

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Uusien omien varojen toinen ryhmä”**(valmisteleva lausunto)**

(2023/C 293/03)

Esittelijä: **Philip VON BROCKDORFF**

Lausuntopyyntö	20.1.2023 päivätty kirje toimielinten välisistä suhteista ja tulevaisuuden ennakoinnista vastaavalta komission varapuheenjohtajalta Maroš ŠEFČOVIČilta
Oikeusperusta	Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 304 artikla
Vastaava jaosto	talous- ja rahaliitto, taloudellinen ja sosiaalinen yhteenkuuluvuus
Hyväksyminen jaostossa	30.5.2023
Hyväksyminen täysistunnossa	14.6.2023
Täysistunnon numero	579
Äänestystulos	
(puolesta / vastaan / pidättyi äänestämästä)	140/67/12

1. Päätelmät ja suositukset

1.1 Kuten Euroopan talous- ja sosiaalikomitea (ETSK) on asiasta antamassaan aiemmassa lausunnossa⁽¹⁾ todennut, jäsenvaltioiden on päästävä yhteisymmärrykseen uusien omien varojen käyttöön ottamisesta NextGenerationEU-elpymissuunnitelmaan perustuvasta lainanotosta aiheutuneen velan maksamiseksi takaisin vaarantamatta EU:n ohjelmien määrärahoja tai korottamatta merkittävästi bruttokansantuloon (BKTL) perustuvien varojen osuutta.

1.2 ETSK korostaa, että uusia omia tulonlähteitä koskevien ehdotusten suunnittelussa olisi otettava huomioon talousarviopaineet, joita jäsenvaltioilla on pandemian ja käynnissä olevien kansainvälisten jännitteiden vuoksi. Tästä on tullut entistäkin tärkeämpää nykyisessä korkeamman korkotason tilanteessa. Tämä saattaa johtaa siihen, että komission vuoden 2021 paketissa ehdotetut uudet omat varat eivät riitä kattamaan NextGenerationEU-välineen lainojen takaisinmaksukustannuksia.

1.3 ETSK panee merkille, että kierrättämättömään muovipakkausjätteeseen perustuvat omat varat ovat käytössä. Komitea pitää tärkeänä, että pakkauksista ja pakkajätteistä annettu uusi lainsäädäntöehdotus, jossa käsitellään kierrättämätöntä muovipakkausjätettä, hyväksytään ja saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä yhdenmukaisella tavalla. ETSK pitää toisena mahdollisena vaihtoehtona (jos se on teknisesti ja ekologisesti toteutettavissa) yhdyskuntajätteen määrän perusteella laskettavia omia varoja. Tämä tukisi myös kiertotaloutta.

1.4 ETSK kehottaa komissiota kehittämään kiireellisesti ehdotuksia, jotka koskevat yritysten tuloverotusta Euroopassa koskevaa kehystä (BEFIT-kehys). ETSK kehottaa tässä yhteydessä komissiota asettamaan selkeät tavoitteet verotusympäristön yksinkertaistamiseksi sekä nykyisten ja uusien verodirektiivien kilpailukyyn varmistamiseksi. ETSK korostaa erityisesti tarvetta perustaa BEFIT-kehystä koskevat säännöt yhdenmukaistettujen määritelmien ja standardien pohjalta sekä tarkentaa arviota sen täytäntöönpanoon liittyvistä mahdollisista lisätuloista.

1.5 ETSK pitää järkevänä tutkia mahdollisuutta sisällyttää rahoituspalvelut BEFIT-kehukseen tai kehittää kansainvälinen finanssitransaktiovero Euroopan parlamentin ehdotuksen mukaisesti ja arvioida samalla ehdotuksen vaikutuksia.

⁽¹⁾ Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – EU:n talousarvion uudet omat varat” (COM(2021) 566 final), ”Ehdotus neuvoston asetukseksi vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta annetun asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 muuttamisesta” (COM(2021) 569 final – 2021/0429 (APP)) ja ”Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä annetun päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 muuttamisesta” (COM(2021) 570 final – 2021/0430 (CNS)) (EUVL C 323, 26.8.2022, s. 48).

