



Bryssel 28.10.2021
COM(2021) 935 final

2021/0337 (BUD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

**työttömiksi jääneitä työntekijöitä tukevan Euroopan globalisaatiorahaston varojen
käyttöön otosta Italian hakemuksen johdosta – EGF/2021/003 IT Porto Canale**

PERUSTELUT

EHDOTUKSEN TAUSTA

1. Työttömiksi jääneitä työntekijöitä tukevan Euroopan globalisaatorahaston, jäljempänä 'EGR', rahoitustukeen sovellettavat säännöt vahvistetaan Euroopan globalisaatorahastosta (EGR) työttömiksi jääneille työntekijöille ja asetuksen (EY) N:o 1309/2013 kumoamisesta 28. huhtikuuta 2021 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2021/691,¹ jäljempänä 'EGR-asetus'.
2. Italia toimitti 15. heinäkuuta 2021 hakemuksen EGF/2021/003 IT/Porto Canale EGR:n rahoitustuen saamiseksi sen jälkeen, kun Porto Industriale di Cagliari SpA oli vähentänyt työntekijöitä Italiassa.
3. Arvioituaan hakemuksen komissio on tullut EGR-asetuksen kaikkien sovellettavien säännösten mukaisesti siihen tulokseen, että edellytykset rahoitustuen saamiseksi EGR:stä täyttyvät.

HAKEMUKSEN TIIVISTELMÄ

EGR-hakemus	EGF/2021/003 IT/Porto Canale
Jäsenvaltio	Italia
Asianomaiset alueet (NUTS ² 2 -taso)	Sardegna (ITG2)
Hakemuksen jättämispäivä	15. heinäkuuta 2021
Ilmoitus hakemuksen vastaanottamisesta	29. heinäkuuta 2021
Lisätietopyyntö	29. heinäkuuta 2021
Lisätietojen toimittamisen määräaika	20. elokuuta 2021
Arvioinnin päättämisen määräaika	29. lokakuuta 2021
Toimintakriteeri	EGR-asetuksen 4 artiklan 3 kohta
Ensisijainen yritys	Porto Canale (Porto Industriale di Cagliari SpA)
Asianomaisten yritysten määrä	1
Toimiala(t) (NACE Rev. 2:n kaksinumero ³)	Kaksinumero ³ 52 (Varastointi ja liikennettä palveleva toiminta)
Viiteajanjakso (neljä kuukautta):	1. syyskuuta 2020 – 1. tammikuuta 2021
Viiteajanjaksona tapahtuneet työntekijävähennykset (a)	190
Työntekijävähennykset ennen viiteajanjaksoa tai	0

¹ EUVL L 153, 3.5.2021, s. 48.

² Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1755, annettu 8 päivänä elokuuta 2019, yhteisestä tilastollisten alueyksiköiden nimikkeistöstä (NUTS) annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1059/2003 liitteiden muuttamisesta (EUVL L 270, 24.10.2019, s. 1–56).

³ EUVL L 393, 30.12.2006, s. 1.

sen jälkeen (b)	
Vähennettyjen työntekijöiden kokonaismäärä (a + b)	190
Tukeen oikeutettujen edunsaajien kokonaismäärä	190
Kohteena olevien edunsaajien kokonaismäärä	190
Yksilöllisten palvelujen talousarvio euroina	1 686 750
EGR:n täytäntöönpanon talousarvio ⁴ euroina	70 200
Kokonaistalousarvio euroina	1 756 950
EGR:n tuki euroina (85 %)	1 493 407

HAKEMUKSEN ARVIOINTI

Menettely

4. Italia toimitti hakemuksen EGF/2021/003 IT/Porto Canale 15. heinäkuuta 2021 eli 12 viikon kuluessa siitä päivästä, jona EGR-asetuksen 4 artiklassa esitetyt toimintakriteerit täyttyivät.⁵ Komissio vahvisti vastaanottaneensa hakemuksen ja pyysi Italialta lisätietoja 29. heinäkuuta 2021. Nämä lisätiedot toimitettiin 15 työpäivän kuluessa pyynnön esittämisestä. Täydellisen hakemuksen vastaanottamisesta alkava 50 työpäivän määräaika, jonka kuluessa komission olisi saatettava päätökseen arviointinsa siitä, täyttääkö hakemus rahoitustuen myöntämisen edellytykset, päättyy 29. lokakuuta 2021.

Hakemuksen tukikelpoisuus

Asianomaiset yritykset ja edunsaajat

5. Hakemus koskee 190:tä työttömäksi jäänyttä työntekijää, joiden työskentely on loppunut yrityksessä Porto Canale (Porto Industriale di Cagliari SpA). Yritys on toiminut alalla, joka luokitellaan NACE Rev. 2:n kaksinumeroitasoon 52 (Varastointi ja liikennettä palveleva toiminta). Porto Canalen työntekijävähennykset on tehty NUTS 2 -alueella Sardegna (ITG2).

Toimintakriteerit

6. Italia jätti hakemuksen käyttäen perustana EGR-asetuksen 4 artiklan 3 kohdan mukaista toimintakriteeriä poiketen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan toimintakriteeristä, jossa edellytyksenä on vähintään 200:n työttömäksi jääneen työntekijän työskentelyn loppuminen neljän kuukauden viiteajanjakson aikana jäsenvaltiossa sijaitsevassa yrityksessä, mukaan luettuina työntekijät, jotka vähennetään yrityksen toimittajien tai jatkojalostajien palveluksesta, ja/tai itsenäiset ammatinharjoittajat, joiden työskentely on loppunut.
7. Hakemuksen neljän kuukauden viiteajanjakso alkoi 1. syyskuuta 2020 ja päättyi 1. tammikuuta 2021.

