



Strasbourg 12.12.2023
COM(2023) 636 final

2023/0462 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**asetusten (EU) N:o 1024/2012 ja (EU) 2018/1724 muuttamisesta tiettyjen direktiivissä
(EU) XXXX/XXXX säädettyjen vaatimusten osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

{SEC(2023) 637 final} - {SWD(2023) 663 final} - {SWD(2023) 664 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Tämä ehdotus liittyy komission ehdotukseen direktiiviksi yhdenmukaisten avoimuusvaatimusten vahvistamisesta sisämarkkinoilla kolmansien maiden puolesta toteutettavaa edunvalvontaa varten¹. Direktiivin tarkoituksena on parantaa sisämarkkinoiden toimintaa saavuttamalla yhteinen läpinäkyvyyden taso kaikkialla unionissa.

Ehdotetussa direktiivissä edellytetään, että jäsenvaltiot perustavat ja ylläpitävät kansallisia rekistereitä yhteisöjen toteuttaman edunvalvontatoiminnan avoimuuden varmistamiseksi ja nimeävät näistä rekistereistä vastaavat viranomaiset. Lisäksi ehdotetussa direktiivissä veloitetaan jäsenvaltiot nimeämään valvontaviranomaiset, joiden vastuulla on valvoa ehdotetussa direktiivissä säädettyjen veloitteiden noudattamista ja panna ne täytäntöön sekä vaihtaa tietoja muiden jäsenvaltioiden valvontaviranomaisten ja komission kanssa, siltä osin kuin viranomaisella on siihen oikeus ehdotetun direktiivin nojalla.

Ehdotetun direktiivin mukainen hallinnollinen yhteistyö ja toimivaltaisten kansallisten viranomaisten ja komission välinen tietojenvaihto olisi toteutettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1024/2012² perustetussa sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä, jäljempänä 'IMI-järjestelmä'. Tästä syystä IMI-järjestelmässä olisi vahvistettava tarvittavat hallinnolliset yhteistyömenettelyt. Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 1024/2012 olisi muutettava.

Lisäksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1724³ olisi muutettava siten, että siinä säädetään mainitusta direktiivistä johtuvia oikeuksia ja velvollisuuksia koskevien tietojen helposta saatavuudesta verkossa ja varmistetaan, että direktiivissä edellytettyyn rekisteröintimenettelyyn voi osallistua ja sen voi hoitaa kokonaan verkossa. Näin voidaan minimoida ehdotetun direktiivin soveltamisalaan kuuluviin oikeushenkilöihin ja luonnollisiin henkilöihin kohdistuva hallinnollinen rasitus.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Asetus (EU) N:o 1024/2012 ja asetukset (EU) 2018/1724 perustuvat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 114 artiklaan, jossa määrätään toimenpiteiden toteuttamisesta sisämarkkinoiden toteuttamisen ja toiminnan varmistamiseksi. Koska muutossäädöksen oikeusperustan on oltava sama kuin muutettavan säädöksen oikeusperusta, tällä ehdotuksella on sama oikeusperusta kuin kahdella asetuksella, joita siinä ehdotetaan muutettavaksi.

¹ COM(2023) 637 final.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1024/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä ja komission päätöksen 2008/49/EY kumoamisesta (IMI-asetus) (EUVL L 316, 14.11.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj>).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1724, annettu 2 päivänä lokakuuta 2018, tietoja, menettelyjä sekä neuvonta- ja ongelmanratkaisupalveluja saataville tarjoavan yhteisen digitaalisen palveluväylän perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Tämän ehdotuksen tavoitteena on hyödyntää olemassa olevia unionin tasolla perustettuja yhteistyövälineitä ja digitaalisia palveluväyliä, jotta voidaan helpottaa ehdotetun, yhdenmukaisten avoimuusvaatimusten vahvistamista sisämarkkinoilla kolmansien maiden puolesta toteutettavaa edunvalvontaa varten koskevan direktiivin täytäntöönpanoa, eivätkä jäsenvaltiot voi saavuttaa tätä tavoitetta tuloksellisesti yksin. Sen vuoksi on tarpeen toteuttaa unionin tason toimenpiteitä.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksessa hyödynnetään olemassa olevia tietoteknisiä välineitä ja palveluväyliä sen sijaan, että perustettaisiin uusia. Näin ollen ehdotus ei mene pidemmälle kuin on tarpeen sen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

SEUT-sopimuksen 114 artiklassa annetaan lainsäätäjälle valta antaa asetuksia ja direktiivejä.

