



Bryssel 27.9.2023  
COM(2023) 568 final

2023/0344 (NLE)

Ehdotus

## **NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS**

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 810/2009 tiettyjen säännösten soveltamisen keskeyttämisestä Etiopian osalta**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### • Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Viisumisäännöstön<sup>1</sup> 25 a artiklan 2 kohdan mukaisesti komissio arvioi säännöllisesti kolmansien maiden yhteistyötä takaisinottoon liittyvissä kysymyksissä ja raportoi siitä neuvostolle vähintään kerran vuodessa.

Näiden arviointien perusteella ja ottaen huomioon komission toteuttamat toimet takaisinottoa koskevan yhteistyön parantamiseksi sekä unionin yleiset suhteet kyseessä olevaan kolmanteen maahan komissio voi päätellä, että kolmas maa ei ole tehnyt riittävää yhteistyötä ja että sen vuoksi toimet ovat tarpeen. Jos näin on, komissio antaa viisumisäännöstön 25 a artiklan 5 kohdan a alakohdan mukaisesti ehdotuksen neuvoston täytäntöönpanopäätöksestä, jolla keskeytetään viisumisäännöstön tiettyjen säännösten soveltaminen kyseisen kolmannen maan kansalaisiin. Komissio jatkaa koko ajan pyrkimyksiään parantaa yhteistyötä kyseisen kolmannen maan kanssa.

#### • Etiopian tapaus

EU sopi helmikuussa 2018 Etiopian kanssa ei-sitovasta takaisinottojärjestelystä (”Maahanpääsymenettelyt etiopialaisten palautuksissa Euroopan unionin jäsenvaltioista”). Järjestelyn täytäntöönpanon seuraamiseksi on tämän jälkeen pidetty kaksi yhteisen työryhmän kokousta, 13. toukokuuta 2019 ja 28. marraskuuta 2019. Takaisinottoa koskevaa yhteydenpitoa, jossa käsiteltiin myös viisumisäännöstön 25 a artiklan mukaisen vuotuisen arvioinnin tuloksia, jatkettiin paikallistasolla, myös Pohjois-Etiopian konfliktin jälkeen marraskuussa 2021 julistetun ja helmikuussa 2022 päättyneen koko maan kattaneen poikkeustilan aikana.

Huolimatta voimassa olevasta takaisinottojärjestelystä, pyrkimyksistä tehostaa takaisinottoa koskevaa yhteydenpitoa ja EU:n antamasta teknisestä avusta takaisinottoa koskeva yhteistyö Etiopian kanssa ei ole parantunut. EU on todennut Etiopialle selkeästi, että sen on parannettava yhteistyötä sellaisten kansalaistensa takaisinottamisessa, joilla ei ole oikeutta oleskella EU:n jäsenvaltioissa, ja pantava takaisinottojärjestely kaikilta osin täytäntöön muun muassa tunnistamalla nopeasti ne etiopialaiset, joilla ei ole oikeutta oleskella EU:ssa, ja myöntämällä tilapäisiä matkustusasiakirjoja kaikkia palautuksia, myös pakkokeinoin tapahtuvia palautuksia varten. Tämä kanta on tuotu esiin teknisissä kokouksissa, jäsenvaltioiden ja Etiopian EU-suurlähettilään välisissä huhtikuussa 2023 pidetyissä kahdenvälisissä kokouksissa sekä Etiopian viranomaisten kanssa käydyssä yhteydenpidossa, mutta se ei ole tuottanut odotettuja tuloksia eikä johtanut yhteistyön paranemiseen.

Yhteistyö Etiopian kanssa EU:n jäsenvaltioiden alueella laittomasti oleskeleviksi todettujen Etiopian kansalaisten takaisinottamiseksi on edelleen riittämätöntä. Tämä käy ilmi alhaisesta palauttamisasteesta (täytäntöönpanojen palauttamispäätösten määrä verrattuna tehtyjen palauttamispäätösten määrään), joka oli 10 prosenttia vuosina 2021 ja 2022, sekä matkustusasiakirjojen myöntämisen alenemisestä (kolmansien maiden myöntämien matkustusasiakirjojen määrä verrattuna jäsenvaltioiden esittämien takaisinottopyyntöjen

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 810/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, yhteisön viisumisäännöstön laatimisesta (viisumisäännöstö), EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1.

määrään). Jäsenvaltioilla on jatkuvia haasteita luoda Etiopian kanssa merkityksellistä vuoropuheluyhteyttä takaisinottoasioista, erityisesti pakkotoimin tapahtuvien palauttamisten osalta.