⁴ Asetuksen (EU) 2021/691 7 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

⁵ Kyseisen 12 viikon määräajan kulumisen keskeytettiin asetuksen (EU) 2021/691 8 artiklan 2 kohdan mukaisesti 1. tammikuuta 2021 ja 3. toukokuuta 2021 väliseksi ajaksi.

Työttömiksi jääneiden ja työskentelyn loppumisen laskeminen

8. Työttömiksi jääneiden työntekijöiden työskentelyn loppuminen viiteajanjakson aikana on laskettu päivästä, jona työsopimus päättyi tosiasiallisesti tai jona sen voimassaolo päättyi.

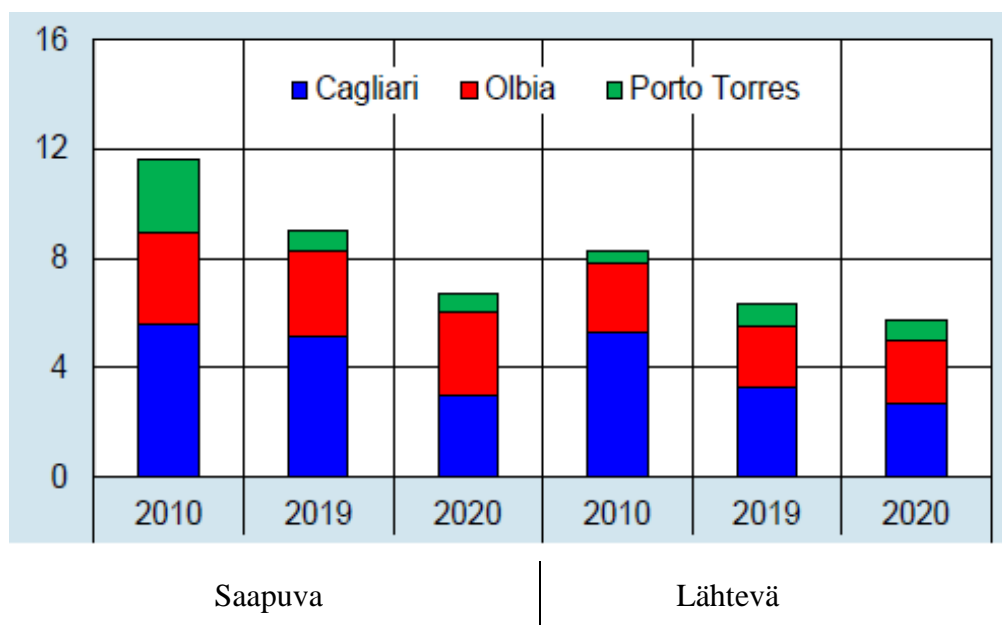
Tukeen oikeutetut edunsaajat

9. Tukeen oikeutettuja edunsaajia on näin ollen yhteensä 190.

Kuvaus työntekijöiden vähentämisen ja työskentelyn loppumisen taustalla olevista tapahtumista

10. Vuonna 2018 Välimeren satamien kautta kulki 35 prosenttia Euroopan satamaliikenteestä. Osuus oli seitsemän prosenttiyksikköä suurempi kuin vuonna 2008. Italian satamia tämä suuntaus ei kuitenkaan hyödyttänyt. Suezin kanavan kautta kulkeva tonnimäärä nousi 42 prosenttia vuosina 2011–2018, kun samaan aikaan Italian satamien toiminta kasvoi vain 2 prosenttia.⁶ Cagliariin satamassa toiminta väheni tasaisesti koko tuon ajan.

Tavaroiden merikuljetukset, Sardinian satamien saapuvat ja lähtevät tavaravirrat yhteensä (miljoonaa tonnia)



Lähde: Banca d'Italia⁷

11. Maailmanlaajuisten linjavarustamojen keskittyminen⁸ on muuttanut Välimerellä tapahtuvaa jälleenlaivausta. Kontit ja konttikuljetukset on siirretty Välimeren alueen reunoilla sijaitseviin keskuksiin, kuten Pireuksen, Port Saidin, Tanger-Medin ja Algecirasin satamiin.

⁶ [Riflessioni sul sistema dei trasporti in Italia](#) (toinen painos, lokakuu 2019).

⁷ Banca d'Italia, [L'economia della Sardegna. Rapporto annuale, giugno 2021](#)

⁸ Aasian ja Pohjois-Euroopan ja Aasian ja Välimeren reittien koko lastinkäsittelykapasiteetti on kolmen suuren ryhmittymän, Ocean alliancen, 2M:n ja The Alliancen hallinnassa.

