ja siitä, että Venäjä ei ole maksanut sen maksettavaksi kuuluvia korvauksia. Sotakorvauslainalla tarjotaan Ukrainalle rahoituksellista ja taloudellista apua ennakoitavalla, jatkuvalla, hallitulla, joustavalla ja oikea-aikaisella tavalla.

1.3.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)

Tuetaan Ukrainan makrotaloudellista vakautta lieventämällä maan ulkoisia ja sisäisiä rahoitusrajoitteita ja tuetaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia taloudellisen, teknisen ja rahoitusyhteistyön avulla.

1.3.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen.

Ukrainalle annetaan riittävää ja jatkuvaa rahoitustukea nykyiseen kriisitilanteeseen vastaamiseksi ja sen johdosta. Sotakorvauslainan odotetaan auttavan tukemaan Ukrainan budjetti- ja puolustustarpeita lähitulevaisuudessa.

1.3.4. Tulostindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.

Ukrainan viranomaisten on sotakorvauslainan yhteydessä raportoitava säännöllisesti aiemmin myönnetyn avun täytäntöönpanosta. Komission yksiköt ovat tiiviissä yhteydessä Ukrainan tuen lahjoittajien foorumiin saadakseen näkemyksiä kunkin lahjoittajan parhaillaan toteuttamista toimista.

Siltä osin kuin on kyse tavoitteesta lieventää rahoitusrajoitteita, Ukrainan viranomaisten on toimitettava raportti sovittujen poliittisten ehtojen noudattamisesta ennen makrotaloudellisen rahoitusavun erän maksamista. Komission yksiköt jatkavat julkisen varainhoidon seurantaan kesäkuussa 2020 toimitetun Ukrainan rahoitusketjujen ja hallintomenettelyjen operatiivisen arvioinnin jälkeen.

Neuvostolle ja Euroopan parlamentille on tarkoitus antaa vuosittain kertomus tämän asetuksen täytäntöönpanosta. Komissio tekee jälkiarvioinnin sotakorvauslainasta.

1.4. Ehdotus/aloite liittyy

☒ uuteen toimeen

” uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen³³

” käynnissä olevan toimen jatkamiseen

” yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. *Tarpeet, joihin aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu*

Komissio tekee sotakorvauslainan täytäntöönpanoa varten Ukrainan kanssa sotakorvauslainasopimuksen, jossa vahvistetaan sotakorvauslainan rahoitusehdot.

Komissio tekee kunkin takauksen antavan jäsenvaltion kanssa takaussopimuksen, jossa vahvistetaan takausta koskevat säännöt. Ne ovat samat kaikille jäsenvaltioille. Myös kolmannet maat voivat antaa tällaisen takauksen.

Kun sotakorvauslainasopimus on tehty ja tarvittavat takaukset ovat voimassa, sotakorvauslainan erien maksamisen ehtona on Ukrainan rahoitusstrategian toimittaminen ja siitä tehty myönteinen arvio. Lisäksi komission ja Ukrainan viranomaisten on budjettituen osalta sovittava yhteisymmärryspöytäkirjasta. Tällöin maksuerien maksamisen ehtona on asiaankuuluvien ehtojen täyttyminen sekä budjettituen että Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseksi annettavan avun osalta.

Sotakorvauslainaa hallinnoi komissio. Siihen sovelletaan erityisiä säännöksiä, jotka koskevat petosten ja muiden sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemistä ja jotka ovat varainhoitoasetuksen mukaisia. Näihin sisältyvät myös asiaankuuluvat asetuksen (EU) 2024/792 nojalla tehdyssä puitesopimuksessa vahvistetut unionin taloudellisten etujen varmistamista koskevat säännökset. Komissio ja Ukrainan viranomaiset sopivat yhteisymmärryspöytäkirjasta, jossa vahvistetaan raportointivaatimukset.

1.5.2. *EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.*

Syyt siihen, miksi toimi toteutetaan EU:n tasolla (ennen toteutusta): Ehdotuksella vastataan tarpeeseen toteuttaa yhteisiä toimia, koska jäsenvaltiot eivät voi yksin vastata riittävällä tavalla tarpeeseen antaa Ukrainalle yhteistä tukea, vaan tämä voidaan saavuttaa paremmin EU:n tasolla. Tärkeimpiä syitä ovat kansallisen tason rahoituskapasiteettiin ja talousarvioon liittyvät rajoitteet sekä tarve tiiviiseen koordinointiin, jotta tuen laajuus ja vaikuttavuus voidaan maksimoida samalla kun rajoitetaan äärimmilleen venytettyihin hallinnollisiin resursseihin liittyvää, nykytilanteesta johtuvaa Ukrainan viranomaisten taakkaa.