1.6 ETSK suhtautuu myönteisesti neuvoston ja Euroopan parlamentin väliseen sopimukseen hiilirajamekanismista (CBAM). Tasapuolisempien toimintaedellytysten luomiseksi työolojen näkökulmasta komissio voisi lisäksi harkita lisämaksun perimistä niiltä EU:n yrityksiltä, joiden tuontituotteet on valmistettu sellaisissa kolmansien maiden yrityksissä, jotka eivät takaa asianmukaista työsuojelua, edellyttäen, että tämä on Maailman kauppajärjestön (WTO) sääntöjen mukaista ja siihen sovelletaan selkeitä kriteerejä. Samanaikaisesti ETSK korostaa jälleen, että EU:n yritykset tarvitsevat vientihelpotuksia kilpaillakseen kolmansien maiden markkinoilla.

1.7 ETSK panee merkille, että OECD:n ja G20-maiden osallistavassa kehyksessä sovittiin digitaaliveroihin sovellettavasta odotus- ja peruutusajasta. EU:n laajuista digitaalitransaktioveroa voitaisiin kuitenkin mahdollisesti harkita omien varojen lisäämiseksi siinä tapauksessa, että muut suuret kauppakumppanit eivät noudata OECD:n ja G20-maiden osallistavassa kehyksessä sovittuja sääntöjä.

1.8 ETSK korostaa myös, että toisen omia varoja koskevan toimenpidepaketin olisi oltava suhteellisuutta ja sosiaalista oikeudenmukaisuutta koskevien periaatteiden mukainen. Lisäksi ETSK muistuttaa, että kaikkien omia varoja koskevia ehdotuksia olisi tuettava niiden tehokkuutta koskevalla vaikutustenarvioinnilla.

2. Lausunnon tausta

2.1 EU:n toiminnasta tehdyn sopimuksen 311 artiklassa määrätään näin: ”talousarvio rahoitetaan kokonaisuudessaan unionin omin varoin, sanotun kuitenkaan rajoittamatta muita tuloja”. Nämä varat voidaan määritellä suoraan EU:lle osoitetuiksi tulovirroiksi ilman jäsenvaltioiden lisäpäätöksiä. Suurin osa EU:n tuloista on kuitenkin käytännössä peräisin jäsenvaltioiden maksuosuuksista ⁽²⁾.

2.2 Esitellessään vuoden 2023 työohjelmansa Euroopan komissio julkaisi uusien omien varojen toista koria koskevan ehdotuksen, joka on tällä hetkellä suunniteltu vuoden 2023 kolmannelle neljännekselle. Se perustuu muun muassa aiemmin esiin tuotuun lainsäädäntöehdotukseen, joka koskee Euroopassa tapahtuvan liiketoiminnan yhteisiä verosääntöjä (BEFIT). Tämä aikaistaa joulukuussa 2020 esitellyn toimielinten välisen sopimuksen aikataulua vuodella ⁽³⁾.

2.3 Omien varojen toinen kori on jatkoa joulukuussa 2021 esitellylle ensimmäiselle korille ⁽⁴⁾, joka perustui kolmeen uuteen tulonlähteeseen. Ensimmäinen lähde perustuu päästökauppajärjestelmästä saataviin tuloihin, toinen EU:n hiilirajamekanismin tuottamiin varoihin ja kolmas verotusoikeuksien uudelleenjakoa koskevan OECD:n ja G20-maiden sopimuksen nojalla EU:n jäsenvaltioille kohdennettavaan osuuteen monikansallisten yritysten jäännösvoitoista (nk. ensimmäinen pilari).

2.4 Uusia omia varoja koskevan ehdotuksen tavoitteena on varmistaa vakaa ja monipuolinen tulovirta EU:lle ilman että joudutaan tekemään leikkauksia EU:n ohjelmiin tai korottamaan liiaksi jäsenvaltioiden bruttokansantuloon perustuvia EU:n talousarvion suoritettavia maksuosuuksia.