Komissio arvioi tilannetta jatkuvasti jäsenvaltioiden toimittamien tietojen, asiaa käsittelevissä neuvoston työryhmissä ja asiantuntijaryhmissä käytyjen keskustelujen sekä unionin toimielinten, elinten, laitosten ja virastojen toimittamien tietojen perusteella. Arvioinnin yhteydessä jäsenvaltiot ovat raportoineet useista ongelmista, jotka hankaloittavat takaisinottoprosessin eri vaiheita, kuten Etiopian kansalaisten tunnistamista, matkustusasiakirjojen myöntämistä ja palauttamisoperaatioiden järjestämistä. Koska Etiopian viranomaiset eivät ole vastanneet jäsenvaltioiden esittämiin tunnistamispyyntöihin, on käytännössä mahdotonta palauttaa dokumentoimattomia henkilöitä. Ongelmia on myös matkustusasiakirjojen myöntämisessä henkilöille, joiden Etiopian kansalaisuus on vahvistettu esimerkiksi viime vuosina tehdyillä tunnistamiskäynneillä. Vuonna 2022 palautuksia tehtiin hyvin vähän, eikä tilauslennolla lainkaan.

Koska tilanne ei ole parantunut huolimatta komission tähän mennessä toteuttamista jatkuvista toimista takaisinottoyhteistyön parantamiseksi, ja ottaen huomioon EU:n yleiset suhteet Etiopiaan, edellä esitetyn perusteella katsotaan, että Etiopian yhteistyö EU:n kanssa ei ole takaisinottoasioissa riittävää ja että lisätoimia tarvitaan.

- **Unionin yleiset suhteet Etiopiaan**

Etiopia on Afrikan sarven vakauden kannalta keskeinen maa. Se on asukasmäärältään Afrikan toiseksi suurin maa (110 miljoonaa asukasta) ja siellä on lähes 900 000 lähialueilta tullutta pakolaista. Etiopiassa on marraskuusta 2020 lähtien ollut käynnissä sisäinen konflikti, jonka seurauksena on allekirjoitettu vihollisuuksien pysyvää lopettamista koskeva sopimus. Tilanne on kuitenkin edelleen hauras, ja sisäiset jännitteet jatkuvat. Parhaillaan seurataan siirtymäkauden oikeusjärjestely- ja jälleenrakennusprosessien etenemistä. Käynnissä on Etiopian-suhteiden normalisointi ja viranomaisten kanssa käytävän merkityksellisen poliittisen vuoropuhelun käynnistäminen uudelleen. Kun Sudanin konfliktin kriittisen vaiheen aikana EU:n kansalaisia evakuoitiin Sudanista, Etiopian viranomaiset antoivat huomattavaa apua rajalla myöntämällä viisumeja ja tarjoamalla palveluja.

Etiopialla on tulliton ja kiintiötön pääsy Euroopan markkinoille ”Kaikki paitsi aseet” -järjestelmän mukaisesti.

Etiopia on Afrikan sarven alueen maiden yhteistyöjärjestön jäsen ja Khartumin prosessin johtoryhmän jäsen. Etiopia on Cotonoun sopimuksen osapuoli. Etiopia on ollut Euroopan unionille tärkeä kumppani jo yli 40 vuoden ajan. EU ja Etiopia allekirjoittivat vuonna 2016 strategisen toimintaohjelman, jossa molemmat osapuolet sitoutuivat tekemään tiivistä yhteistyötä eri osa-alueilla, kuten alueellisen rauhan ja turvallisuuden, kaupan ja investointien sekä muuttoliikkeen ja pakkomuuton osa-alueilla. EU ehdottaa Etiopian avustamista naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa kautta monivuotisella maaohjelmalla vuosiksi 2024–2027 (hyväksyminen odotettavissa syyskuun lopussa). Se kattaa kolme painopistealaa: vihreän kehityksen ohjelma, inhimillinen kehitys (mukaan lukien muuttoliike ja pakkomuutto) sekä hallintotapa ja rauhan lujittaminen.

