



EUROOPAN
KOMISSIO

Strasbourg 5.4.2022
SWD(2022) 112 final

KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA

TIIVISTELMÄ VAIKUTUSTENARVIOINNISTA

Oheisasiakirja

Ehdotukseen

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen) 24 päivänä marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU ja kaatopaikoista 26 päivänä huhtikuuta 1999 annetun neuvoston direktiivin 1999/31/EY muuttamisesta

ja

Ehdotukseen

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI teollisuuslaitosten ympäristötietojen ilmoittamisesta ja teollisuuspäästöportaalien perustamisesta

{COM(2022) 156 final} - {SEC(2022) 169 final} - {SWD(2022) 110 final} -
{SWD(2022) 111 final}

TIIVISTELMÄ

Teollisuuden päästödirektiivi on EU:n pääasiallinen väline, kun pyritään ehkäisemään ja vähentämään noin 52 000 suuren teollisuus- ja karjankasvatuslaitoksen aiheuttamaa pilaantumista Euroopassa. Se toimii parhaisiin käytettävissä oleviin tekniikkoihin (BAT) liittyvän lupajärjestelmän avulla. Jäsenvaltiot, teollisuus ja kansalaisyhteiskunta katsovat, että teollisuuden päästödirektiivi on paras mahdollinen yhteisymmärrykseen perustuva tapa vähentää päästöjä ja varmistaa EU:n laajuiset tasapuoliset toimintaedellytykset. E-PRTR-asetuksella helpotetaan ympäristön pilaantumisen vähentämistoimien seurantaa, koska sillä parannetaan laitosten todellista suorituskykyä koskevien tietojen julkista saatavuutta.

Teollisuuden päästödirektiivin soveltamisalaan kuuluvien laitosten päästöt ovat noin 20 prosenttia ilmaan ja veteen joutuvista epäpuhtauksista ja 40 prosenttia kasvihuonekaasupäästöistä EU:ssa. Päästöjen vähentymissuuntauksista huolimatta terveydelle ja ympäristölle aiheutuvat vahingot vastaavat edelleen noin 277–433 miljardia euroa vuodessa (vuoden 2017 luvut).

Nyt käsillä olevalla aloitteella puututaan viiteen ongelmaan:

- Ilman ja veden epäpuhtauksien päästörajojen riittämätön ja epä johdonmukainen täytäntöönpano.
- Innovoinnin heikko käyttöönotto, joka johtuu siitä, että paras käytettävissä oleva tekniikka nojautuu hyvin testattuihin tekniikkoihin.
- Vähäinen panos resurssitehokkuuteen, kiertotalouteen ja vähemmän myrkyllisten kemikaalien käyttöön.
- Panos kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen ei ole johdonmukainen ja se on rajallinen.
- Lainsäädännön rajallinen ja vanhentunut alakohtainen soveltamisala.

Tällä teollisuuden päästödirektiivin ja E-PRTR-asetuksen tarkistuksella pyritään luomaan enemmän tulevaisuuteen suuntautuva ja joustavampi kehys, jolla tuetaan innovointia ja joka soveltuu tulevien teollisten muutosten tukemiseen.

Siinä esitellään **parhaaksi arvioitujen toimintavaihtoehtojen ja alavaihtoehtojen paketti**, jossa käsitellään kutakin näkökohtaa:

- **Vaikuttavuus:** Varmistetaan, että päästöjen raja-arvoilla saavutetaan tehokkaasti parhaiden käytettävissä olevien tekniikoiden päästövähennyspotentiaali; varmistetaan täytäntöönpanon suurempi yhdenmukaisuus ja tavoitetaso kaikissa jäsenvaltioissa; parannetaan yleisön oikeuksia ja täytäntöönpanoa sekä selkeytetään lainsäädäntöä.
- **Innovointi:** Edelläkävijöillä on vapaus testata uusia tekniikoita. Teollisuuden muutosta ja päästöjä käsittelevä innovaatiokeskus (INCITE) ottaa innovatiiviset teknologiat huomioon parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa koskevissa näkökohdissa ja toiminnanharjoittajat sisällyttävät muutossuunnitelmansa ympäristöjärjestelmiinsä.
- **Luonnonvarojen käyttö ja kemikaalit:** Alakohtaista kiertotaloutta, resurssitehokkuutta ja myrkyllisyyden vähentämistä edistetään vastaavilla pakollisilla ympäristöasioiden hallintajärjestelmillä.
- **Hiilestä irtautuminen:** Vahvistetaan optimaalisia ”alhaalta ylöspäin” suuntautuvia teknisiä alakohtaisia keinoja, joiden avulla voidaan toteuttaa ympäristön pilaantumisen vähentäminen ja hiilestä irtautuminen ja joihin liittyy energiatehokkuuden vähimmäistasot. Teollisuuden päästödirektiivin ja päästökauppajärjestelmän välisen suhteen tarkistaminen vuonna 2028 mahdollistaa

optimaaliset synergiat vuodesta 2030 alkaen. E-PRTR-rekisterissä käytetään yksityiskohtaisempaa kasvihuonekaasupäästöjen raportointia.

- **Alakohtainen soveltamisala:** Alakohtaista soveltamisalaa on laajennettava pääasiassa karjankasvatuksessa ja tietyissä kaivannaistoiminnoissa.

Aloitteen kokonaisuhyödyt ovat huomattavasti kustannuksia suuremmat. Vaikka kaikkia vaikutuksia ei ole voitu kvantifioida, on selvää, että

- (i) vaikuttavuusvaihtoehdon sisältämän pääasiallisen toimenpiteen rahalliset terveyshyödyt ovat 860–2 800 miljoonaa euroa vuodessa, ja yritysten CAPEX/OPEX-kustannukset ovat noin 210 miljoonaa euroa vuodessa; ja
- (ii) karjatilojen laajempi kattavuus vähentää metaani- ja ammoniakkipäästöjä, mistä koituu terveyshyötyjä 5 450–9 240 miljoonaa euroa vuodessa, ja tähän liittyvät säännösten noudattamisesta aiheutuvat kustannukset ovat 265–812 miljoonaa euroa vuodessa.

Hallinnollisen kokonaistaakan arvioidaan olevan 356-600 miljoonaa euroa vuodessa teollisuuden toimijoille ja 265-509 miljoonaa euroa vuodessa viranomaisille. Tätä rasitteen lisääntymistä hillitsee huomattavasti kevyempi lupajärjestelmä kotieläintiloille.

Kaiken kaikkiaan ehdotuksessa vahvistetaan lainsäädäntökehys, jonka avulla EU voi vastata tulevinä vuosikymmeninä odotettavissa oleviin merkittäviin ympäristöhaasteisiin, jotka johtuvat maatalouden ja teollisuuden toiminnasta.