Koska tällä ehdotuksella muutettaisiin asetusta (EU) N:o 1024/2012 ja asetusta (EU) 2018/1724, asetukset on asianmukainen oikeudellinen väline sen periaatteen mukaisesti, jonka mukaan muutossäädöksen olisi oikeusvarmuuden vuoksi oltava samantyyppinen kuin alkuperäinen säädös.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Vaikutustenarviointi**

Yhdenmukaisten avoimuusvaatimusten vahvistamista sisämarkkinoilla kolmansien maiden puolesta toteutettavaa edunvalvontaa varten koskevan komission direktiiviehdotuksen valmistelun yhteydessä toteutettiin vaikutustenarviointi⁴.

Vaikutustenarvioinnissa parhaaksi arvioidussa toimintavaihtoehdossa a) muutetaan asetusta (EU) N:o 1024/2012 aloitteen mukaisen hallinnollisen yhteistyön ja tietojenvaihdon toteuttamiseksi olemassa olevia tietoteknisiä välineitä käyttäen ja b) muutetaan asetusta (EU) 2018/1724 siten, että siinä säädetään kyseisestä toimintavaihtoehdosta johtuvia oikeuksia ja velvollisuuksia koskevien tietojen helposta saatavuudesta verkossa ja varmistetaan, että toimintavaihtoehdossa edellytettävään rekisteröintimenettelyyn voi osallistua ja sen voi hoitaa kokonaan verkossa.

- **Perusoikeudet**

Tällä ehdotuksella ei ole perusoikeuksiin muita kuin sellaisia vaikutuksia, joita voi mahdollisesti aiheutua ehdotuksesta direktiiviksi yhdenmukaisten avoimuusvaatimusten vahvistamisesta sisämarkkinoilla kolmansien maiden puolesta toteutettavaa edunvalvontaa varten.

Kyseiseen ehdotukseen liittyvään perusoikeuksia koskevaan vaikutustenarviointiin voi tutustua asiakirjassa COM(2023) 637 final.

⁴ SWD(2023) 663.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Kustannukset, joita aiheutuu IMI-järjestelmän laajentamisesta ehdotetun, yhdenmukaisten avoimuusvaatimusten vahvistamista sisämarkkinoilla kolmansien maiden puolesta toteutettavaa edunvalvontaa varten koskevan direktiivin mukaisen hallinnollisen yhteistyön ja tietojenvaihdon mahdollistamiseksi, esitetään asiakirjassa COM(2023) 637 final.

5. LISÄTIEDOT

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotettu asetus on luonteeltaan tekninen ja liittyy ehdotettuun direktiiviin yhdenmukaisten avoimuusvaatimusten vahvistamisesta sisämarkkinoilla kolmansien maiden puolesta toteutettavaa edunvalvontaa varten.

Ehdotuksen 1 artiklalla muutetaan asetusta (EU) N:o 1024/2012 siltä osin kuin on kyse kyseisellä asetuksella perustetun IMI-järjestelmän käytöstä ehdotetun direktiivin mukaisiin tarkoituksiin. Tämä mahdollistaisi sen, että ehdotetun direktiivin 11 artiklan 4 kohdassa, 16 artiklan 5 ja 6 kohdassa, 17 artiklan 2, 4 ja 5 kohdassa sekä 18 artiklassa säädetty hallinnollinen yhteistyö ja toimivaltaisten kansallisten viranomaisten ja komission välinen tietojenvaihto voitaisiin toteuttaa IMI-järjestelmässä.