- **Viisumitoimenpiteet**

*Toimien soveltamisala*

Viisumisäännösten tiettyjen säännösten soveltaminen Etiopian kansalaisiin olisi keskeytettävä tilapäisesti neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä. Keskeytystä ei kuitenkaan tulisi soveltaa direktiivin 2004/38/EY<sup>2</sup> soveltamisalaan kuuluviin (vapaata liikkuvuutta hyödyntävien) EU:n kansalaisten etiopialaisiin perheenjäseniin eikä sellaisiin kolmannen maan kansalaisten etiopialaisiin perheenjäseniin, joilla on unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä kolmannen maan välisen sopimuksen nojalla vastaava oikeus vapaaseen liikkuvuuteen kuin unionin kansalaisilla.

#### *Viisumitoimenpiteiden sisältö*

Koska Etiopia ei tee riittävää yhteistyötä takaisinottoasioissa, on perusteltua keskeyttää tilapäisesti kaikkien viisumisäännösten 25 a artiklan 5 kohdan a alakohdassa mainittujen artiklojen soveltaminen seuraavasti: keskeytetään mahdollisuus luopua vaatimuksista, jotka koskevat 14 artiklan 6 kohdassa tarkoitettuja viisuminhakijoilta vaadittavia asiakirjoja, keskeytetään 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun yleisen 15 kalenteripäivän käsittelyajan soveltaminen (näin ollen ei myöskään sovelleta säännöstä, joka koskee tämän määräajan pidentämistä yksittäistapauksissa enintään 45 päivään, joten 45 päivästä tulee tavanomainen käsittelyaika), keskeytetään toistuvaviisumien myöntäminen 24 artiklan 2 ja 2 c kohdan nojalla ja keskeytetään mahdollisuus viisumimaksujen perimättä jättämiseen 16 artiklan 5 kohdan b alakohdassa tarkoitetuilta virka- ja diplomaattipassin haltijoilta.

#### *Viisumitoimenpiteiden soveltamisaika*

Viisumisäännösten mukaan viisumitoimenpiteitä sovelletaan tilapäisesti, mutta siinä ei veloiteta täsmentämään toimenpiteiden soveltamisaikaa täytäntöönpanopäätöksessä. Komission on kuitenkin viisumisäännösten 25 a artiklan 6 kohdan mukaan jatkuvasti arvioitava takaisinottoa koskevan yhteistyön edistymistä viisumisäännösten 25 a artiklan 2 kohdassa vahvistettujen indikaattoreiden pohjalta, myös jäsenvaltioiden alueella laittomasti oleskelevien henkilöiden tunnistamisen, matkustusasiakirjojen ripeän myöntämisen ja palauttamisoperaatioiden järjestämisen suhteen. Komissio raportoi, voidaanko kyseisen kolmannen maan kanssa tehtävän takaisinottoa koskevan yhteistyön todeta parantuneen merkittävästi ja kestäväällä tavalla, ja se voi tehdä neuvostolle ehdotuksen täytäntöönpanopäätöksen kumoamisesta tai muuttamisesta ottaen huomioon myös unionin yleiset suhteet kyseiseen kolmanteen maahan. Jos sitä vastoin täytäntöönpanopäätöksen mukaiset viisumitoimenpiteet ovat osoittautuneet tehottomiksi, olisi harkittava mekanismin toisen vaiheen käynnistämistä (viisumisäännösten 25 a artiklan 5 kohdan b alakohta).

Komissio raportoi viisumisäännösten 25 a artiklan 7 kohdan nojalla Euroopan parlamentille ja neuvostolle takaisinottoa koskevan yhteistyön edistymisestä kyseisen kolmannen maan kanssa viimeistään kuuden kuukauden kuluttua täytäntöönpanopäätöksen voimaantulosta.