Aloite on osa EU:n tavoitetta antaa tukea Ukrainalle. Lisäksi sillä vahvistetaan unionin toimia, jotka liittyvät taloudelliseen ja puolustukseen liittyvään tukeen, sekä unionin pyrkimyksiä koordinoida monenvälisiä toimia.

³³

Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

Odotettavissa oleva EU:n tason lisäarvo (toteutuksen jälkeen): Odotettavissa oleva EU:n tason lisäarvo, erityisesti verrattuna muihin EU:n välineisiin, on makrotaloudellisen vakauden nopea tukeminen lieventämällä Ukrainan ulkoisia ja sisäisiä rahoitusrajoitteita sekä Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukeminen – ja asianmukainen kehys raportointivaatimuksille.

1.5.3. *Vastaavista toimista saadut kokemukset*

Aiemmista Ukrainan hyväksi toteutetuista makrotaloudellisista rahoitusaputoimista tehdään jälkiarviointi. Aiemmat Ukrainalle suunnattujen makrotaloudellisten rahoitusaputoimien jälkiarvioinnit ovat osoittaneet, että ne olivat yleisesti ottaen erittäin merkityksellisiä tavoitteidensa, määrärahojensa ja toimintapoliittisten tavoitteidensa kannalta. Ne olivat ratkaisevan tärkeitä tuettaessa Ukrainaa maksutaseongelmien ratkaisemisessa ja keskeisten rakenneuudistusten toteuttamisessa maan talouden vakauttamiseksi ja sen ulkoisen rahoitusaseman kestävyysparantamiseksi. Niiden ansiosta saavutettiin julkisen talouden säästöjä ja taloudellisia hyötyjä, ja ne toimivat myös lisärahoitustuen ja sijoittajien luottamuksen katalysaattorina.

1.5.4. *Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehyksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin*

Ehdotus on vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärien mukainen. Sotakorvauslaina on yhteensopiva myös Ukrainalle tällä hetkellä Ukrainan lainayhteistyömekanismin kautta maksettavan rahoitustuen ja siihen liittyvien, G7-maiden myöntämien kahdensivulisten ERA-lainojen kanssa.

Sotakorvauslainan resurssit rahoitetaan ottamalla lainaa erityisellä komission ja asianomaisten rahoituslaitosten välisellä velkainstrumentilla. Tällaisen lainanoton takaukset saadaan jäsenvaltioilta ja mahdollisesti myös kolmansilta mailta. Kun otetaan huomioon taloudelliset riskit ja se, että rahoitusapu on tarkoitus kattaa talousarviosta, tämän asetuksen mukaisesti lainojen muodossa annettavaa tukea varten ei olisi muodostettava varauksia, koska se on tarkoitus taata enimmäismäärät ylittäen, ja poiketen siitä, mitä asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 214 artiklan 1 kohdassa säädetään, rahoitusastetta ei pitäisi vahvistaa.

1.5.5. *Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen*

Koska tässä toimessa käytetään lainoja, jotka rahoitetaan lainanotolla ja jotka koskevat unionin rahoituslaitoksissa olevia käteisvaroja, jotka kertyvät, koska Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja koskevat liiketoimet eivät ole sallittuja, se tehostaa EU:n rahoitustoimia ja on kustannustehokkain vaihtoehto. Muiden vaihtoehtojen, kuten jäsenvaltioiden avustusten tai unionin lainanoton, jota tuettaisiin jäsenvaltioiden rahoitusosuussopimuksilla, odotettaisiin aiheuttavan jäsenvaltioille julkisen talouden kustannuksia.

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen ja sen rahoitusvaikutusten kesto

☒ kesto on rajattu

- ☒ voimassa 1.12.2025–31.12.2030, lukuun ottamatta korvamerkittyä budjettitukea, joka on käytettävissä 31.12.2055 asti.
- ☐ Maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia VVVV–VVVV ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia VVVV–VVVV.