Ehdotuksen 2 artiklalla muutetaan asetusta (EU) 2018/1724 siltä osin kuin on kyse yhteisen digitaalisen palveluväylän käytöstä ehdotetun direktiivin mukaisiin tarkoituksiin. Tätä varten kyseisen asetuksen liitteeseen I lisätään kohta sen varmistamiseksi, että yhteisen digitaalisen palveluväylän kautta voi saada tietoja ehdotetussa direktiivissä säädetyistä oikeuksista, velvollisuuksista ja säännöistä. Lisäksi kyseisen asetuksen liitteessä II olevaan taulukkoon lisätään kentät, joilla velvoitetaan jäsenvaltiot varmistamaan, että käyttäjät voivat hoitaa ehdotetussa direktiivissä säädetyin rekisteröinnin kokonaan verkossa.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**asetusten (EU) N:o 1024/2012 ja (EU) 2018/1724 muuttamisesta tiettyjen direktiivissä (EU) XXXX/XXXX säädettyjen vaatimusten osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 114 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon²,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) [XXXX/XXXX]³ vahvistetaan yhdenmukaiset vaatimukset taloudelliselle toiminnalle, joka liittyy kolmannen maan yhteisön puolesta toteutettavaan edunvalvontaan, jotta sisämarkkinoiden toimintaa voidaan parantaa saavuttamalla yhteinen läpinäkyvyyden taso kaikkialla unionissa.
- (2) Direktiivin (EU) XXXX/XXXX mukainen hallinnollinen yhteistyö ja tietojenvaihto nimettyjen kansallisten viranomaisten eli valvontaviranomaisten ja komission välillä olisi toteutettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1024/2012⁴ perustetussa sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä, jäljempänä 'IMI-järjestelmä'. Tästä syystä IMI-järjestelmässä olisi vahvistettava tarvittavat hallinnolliset yhteistyömenettelyt. Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 1024/2012 olisi muutettava.

¹ EUVL C [...], [...], s. [...].

² EUVL C [...], [...], s. [...].

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) XXXX/XXXX, annettu xx päivänä xxkuuta XXXX, yhdenmukaisten avoimuusvaatimusten vahvistamisesta sisämarkkinoilla kolmansien maiden puolesta toteutettavaa edunvalvontaa varten ja direktiivin (EU) 2019/1937 muuttamisesta (EUVL L [...], [...], s. [...], ELI: ...).

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 1024/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä ja komission päätöksen 2008/49/EY kumoamisesta (IMI-asetus) (EUVL L 316, 14.11.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj>).

- (3) Lisäksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1724⁵ olisi muutettava siten, että siinä säädetään direktiivistä (EU) XXXX/XXXX johtuvia oikeuksia ja velvollisuuksia koskevien tietojen helposta saatavuudesta verkossa ja varmistetaan, että direktiivissä edellytettyyn rekisteröintimenettelyyn voi osallistua ja sen voi hoitaa kokonaan verkossa. Näin voidaan minimoida direktiivin (EU) XXXX/XXXX soveltamisalaan kuuluviin oikeushenkilöihin ja luonnollisiin henkilöihin kohdistuva hallinnollinen rasitus,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttaminen

Lisätään asetuksen (EU) N:o 1024/2012 liitteeseen uusi 17 kohta seuraavasti:

”17. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) [XXXX/XXXX] yhdenmukaisten avoimuusvaatimusten vahvistamisesta sisämarkkinoilla kolmansien maiden puolesta toteutettavaa edunvalvontaa varten ja direktiivin (EU) 2019/1937 muuttamisesta*: 11 artiklan 4 kohta, 16 artiklan 5 ja 6 kohta, 17 artiklan 2, 4 ja 5 kohta, 18 artikla.

* EUVL L [...], [...], s. [...], ELI:”

2 artikla

Asetuksen (EU) 2018/1724 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2018/1724 seuraavasti:

- (1) Lisätään liitteessä I olevaan kohtaan ”J. Liiketoiminnan aloittaminen, hoitaminen ja lopettaminen” uusi 12 kohta seuraavasti:

”12. edunvalvonnan avoimuus”;

- (2) Muutetaan liitteessä II oleva taulukko seuraavasti:

- (a) lisätään toiseen sarakkeeseen ”Menettely” kenttä seuraavasti:

”Edunvalvonnan rekisteröinti direktiivin (EU) XXXX/XXXX* mukaisesti

* Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) XXXX/XXXX, annettu xx päivänä xxkuuta XXXX, yhdenmukaisten avoimuusvaatimusten vahvistamisesta sisämarkkinoilla kolmansien maiden puolesta toteutettavaa edunvalvontaa varten ja direktiivin (EU) 2019/1937 muuttamisesta (EUVL L [...], [...], s. [...], ELI: ...).”;

- (b) lisätään kolmanteen sarakkeeseen ”Odotettu tuotos; tarvittaessa toimivaltainen viranomaisen arvioi hakemuksen kansallisen lainsäädännön mukaisesti” kenttä seuraavasti:

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1724, annettu 2 päivänä lokakuuta 2018, tietoja, menettelyjä sekä neuvonta- ja ongelmanratkaisupalveluja saataville tarjoavan yhteisen digitaalisen palveluväylän perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

”Rekisteröinnin vahvistaminen ja eurooppalaisen edunvalvojanumeron myöntäminen”.

3 artikla
Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenkymmentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Strasbourgissa

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja