



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 5.8.2021
COM(2021) 450 final

2021/0254 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**kansainvälisessä viljaneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta
viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen mukaisen ’viljan tai viljojen’
määritelmän muuttamiseen**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä, jolla vahvistetaan kansainvälisessä viljaneuvostossa unionin puolesta otettava kanta, joka koskee suunniteltua palkokasvien lisäämistä **viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen** mukaiseen 'viljan tai viljojen' määritelmään.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Viljojen kauppaa koskeva vuoden 1995 yleissopimus

Viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', tavoitteena on edistää kansainvälistä yhteistyötä kaikissa viljakauppaan liittyvissä kysymyksissä, edistää viljan kansainvälisen kaupan laajentamista ja varmistaa tämän kaupanmahdollisimman suuri vapaus. Lisäksi yleissopimuksella pyritään myötävaikuttamaan kansainvälisten viljamarkkinoiden mahdollisimman suureen vakauteen kaikkien jäsenten etujen mukaisesti, lisäämään maailman ruokavarantoa ja tarjoamaan foorumi viljakauppaan liittyvää jäsenten ongelmia koskevaa tiedonvaihtoa ja keskustelua varten.

Yleissopimus tuli voimaan 1. heinäkuuta 1995.

Euroopan unioni on yleissopimuksen osapuoli.¹

2.2. Kansainvälinen viljaneuvosto

Kansainvälinen viljaneuvosto on hallitustenvälinen organisaatio, joka pyrkii saavuttamaan yleissopimuksen 1 artiklassa asetetut tavoitteet. Kansainvälisen viljaneuvoston tavoitteena on erityisesti

- edistää kansainvälistä yhteistyötä kaikissa viljakauppaan liittyvissä kysymyksissä;
- edistää kansainvälisen kaupan laajentamista, avoimuutta ja oikeudenmukaisuutta vilja-alalla;
- myötävaikuttaa kansainvälisten viljamarkkinoiden vakauteen, lisätä maailman ruokavarantoa ja myötävaikuttaa sellaisten maiden kehitykseen, joiden talous on riippuvainen viljan kaupallisesta myynnistä.

Nämä tavoitteet pyritään saavuttamaan parantamalla markkinoiden avoimuutta jakamalla tietoja, suorittamalla analyysejä ja järjestämällä kuulemisia markkinoiden ja politiikan kehityksestä.

Kansainvälisessä viljaneuvostossa on 30 jäsentä, mukaan luettuna monia maailman suurimpia viljantuottajia ja maahantuojia. Euroopan unionin ohella sen jäseniä ovat muun muassa Argentiina, Australia, Kanada, Egypti, Intia, Japani, Venäjä, Ukraina, Yhdistynyt kuningaskunta ja Yhdysvallat. Kiina ja Brasilia eivät ole jäseniä.

Kansainvälisen viljaneuvoston 30 jäsenellä on yhteensä 2 000 ääntä.

Jäsenten vuotuiset rahoitusosuudet vahvistetaan talousarviomenettelyissä (ks. yleissopimuksen 11 artikla), joiden mukaan unionilla on 371 ääntä kaudella 2020/2021.²

Päätöksenteossa eli äänestettäessä (ks. yleissopimuksen 12 artikla) 1 000 ääntä jakautuu 11 viejäjäsenelle (mukaan lukien unionin 244 ääntä) ja 1 000 ääntä 19 tuojajäsenelle. On syytä

¹ EYVL L 21, 27.1.1996, s. 47.

² Kansainvälisen viljaneuvoston toimintaperuste on varainhoitovuosi, joka alkaa 1. heinäkuuta ja päättyy 30. kesäkuuta.

korostaa, että kansainvälinen viljaneuvosto toimii periaatteessa yhteisymmärryksessä, ja on hyvin harvinaista, että äänestyksiä todella järjestetään.

Kansainvälisen viljaneuvoston kokouksissa Euroopan unionia edustaa Euroopan komissio. Jäsenvaltiot voivat osallistua kansainvälisen viljaneuvoston kokouksiin ja erityisesti sen istuntoihin.