2.5 Uudessa kehyksessä tarkastellaan pandemian aiheuttamista taloudellisista ja sosiaalisista häiriöistä selviytymiseksi toteutetun NextGenerationEU-elpymissuunnitelman pitkän aikavälin vaikutusta EU:n talousarvioon. Kehyksen tarkoituksena on käyttää uusia omia varoja komission pääomamarkkinoilta lainaamien varojen tasaiseen takaisinmaksuun NextGenerationEU-välineen tukia varten viimeistään vuoteen 2058 mennessä. On huomattava, että pääoman ja korkojen takaisinmaksu on rahoitettava EU:n talousarviosta monivuotisen rahoituskehysten mukaisesti.

2.6 Komissio pyysi ennen uusien omien varojen toista ryhmää koskevan ehdotuksensa antamista Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaa esittämään näkemyksensä ja suosituksensa, jotta ETSK:n näkemys voitaisiin sisällyttää komission ehdotukseen.

2.7 Tässä ETSK:n lausunnossa täydennetään komitean edellistä samaa aihetta käsitellyttä lausuntoa ⁽⁵⁾ tekemällä eräitä mukautuksia ja tarkastelemalla meneillään olevaa institutionaalista keskustelua ja viimeaikaista kehitystä.

⁽²⁾ Euroopan parlamentin tutkimuspalvelu.

⁽³⁾ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, tehty 16. joulukuuta 2020 (L433I/28).

⁽⁴⁾ COM(2021) 566 final.

⁽⁵⁾ ETSK:n lausunto ehdotuksesta päätökseksi Euroopan unionin omista varoista (EUVL C 323, 26.8.2022, s. 48).

3. Yleishuomiot

3.1 ETSK arvostaa mahdollisuutta ilmaista jälleen kantansa EU:n yhdentymisprosessin tulevaisuuden kannalta ratkaisevasta ja strategisesta asiasta.

3.2 ETSK korostaa tässä yhteydessä, että keskustelua omien varojen lähteistä ja niiden käytöstä EU:n talousarviossa yleiskatteisuusperiaatteen mukaisesti olisi käytävä laajemmin kuin vain EU:n toimielimissä: siihen olisi otettava mukaan yleisesti elinkeinoelämä, työmarkkinaosapuolet ja kansalaisyhteiskunnan edustajat niin, että mahdollisimman monet EU-kansalaisten ryhmät, myös ikääntyneet ja muita heikommassa asemassa olevat väestöryhmät, olisivat edustettuina.

3.3 Kuten ETSK totesi lausunnossaan ehdotuksesta omia varoja koskevaksi päätökseksi, se on samaa mieltä siitä, että uusia omia varoja tarvitaan EU:n vastuulla olevien asioiden hoitamiseen ja tavoitteiden saavuttamiseen vaarantamatta EU:n ohjelmien määrärahoja monivuotisessa rahoituskehyksessä 2021–2027 ja korottamatta merkittävästi bruttokansantuloon (BKTL) perustuvia maksuosuuksia.

3.4 ETSK toteaa samalla, että kierrättämättömään muovipakkausjätteeseen perustuvien omien varojen käyttöönoton myötä jäsenvaltioiden bruttokansantuloon perustuvien varojen osuutta on vähennetty. ETSK pitääkin tärkeänä, että pakkauksista ja pakkausjätteistä annettu uusi lainsäädäntöehdotus hyväksytään ja saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä yhdenmukaisella tavalla, jotta säännösten noudattamisesta aiheutuva rasite olisi mahdollisimman pieni.

3.5 ETSK toivoo, että ilmoitettu omien varojen toinen toimenpidepaketti noudattaa suhteellisuutta ja sosiaalista oikeudenmukaisuutta koskevia periaatteita ja että siinä löydetään asianmukainen tasapaino toisaalta EU:n tavoitteiden ylläpitämisen mahdollistavan vahvan rahoituksen ja toisaalta sosiaalisen yhteenkuuluvuuden sekä yrityksille suotuisan ympäristön välillä.

