



Bryssel 21.4.2021
COM(2021) 210 final

2018/0230 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi Euroopan solidaarisuusjoukkoja koskevan ohjelman perustamisesta sekä [Euroopan solidaarisuusjoukoista annetun asetuksen] ja asetuksen (EU) N:o 375/2014 kumoamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

**KOMISSIION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi Euroopan solidaarisuusjoukkoja koskevan ohjelman perustamisesta sekä [Euroopan solidaarisuusjoukoista annetun asetuksen] ja asetuksen (EU) N:o 375/2014 kumoamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle (asiakirja COM(2018) 0440)	11. kesäkuuta 2018
Päivä, jona alueiden komitea antoi ehdotuksesta lausuntonsa	5. joulukuuta 2018
Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi ehdotuksesta lausuntonsa	17. lokakuuta 2018
Päivä, jona Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa:	12. maaliskuuta 2019
Päivä, jona neuvosto pääsi yhteisymmärrykseen yleisnäkemyksestä	26. marraskuuta 2018
Päivät, joina kolmikantakokoukset pidettiin	2. lokakuuta 2019 12. marraskuuta 2019 11. joulukuuta 2019 11. joulukuuta 2020
Päivä, jona pysyvien edustajien komitea vahvisti kompromissiratkaisun	18. joulukuuta 2020
Päivä, jona Euroopan parlamentin CULT-valiokunta äänesti kompromissiratkaisun hyväksymisestä	11. tammikuuta 2021
Päivä, jona pysyvien edustajien komitea hyväksyi neuvoston kannan (I/A-kohta)	14. huhtikuuta 2021
Päivä, jona neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta vahvistettiin	20. huhtikuuta 2021

2. KOMISSIION EHDOTUKSEN TAVOITE

Euroopan solidaarisuusjoukot ovat yksi vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen rahoitusvälineistä. Komissio ehdotti 1,26 miljardin euron kokonaisbudjettia.

Euroopan solidaarisuusjoukkoja koskevan ehdotuksen tarkoituksena oli tarjota 18–30-vuotiaille nuorille mahdollisuuksia vapaaehtoistyöhön, harjoitteluun tai työskentelyyn solidaarisuustoimissa sekä toteuttaa omia solidaarisuushankkeitaan yhteisöjen ja ihmisten hyväksi kaikkialla Euroopassa. Tärkein ehdotettu uutuus oli uuden humanitaarista apua koskevan toimintalohkon liittäminen Euroopan solidaarisuusjoukkoihin, jolloin kaikki vapaaehtoistyömahdollisuudet, joita EU tarjoaa nuorille Euroopassa ja sen ulkopuolella, keskittyvät näihin uusiin solidaarisuusjoukkoihin. Humanitaarisen avun toimintalohkoa ehdotettiin, jotta voidaan varmistaa jatkuvuus niiden perussopimuksissa asetettujen velvoitteiden kannalta, joiden mukaisesti on luotava Euroopan humanitaarisen avun vapaaehtoisjoukot nuorille eurooppalaisille, mikä on toteutettu tällä hetkellä EU:n vapaaehtoisapua koskevan aloitteen puitteissa¹.

3. EUROOPAN PARLAMENTIN KANTAA KOSKEVAT HUOMAUTUKSET

Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannassa, joka vahvistettiin 12. maaliskuuta 2019, ehdotettiin erityisesti seuraavia tarkistuksia komission ehdotukseen:

- Määrärahat: prosenttimääräinen jaottelu toimintalohkoittain (vapaaehtoistoiminta, työpaikat/harjoittelu, humanitaarinen apu) sekä kiinteinä että käypinä hintoina;
- Vuotuisten työohjelmien hyväksymistä koskevat delegoidut säädökset;
- Humanitaarisen avun toimintalohko: Euroopan parlamentti avasi lohkon kaikenikäisille; se halusi säilyttää EU:n vapaaehtoisavun portaalin ja valintamenettelyt; se lisäsi toimintalohkoon solidaarisuushankkeita ja mahdollisuuden paikallisten vapaaehtoistyöntekijöiden osallistumisen kolmansissa maissa;
- Kotimaan toiminta: velvoite lisätä kumppaneita muista maista ja ainoastaan sellaisten henkilöiden osalta, jolla on vähemmän mahdollisuuksia;
- Solidaarisuushankkeet: mahdollisuus lisätä rajatylittäviä elementtejä;
- Muutokset seuranta- ja arviointikehykseen;
- Uusien laatu- ja tukitoimenpiteiden lisääminen.