☐ kesto ei ole rajattu

1.7. Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat

☒ Suora hallinnointi, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- ☒ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
- ☐ toimeenpanovirastoja

☐ Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa

☐ Välillinen hallinnointi, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
- ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- ☐ Euroopan investointipankille ja Euroopan investointirahastolle
- ☐ varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille
- ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille
- ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut
- ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut
- ☐ sellaisille elimille tai henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä
- ☐ jäsenvaltioon sijoittautuneille jäsenvaltion yksityisoikeuden tai unionin oikeuden mukaisille elimille, joille voidaan alakohtaisten sääntöjen mukaisesti antaa tehtäväksi unionin varojen tai talousarviotakuiden hoitaminen, siltä osin kuin tällaiset elimet ovat julkisoikeudellisten elinten tai julkisen palvelun tehtäviä hoitavien yksityisoikeudellisten elinten määräysvallassa ja niillä on asianomaisten määräysvaltaa käyttävien elinten yhteisvastuullisten vakuuksien muodossa antamat riittävät rahoitustakuut tai vastaavat rahoitustakuut, jotka voidaan kunkin toimen osalta rajoittaa unionin tuen enimmäismäärään.

Huomautukset:

Ei sovelleta

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Sovelletaan asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 mukaisia seuranta- ja raportointivelvoitteita.

Komission yksiköt seuraavat toimea sotakorvauslainasta aiemmin myönnetyn avun täytäntöönpanon perusteella.

Lisäksi toimen seurannassa otetaan huomioon Ukrainan viranomaisten kanssa yhteisymmärryspöytäkirjassa sovittavat erityistoimenpiteet. Komissio tarkistaa yhteisymmärryspöytäkirjassa vahvistettujen politiikkaa koskevien ehtojen täyttymisen. Komissio ilmoittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle kyseisen tarkistuksen tuloksista.

Toimen seurannassa otetaan huomioon myös Ukrainan viranomaisten kanssa tehty yhteistyö, mukaan lukien vastaavat rahoituspyynnöt ja niihin sisältyvät tiedot, jotka koskevat Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen annettavaa apua.

Sen varmistamiseksi, että Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat seurata tämän asetuksen täytäntöönpanoa, komission olisi annettava niille säännöllisesti tietoja tämän asetuksen nojalla Ukrainalle myönnettävän unionin avun toteuttamisesta ja toimitettava niille asiaan liittyvät asiakirjat.

Komission olisi tarkasteltava säännöllisesti tällaisten raportointi- ja seurantavaatimusten riittävyyttä ja raportoitava siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle läpinäkyvyyden ja vastuuvellisuuden takaamiseksi.

Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2031 jälkiarviointikertomuksen, jossa arvioidaan tässä asetuksessa säädetyn päätökseen saadun sotakorvauslainan tuloksia ja tehokkuutta sekä sitä, missä määrin se on myötävaikuttanut avun tavoitteiden saavuttamiseen.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. *Perustelut ehdotetu(i)lle talousarvion toteuttamistavalle(-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle*

Tämän ehdotuksen nojalla rahoitettavia toimia hallinnoi suoraan komissio. Komissio asettaa sotakorvauslainan puitteissa annettavan rahoitustuen saataville, jos jäsenvaltiot ovat antaneet sitä koskevat takaukset. Varojen maksaminen voidaan järjestää nopeasti vuosien 2026 ja 2027 aikana ja sen jälkeen. Komission olisi perustettava likviditeettimekanismi jäsenvaltioiden likviditeetinhallinnan helpottamiseksi ja ennustettavuuden varmistamiseksi tapauksissa, joissa takaukseen vedotaan.

2.2.2. *Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä*

Komissiolla on oltava pääsy tietoihin, myös turvallisuusluokiteltuihin tietoihin, jotka ovat ehdottoman välttämättömiä sille tämän asetuksen nojalla osoitettujen tehtävien suorittamiseksi ja erityisesti maksujen suorittamisen edellytysten todentamiseksi ja tarkastusten, arviointien, auditointien ja tutkimusten suorittamiseksi ja kertomusten laatimiseksi sekä 20 artiklassa tarkoitettujen valvonnan ja tarkastusten suorittamiseksi.

Unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi komission ja Ukrainan viranomaisten välillä tehtävän sotakorvauslainasopimuksen olisi sisällettävä määräyksiä, jotka ovat yhdenmukaisia Ukrainan tukivälineen mukaisessa puitesopimuksessa vahvistettujen oikeuksien, vastuiden ja velvoitteiden kanssa. Ukraina hyödyntää samoja hallinto- ja valvontajärjestelmiä, joita ehdotetaan asetuksella (EU) 2024/792 vahvistetussa Ukraina-suunnitelmassa.

Ukrainan on toimitettava kuukausittain raportit, joissa annetaan tiedot kaikista maksuista. Se avaa erityisen tilin yksinomaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen annettavan rahoituksellisen ja taloudellisen avun hallinnointia varten. Tililtä maksetaan kaikki pyydytetyt Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseksi tehtyihin sopimuksiin liittyvät maksut. Komissiolle annetaan tätä tiliä koskevat valvontaoikeudet.

Lisäksi, jos käy ilmi, että Ukraina on sotakorvauslainan hallinnoinnissa sekaantunut petokseen tai korruptioon tai mihin tahansa muuhun unionin taloudellisia etuja vahingoittavaan laittomaan toimintaan, unioni voi vaatia sotakorvauslainan aikaistettua takaisinmaksua.

Jotta voidaan puuttua tietojen luottamuksellisuuteen liittyviin riskeihin, tämän asetuksen nojalla luotavat, käsiteltävät, tallennettavat, vaihdettavat tai jaettavat turvallisuusluokitellut olisi suojattava komission päätöksessä (EU, Euratom) 2015/444 taikka Euroopan unionin edun vuoksi vaihdettujen turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamisesta tehdyn neuvostossa kokoontuneiden Euroopan unionin jäsenvaltioiden välisessä sopimuksessa vahvistettujen turvallisuussääntöjen mukaisesti. Komission olisi käytettävä suojattua tietojenvaihtojärjestelmää helpottaakseen turvallisuusluokiteltujen tietojen ja arkaluonteisten tietojen vaihtoa komission ja Ukrainan välillä sekä tarvittaessa jäsenvaltioiden kanssa.

Komission olisi käytettävä suojattua tietojenvaihtojärjestelmää helpottaakseen turvallisuusluokiteltujen tietojen ja arkaluonteisten tietojen vaihtoa komission ja Ukrainan välillä sekä tarvittaessa jäsenvaltioiden kanssa.

2.2.3. Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista

Käytössä olevien valvontajärjestelmien ansiosta makrotaloudellisen rahoitusavun maksujen tosiasiallinen virhetaso on tähän mennessä ollut 0 prosenttia. Tiedossa ei ole tapauksia, joissa olisi esiintynyt petoksia, lahjontaa tai laitonta toimintaa. Toimilla on selkeä toimintalogiikka, jonka avulla komissio voi arvioida niiden vaikutuksia. Valvonta takaa varmuuden ja mahdollistaa toimintapoliittisten tavoitteiden ja painopisteiden saavuttamisen.

Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Komission ja Ukrainan viranomaisten välillä tehtävässä sotakorvauslainasopimuksessa edellytetään, että Ukraina käyttää samoja hallinto- ja valvontajärjestelmiä kuin mitä ehdotetaan 20. kesäkuuta 2024 voimaan tulleella asetuksella (EU) 2024/792 perustetussa Ukraina-suunnitelmassa, jotta voidaan varmistaa, että sotakorvauslainaan liittyvät unionin taloudelliset edut suojataan tehokkaasti ja että käytössä on asianmukaiset toimenpiteet, jotka liittyvät petosten, korruption ja muiden rahoitusapuun liittyvien sääntöjenvastaisuuksien ehkäisyyn ja torjuntaan. Lisäksi lainasopimuksessa myönnetään varainhoitoasetuksen mukaisesti komissiolle, Euroopan petostentorjuntavirastolle (OLAF), Euroopan

tilintarkastustuomioistuimelle ja tilanteen niin vaatiessa Euroopan syyttäjänvirastolle tarvittavat oikeudet ja valtuudet, myös niiltä kolmansilta osapuolilta, jotka osallistuvat unionin varojen hoitamiseen sotakorvauslainan saatavuusaikana ja sen jälkeen. Ukrainan olisi myös ilmoitettava komissiolle varojen käyttöön liittyvistä sääntöjenvastaisuuksista Ukrainan tukivälineen mukaisessa puitesopimuksessa määrättyjen menettelyjen mukaisesti.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehysten otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehysten otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM ³⁴	EFTA-mailta ³⁵	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta ³⁶	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot
	[XX.YY.YY.YY]	JM/EI-JM	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehysten otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM	EFTA-mailta	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot
	[XX.YY.YY.YY]	JM/EI-JM	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI

³⁴ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

³⁵ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

³⁶ Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset määrärahoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

3.2.1.1. Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Numero	
---	--------	--