3.6 ETSK korostaa, että on tärkeää erottaa toisistaan EU:n omien varojen politiikka ja EU:n veropolitiikka: ensin mainitussa hyödynnetään verotuskeinoja riittävän tulovirran turvaamiseksi EU:n talousarvioon, kun taas EU:n veropolitiikalla pitäisi pyrkiä tiiviimpään taloudelliseen yhdentymiseen sekä sisämarkkinoiden tehostamiseen ja kehittämiseen pidemmälle eikä verorasitteen kasvattamiseen ja sosiaalisen ja taloudellisen yhdentymisen heikentämiseen.

3.7 ETSK haluaa korostaa, että komission ehdotuksessa on harkittava huolellisesti Venäjän Ukrainaan kohdistaman pitkäkestoisien hyökkäyksen kielteisiä vaikutuksia ja jälkiseurauksia, jotka liittyvät maailmanlaajuisen talouden taantumiaan, toimitusketjuihin kohdistuviin vaikutuksiin ja kansainvälisiin jännitteisiin ja luovat siten monimutkaisen toimintaympäristön, jossa on selviydyttävä. Tällaiseen toimintaympäristöön liittyvät muun muassa korkea, itsepintainen inflaatio ja korkojen nostot inflaation hillitsemiseksi. Kaikki tämä luo hyvin haastavan taloudellisen toimintaympäristön komission ehdotukselle.

3.8 ETSK toteaa edellä esitetyn valossa, että jäsenvaltioihin pandemian jälkeen ja jatkuvien kansainvälisten jännitteiden aikana kohdistuvat budjettipaineet olisi otettava asianmukaisesti huomioon laadittaessa ehdotuksia EU:n uusiksi tulonlähteiksi. ETSK toteaa, että tulojen kerääminen EU:n tasolla rasittaa entisestään kansallisia talousarvioita. Lisäksi NextGenerationEU-välineen lainan takaisinmaksu EU:n talousarviosta on sitoumus, joka voi johtaa jäsenvaltioiden suurempiin rahoitusosuuksiin uusien omien varojen puuttuessa.

3.9 ETSK huomauttaa samalla, että komission ensimmäisessä paketissa 14. joulukuuta 2021 ehdotetut uudet omat varat eivät todennäköisesti riitä kattamaan kaikkia EU:n nykyisiä velvoitteita, kun otetaan huomioon myös korkeampi korkotas.

3.10 ETSK pitää tärkeänä, että EU:n talousarvio on vakaa ja vahva, jotta sillä voidaan paitsi varmistaa Euroopan unionin strateginen riippumattomuus myös tukea asianmukaisesti vihreää ja digitaalista siirtymää kaikissa niissä haasteissa ja mukautuksissa, joita ne luovat jäsenvaltioille, alueille ja paikallis yhteisöille sekä yrityksille kaikkialla Euroopassa.

3.11 ETSK huomauttaa, että EU:n talousarvion ja monivuotisen rahoituskehysten vahvistaminen edellyttää NextGenerationEU-välineen avustusten maksamista takaisin tietyn ajanjakson aikana ilman lisäaikaa, jotta vältetään liian pitkään kestoan liittyvä liiallisten lainakustannusten riski, koska ne olisivat haitallisia talouskasvulle ja tulevien sukupolvien sosiaaliselle hyvinvoinnille. Tämä on erityisen tärkeää meneillään olevana nousevien korkotasojen aikana, jolloin velkaantumisen aiheuttaa vaikeuksia pitkällä aikavälillä ja rahoituskustannukset ovat melko arvaamattomia.

3.12 Ennakoedellytyksenä yhtiöverotukseen perustuvista omista varoista annettavalle ehdotukselle ETSK pyytää komissiota kiireellisesti kehittämään pidemmälle ehdotusta yhteisistä säännöistä, joiden perusteella arvioidaan sellaisten EU:hun sijoittautuneiden yhteisöjen yhtiöveropohja, jotka kuuluvat konserniin, jonka maailmanlaajuiset konsolidoidut tulot ylittävät tietyn kynnyksen. BEFIT-kehukseen sisältyy myös säännöksiä voittojen jakamisesta jäsenvaltioille jakokaavan perusteella. Kun voitot on jaettu, niihin sovelletaan asianomaisten jäsenvaltioiden yhteisöverokantaa.