12. Cagliarin satama on huomattavan epäedullisessa asemassa globaalissa kauppaverkostossa: se ei voi tarjota maayhteyksiä muuhun Italiaan ja Eurooppaan. Vuonna 2018 liikenne väheni 90 prosenttia ja tappiot nousivat yli 3 miljoonaan euroon. Vuonna 2019 Cagliarin konttiterminaliin ei saapunut muutamaankuukauteen yhtään laivaa, mikä johtui sen pääasiakkaan (Hapag Lloyd) strategisista valinnoista.⁹ Tämän seurauksena Contship Italia Group, joka on Porto Industriale di Cagliari SpA -yrityksen ainoa osakkeenomistaja ja konttiterminalin toimiluvan haltija, päätti lopettaa toimintansa Cagliarissa ja asettaa tytäryhtiönsä Porto Industriale di Cagliari SpA selvitystilaan.
13. Syyskuussa 2019, kun Italian viranomaiset etsivät konttiterminalille uutta toimiluvan haltijaa, Porto Canalen 207 työntekijälle myönnettiin irtisanomisten välttämiseksi 12 kuukauden ajaksi päivärahaa (CIGS), joka on tarkoitettu vaikeuksissa olevien yritysten työntekijöiden palkan korvaamiseksi tai täydentämiseksi. Työntekijöille annettiin irtisanomisilmoitus, jossa työsopimuksen päättymispäiväksi oli merkitty 1. syyskuuta 2020.
14. Uutta toimiluvan haltijaa koskevaan tarjouskilpailuun ei saatu tarjouksia, vaikka pyynnön määräaika jatkettiin kolmeen otteeseen. Syyskuussa 2020 irtisanottiin yrityksen palveluksessa vielä olleet 190 työntekijää.

Työntekijöiden vähentämisten odotettu vaikutus paikalliseen, alueelliseen tai kansalliseen talouteen ja työllisyyteen

15. Pandemiasta johtunut kriisi on heikentänyt merkittävästi Sardinian työmarkkinoita, jotka saaren Manner-Italiaan nähden kaukaisen sijainnin vuoksi ovat pienet.
16. Työllisten määrä, joka oli kasvanut vuosina 2018–2019, putosi jyrkästi vuonna 2020. Italian tilastolaitoksen (ISTAT) työvoimatutkimuksen mukaan lasku (–4,6 %) oli 2,6 prosenttiyksikköä suurempi kuin koko Italiassa keskimäärin (–2,0 %).¹⁰
17. Uusien ja hävinneiden työpaikkojen määrän ero oli vuonna 2020 negatiivinen (–6 000 työpaikkaa). Tämä vastaa 2,6 kokopäiväisen työpaikan menetystä 100:aa työntekijää kohti. Työpaikkoja väheni etupäässä matkailu-, viihde- ja vapaa-ajan palveluista ja merirahtiliikenteestä (lähinnä jälleenlaivauksesta), kun taas rakennusallalla kehitys oli myönteistä. Työvoimaosuus putosi 3,1 prosenttiyksikköä vuoteen 2019 verrattuna arvoon 60,3 prosenttia.¹¹
18. Tehtyjen työtuntien määrä väheni Sardiassa vuoden 2020 alkupuoliskolla lähes 20 prosenttia vuoden 2019 alkupuoliskosta. Tehtyjen työtuntien väheneminen ei kuitenkaan johtanut työttömyyteen, missä auttoi lyhennettyä työaika koskevien järjestelyjen laaja käyttö ja asetus,¹² jolla estettiin työntekijöiden irtisanominen pandemian alkukuukausina.
19. Sardinian talous kärsii paitsi Porto Canalen myös Air Italyn irtisanomisista, joista on tehty oma EGR-hakemuksensa.¹³

⁹ [Hapag Lloyd eliminates Cagliari port from its services](#) (Hapag Lloyd vetäytyy Cagliarin satamasta).

¹⁰ Banca d'Italia, [L'economia della Sardegna. Rapporto annuale, giugno 2021.](#)

¹¹ Banca d'Italia, [L'economia della Sardegna. Rapporto annuale, giugno 2021.](#)

¹² [Decreto Legge 17 marzo 2020, n.18. art. 46](#)

¹³ EGF/2021/002 IT / Air Italy. COM(2021) 936.

20. Työllisyystilanteen heikentyessä yleisestikin Porto Canalesta irtisanotut työntekijät tarvitsevat lisätukea selviytyäkseen Sardinian pienten työmarkkinoiden ongelmista ja löytääkseen uuden työpaikan.