Pääosasto: <.....>			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
Toimintamäärärahat							
Budjettikohta	Sitoumukset	(1a)					0,000
	Maksut	(2a)					0,000
Budjettikohta	Sitoumukset	(1b)					0,000
	Maksut	(2b)					0,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat							
Budjettikohta		(3)					0,000
Pääosaston <.....> määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 1a + 1b + 3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	= 2a + 2b + 3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN <....> kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
• Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (Viitemäärä)	Sitoumukset	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake		7	”Hallintomenot”				
			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
• Henkilöresurssit			0,000	0,000	11,554	11,554	23,108
• Muut hallintomenot			0,000	0,000	0,659	0,659	1,318
YHTEENSÄ		Määrärahat	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426
--	--	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–7	Sitoumukset	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Maksut	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.1.2. Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista peräisin olevat määrärahat

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Numero	
---	--------	--

Pääosasto: <.....>			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
Toimintamäärärahat							
Budjettikohta	Sitoumukset	(1a)					0,000
	Maksut	(2a)					0,000
Budjettikohta	Sitoumukset	(1b)					0,000
	Maksut	(2b)					0,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat							
Budjettikohta		(3)					0,000
Pääosaston <.....> määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 1a + 1b + 3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	= 2a + 2b + 3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK

			2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ 2021–2027
Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN <....> kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN <....> kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
• Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (Viitemäärä)	Sitoumukset	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	7	”Hallintomenot”
---	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Pääosasto: <.....>		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
• Henkilöresurssit		0,000	0,000	11,554	11,554	23,108
• Muut hallintomenot		0,000	0,000	0,659	0,659	1,318
Pääosasto <.....> YHTEENSÄ	Määrärahat	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ		(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426
--	--	--	-------	-------	--------	--------	--------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–7	Sitoumukset	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Maksut	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.2. Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset (ei täytetä erillisvirastojen osalta)

maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset			Vuosi 2024		Vuosi 2025		Vuosi 2026		Vuosi 2027		ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)						YHTEENSÄ	
	TUOTOKSET																	
	Tyyppi i ³⁷	Keski määr. kustan nukset	Lkm	Kusta nnus	Lkm	Kusta nnus	Lkm	Kusta nnus	Lkm	Kusta nnus	Lkm	Kusta nnus	Lkm	Kusta nnus	Lkm	Kusta nnus	Luku määrä yhteen sä	Kustann ukset yhteensä
ERITYISTAVOITE 1 ... ³⁸																		
– Tuotos																		
– Tuotos																		
– Tuotos																		
Välisumma, erityistavoite 1																		
ERITYISTAVOITE 2 ...																		
– Tuotos																		
Välisumma, erityistavoite 2																		
KAIKKI YHTEENSÄ																		

³⁷ Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).
³⁸ Kuten kuvattu kohdassa 1.3.2. ”Erityistavoite (Erityistavoitteet)”

3.2.3. Yhteenvedo arvioituista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

3.2.3.1. Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT	Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	YHTEENSÄ 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
OTSAKE 7					
Henkilöresurssit	0,000	0,000	11,554	11,554	23,108
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,659	0,659	1,318
OTSAKE 7, välisumma	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426
OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät					
Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät, välisumma	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
YHTEENSÄ	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426

3.2.3.2. Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista peräisin olevat määrärahat

ULKOISET KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTUT TULOT	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEENSÄ 2021–2027
OTSAKE 7					
Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKE 7, välisumma	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät					
Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät, välisumma	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
YHTEENSÄ	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. Määrärahat yhteensä

YHTEENSÄ HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT + ULKOISET KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTUT TULOT YHTEENSÄ	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEENSÄ 2021–2027
OTSAKE 7					
Henkilöresurssit	0,000	0,000	11,554	11,554	23,108
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,659	0,659	1,318
OTSAKE 7, välisumma	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426
OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät					
Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät, välisumma	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

YHTEENSÄ	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426

3.2.4. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

3.2.4.1. Hyväksytystä talousarviosta katettavat

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)				
20 01 02 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	0	0	44	44
20 01 02 03 (unionin edustustot)	0	0	10	10
01 01 01 01 (epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
01 01 01 11 (suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?)	0	0	0	0
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)				
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat)	0	0	2	2
20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja nuoremmat asiantuntijat unionin edustustoissa)	0	0	0	0
Hallinnollisen tuen budjettikohta [XX.01.YY.YY] – päätoimipaikassa	0	0	0	0
– unionin edustustoissa	0	0	0	0
01 01 01 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
01 01 01 12 (sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsake 7	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsakkeen 7 ulkopuolella	0	0	0	0
YHTEENSÄ	0	0	56	56