3.13 ETSK panee merkille komission ilmoituksen, jonka mukaan komissio pyrkii hyödyntämään BEFIT-kehystä koskevaa ehdotusta EU:n omien varojen lisävirran kehittämiseksi. Poliittisen yhteisymmärryksen löytäminen tällaisesta ehdotuksesta voi kuitenkin olla melko vaikeaa, kuten vuosien 2011 ja 2016 yhteistä yhdistettyä yhteisöveropohjaa ⁽⁶⁾ koskevat ehdotukset ovat aiemmin osoittaneet.

3.14 ETSK kehottaa käymään keskustelua BEFIT-kehystä kaikkien sidosryhmien kesken, koska tämä auttaisi varmistamaan avoimuuden sen vaikutuksiin nähden. Lisäksi ETSK korostaa, että BEFIT-kehykselle tarvitaan selkeät tavoitteet ja keskeiset periaatteet, joilla yksinkertaistetaan verotusympäristöä ja varmistetaan nykyisten ja uusien verodirektiivien kilpailukyky.

3.15 ETSK korostaa, että BEFIT-kehystä koskevien mahdollisten sääntöjen olisi perustuttava yhdenmukaistettuihin määritelmiin ja standardeihin, jotta ehdotus toimisi asianmukaisesti koko sisämarkkinoilla, sekä BEFIT-kehysten täytäntöönpanoon liittyvien mahdollisten lisätulojen tarkempaan arviointiin, jos tällaiset tulot todella toteutuvat ⁽⁷⁾.

3.16 ETSK huomauttaa, että yhtiöverotulot heilahtelevat joka tapauksessa luonnostaan, mikä hankaloittaa omiin varoihin tulevaisuudessa käytettävien verotulojen täsmällistä arviointia. Tämä pätee erityisesti nykyiseen taloudelliseen tilanteeseen, jossa inflaatio on korkea ja korot nousevat voimakkaasti. ETSK kannustaakin komissiota toteuttamaan erityisiä tutkimuksia ja vaikutustenarviointisimulaatioita, joilla pyritään määrittämään sellainen luotettava omien varojen kirjo, joka voitaisiin kerätä BEFIT-kehysten kautta. ETSK varoittaa kuitenkin säännösten noudattamisesta yrityksille mahdollisista aiheutuvista lisäkustannuksista.

3.17 Koska komission BEFIT-ehdotus perustuu osallistavan kehysten kaksipilariseen rakenteeseen, jota OECD ja G20-maat soveltavat voittojen kohdentamiseen (pilari 1) ja täydentäviin sääntöihin (pilari 2), ETSK kehottaa komissiota jatkamaan tiivistä koordinaatiota kansainvälisten aloitteiden kanssa BEFIT-ehdotusta kehitettäessä.

3.18 Kuten myös Euroopan parlamentti on ehdottanut, voitaisiin tutkia mahdollisuutta sisällyttää rahoituspalvelut BEFIT-kehukseen tai kehittää maailmanlaajuinen finanssitransaktiovero ja arvioida samalla sen mahdollisia vaikutuksia. Uudet verosäännökset olisi yhdistettävä kohdennettuihin sääntöihin, joiden tarkoituksena on osoittaa osa odotetuista lisäverotuloista EU:n omiin varoihin.

3.19 ETSK muistuttaa, että neuvoston ja Euroopan parlamentin sopiman hiilirajamekanismin ainoana tavoitteena oli motivoida EU:n kauppakumppaneita irrottamaan tuotantonsa hiilestä EU:n rinnalla. Tätä ehdotettiin omien varojen lähteeksi ensimmäisessä paketissa. Lisäksi komissio voi harkita mahdollisuutta periä lisämaksu EU:n yrityksiltä, joiden tuontituotteet on valmistettu sellaisissa kolmansien maiden yrityksissä, jotka eivät takaa asianmukaista työsuojelua. Tämä vaihtoehto tulee kyseeseen vain, jos se on WTO:n sääntöjen mukainen ja siihen sovelletaan selkeitä kriteerejä. Tämä lisämaksujärjestelmä voisi antaa suojaa kolmansien maiden työntekijöille ja helpottaa asteittain tasapuolisten toimintaedellytysten saavuttamista EU:n ja muiden kaupparyhmittymien välillä työolojen osalta. Samalla ETSK kehottaa luomaan jonkinlaisia vientihelpotuksia, jotta EU:n yritykset voivat kilpailla kolmansien maiden markkinoilla. Tätä korostettiin ETSK:n aiemmassa hiilirajamekanismia koskevassa lausunnossa.