Selostus hakemuksen hyväksyttävyyttä koskevista olosuhteista

21. Italia katsoo, että vaikka irtisanomisia oli neljän kuukauden viiteajanjaksona alle 200, hakemusta olisi silti pidettävä EGR-asetuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan mukaisena, koska irtisanomiset tapahtuivat pienillä työmarkkinoilla.
22. Sardinian saari on kaukana Manner-Italiasta, minkä vuoksi sen työmarkkinat ovat eristyneet ja pienet. Lisäksi saari on harvaan asuttu. Sen asukastiheys on 68 asukasta/km² eli pienempi kuin EU27:n keskiarvo (109) ja vain noin kolmannes Italian keskiarvosta (201).¹⁴ Lisäksi saaren väestö vähenee (–5,4 % vuodesta 2018 vuoteen 2019).¹⁵ Väestö, luonnonvarat, varallisuus ja talouden infrastruktuurit eivät jakaudu saarella tasaisesti vaan keskittyvät sen etelä- ja luoteisosaan. Kolmasosa Sardinian työpaikoista on Cagliariassa.
23. Ostovoimakorjattu BKT¹⁶ asukasta kohti on Sardiniassa paljon Italian keskiarvoa pienempi. Vuonna 2018 se oli 21 600 euroa eli huomattavasti pienempi kuin Italian keskiarvo (29 700 euroa) ja EU:n keskiarvo (31 000 euroa) (Eurostatin luvut 2020).¹⁷
24. Talouskriisi on koetellut Sardiniaa ankarasti. Talous on vuodesta 2008 lähtien kärsinyt hitaasta kasvusta ja työttömyyden lisääntymisestä.¹⁸
25. Pandemia on iskenyt Sardinian palveluun voimakkaasti: liikevaihto on pienentynyt kolmesta yrityksestä kahdessa. Etenkin matkailualan yritykset ovat kärsineet, kun kävijämäärät vuonna 2020 putosivat 58 prosenttia vuoden 2019 luvuista.¹⁹ Valmistustoiminta, joka kestää pandemian vaikutuksia paremmin, muodostaa Sardiniassa vain 7 prosenttia kokonaistoiminnasta, mikä on 1,7 prosenttiyksikköä vähemmän kuin valtakunnallinen keskiarvo (ISTAT, 2020).²⁰
26. Sardinialaisten perheiden käytävissä olevat tulot pienivät vuonna 2020 (kiinteinä hintoina) 5,1 prosenttia edellisvuodesta (koko Italian luku oli –2,7 %), Syynä oli etenkin työtulojen supistuminen; niiden osuus kokonaistuloista on yli neljä viidesosaa. Työntekijöiden kokonaisnettoansiot vähenivät jyrkästi, mikä johtui lähinnä työtuntien vähenemisestä (13 % vähemmän kuin vuonna 2019).²¹
27. Vailla työtuloja olevien sardinialaisten kotitalouksien määrä nousi vuonna 2020 pandemian vuoksi 16,5 prosenttiin (+3,5 prosenttiyksikköä vuodesta 2019). Kotitalouksien tulojen vähentyessä perustulon (*reddito di cittadinanza*) käyttö lisääntyi vuonna 2020 edellisvuodesta 7,3 prosentilla. Etuutta sai vuoden 2020 lopussa 47 604 kotitaloutta eli 6,5 prosenttia Sardinian kotitalouksista. Osuus oli 1,7 prosenttiyksikköä suurempi kuin Italiassa keskimäärin (4,8 %).²²

¹⁴ https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/demo_r_d3dens/default/table?lang=en

¹⁵ <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/digpub/regions/>

¹⁶ Ostovoimastandardina ilmaistu bruttokansantuote.

¹⁷ <https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/regional-innovation-monitor/base-profile/sardinia>

¹⁸ <https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/regional-innovation-monitor/base-profile/sardinia>

¹⁹ https://www.ansa.it/sardegna/notizie/2021/06/22/bankitalia-pandemia-affossa-pil-della-sardegna-giu-dell8_c3e46d5b-cc14-4605-aeeb-308b6ac8d54c.html

²⁰ <https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/regional-innovation-monitor/base-profile/sardinia>

²¹ Banca d'Italia, *L'economia della Sardegna. Rapporto annuale, giugno 2021*.

²² Banca d'Italia, *L'economia della Sardegna. Rapporto annuale, giugno 2021*.

28. Toukokuussa 2020 otettiin käyttöön hätätoimeentulotuki (*reddito di emergenza*). Tällä perustulon kaltaisella mutta kelpoisuuskriteereiltään väljemmällä tilapäisellä etuudella annetaan välitöntä apua perheille, joille pandemia aiheuttaa vakavia taloudellisia vaikeuksia. Vuoden 2020 lopussa etuutta oli saanut noin 8 500 alueen kotitaloutta. Näillä kahdella etuusjärjestelyllä tuettiin yhteensä noin 7,7:ää prosenttia Sardinian kotitalouksista.²³
29. Perustulo auttoi vähentämään köyhyyttä,²⁴ jota vuonna 2018 kohtasi suhteellisen köyhyysindeksin mukaan 25 prosenttia Sardinian väestöstä eli 10 prosenttiyksikköä enemmän kuin maassa keskimäärin. Myös perheiden köyhyysindeksi on Italian keskiarvoa suurempi. Vuonna 2018 se oli Sardiniassa 19,3 prosenttia ja koko Italiassa 11,8 prosenttia. Indeksiksi laski vuonna 2019 Sardiniassa 12,8 prosenttiin ja koko Italiassa 11,4 prosenttiin. Sardiniassa indeksin sai laskemaan selvästikin perustulo, jota sai noin 40 000 asukasta.²⁵

Muutosten ennakkointia ja rakenneuudistusta koskevan EU:n laatukehityksen soveltaminen