2.3. Kansainvälisen viljaneuvoston suunniteltu säädös

Kansainvälinen viljaneuvosto ehdotti 14. toukokuuta 2021 palkokasvien sisällyttämistä yleissopimuksen 2 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaiseen 'viljan tai viljojen' määritelmään (jäljempänä 'suunniteltu säädös'). Kansainvälisen viljaneuvoston päätös ehdotetaan tehtävän postiäänestyksellä (toisin sanoen kirjallisella menettelyllä), jonka määräaika on 31. lokakuuta 2021. Jos yksikään kansainvälisen viljaneuvoston jäsen ei esitä kirjallista vastalauseita, palkokasvit lisätään yleissopimuksen 2 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaiseen 'viljan tai viljojen' määritelmään 1. marraskuuta 2021 alkaen.

Ehdotuksen mukaan *"linssit, kuivatut herneet, kahviherneet, kuivatut pavut, muut palkokasvit sekä niistä saatavat tuotteet sisällytetään viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen 2 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaiseen 'viljan tai viljojen' määritelmään"*.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on laajentaa yleissopimuksen 3 artiklassa tarkoitettu kansainvälisen viljaneuvoston tavanomainen työskentely koskemaan palkokasveja. Erityisesti yleissopimuksen 3 artiklassa tarkoitettujen säännöllisten selostusten, tietojen vaihdon ja erityisten tutkimusten olisi koskettava myös palkokasveja ja niistä saatavia tuotteita 1. marraskuuta 2021 alkaen. Jäsenten hallitusten olisi tehtävä yhteistyötä kansainvälisen viljaneuvoston sihteeristön kanssa toimittamalla asiaankuuluvia tietoja kyseisistä palkokasveista ja niistä saatavista tuotteista.

Yleissopimuksessa ei määrätä postiäänestysmenettelyä (tai kirjallista menettelyä) koskevista erityisistä säännöistä, mutta neuvoston päätöksiä koskevassa yleissopimuksen 14 artiklassa ei edellytetä, että tällaiset päätökset olisi tehtävä neuvoston istunnossa.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Euroopan unioni teki neuvoston päätöksellä 96/88/EY³ **viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen**, joka oli voimassa 30. kesäkuuta 1998 saakka ja jonka voimassaoloa on sittemmin säännöllisesti jatkettu. Yleissopimuksen voimassaoloa jatketaan aina enintään kahdeksi vuodeksi yleissopimuksen 33 artiklan mukaisesti. Viimeksi voimassaoloa jatkettiin kansainvälisen viljaneuvoston päätöksellä 7. kesäkuuta 2021, ja sopimus on voimassa 30. kesäkuuta 2023 saakka.

Kun yleissopimus tehtiin, 2 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaiseen 'viljan tai viljojen' määritelmään sisältyivät seuraavat tuotteet: ohra, maissi, hirssi, kaura, ruis, durra, ruisvehnä ja vehnä sekä niistä saatavat tuotteet.

Vuonna 2008 kansainvälisen viljaneuvoston jäsenet päättivät sisällyttää riisin ja siitä saatavat tuotteet 'viljan tai viljojen' määritelmään 1. heinäkuuta 2009 alkaen. Myöhemmin 'viljan tai viljojen' määritelmää on laajennettu edelleen 1. heinäkuuta 2013 alkaen siten, että siihen sisältyy myös erilaisia öljysiemeniä, jotka ovat kopra, puuvillansiemenet, palmunydin, maapähkinät, rapsinsiemenet/canola, soijapavut ja auringonkukansiemenet sekä niistä saatavat tuotteet.

³ EYVL L 21, 27.1.1996, s. 47.

Euroopan unioni on aina ollut kansainvälisen viljaneuvoston aktiivinen jäsen ja antanut tukensa neuvoston työn laajentamiselle myös palkokasvien markkinoiden ja kaupan kehityksen analysointiin. Tähän asti kyseistä työtä on tehty tapauskohtaisesti, ja se on edellyttänyt kansainvälisen viljaneuvoston vuosittaisen työohjelman hyväksymistä.