3.20 OECD:n ja G20-maiden osallistavassa kehityksessä sovittiin digitaaliveroihin sovellettavasta odotus- ja peruutusajasta, ja ETSK katsoo sen mukaisesti, että voitaisiin harkita EU:n laajuista digitaalitransaktioveroa omien varojen lisäämiseksi. Tätä sovellettaisiin kuitenkin vain siinä tapauksessa, että muut suuret kauppakumppanit eivät noudata OECD:n ja G20-maiden osallistavassa kehityksessä sovittuja sääntöjä.

3.21 Niissä tapauksissa, joissa yhdyskuntajätteen kierrättäminen on teknisesti ja ekologisesti mahdollista, yksi vaihtoehto olisi ottaa käyttöön yhdyskuntajätteen määrään perustuvat tilastopohjaiset omat varat, jotta jätteen kaatopaikalle sijoittamisesta ja polttamisesta tulisi kalliimpaa kuin kierrättämisestä. Näin tuettaisiin kiertotaloutta kaikkialla sisämarkkinoilla.

3.22 Kuten ETSK totesi aiemmassa lausunnossaan ehdotuksesta omia varoja koskevaksi päätökseksi, se katsoo, että omien varojen keräämisen, hallinnoinnin ja myöhempien menojen tehokkuus ja vaikuttavuus on kaikissa vaiheissa keskeistä ja myös strategisen tärkeää, jotta varmistetaan omien varojen asianmukainen ja tuottava valjastaminen komission asialistalla asetettujen kunnianhimoisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

⁽⁶⁾ Common consolidated corporate tax base, CCCTB.

⁽⁷⁾ BEFIT-kehysten tarkoituksena on yksinkertaistaa laskelmia ja mahdollistaa voittojen ja tappioiden tosiasiallinen konsolidointi, ei välttämättä kerätä enempää tuloja.

3.23 Lopuksi ETSK toistaa omia varoja koskevasta päätösehdotuksesta antamansa aiemman lausunnon mukaisesti, että on tärkeää, että kaikkia omia varoja käsitteleviä ehdotuksia tuetaan vaikutustendarvioinnilla, joka koskee ehdotettujen toimenpiteiden tehokkuutta ja erityisesti tällaisten toimenpiteiden tuottamia, odotettavissa olevia tuloja.

Bryssel 14. kesäkuuta 2023.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean
puheenjohtaja
Oliver RÖPKE

LIITE

Lausuntoa käsiteltäessä hylättiin seuraavat muutosehdotukset, jotka saivat tuekseen vähintään neljänneksen annetuista äänistä (työjärjestyksen 74 artiklan 3 kohta):

MUUTOSEHDOTUS 3**ECO/617 – Uusien omien varojen toinen ryhmä****Kappale 3.18****Muutetaan.**