30. Italia on selostanut, miten muutosten ennakkointia ja rakenneuudistusta koskevan EU:n laatukehityksen suositukset on otettu huomioon. Kun Porto Canale oli aloittanut koko työvoimaa koskevan joukkovähentämismenettelyn, Sardinian viranomaiset, asianomaiset ministeriöt,²⁶ ammattiliitot²⁷ ja irtosanova yritys järjestivät pyöreän pöydän keskusteluja, joissa pyrittiin ensinnäkin turvaamaan työntekijöiden tulot palkkaa täydentävillä järjestelmillä ja varmistamaan, että työntekijät säilyttävät ammattitaitonsa ja osaamisensa, ja toisaalta parantamaan Cagliariin sataman houkuttelevuutta sellaisten mahdollisten sijoittajien silmissä, jotka voisivat luoda uusia työllistymismahdollisuuksia.
31. Sardinian aluehallinto ja alueen julkinen työvoimapalvelu ASPAL ryhtyivät suoriin toimiin toteuttaakseen laatukehityksessä suositellut koulutusta, sertifiointia ja uudelleentyöllistymistä koskevat tavoitteet. ASPAL kartoitti sopivimmat toimenpiteet, joilla voitaisiin varmistaa työntekijöiden uudelleentyöllistettävyyden ja varustaa heidät monialaisilla taidoilla, kuten tietoteknisillä, kieli- tai yrittäjätaidoilla, tai parantaa heidän logistiikan alan taitojaan. Työntekijät saivat 12 kuukauden ajalle CIGS-päivärahaa, ja heille tarjottiin CIGS-järjestelmään liittyvää intensiivistä liikkuvuusapua.²⁸ Työmarkkinaosapuolet olivat täysipainoisesti mukana toimenpiteiden suunnittelussa.
32. Italia kertoo työttömiksi jääneiden työntekijöiden auttamiseksi jo toteutetuista toimista, että yleistä tiedotusta ja uraohjausta koskeva toimi on jo toteutettu ja että 179 työttömäksi jäänyttä työntekijää on osallistunut logistiikkaan liittyvään täydennyskoulutukseen.

²³ Banca d'Italia, L'economia della Sardegna. Rapporto annuale, giugno 2021.

²⁴ Banca d'Italia, L'economia della Sardegna. Rapporto annuale, giugno 2021.

²⁵ Banca d'Italia, L'economia della Sardegna. Rapporto annuale, giugno 2021.

²⁶ Infrastruktuuri- ja liikenneministeriö, työ- ja sosiaaliministeriö, taloudellisen kehityksen ministeriö sekä Etelä-Italian asioiden ja alueellisen yhteenkuuluvuuden ministeriö.

²⁷ Confederazione Generale Italiana del Lavoro (CGIL), Unione Italiana del Lavoro (UIL), Federazione Italiana Lavoratori Trasporti- Confederazione Generale Italiana del Lavoro (FILT-CGIL), Federazione Italiana Trasporti-Confederazione Italiana Sindacati Lavoratori (FIT-CISL), UIL Trasporti, Unione Generale del Lavoro (UGL) Mare e Porti, Unione Sindacale di Base (USB) lavoro privato ja Rappresentanza Sindacale Unitaria (RSU).

²⁸ Assegno di ricollocazione-CIGS.

Täydentävyys suhteessa kansallisiin tai unionin varoin rahoitettuihin toimiin

33. Italia on vahvistanut, että EGR:n rahoitustukea saaviin toimiin ei saada tukea muista unionin rahoitusvälineistä.
34. Muista kansallisista tai unionin varoista rahoitettuja toimia, kuten jo mainittua CIGS-järjestelmään liittyvää liikkuvuusavustusta, täydennetään yksilöllisten palvelujen koordinoitulla paketilla.

Menettelyt, joita noudatetaan kohteena olevien edunsaajien tai heidän edustajiensa tai työmarkkinaosapuolten sekä paikallis- ja aluehallinnon viranomaisten kuulemiseksi

35. Sardinian aluehallinto, ASPAL, Cagliariin kunta, Cagliariin satamaviranomainen ja ammattiliitot ovat yhdessä kartoittaneet sopivia toimenpiteitä ja väyliä, joilla turvattaisiin Porto Canalen entisten työntekijöiden uudelleentyöllistyminen. ANPAL²⁹ ja Sardinian viranomaiset ovat marraskuusta 2020 lähtien järjestäneet useita videoneuvotteluja, joissa on hiottu toimenpidepaketin yksityiskohtia ja valmisteltu EGR-hakemusta.

Kohteena olevat edunsaajat ja ehdotetut toimenpiteet

Kohteena olevat edunsaajat

36. Kaikkien 190 työttömäksi jääneen työntekijän odotetaan osallistuvan toimenpiteisiin. Kyseisten työntekijöiden jakauma sukupuolen, iän ja koulutustason mukaan on seuraava:

	Ryhmä	Kohteena olevia edunsaajia	
Sukupuoli:	Miehiä:	172	(90,5 %)
	Naisia:	18	(9,5 %)
	Muunsukupuolisia:	0	(0,0 %)
Ikäryhmä:	alle 30-vuotiaita:	0	(0,0 %)
	30–54-vuotiaita:	187	(98,4 %)
	yli 54-vuotiaita:	3	(1,6 %)
Koulutustaso	Enintään ylempi perusaste ³⁰	18	(9,5 %)
	Keskiaste ³¹ tai keskiasteen jälkeinen ³²	159	(83,7 %)
	Korkea-asteen koulutus ³³	13	(6,8 %)

²⁹ Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro (ANPAL) on Italian aktiivisen työllisyyspolitiikan virasto.

³⁰ ISCED 0-2.

³¹ ISCED 3.

³² ISCED 4.

³³ ISCED 5-8.