Tällä ehdotuksella komissio pyytää neuvostolta valtuutusta äänestää Euroopan unionin nimissä kansainvälisessä viljaneuvostossa sen puolesta, että palkokasvit lisätään yleissopimuksen 2 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaiseen 'viljan tai viljojen' määritelmään 1. marraskuuta 2021 alkaen. Muodollinen päätös ehdotuksesta tehdään kansainvälisessä viljaneuvostossa kirjallisella menettelyllä (postiäänestys), jonka määräpäiväksi asetetaan 31. lokakuuta 2021.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä *"sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita"*.

Ilmaisu *"säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia"* kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka *"voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa"*.⁴

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Kansainvälisen viljaneuvoston suunnitellulla säädöksellä muutetaan yleissopimusta laajentamalla yleissopimuksen 2 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaista 'viljan tai viljojen' määritelmää, ja yleissopimus on unionia sitova kansainvälinen sopimus. Suunnitellulla säädöksellä on siis oikeusvaikutuksia.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota Euroopan unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos toinen näistä tavoitteista tai osatekijöistä on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

⁴ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 63 ja 64 kohta.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät maataloustuotteiden kauppaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 artiklan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska kansainvälisen viljaneuvoston säädöksellä muutetaan yleissopimusta lisäämällä palkokasvit yleissopimuksen 2 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaiseen 'viljan tai viljojen' määritelmään, neuvoston päätös on sen hyväksymisen jälkeen aiheellista julkaista *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisessä viljaneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen mukaisen 'viljan tai viljojen' määritelmän muuttamiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', neuvoston päätöksellä 96/88/EY¹, ja yleissopimus tuli voimaan 1 päivänä heinäkuuta 1995. Yleissopimus tehtiin kolmeksi vuodeksi.
- (2) Yleissopimuksen 2 artiklan 1 kohdan e alakohdassa määritetään yleissopimuksessa sovellettava 'viljan tai viljojen' määritelmä. Kansainvälisen viljaneuvoston jäsenet voivat tehdä päätöksen kyseisen määritelmän muuttamisesta yleissopimuksen 32 artiklan mukaisesti.
- (3) Kansainvälisen viljaneuvoston sihteeristö ehdotti 14 päivänä toukokuuta 2021 palkokasvien sisällyttämistä yleissopimuksen 2 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaiseen 'viljan tai viljojen' määritelmään 1 päivästä marraskuuta 2021. Ehdotuksen mukaan *"linssit, kuivatut herneet, kahviherneet, kuivatut pavut, muut palkokasvit ja niistä saatavat tuotteet sisällytetään viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen 2 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaiseen 'viljan tai viljojen' määritelmään"*².
- (4) On aiheellista määrittää kanta, joka otetaan unionin puolesta kansainvälisessä viljaneuvostossa yleissopimuksen 2 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaisen 'viljan tai viljojen' määritelmän muuttamiseen, koska kansainvälisen viljaneuvoston käsittelemän tuotevalikoiman laajentaminen lisäämällä palkokasvit 'viljan tai viljojen' määritelmään on unionin edun mukaista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kansainvälisessä viljaneuvostossa unionin puolesta otettava kanta on äänestää sen puolesta, että viljojen kauppaa koskevan yleissopimuksen 2 artiklan 1 kohdan e alakohtaa muutetaan

¹ Neuvoston päätös 96/88/EY, tehty 19 päivänä joulukuuta 1995, vuoden 1995 viljasopimuksen muodostavien elintarvikeapua koskevan yleissopimuksen ja viljojen kauppaa koskevan yleissopimuksen hyväksymisestä Euroopan yhteisön puolesta (EYVL L 21, 27.1.1996, s. 47).

² Kansainvälinen viljaneuvosto, GC53/3, 14. toukokuuta 2021, liite 1.

lisäämällä palkokasvit 'viljan tai viljojen' määritelmään kansainvälisen viljaneuvoston sihteeristön 14 päivänä toukokuuta 2021 esittämän ehdotuksen mukaisesti.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*