



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 19.5.2021
COM(2021) 248 final

2021/0128 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**Gabonin tasavallan ja Euroopan yhteisön välisen kalastuskumppanuussopimuksen
täytäntöönpanopöytäkirjassa (2021–2026) määrättyjen kalastusmahdollisuuksien
jakamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Gabonin tasavallan ja Euroopan yhteisön välinen kalastuskumppanuussopimus allekirjoitettiin 4. kesäkuuta 2007, ja se tuli voimaan 11. heinäkuuta 2007 kuuden vuoden ajaksi. Sopimuksen voimassaolo jatkuu ilman eri toimenpiteitä eli se on edelleen voimassa. Kalastuskumppanuussopimuksen aiemman täytäntöönpanopöytäkirjan soveltaminen alkoi 24. heinäkuuta 2013 ja päättyi 23. heinäkuuta 2016.

Komissio on käynyt asiasta annettujen neuvotteluohjeiden¹ pohjalta Gabonin tasavallan, jäljempänä 'Gabon', hallituksen kanssa neuvotteluja kalastuskumppanuussopimuksen uuden täytäntöönpanopöytäkirjan (2021–2026) tekemiseksi Euroopan unionin puolesta. Neuvottelujen päätteeksi parafoitiin pöytäkirja 10. helmikuuta 2021. Uusi pöytäkirja on voimassa viisi vuotta sen 24 artiklassa vahvistetusta väliaikaisen soveltamisen alkamispäivästä eli siitä, kun molemmat sopimuspuolet ovat sen allekirjoittaneet.

Tämän ehdotuksen tarkoitus on valtuuttaa allekirjoittamaan täytäntöönpanopöytäkirja.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Uuden pöytäkirjan päätavoitteena on luoda ajantasaistetut puitteet, joissa otetaan huomioon uudistetun yhteisen kalastuspolitiikan ja sen ulkoisen ulottuvuuden painopisteet, jotta voidaan jatkaa ja lujittaa Euroopan unionin ja Gabonin tasavallan strategista kumppanuutta kalastuksen alalla.

Pöytäkirjan tarkoituksena on myöntää Euroopan unionin aluksille kalastusmahdollisuuksia Gabonin kalastusalueella parhaiden käytettävissä olevien tieteellisten lausuntojen sekä Kansainvälisen Atlantin tonnikalojen suojelukomission (ICCAT) päätöslauselmien ja suositusten mukaisesti ja käytettävissä olevan ylijäämän rajoissa. Komissio on tukeutunut aiemman pöytäkirjan (2013–2016) arvioinnin tuloksiin ja ennakoivaan arviointiin siitä, onko uuden pöytäkirjan tekeminen tarpeen. Nämä arvoinnit teetettiin ulkopuolisilla asiantuntijoilla. Tavoitteena on myös vahvistaa Euroopan unionin ja Gabonin tasavallan välistä yhteistyötä kestävä kalastuksen politiikan kehittämiseksi ja kalavarojen vastuuntuntoiseksi hyödyntämiseksi Gabonin kalastusalueella ja Atlantin valtamerellä kummankin sopimuspuolen edun mukaisesti. Lisäksi tällä yhteistyöllä edistetään kunnollisia työoloja kalastustoiminnassa.

Uudessa pöytäkirjassa määrätään kalastusmahdollisuuksista seuraavasti:

- 27 kurenuottaa käyttävää tonnikala-alusta;
- 6 vapapyydyksiä käyttävää tonnikala-alusta;
- tukialuksia ICCAT:n asiaa koskevien päätöslauselmien ja Gabonin lainsäädännössä asetettujen rajoitusten mukaisesti;
- 4 troolaria mahdollisen äyriäisten syvänmerenkalastuksen yhteydessä, johon ei myönnetä lupaa ennen koekalastusten tulosten saamista.

¹ Hyväksytty maatalous- ja kalastusneuvoston 3418. istunnossa 22. lokakuuta 2015.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Gabonin kanssa tehdyn kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen uuden täytäntöönpanopöytäkirjan neuvottelemisen tapahtuu AKT-maita koskevan EU:n ulkoisen toiminnan yhteydessä, ja siinä otetaan huomioon erityisesti unionin tavoitteet demokratian periaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioittamisessa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 3 kohta, jonka mukaan neuvosto hyväksyy komission ehdotuksesta kalastusmahdollisuuksien jakamiseen liittyvät toimenpiteet.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu Euroopan unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on oikeassa suhteessa tavoitteeseen luoda unionin alusten kolmansien maiden vesillä harjoittamaa kalastustoimintaa koskeva, yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen 31 artiklassa säädetty oikeudelliset, ympäristölliset, taloudelliset ja sosiaaliset näkökohdat kattava hallintokehys. Se on mainittujen säännösten mukainen ja noudattaa mainitun asetuksen 32 artiklassa vahvistettuja kolmansille maille myönnettävään rahoitustukeen liittyviä säännöksiä.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Komissio toteutti vuonna 2015 Gabonin kanssa tehdyn kalastuskumppanuussopimuksen pöytäkirjan 2013–2016 jälkiarvioinnin sekä sen mahdollista uusimista koskevan ennakkoarvioinnin.

Arvioinnin päätteeksi todettiin, että unionin kalastussektori on erittäin kiinnostunut kalastamaan Gabonin alueella ja että pöytäkirjan uusiminen on kummankin sopimuspuolen edun mukaista. Lisäksi pöytäkirjan uusiminen auttaisi tehostamaan seurantaa, valvontaa ja tarkkailua ja parantamaan kalastuksen hallintaa kyseisellä alueella.