#### **• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotettu päätös on yhdenmukainen viisumisäännösten kanssa, jossa vahvistetaan yhteisen viisumipolitiikan yhdenmukaistetut säännöt, jotka koskevat menettelyjä ja ehtoja viisumien

---

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/38/EY, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, Euroopan unionin kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä oikeudesta liikkua ja oleskella vapaasti jäsenvaltioiden alueella, asetuksen (ETY) N:o 1612/68 muuttamisesta ja direktiivien 64/221/ETY, 68/360/ETY, 72/194/ETY, 73/148/ETY, 75/34/ETY, 75/35/ETY, 90/364/ETY, 90/365/ETY ja 93/96/ETY kumoamisesta (EUVL L 158, 30.4.2004, s. 77).

myöntämiseksi enintään 90 päivän oleskeluun jäsenvaltioiden alueella minkä tahansa 180 päivän jakson aikana.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

EU edistää yhteisiin arvoihin ja jaettuun vastuuseen perustuvaa kokonaisvaltaista lähestymistapaa muuttoliikkeeseen ja pakkomuuttoon. Uudessa muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksessa pyritään räätälöityjen, kokonaisvaltaisten ja tasapainoisten kumppanuuksien kehittämiseen ja syventämiseen, jotta voidaan edistää kaikenlaista asiaan liittyvää yhteistyötä:

- suojelun tarjoaminen sitä tarvitseville ja tuki vastaanottajamaille ja -yhteisöille;
- taloudellisten mahdollisuuksien luominen ja ratkaisujen hakeminen laittoman muuttoliikkeen ja pakkomuuton perimmäisiin syihin;
- kumppaneiden tukeminen muuttoliikkeen hallinnan parantamiseksi;
- palauttamiseen ja takaisinottoon liittyvän yhteistyön edistäminen;
- laillisten maahantuloväylien avaaminen Eurooppaan.

Tärkeä osa tätä toimintapolitiikkaa on unionissa laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten takaisinottoa koskeva yhteistyö jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden välillä. Tällaisten kokonaisvaltaisten kumppanuuksien vahvistamiseksi ja kolmansien maiden täyden yhteistyön varmistamiseksi Eurooppa-neuvosto on kehottanut Euroopan unionia ottamaan käyttöön kaikki käytettävissä olevat välineet, mukaan lukien kehitysyhteistyö, kauppa ja viisumitoimenpiteet.<sup>3</sup>

## **2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE**

- **Oikeusperusta**

Yhteisön viisumisäännöstön laatimisesta (viisumisäännöstö) 13 päivänä heinäkuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 810/2009 25 a artiklan 5 kohdan a alakohda.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotetut toimenpiteet, joiden tarkoituksena on parantaa Etiopian tekemää yhteistyötä laittomasti oleskelevien muuttajien takaisinottamiseksi, ovat oikeassa suhteessa tavoitteeseen nähden. Nämä toimenpiteet eivät varsinaisesti vaikuta hakijoiden mahdollisuuteen hakea ja saada viisumia, vaan ne vaikuttavat tiettyihin seikkoihin viisumien myöntämismenettelyssä. Lisäksi tietyt henkilöryhmät on jätetty päätöksen soveltamisalan ulkopuolelle.

---

<sup>3</sup> EUCO 22/21 (17).

### 3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ehdotetut toimenpiteet eivät vaikuta mahdollisuuteen hakea ja saada viisumia, ja niissä kunnioitetaan hakijoiden perusoikeuksia, erityisesti oikeutta perhe-elämän kunnioitukseen.

### 4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta

### 5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Täytäntöönpanopäätöksen *1 artiklassa* määritetään päätöksen soveltamisala.

Artiklan 1 ja 2 kohdassa täsmennetään, että päätöstä sovelletaan ainoastaan niihin Etiopian kansalaisiin, joilta vaaditaan viisumi, ei niihin, jotka on vapautettu tästä vaatimuksesta asetuksen (EU) 2018/1806 4 tai 6 artiklan nojalla.

Artiklan 3 kohdassa jätetään ehdotetun päätöksen soveltamisalan ulkopuolelle viisuminhakijat, jotka ovat direktiivin 2004/38/EY soveltamisalaan kuuluvia unionin kansalaisen perheenjäseniä tai sellaisen kolmannen maan kansalaisen perheenjäseniä, jolla on unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä kolmannen maan välisen sopimuksen nojalla vastaava oikeus vapaaseen liikkuvuuteen kuin unionin kansalaisilla.