3.2.4.2. Ulkoisilla käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla katettavat

ULKOISET KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTUT TULOT	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)				
20 01 02 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	0	0	0	0
20 01 02 03 (unionin edustustot)	0	0	0	0
01 01 01 01 (epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
01 01 01 11 (suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?)	0	0	0	0
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)				
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat)	0	0	0	0
20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja nuoremmat asiantuntijat unionin edustustoissa)	0	0	0	0
Hallinnollisen tuen budjettikohta [XX.01.YY.YY] – päätoimipaikassa	0	0	0	0
– unionin edustustoissa	0	0	0	0

01 01 01 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
01 01 01 12 (sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsake 7	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsakkeen 7 ulkopuolella	0	0	0	0
YHTEENSÄ	0	0	0	0

3.2.4.3. Henkilöresurssien kokonaistarve

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT + ULKOISET KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTUT TULOT YHTEENSÄ	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027
• Henkilöstötaulukoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)				
20 01 02 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	0	0	44	44
20 01 02 03 (unionin edustustot)	0	0	10	10
01 01 01 01 (epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
01 01 01 11 (suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?)	0	0	0	0
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)				
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat)	0	0	2	2
20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja nuoremmat asiantuntijat unionin edustustoissa)	0	0	0	0
Hallinnollisen tuen budjettikohta [XX.01.YY.YY] – päätoimipaikassa	0	0	0	0
– unionin edustustoissa	0	0	0	0
01 01 01 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
01 01 01 12 (sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsake 7	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsakkeen 7 ulkopuolella	0	0	0	0
YHTEENSÄ	0	0	56	56

12 virkaa/toimea ja 2 kokoaikavastaavaa saadaan käyttämällä komission rajallista uudelleen kohdennettavien virkojen varantoa.

Tämän ehdotuksen täytäntöönpano edellyttää 42:ta lisävirkaa/toimea henkilöstötaulukon lisäksi, ja ne kaikki rahoitetaan otsakkeesta 7 pysyvän henkilöstön lisäksi. Tätä koskeva lausuma esitetään lainsäädäntömenettelyn yhteydessä.

Kaikki henkilöstö rahoitetaan otsakkeesta 7.

Ehdotuksen toteuttamiseksi tarvittava henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna):

	Katetaan komission yksiköissä käytettävissä olevalla henkilöstöllä	Poikkeuksellinen lisähenkilöstö*		
		Rahoitetaan otsakkeesta 7 tai tutkimusmäärärahoista	Rahoitetaan BA-budjettikohdasta	Rahoitetaan maksuilla

Henkilöstötaulukkoonsisältyvät virat/toimet	12 virkaa/toimea	42 virkaa/toimea	Ei sovelleta	
Ulkopuolinen henkilöstö (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)	2 sopimussuhteista toimihenkilöä			

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	54 virkamiestä ja väliaikaista toimihenkilöä hoitaa seuraavia tehtäviä: - ohjelmasuunnittelu/asiantuntijaryhmä/komitea - täytäntöönpano: horisontaaliset tehtävät, aihekohtainen/tekninen asiantuntemus EU:n ja Ukrainan toimistoissa - Ukrainan rahoitusstrategia - makrotaloudelliseen rahoitusapuun liittyvät tehtävät - tarkastus ja valvonta - oikeudellinen työ - käsittelyketjun suunnittelu - kirjanpito tehtävät - liikkumavaran kestävyys - lyhytaikainen lainanotto (rahoituslaitosten takaisinmaksua varten) ja pitkäaikaiset velat - maksuvaatimukset, takaisinmaksuraportointi jne. - sopimusten hallinnointi.
Ulkopuolinen henkilöstö	2 kokoaikavastaavaa tukemaan ohjelmasuunnitteluun/asiantuntijaryhmään/komiteaan liittyvää työtä

3.2.5. Yhteenvedo arvioiduista vaikutuksista digitaalitekologiaan liittyviin investointeihin

Pakollinen: seuraavaan taulukkoon olisi sisällytettävä tarkin mahdollinen arvio ehdotuksen/aloitteen aiheuttamista digitaalitekologiaan liittyvistä investoinneista.

Jos ehdotuksen/aloitteen toteuttaminen sitä edellyttää, otsakkeen 7 määrärahat olisi poikkeuksellisesti esitettävä nimetyllä rivillä.

Otsakkeiden 1–6 määrärahat olisi otettava huomioon rivillä ”Toimenpideohjelmien ohjelmatason tietotekniikkamenot”. Näillä menoilla tarkoitetaan toimintatalousarviota, jota käytetään suoraan aloitteen täytäntöönpanoon liittyvien tietoteknisten alustojen/välineiden uudelleenkäyttöön/ostoon/kehittämiseen sekä niihin liittyviin investointeihin (esim. lisenssit, koulutus, tietojen säilyttäminen). Tässä taulukossa annettujen tietojen olisi oltava yhdenmukaisia 4 jaksossa ”Digitaaliset ulottuvuudet” esitettyjen yksityiskohtien kanssa.