Gabonin lainkäyttövaltaan kuuluvan kalastusalueen laajuus huomioon ottaen on tärkeää, että unionilla on edelleen käytössään väline, jonka avulla se voi tehdä kyseisen merkittävän toimijan kanssa tiivistä alakohtaista yhteistyötä valtamerten hallinnoinnissa osa-alueen tasolla. Suhteen lujittaminen Gaboniin edistää myös liittolaissuhteiden luomista ICCAT:n puitteissa. Lisäksi se merkitsee EU:n aluksille sitä, että ne saavat uudelleen pääsyn tärkeälle kalastusalueelle, jolla ne voivat toteuttaa hyödyntämisstrategioita monivuotisen kansainvälisen oikeudellisen kehyksen puitteissa. Librevillen sijainti keskellä intensiivistä kalastusaluetta voi tehdä siitä merkittävän purkamissataman, mikä vahvistaisi uuden pöytäkirjan painoarvoa sekä unionin että kyseisen kumppanimaan kalatalousalan kannalta. Gabonin viranomaisten osalta tavoitteena on ylläpitää suhteita unioniin valtamerten hallinnoinnin vahvistamiseksi, saada alakohtaista erityistukea, johon sisältyy monivuotisia

rahoitusmahdollisuuksia, ja käynnistää alusten toiminnan avulla jalostusalan teollistuminen osana talouden monipuolistamista.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Arvioinnin yhteydessä kuultiin jäsenvaltioita, kalastusalan edustajia, kansainvälisiä kansalaisyhteiskuntaa edustavia järjestöjä sekä Gabonin kalastusviranomaisia ja kansalaisyhteiskuntaa. Myös aavanmeren ja pitkän matkan laivastojen neuvoa-antavan toimikunnan puitteissa on toteutettu kuulemisia.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Komissio käytti jälki- ja ennakoarvioinneissa riippumatonta konsulttia yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen 31 artiklan 10 kohdan mukaisesti.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Asetusluonnoksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Tämä menettely aloitetaan samanaikaisesti niiden menettelyjen kanssa, jotka liittyvät Gabonin tasavallan ja Euroopan yhteisön välisen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa koskevan pöytäkirjan allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta tehtyyn neuvoston päätökseen sekä pöytäkirjan tekemistä koskevaan neuvoston päätökseen. Tämän päätöksen soveltaminen alkaa heti, kun kalastustoiminnan voi aloittaa pöytäkirjan nojalla eli pöytäkirjan väliaikaisen soveltamisen aloituspäivästä.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

Gabonin tasavallan ja Euroopan yhteisön välisen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanopöytäkirjassa (2021–2026) määrättyjen kalastusmahdollisuuksien jakamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston asetuksella (EY) N:o 450/2007¹ hyväksytty Gabonin tasavallan ja Euroopan yhteisön välinen kalastuskumppanuussopimus², jäljempänä 'sopimus', tuli voimaan 11 päivänä kesäkuuta 2007. Sopimuksessa määrättyjen kalastusmahdollisuuksien ja taloudellisen korvauksen vahvistamisesta tehdyn pöytäkirjan voimassaolo päättyi 23 päivänä heinäkuuta 2016.
- (2) Komissio on neuvotellut Euroopan unionin puolesta sopimuksen uuden viisivuotisen pöytäkirjan, jäljempänä 'pöytäkirja'.
- (3) Pöytäkirja parafoitiin neuvottelujen päätteeksi 10 päivänä helmikuuta 2021.
- (4) Neuvosto antoi [...] päätöksen (EU) 2021/..³, joka koskee uuden pöytäkirjan allekirjoittamista ja väliaikaista soveltamista sillä varauksella, että pöytäkirjan tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.
- (5) Pöytäkirjassa määrätyt kalastusmahdollisuudet olisi jaettava jäsenvaltioiden kesken pöytäkirjan koko soveltamiskaudeksi.
- (6) Tämän asetuksen olisi tultava voimaan mahdollisimman pian, ottaen huomioon unionin kalastustoimintaan Gabonin kalastusalueella liittyvä taloudellinen merkitys ja tarve vähentää mahdollisimman suurella määrällä tällaisen toiminnan keskeytymistä.
- (7) Pöytäkirjaa sovelletaan väliaikaisesti sen allekirjoituspäivästä, jotta unionin alukset voivat jatkaa kalastustoimintaansa. Tätä asetusta olisi sen vuoksi sovellettava samasta päivästä alkaen,

¹ Neuvoston asetus (EY) N:o 450/2007, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2007, Gabonin tasavallan ja Euroopan yhteisön välisen kalastuskumppanuussopimuksen tekemisestä (EUVL L 109, 26.4.2007, s. 1).

² Gabonin tasavallan ja Euroopan yhteisön välinen kalastuskumppanuussopimus (EUVL L 109, 26.4.2007, s. 3).

³ Neuvoston päätös (EU) 2021/..., annettu ... 2021, ... (EUVL C [...], [...], s. [...]).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Gabonin tasavallan ja Euroopan yhteisön välisen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa koskevan pöytäkirjan (2021–2026) mukaisesti vahvistetut kalastusmahdollisuudet jaetaan jäsenvaltioiden kesken seuraavasti:

- a) nuottaa käyttävät tonnikala-alukset:
 - Espanja: [15] alusta
 - Ranska: [12] alusta
- b) vapapyydyksiä käyttävät tonnikala-alukset:
 - Espanja: [5] alusta
 - Ranska: [1] alusta
- c) troolarit:
 - Espanja: [p.m.] alusta
 - xx: [p.m.] alusta

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan pöytäkirjan allekirjoittamispäivästä.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*