Artiklan 4 kohdassa täsmennetään, ettei ehdotettu päätös vaikuta jäsenvaltioiden kansainvälisiin velvoitteisiin.

Päätöksen *2 artiklassa* säädetään, että ehdotetun päätöksen soveltamisalaan kuuluvien Etiopian kansalaisten osalta keskeytetään tilapäisesti viisumisäännösten seuraavien säännösten soveltaminen:

- Jäsenvaltioiden mahdollisuus luopua vaatimuksesta esittää hakemuksessa kaikki liiteasiakirjat: tämä merkitsee sitä, että kaikkien hakijoiden on toimitettava jokaisessa hakemuksessa kaikki liiteasiakirjat, jotka todistavat Schengenin rajasäännöstyössä asetettujen maahantuloedellytysten täyttymisen.
- Jäsenvaltioiden mahdollisuus olla perimättä viisumimaksua diplomaatti- ja virkapassin haltijoilta: tähän hakijaryhmään sovelletaan tavanomaista 80 euron viisumimaksua.
- Hakemusten tavanomainen 15 päivän käsittelyaika: jäsenvaltioilla on 45 päivää aikaa tehdä hakemuksista päätös.
- Toistuvaisviisumin myöntämistä koskevat säännöt: lähtökohtaisesti myönnetään ainoastaan kertaviisumeita.

Päätöksen *3 artikla* sisältää luettelon niistä jäsenvaltioista, joille päätös on osoitettu.

## Ehdotus

**NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS****Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 810/2009 tiettyjen säännösten soveltamisen keskeyttämisestä Etiopian osalta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisön viisumisäännösten laatimisesta (viisumisäännöstö) 13 päivänä heinäkuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 810/2009<sup>4</sup> ja erityisesti sen 25 a artiklan 5 kohdan a alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Takaisinottoa koskeva yhteistyö Etiopian kanssa on arvioitu asetuksen (EY) N:o 810/2009 25 a artiklan 2 kohdan mukaisesti riittämättömäksi. Yhteistyötä olisi parannettava huomattavasti takaisinottoprosessin kaikkien vaiheiden osalta, mukaan lukien sen varmistamiseksi, että Etiopia tekee kaikkien jäsenvaltioiden kanssa tehokasta yhteistyötä ripeästi ja ennakoitavalla tavalla henkilöiden tunnistamisen ja matkustusasiakirjojen myöntämisen sekä palauttamisoperaatioiden osalta.
- (2) Jäsenvaltioiden alueella laittomasti oleskelevien Etiopian kansalaisten tunnistamisessa on jatkuvasti haasteita, koska Etiopian viranomaiset eivät vastaa takaisinottopyyntöihin, tilapäisten matkustusasiakirjojen myöntämiseen liittyy ongelmia, eikä niitä myönnetä edes silloin, kun kansalaisuus on vahvistettu aiemmin, ja palauttamisoperaatioiden järjestämisessä (vapaaehtoinen paluu ja pakkotoimin tapahtuva palauttaminen) reitti- ja tilauslennoilla on vaikeuksia.
- (3) Kun otetaan huomioon komission tähän mennessä toteuttamat toimet yhteistyön tason parantamiseksi ja unionin yleiset suhteet Etiopiaan, Etiopian yhteistyö unionin kanssa takaisinottoasioissa ei ole riittävää, minkä vuoksi olisi toteutettava toimia.
- (4) Sen vuoksi asetuksen (EY) N:o 810/2009 tiettyjen säännösten soveltaminen olisi keskeytettävä tilapäisesti niiden Etiopian kansalaisten osalta, joilta vaaditaan viisumi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1806<sup>5</sup> nojalla. Tavoitteena on kannustaa Etiopiaa toteuttamaan tarvittavat toimet takaisinottoa koskevan yhteistyön parantamiseksi.
- (5) Säännöksiä, joiden soveltaminen keskeytetään tilapäisesti, olisivat asetuksen (EY) N:o 810/2009 25 a artiklan 5 kohdan a alakohdassa tarkoitettut säännökset: keskeytetään

<sup>4</sup> EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1.