Jaoston lausunto	Muutosehdotus
<p>Kuten myös Euroopan parlamentti on ehdottanut, voitaisiin tutkia mahdollisuutta sisällyttää rahoituspalvelut BEFIT-kehikseen tai kehittää maailmanlaajuinen finanssitransaktiovero. Uudet verosäännökset olisi yhdistettävä kohdennettuihin sääntöihin, joiden tarkoituksena on osoittaa osa odotetuista lisäverotuloista EU:n omiin varoihin. ETSK ymmärtää kuitenkin, että finanssitransaktiovero saattaa heikentää EU:n kilpailukykyä, erityisesti jos sitä sovellettaisiin vain EU:ssa. Lisäksi laajapohjainen finanssitransaktiovero ei todennäköisesti kerää juurikaan tuloja, mutta se voi edelleen vaikuttaa haitallisesti eurooppalaisiin yrityksiin ja kotitalouksiin, mikä voi vähentää kasvua ja rasittaa julkista taloutta entisestään.</p>	<p>Kuten myös Euroopan parlamentti on ehdottanut, voitaisiin tutkia mahdollisuutta sisällyttää rahoituspalvelut BEFIT-kehikseen tai kehittää maailmanlaajuinen finanssitransaktiovero⁽⁹⁾. Uudet verosäännökset olisi yhdistettävä kohdennettuihin sääntöihin, joiden tarkoituksena on osoittaa osa odotetuista lisäverotuloista EU:n omiin varoihin. ETSK ymmärtää kuitenkin, että finanssitransaktiovero saattaa heikentää EU:n kilpailukykyä, erityisesti jos sitä sovellettaisiin vain EU:ssa. Lisäksi laajapohjainen finanssitransaktiovero ei todennäköisesti kerää juurikaan tuloja, mutta se voi edelleen vaikuttaa haitallisesti eurooppalaisiin yrityksiin ja kotitalouksiin, mikä voi vähentää kasvua ja rasittaa julkista taloutta entisestään.</p> <p>⁽⁹⁾ <i>Komissio esitti 28. syyskuuta 2011 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi yhteisestä finanssitransaktioverojärjestelmästä ja direktiivin 2008/7/EY muuttamisesta. Neuvosto ei päässyt asiasta yksimielisyyteen, ja komissio esitti 14. helmikuuta 2013 ehdotuksen finanssitransaktioveron käyttöönotosta yhdessätoista jäsenvaltiossa tiiviimmän yhteistyön välineen avulla. Asia ei ole edennyt näidenkään jäsenvaltioiden kesken, vaikka siitä on keskusteltu säännöllisesti Ecofin-neuvostossa.</i></p>

Perustelu

Kyse on erittäin tärkeästä taustatiedosta, joka on lisättävä, jotta lausunnon lukijalle selvitetään, miten monimutkaista finanssitransaktioveron käyttöönotto edelleen on poliittiselta kannalta EU:n jäsenvaltioissa huolimatta siitä, että komission lainsäädäntöaloite esitettiin jo lähes 12 vuotta sitten. Tämä osoittaa, että vain EU:ssa tai vain tietyissä EU:n jäsenvaltioissa käyttöön otetun finanssitransaktioveron edut ovat erittäin kyseenalaisia.

Äänestystulos:

Puolesta: 80

Vastaa: 122

Pidättyi äänestämästä: 14

MUUTOSEHDOTUS 4

ECO/617 – Uusien omien varojen toinen ryhmä

Kappale 3.19

Muutetaan.

Jaoston lausunto	Muutosehdotus
<p>ETSK muistuttaa, että neuvoston ja Euroopan parlamentin sopiman hiilirajamekanismin ainoana tavoitteena oli motiivoida EU:n kauppakumppaneita irrottamaan tuotantonsa hiilestä EU:n rinnalla. Tätä ehdotettiin omien varojen lähteeksi ensimmäisessä paketissa. Lisäksi komissio voi harkita mahdollisuutta periä lisämaksu EU:n yrityksiltä, joiden tuontituotteet on valmistettu sellaisissa kolmansien maiden yrityksissä, jotka eivät takaa asianmukaista työsuojelua. Tämä vaihtoehto tulee kyseeseen vain, jos se on WTO:n sääntöjen mukainen ja siihen sovelletaan selkeitä kriteerejä. Tämä lisämaksujärjestelmä voisi antaa suojaa kolmansien maiden työntekijöille ja helpottaa asteittain tasapuolisten toimintaedellytysten saavuttamista EU:n ja muiden kaupparyhmittymien välillä työolojen osalta. Samalla ETSK kehottaa luomaan jonkinlaisia vientihelpotuksia, jotta EU:n yritykset voivat kilpailla kolmansien maiden markkinoilla. Tätä korostettiin ETSK:n aiemmassa hiilirajamekanismia koskevassa lausunnossa.</p>	<p>ETSK muistuttaa, että neuvoston ja Euroopan parlamentin sopiman hiilirajamekanismin ainoana tavoitteena oli motiivoida EU:n kauppakumppaneita irrottamaan tuotantonsa hiilestä EU:n rinnalla. Tätä ehdotettiin omien varojen lähteeksi ensimmäisessä paketissa. Samalla ETSK kehottaa luomaan jonkinlaisia vientihelpotuksia, jotta EU:n yritykset voivat kilpailla kolmansien maiden markkinoilla. Tätä korostettiin ETSK:n aiemmassa hiilirajamekanismia koskevassa lausunnossa.</p>