Ehdotetut toimenpiteet

37. Työttömiksi jääneille työntekijöille tarjottavat yksilölliset palvelut koostuvat seuraavista toimenpiteistä:

- Yleinen tiedotus ja uraohjaus: Kun ensin on annettu yleisiä tietoja käytettävissä olevista toimenpiteistä, tarjotaan kaikille työntekijöille uraohjausta. Tämä jo toteutettu toimenpide ei kuulu EGR:n osarahoittamaan pakettiin. Johdonmukaisuuden nimissä toimenpide kuitenkin kuvataan tässä yhtenä työttömiksi jääneille työntekijöille tarjottavana toimenpiteenä.
- Urakehitysneuvonta: Tähän toimenpiteeseen sisältyvällä profiloinnilla halutaan auttaa työntekijää luomaan käsitys kiinnostuksenkohteistaan, taidoistaan, kyvyistään, osaamisestaan ja niistä seikoista, jotka kaipaavat kehittämistä. Tuloksena työntekijä saa yksilöllisen väylän työelämään palaamista varten.
- Työnhakuneuvonnassa etsitään aktiivisesti paikallisia ja alueellisia työllistymismahdollisuuksia ja sovitetaan yhteen työnhakijoita ja työpaikkoja.
- Mentorointi apuna uudessa työpaikassa: Mentoroinnilla on tarkoitus auttaa työntekijöitä sopeutumaan uuteen työympäristöön ja organisaatioon.
- Yrityksen perustamista valmisteleva tuki: Itsenäisestä ammatinharjoittamisesta kiinnostuneille järjestetään ryhmissä tai henkilökohtaisesti ohjausta, johon voi kuulua suunnittelua, toteutettavuustutkimuksia, liiketoimintasuunnitelmien laatimista, apua rahoitusmahdollisuuksien kartoittamisessa jne. Käytettävissä on yrittäjätaitoja kehittävä WeRentrepreneur-työkalu.³⁴
- Tuki yrityksen perustamiseen. Työntekijöille, jotka perustavat yrityksen tai alkavat toimia itsenäisinä ammatinharjoittajina, myönnetään enintään 22 000 euron suuruinen perustamisavustus.
- Koulutus: Logistiikkaan liittyvän koulutustarjonnan aiheita ovat esimerkiksi tavaroiden liikkeet ja kuljetus, kuljetussuunnittelu, tavarankuljetuksessa tarvittavien koneiden kunnossapito sekä logistiikan infrastruktuurin hallinta ja organisointi. Pääalan koulutusta täydennetään 30:llä laaja-alaisiin taitoihin liittyvällä oppitunnilla (englannin kieli, pääalan koulutuksen sisältöön liittyvät ohjelmistot).

Kun työnhakijoiden ja työpaikkojen yhteensaattamistoimet johtavat työtarjouksiin, ehdolla olevat työntekijät saavat koulutusta, jolla paikataan mahdollisen työnantajan havaitsemia osaamisen puutteita. Etusijalle asetetaan heikoimmassa asemassa olevat työntekijät, etenkin vähän koulutetut tai yli 55-vuotiaat. Koulutuksessa keskitytään vihreään talouteen, siniseen talouteen,³⁵ henkilökohtaisiin palveluihin, terveys- ja sosiaalipalveluihin, kulttuuriperinnön vaalimiseen ja kulttuuritoimintaan. Koulutustarjontaan kuuluu myös kansallisiin tai alueellisiin luetteloihin sisältyviin ammattipätevyyksiin liittyvä koulutus.

Itsenäiseen ammatinharjoittamiseen tähtäävät työntekijät saavat koulutussetelin yrityksen perustamiseen ja johtamiseen liittyvää koulutusta varten.

³⁴ www.werentrepreneur.com

³⁵ https://ec.europa.eu/oceans-and-fisheries/ocean/blue-economy/sustainable-blue-economy_fi

- Kannustimet ja tiettyihin kuluihin tarkoitetut avustukset: 1) Kannustimet työntekijöiden palkkaamiseen. Porto Canalen entisiä työntekijöitä palkkaavat yritykset saavat kannustimena 3 500 euroa kokopäiväistä vakinaista ja 1 500 euroa määräaikaista työsopimusta kohti. 2) Liikkumiskustannusten korvaaminen. Suunnitelmassa on muuttokustannusten korvaaminen sellaisille työntekijöille, jotka löytävät uuden työpaikan yrityksessä, joka sijaitsee toisella alueella tai vähintään 200 kilometrin päässä työntekijän asuinpaikasta. 3) Koulutuskannustin. Aktiivisesti koulutukseen osallistuvat työntekijät saavat 500 euron kertakorvauksen.
38. Toimenpiteet on suunniteltu Italian kestävän kehityksen strategian (SNSvS)³⁶ mukaisiksi. Toimenpidepaketti auttaa digiteollisella aikakaudella ja resurssitehokkaassa taloudessa tarvittavien horisontaalisten taitojen jakamisessa EGR-asetuksen 7 artiklan 2 kohdan mukaisesti.
39. Ehdotettu yksilöllisten palvelujen koordinoitu paketti koostuu aktiivisista työmarkkinatoimenpiteistä, jotka ovat osa EGR-asetuksen 7 artiklassa vahvistettuja tukikelpoisia toimia. Ehdotetut palvelut eivät korvaa passiivisia sosiaalisen suojelun toimenpiteitä.
40. Italia on toimittanut vaaditut tiedot toimista, jotka ovat asianomaisille yrityksille kansallisen lainsäädännön tai työehtosopimusten mukaan pakollisia. Viranomaiset ovat vahvistaneet, ettei EGR:n rahoitustuella korvata tällaisia toimia.

Alustava talousarvio

41. Kokonaiskustannukset ovat arviolta 1 756 950 euroa. Yksilöllisten palvelujen osuus on 1 686 750 euroa ja valmistelu-, hallinnointi-, tiedotus- ja mainonta-, valvonta- ja raportointitoimien osuus 70 200 euroa.
42. EGR:ltä haettu rahoitusosuus on yhteensä 1 493 407 euroa (85 % kokonaiskustannuksista).
43. Kansalliset ennakkomaksut ja osarahoituksen maksaa Sardinian aluehallinto.