<sup>5</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1806, annettu 14 päivänä marraskuuta 2018, luettelon vahvistamisesta kolmansista maista, joiden kansalaisilla on oltava viisumi ulkorajoja ylittäessään, ja niistä kolmansista maista, joiden kansalaisia tämä vaatimus ei koske (kodifikaatio) (EUVL L 303, 28.11.2018, s. 39).



mahdollisuus luopua vaatimuksista, jotka koskevat 14 artiklan 6 kohdassa tarkoitettuja viisuminhakijoilta vaadittavia asiakirjoja, keskeytetään 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettun yleisen 15 kalenteripäivän käsittelyajan soveltaminen (näin ollen ei myöskään sovelleta säännöstä, joka koskee tämän määräajan pidentämistä yksittäistapauksissa enintään 45 päivään, joten 45 päivästä tulee tavanomainen käsittelyaika), keskeytetään toistuvaviisumien myöntäminen 24 artiklan 2 ja 2 c kohdan nojalla ja keskeytetään mahdollisuus viisumimaksujen perimättä jättämiseen 16 artiklan 5 kohdan b alakohdassa tarkoitetuilta virka- ja diplomaattipassin haltijoilta.

- (6) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2004/38/EY<sup>6</sup> soveltamiseen, koska sen nojalla oikeus vapaaseen liikkuvuuteen koskee myös perheenjäseniä heidän kansalaisuudestaan riippumatta, kun he tulevat jäsenvaltioiden alueelle unionin kansalaisen mukana tai seuraavat häntä myöhemmin. Tästä syystä tätä päätöstä ei tulisi soveltaa direktiivin 2004/38/EY soveltamisalaan kuuluiin unionin kansalaisen perheenjäseniin eikä sellaisen kolmannen maan kansalaisen perheenjäseniin, jolla on unionin ja kolmannen maan välisen sopimuksen nojalla vastaava oikeus vapaaseen liikkuvuuteen kuin unionin kansalaisilla.
- (7) Tässä päätöksessä säädetyt toimenpiteet eivät saisi vaikuttaa niihin kansainvälisen oikeuden velvoitteisiin, joita jäsenvaltioilla on muun muassa kansainvälisten hallitustenvälisten järjestöjen isäntämäina tai Yhdistyneiden kansakuntien tai muiden jäsenvaltioissa toimivien kansainvälisten hallitustenvälisten järjestöjen koolle kutsumien kansainvälisten konferenssien isäntämäina. Tilapäistä keskeyttämistä ei näin ollen tulisi soveltaa viisumia hakeviin Etiopian kansalaisiin siltä osin kuin se on tarpeen, jotta jäsenvaltiot voivat täyttää velvoitteensa tällaisten järjestöjen tai konferenssien isäntämäina.
- (8) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan. Koska tällä päätöksellä kehitetään Schengenin säännöstöä, Tanska päättää mainitun pöytäkirjan 4 artiklan mukaisesti kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun neuvosto on hyväksynyt tämän päätöksen, saattaako se päätöksen osaksi kansallista lainsäädäntöään.
- (9) Tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joihin Irlanti ei osallistu neuvoston päätöksen 2002/192/EY<sup>7</sup> mukaisesti; Irlanti ei sen vuoksi osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin.
- (10) Islannin ja Norjan osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa viimeksi mainittujen osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen<sup>8</sup> ja jotka

---

<sup>6</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/38/EY, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, Euroopan unionin kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä oikeudesta liikkua ja oleskella vapaasti jäsenvaltioiden alueella, asetuksen (ETY) N:o 1612/68 muuttamisesta ja direktiivien 64/221/ETY, 68/360/ETY, 72/194/ETY, 73/148/ETY, 75/34/ETY, 75/35/ETY, 90/364/ETY, 90/365/ETY ja 93/96/ETY kumoamisesta (EUVL L 158, 30.4.2004, s. 77).

<sup>7</sup> Neuvoston päätös 2002/192/EY, tehty 28 päivänä helmikuuta 2002, Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin (EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20).