Perustelu

Ks. kohtaan 1.6 tehdyn muutosehdotuksen perustelu.

Äänestystulos:

Puolesta: 78

Vastaa: 129

Pidättyi äänestämästä: 11

Lausuntoa käsiteltäessä hyväksyttiin seuraavat muutosehdotukset, mutta lausunnon alkuperäiset tekstikohdat saivat tuekseen vähintään neljänneksen annetuista äänistä (työjärjestyksen 74 artiklan 4 kohta):

MUUTOSEHDOTUS 1

ECO/617 Uusien omien varojen toinen ryhmä

Kappale 3.18

Muutetaan.

Jaoston lausunto	Muutosehdotus
<p>Kuten myös Euroopan parlamentti on ehdottanut, voitaisiin tutkia mahdollisuutta sisällyttää rahoituspalvelut BEFIT-kehukseen tai kehittää maailmanlaajuinen finanssitransaktiovero. Uudet verosäännökset olisi yhdistettävä kohdennettuihin sääntöihin, joiden tarkoituksena on osoittaa osa odotetuista lisäverotuloista EU:n omiin varoihin. ETSK ymmärtää kuitenkin, että finanssitransaktiovero saattaa heikentää EU:n kilpailukykyä, erityisesti jos sitä sovellettaisiin vain EU:ssa. Lisäksi laajapohjainen finanssitransaktiovero ei todennäköisesti kerää juurikaan tuloja, mutta se voi edelleen vaikuttaa haitallisesti eurooppalaisiin yrityksiin ja kotitalouksiin, mikä voi vähentää kasvua ja rasittaa julkista taloutta entisestään.</p>	<p>Kuten myös Euroopan parlamentti on ehdottanut, voitaisiin tutkia mahdollisuutta sisällyttää rahoituspalvelut BEFIT-kehukseen tai kehittää maailmanlaajuinen finanssitransaktiovero ja arvioida samalla sen mahdollisia vaikutuksia. Uudet verosäännökset olisi yhdistettävä kohdennettuihin sääntöihin, joiden tarkoituksena on osoittaa osa odotetuista lisäverotuloista EU:n omiin varoihin.</p>

Äänestystulos:

Puolesta: 96

Vastaa: 91

Pidättyi äänestämästä: 15

MUUTOSEHDOTUS 2

ECO/617 – Uusien omien varojen toinen ryhmä

Kappale 1.5

Muutetaan.

Jaoston lausunto	Muutosehdotus
<p>ETSK pitää järkevänä tutkia mahdollisuutta sisällyttää rahoituspalvelut BEFIT-kehukseen tai kehittää kansainvälinen finanssitransaktiovero Euroopan parlamentin ehdotuksen mukaisesti. ETSK:n käsityksen mukaan finanssitransaktiovero saattaisi kuitenkin heikentää kilpailukykyä eikä välttämättä toisi merkittäviä lisätuloja.</p>	<p>ETSK pitää järkevänä tutkia mahdollisuutta sisällyttää rahoituspalvelut BEFIT-kehukseen tai kehittää kansainvälinen finanssitransaktiovero Euroopan parlamentin ehdotuksen mukaisesti ja arvioida samalla ehdotuksen vaikutuksia.</p>

Äänestystulos:

Puolesta: 126

Vastaa: 79

Pidättyi äänestämästä: 8