YHTEENSÄ Digitaalitekologiaan ja tietotekniikkaan liittyvät määrärahat	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027

OTSAKE 7					
Tietotekniikkamenot (toimielintasolla)	0,000	0,000	0,443	0,443	0,886
OTSAKE 7, välisumma	0,000	0,000	0,443	0,443	0,886
OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät					
Toimenpideohjelmien ohjelmaston tietotekniikkamenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät, välisumma	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
YHTEENSÄ	0,000	0,000	0,443	0,443	0,886

3.2.6. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

Ehdotus/aloite

- ☐ voidaan rahoittaa kokonaan kohdentamalla menoja uudelleen monivuotisen rahoituskehyksen kyseisen otsakkeen sisällä
- ☐ edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen kyseiseen otsakkeeseen sisältyvän kohdentamattoman liikkumavaran ja/tai monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa määriteltyjen erityisvälineiden käyttöä
- ☐ edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.

3.2.7. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

Ehdotuksen/aloitteen

- ☐ rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja

☒ rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio): kolmansien maiden maksuosuudet ovat mahdollisia, mutta eivät pakollisia, koska ehdotus perustuu jäsenvaltioiden takauksiin. Määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho					
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ					

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☐ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutuksia omiin varoihin
 - ☐ vaikutuksia muihin tuloihin
 - ☐ tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ³⁹			
		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027
Alamomentti 6642 Ukrainan lainayhteistyömekanismi – Käyttötarkoitukseensa sidotut tulot					

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta/-kohdat käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tapauksessa:

Muita huomautuksia (esim. tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmä/-kaava tai muita lisätietoja).

4. DIGITAALISET ULOTTUVUUDET

4.1. Vaatimukset, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta

Aloitteessa annetaan tukea kolmannelle maalle. Siinä ei ole kyse uusista EU:n tason digitaalisista julkisista palveluista luonnollisille henkilöille tai oikeushenkilöille EU:n alueella. Digitaaliset elementit tukevat kuitenkin sotakorvauslainaa siltä osin kuin rahoitusavun hallinnointi, puolustusteollisuuden valmiuksien tukeminen ja laina-aloitteet edellyttävät tietojen vaihtoa, tarkistamista ja tallentamista sekä tarvittaessa tietojen toimittamista neuvostolle ja Euroopan parlamentille.

V1 – Rahoitukseen ja täytäntöönpanoon liittyvät digitaaliset prosessit (luku V ja erityisesti 27 artikla)

Kuvaus: raporttien, lausuntojen tai tositteiden toimittaminen sähköisesti suojattuja kanavia ja esimerkiksi pyyntöjen, tarkastusten, täytäntöönpanopäätösten ja maksujen tekemistä koskevien komission työnkulkujärjestelmien kautta.

Sidosryhmät: komission yksiköt ja neuvosto, edunsaajaviranomaiset ja Euroopan ulkosuhdehallinto 5 artiklassa määriteltyjen ennakkoehtojen seurannan osalta.

Prosessit: raportointi, seuranta, varainhoito, tietojenvaihto.

V2 – Puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen annettavan avun hallinnointi (luku IV, erityisesti 16 artikla)

Kuvaus: edunsaajaviranomaisten on toimitettava digitaaliset dokumentit, jotka osoittavat tuetuissa puolustusteollisuuden kapasiteeteissa edistymisen, käyttäen komission vakiomalleja, jotka mahdollistavat automaattisen todentamisen.

Sidosryhmät: edunsaajaviranomaiset, komission yksiköt.

Prosessit: hankintojen toteuttamisen ja validoinnin seuranta asetuksen mukaisesti.

³⁹ Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.

V3 – Jäsenvaltioiden ja mahdollisten kolmansien maiden takausosuuksien hallinnointi (erityisesti luku V ja 25, 26 ja 27 artikla)

Kuvaus: jäsenvaltiot ja tapauksen mukaan kyseeseen tulevat kolmannet maat toimittavat tiedot takaussitoumuksista sekä niihin liittyvät rahoitustiedot suojattujen sähköisten kanavien kautta, jotta komissio voi ylläpitää ajantasaista digitaalista rekisteriä takausosuuksista.

Sidosryhmät: komission yksiköt, jäsenvaltiot, mahdolliset osallistuvat kolmannet maat.