<sup>8</sup> EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36.

kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY<sup>9</sup> 1 artiklan B kohdassa tarkoitettuun alaan.

- (11) Sveitsin osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen<sup>10</sup> ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan B kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2008/146/EY<sup>11</sup> 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (12) Liechtensteinin osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen<sup>12</sup> ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan B kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2011/350/EU<sup>13</sup> 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (13) Tämä päätös on vuoden 2003 liittymisasiakirjan 3 artiklan 2 kohdassa ja vuoden 2005 liittymisasiakirjan 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännösten perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

#### *1 artikla*

##### *Soveltamisala*

1. Tätä päätöstä sovelletaan Etiopian kansalaisiin, joilta vaaditaan viisumi asetuksen (EU) 2018/1806 nojalla.
2. Tätä päätöstä ei sovelleta Etiopian kansalaisiin, jotka on vapautettu viisumipakosta asetuksen (EU) 2018/1806 4 tai 6 artiklan nojalla.
3. Tätä päätöstä ei sovelleta viisumia hakeviin Etiopian kansalaisiin, jotka ovat direktiivin 2004/38/EY soveltamisalaan kuuluvia unionin kansalaisen perheenjäseniä tai sellaisen kolmannen maan kansalaisen perheenjäseniä, jolla on unionin ja

---

<sup>9</sup> Neuvoston päätös 1999/437/EY, tehty 17 päivänä toukokuuta 1999, tietyistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä (EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31).

<sup>10</sup> EUVL L 53, 27.2.2008, s. 52.

<sup>11</sup> Neuvoston päätös 2008/146/EY, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 1).

<sup>12</sup> EUVL L 160, 18.6.2011, s. 21.

<sup>13</sup> Neuvoston päätös 2011/350/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, siltä osin kuin kyse on tarkastusten poistamisesta sisärajoilta ja henkilöiden liikkumisesta rajojen yli (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19).

kolmannen maan välisen sopimuksen nojalla vastaava oikeus vapaaseen liikkuvuuteen kuin unionin kansalaisilla.

4. Tämä päätös ei vaikuta tapauksiin, joissa jäsenvaltiota sitoo kansainvälisen oikeuden velvoite, erityisesti
- a) kansainvälisen hallitustenvälisen järjestön isäntämaana;
  - b) Yhdistyneiden kansakuntien tai muiden jäsenvaltiossa toimivien kansainvälisten hallitustenvälisen järjestöjen koolle kutsuman tai niiden puitteissa järjestettävän kansainvälisen konferenssin isäntämaana;
  - c) erioikeuksia ja vapauksia koskevan monenvälisen sopimuksen nojalla;
  - d) Pyhän istuimen (Vatikaanivaltion) ja Italian välillä vuonna 1929 tehdyn sopimuksen (lateraanisopimus), sellaisena kuin sitä on viimeksi muutettu, nojalla.

## *2 artikla*

*Asetuksen (EY) N:o 810/2009 tiettyjen säännösten soveltamisen tilapäinen keskeyttäminen*  
Keskeytetään tilapäisesti asetuksen (EY) N:o 810/2009 seuraavien säännösten soveltaminen:

- a) 14 artiklan 6 kohta
- b) 16 artiklan 5 kohdan b alakohta;
- c) 23 artiklan 1 kohta;
- d) 24 artiklan 2 ja 2 c kohta.

## *3 artikla*

### *Osoitus*

Tämä päätös on osoitettu Belgian kuningaskunnalle, Bulgarian tasavallalle, Tšekin tasavallalle, Saksan liittotasavallalle, Viron tasavallalle, Helleenien tasavallalle, Espanjan kuningaskunnalle, Ranskan tasavallalle, Kroatian tasavallalle, Italian tasavallalle, Kyproksen tasavallalle, Latvian tasavallalle, Liettuan tasavallalle, Luxemburgin suurherttuakunnalle, Unkarille, Maltan tasavallalle, Alankomaiden kuningaskunnalle, Itävallan tasavallalle, Puolan tasavallalle, Portugalin tasavallalle, Romanian tasavallalle, Slovenian tasavallalle, Slovakian tasavallalle, Suomen tasavallalle sekä Ruotsin kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*  
*Puheenjohtaja*