Toimenpiteet	Arvioitu osallistujamäärä	Arvioidut kustannukset osallistujaa kohti (euroa) ³⁷	Arvioidut kokonaiskustannukset (euroa) ³⁸
Yksilölliset palvelut (EGR-asetuksen 7 artiklan 2 kohdan a alakohta)			
<u>Urakehitysneuvonta:</u> (<i>counselling per lo sviluppo di carriera e patto di azione</i>)	190	280	53 200
Työnhakuneuvonta (<i>accompagnamento e assistenza alla ricerca attiva di lavoro</i>)	150	280	42 000

³⁶ [Strategia Nazionale per lo Sviluppo sostenibile \(SNSvS\)](#)

³⁷ Työntekijää kohden arvioidut kustannukset on desimaalien välttämiseksi pyöristetty. Pyöristämisellä ei kuitenkaan ole vaikutusta kunkin toimenpiteen kokonaiskustannuksiin, jotka ovat edelleen samat kuin Italian esittämässä hakemuksessa.

³⁸ Kokonaiskustannukset eivät täsmää pyöristämisen vuoksi.

Mentorointi apuna uudessa työpaikassa (<i>accompagnamento all'inserimento lavorativo</i>)	150	175	26 250
Yrityksen perustamista valmisteleva tuki (<i>accompagnamento alla creazione d'impresa</i>)	20	525	10 500
Tuki yrityksen perustamiseen (<i>bonus per la creazione di un'impresa</i>)	20	22 000	440 000
Koulutus (<i>formazione professionale su misura, voucher formativo specialistico, formazione specialistica in gestione aziendale</i>)	176	2 993	526 800
Välisumma a): Prosenttiosuus yksilöllisten palvelujen paketista:		–	1 098 750 (65,14 %)
Avustukset ja kannustimet (EGR-asetuksen 7 artiklan 2 kohdan b alakohta)			
Kannustimet työntekijöiden palkkaamiseen (<i>Incentivo all'assunzione</i>)	170	2 235	380 000
Liikkumiskustannusten korvaaminen. (<i>bonus per la mobilità territoriale</i>)	80	1 500	120 000
Koulutuskannustin (<i>indennità per la frequenza della formazione</i>)	176	500	88 000
Välisumma b): Prosenttiosuus yksilöllisten palvelujen paketista:		–	588 000 (34,86 %)
EGR-asetuksen 7 artiklan 5 kohdan mukaiset toimet			
1. Valmistelutoimet		–	15 000
2. Hallinnointi		–	30 000
3. Tiedotus ja mainonta		–	4 200
4. Valvonta ja raportointi		–	21 000
Välisumma c): Prosenttiosuus kokonaiskustannuksista:		–	70 200 (4,00 %)
Kustannukset yhteensä (a + b + c):		–	1 756 950
EGR:n rahoitusosuus (85 % kokonaiskustannuksista)		–	1 493 407

44. Edellä olevassa taulukossa EGR-asetuksen 7 artiklan 2 kohdan b alakohdan mukaisiksi toimenpiteiksi yksilöityjen toimenpiteiden kustannukset ovat enintään 35 prosenttia yksilöllisten palvelujen koordinoitun paketin kokonaiskustannuksista. Italia on vahvistanut näiden toimenpiteiden edellytyksenä olevan, että kohteena olevat edunsaajat osallistuvat aktiivisesti työnhaku- tai koulutustoimiin.
45. Italia on vahvistanut, että itsenäiseen ammatinharjoittamiseen, yritysten perustamiseen ja yritysten toiminnan jatkamiseen työntekijöiden johdolla liittyvät investointikustannukset ovat enintään 22 000 euroa edunsaajaa kohti.

Menojen tukikelpoisuuskausi

46. Italia aloitti yksilöllisten palvelujen tarjoamisen kohteena oleville edunsaajille 8. lokakuuta 2020. Toimenpiteisiin liittyviin menoihin voidaan näin ollen myöntää EGR:n rahoitustukea kaudella, joka alkaa 8. lokakuuta 2020 ja päättyy 24 kuukauden kuluttua rahoituspäätöksen voimaantulopäivästä.
47. Italialle on aiheutunut hallinnollisia menoja EGR:n täytäntöönpanosta 18. tammikuuta 2021 lähtien. Valmistelu-, hallinnointi-, tiedotus- ja mainonta-, valvonta- ja raportointitoimiin liittyviin menoihin voidaan näin ollen myöntää EGR:n rahoitustukea kaudella, joka alkaa 18. tammikuuta 2021 ja päättyy 31 kuukauden kuluttua rahoituspäätöksen voimaantulopäivästä.

Hallinnointi- ja valvontajärjestelmät

48. Hakemuksessa on hallinnointi- ja valvontajärjestelmän kuvaus, jossa täsmennetään eri elinten vastuulla olevat tehtävät. Italia on ilmoittanut komissiolle, että EGR:n rahoitustukea hallinnoi ANPAL seuraavasti: ANPAL — Divisione IV toimii hallintoviranomaisena ja ANPAL — Divisione VI varmennusviranomaisena. Ministero del lavoro e delle politiche sociali – MLPS — Segretariato Generale toimii tarkastusviranomaisena. Hallintoviranomaisen välittävänä elimenä toimii ASPAL.