Prosessit: ilmoittaminen, rekisterin hallinta, varainhoidon seuranta.

V4 – Tietojen, myös tarkastuksen kannalta merkityksellisten tietojen vaihto Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa (erityisesti luku VI, 31 ja 32 artikla)

Kuvaus: komission on tarvittaessa toimitettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle raportteja ja arkaluonteisia tietoja suojattujen järjestelmien kautta.

Sidosryhmät: komission yksiköt, Euroopan parlamentti, neuvosto, edunsaajaviranomaiset (alkupää).

Prosessit: raportointi, tarkastustietojen vaihto, turvallisuusluokiteltujen/arkaluonteisten asiakirjojen siirto.

4.2. Data

Vaatimusten V1–V4 osalta data sisältää taloudellisia lukuja, maksuasiakirjoja, puolustusteollisuuden kapasiteettia koskevaa dataa, takausosuuksia koskevaa dataa ja muita tietoja (myös mahdollisesti arkaluonteista/turvallisuusluokiteltua materiaalia).

Datanvaihto on tarkoitukseen sidottua, minimaalista ja yhteentoimivaa, ja se toteutetaan olemassa olevien suojattujen EU:n järjestelmien kautta välttämällä päällekkäistä tiedonkeruuta, kuten Euroopan datastrategiassa edellytetään.

Komission nykyisiä data-aineistoja ja raportointikanavia käytetään uudelleen, ja tavoitteena on, että maksatusta tai seurantaan varten jo toimitettuja tietoja ei pyydetä uudelleen yhden kerran periaatteen mukaisesti.

Toimittajat: edunsaajaviranomaiset (V1–V2), jäsenvaltiot / kolmannet maat (V3).

Vastaanottajat: komission yksiköt, raportoinnin osalta Euroopan parlamentti ja neuvosto (V4).

Käynnistäjät: raportointikaudet, maksupyynnöt, takausilmoitukset, tarkastusvaatimukset.

Toistuvuus: kausittainen (esim. kuukausittain tai muutoin asetuksessa määritellyllä aikavälillä) sekä tapauskohtaisesti rahoitus- tai tarkastustarpeita varten.

4.3. Digitaaliset ratkaisut

Kaikkien digitaalialan kannalta merkityksellisten vaatimusten (V1–V4) osalta komission on käytettävä suojattua tietojenvaihtojärjestelmää ja datamalleja helpottaakseen turvallisuusluokiteltujen tietojen ja arkaluonteisten tietojen vaihtoa komission ja Ukrainan välillä sekä tarvittaessa jäsenvaltioiden kanssa.

Vastuu: komission yksiköt ja edunsaajaviranomaiset tai jäsenvaltiot tai kolmannet maat tapauksen mukaan.

Tekoäly: tekoälyyn liittyvistä toiminnoista ei ole säädetty.

Vaatimustenmukaisuus: kaikkien järjestelmien on oltava EU:n kyberturvallisuuskehyksen, eIDAS-asetuksen, tietosuojasääntöjen ja turvallisuusluokiteltujen tietojen käsittelyä koskevien komission sääntöjen mukaisia.

Uudelleenkäytettävyys: kaikissa digitaalisissa ratkaisuissa hyödynnetään komission olemassa olevia infrastruktuureja.

4.4. Yhteentoimivuusarviointi

Asetuksessa edellytetään turvallisuusluokiteltujen/arkaluonteisten tietojen suojattua vaihtoa, komission pääsyä kaikkeen dataan, joka on tarpeen asetuksessa säädettyjen velvoitteiden kannalta, mukaan lukien todentaminen ja datan suojaus. Kaikki velvoitteet on tarkoitus täyttää käyttämällä olemassa olevia komission suojattuja järjestelmiä, joissa ei ole yhteentoimivuuden puutteita. Tämä tukee velvoitteita V1–V4.

4.5. Toimenpiteet digitaalisen täytäntöönpanon tukemiseksi

Koska komissio antaa jo apua edunsaajamaalle nykyisten taloudellisen ja operatiivisen tuen kehysten puitteissa, vaatimusten V1, V3 ja V4 täyttäminen ei edellytä digitaalista täytäntöönpanoa koskevia lisätoimenpiteitä. Puolustusteollisuuden kapasiteettia koskevan raportoinnin (V2) osalta komissio voi palvelutasolla antaa ohjeita ja selvennyksiä digitaalisista malleista ja suojatuista tietojenvaihtomenettelyistä sen varmistamiseksi, että osapuolet ovat valmiita ja käyttävät niitä johdonmukaisesti.