Asianomaisen jäsenvaltion sitoumukset

49. Italia on toimittanut kaikki tarvittavat vakuutukset seuraavista:
- Suunniteltuihin toimiin osallistumisen ja täytäntöönpanon osalta noudatetaan yhdenvertaisen kohtelun ja syrjimättömyyden periaatteita.
 - Kansallisessa ja EU:n lainsäädännössä säädettyjä joukkovähentämissiin liittyviä vaatimuksia on noudatettu.
 - Kaksinkertainen rahoitus estetään.
 - EGR-rahoitustuki on unionin menettelyllisten ja aineellisoikeudellisten valtioneuvoston päätösten mukaista.

TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Talousarvioesitys

50. EGR ei saa ylittää 186 miljoonan euron vuotuista enimmäismäärää (vuoden 2018 hintoina), kuten vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta 17. joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093³⁹ 8 artiklassa säädetään.

³⁹ EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 11.

51. Tutkittuaan hakemuksen EGR-asetuksen 13 artiklan 1 ja 2 kohdassa vahvistettujen edellytysten suhteen ja otettuaan huomioon kohteena olevien edunsaajien määrän, suunnitellut toimet ja arvioidut kustannukset komissio ehdottaa, että EGR:stä otetaan käyttöön 1 493 407 euroa eli 85 prosenttia suunniteltujen toimien kokonaiskustannuksista rahoitustuen myöntämiseksi hakemukselle.
52. Euroopan parlamentti ja neuvosto tekevät yhdessä talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16. joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen⁴⁰ 9 kohdan mukaisesti ehdotetun päätöksen EGR:n varojen käyttöönotosta.

Muut asiaan liittyvät asiakirjat

53. Samaan aikaan kun komissio esittää ehdotuksen päätökseksi EGR:n varojen käyttöönottamisesta, se esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle asianomaista budjettikohtaa koskevan määrärahasiirtoehdotuksen, jonka määrä on 1 493 407 euroa.
54. Samaan aikaan kun komissio hyväksyi tämän ehdotuksen päätökseksi EGR:n varojen käyttöönottamisesta, se hyväksyi rahoitustukea koskevan päätöksen, joka on varainhoitoasetuksen⁴¹ 110 artiklassa tarkoitettu rahoituspäätös. Kyseinen rahoituspäätös tulee voimaan päivänä, jona komissiolle ilmoitetaan siitä, että Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat hyväksyneet määrärahasiirron.

⁴⁰ EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 29.

⁴¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS**työttömiksi jääneitä työntekijöitä tukevan Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttöönnotosta Italian hakemuksen johdosta – EGF/2021/003 IT Porto Canale**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottavat huomioon Euroopan globalisaatiorahastosta (EGR) työttömiksi jääneille työntekijöille ja asetuksen (EY) N:o 1309/2013 kumoamisesta 28 päivänä huhtikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/691⁴² ja erityisesti sen 15 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16 päivänä joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen⁴³ ja erityisesti sen 9 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan globalisaatiorahasto (EGR) työttömiksi jääneille työntekijöille pyrkii osoittamaan solidaarisuutta ja edistämään ihmisarvoista ja kestävästä työllisyyttä unionissa tarjoamalla tukea suurten rakenteellisten muutosten vuoksi työttömiksi jääneille työntekijöille ja itsenäisille ammatinharjoittajille, joiden työskentely on loppunut, ja auttamalla heitä palaamaan ihmisarvoiseen ja kestävästä työhön mahdollisimman nopeasti.
- (2) EGR ei saa ylittää 186 miljoonan euron vuotuista enimmäismäärää (vuoden 2018 hintoina), kuten neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093⁴⁴ 8 artiklassa säädetään.
- (3) Italia toimitti 15 päivänä heinäkuuta 2021 hakemuksen EGR:n varojen ottamiseksi käyttöön Porto Industriale di Cagliari SpA:n Italiassa toteuttamien työntekijävähennysten vuoksi. Hakemusta on täydennetty lisätiedoin asetuksen (EU) 2021/691 8 artiklan 5 kohdan mukaisesti. Hakemus täyttää asetuksen (EU) 2021/691 13 artiklassa säädetty EGR:n rahoitustuen edellytykset.
- (4) Italian hakemus voidaan asetuksen (EU) 2021/691 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti kelpuuttaa, koska alue, jolla työntekijävähennykset tapahtuivat, muodostaa pienet

⁴² EUVL L 153, 3.5.2021, s. 48.

⁴³ EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 29.

⁴⁴ Neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 11).

työmarkkinat ja koska työntekijävähennyksillä on vakava vaikutus työllisyyteen ja alueelliseen talouteen.

- (5) Tämän vuoksi EGR:stä olisi otettava käyttöön 1 493 407 euroa rahoitustuen myöntämiseksi Italian hakemuksen perusteella.
- (6) Jotta EGR:n varat saataisiin käyttöön mahdollisimman nopeasti, tätä päätöstä olisi sovellettava siitä päivästä, jona se hyväksytään,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Otetaan työttömiksi jääneitä työntekijöitä tukevasta Euroopan globalisaatiorahastosta käyttöön 1 493 407 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja maksumäärärahoina osana varainhoitovuotta 2021 koskevaa unionin yleistä talousarviota.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*. Sitä sovelletaan [*sen hyväksymispäivästä*]*.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

* *Parlamentti lisää päivämäärän ennen julkaisemista EUVL:ssä.*