Neuvottelujen aikana Euroopan parlamentti pyysi myös poistamaan työpaikkoja ja harjoittelujaksoja koskevan lohkon, mistä seuraa määrärahojen jakautuminen kahteen jäljelle jäävään lohkoon eli 94 prosenttia vapaaehtoistoimintaan ja 6 prosenttia humanitaariseen apuun, osallistamista koskevaa erillistä artiklaa, viittausta vakuutus- ja selvitysvaatimukseen sekä tarkistettuja indikaattoreita. Lisäksi Euroopan parlamentti pyysi humanitaarisen avun toimintalohkoon viittauksia useisiin humanitaarisen avun periaatteisiin, yhteistyömekanismeihin ja toimintapoliittisiin asiakirjoihin sekä paikallisyhteisöjen osallistumista ja lisäindikaattoreita.

Osana kolmikantaneuvotteluissa aikaansaattua sopimusta komissio hyväksyi 1 009 miljardin euron talousarvion, työpaikkoja ja harjoittelua koskevan lohkon poistamisen ja määrärahojen suuntaa-antavan jakauman kahden jäljellä olevan lohkon kesken; maan sisäisen toiminnan erityisesti muita heikommassa asemassa olevien nuorten osalta; ikärajan nostamisen 35 vuoteen humanitaarisen avun toimintalohkossa ja mahdollisuuden käyttää kaikenikäisiä asiantuntijoita humanitaarisen avun hankkeiden tukemiseksi valmiuksien kehittämisen

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 375/2014, annettu 3 päivänä huhtikuuta 2014, Euroopan humanitaarisen avun vapaaehtoisjoukkojen perustamisesta ("EU:n vapaaehtoisapua koskeva aloite").

yhteydessä; humanitaarisen avun toimintalohkon lisäindikaattorit; erinäiset viittaukset humanitaarisen avun periaatteisiin ja yhteistyömekanismeihin; erityisen viittauksen sovellettavan kansallisen lainsäädännön mukaisiin selvitysvaatimuksiin; ja vahvistetun osallistamista koskevan ulottuvuuden.

Komissio päätti myös antaa seuraavan lausuman, joka koskee humanitaarisen avun toimintalohkon lisäindikaattoria:

”Euroopan komissio panee merkille Euroopan parlamentin ehdotuksen tarkastella paikallisten toimijoiden määrää, jotka soveltavat tietoja, periaatteita ja lähestymistapoja, jotka on opittu vapaaehtoistyöntekijöiden ja asiantuntijoiden osallistuessa humanitaariseen toimintaan”, kun asetusta täydennetään säännöksillä, jotka koskevat seuranta- ja arviointikehyksen vahvistamista.”

Sen jälkeen, kun neuvosto on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa, Euroopan parlamentin odotetaan vahvistavan muodollisesti kolmikantaneuvotteluissa saavutetun sopimuksen.

4. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Neuvoston kanta heijastaa kolmikantaneuvotteluissa saavutettua sopimusta. Kaikkein merkittävimmät komission ehdotukseen tehdyt muutokset ovat seuraavat:

- Ohjelman toteuttamiseen varatut rahoituspuitteet vuosiksi 2021–2027 ovat 1 009 000 000 euroa käypinä hintoina. 4 artiklan 1 kohdan a ja b alakohdassa tarkoitettuihin toimiin myönnettävä rahoitustuki, josta enintään 20 prosenttia maan sisäisiin toimiin, on ohjeellisesti: – 94 prosenttia 7 artiklassa tarkoitettuun vapaaehtoistoimintaan ja solidaarisuushankkeisiin, – 6 prosenttia 11 artiklassa tarkoitettuun vapaaehtoistoimintaan;
- Työpaikkoja ja harjoittelua koskevan lohkon poistaminen;
- 35 vuoden yläikäraja humanitaarisen avun toimintalohkossa ja kaikenikäisten asiantuntijoiden mahdollisuus osallistua valmiuksien kehittämisen yhteydessä;
- Vahvistettu osallistamista koskeva ulottuvuus;
- Viittaus osallistujien vakuutusturvaan ja selvitysvaatimuksiin sovellettavan kansallisen lainsäädännön mukaisesti;
- Maan sisäisen toiminnan pitäisi olla erityisesti muita heikommassa asemassa olevia nuoria varten;
- Humanitaarisen avun toimintalohkossa viittaus vahingon välttämisen periaatteeseen, paikallisyhteisöjen humanitaarisen avun tarpeeseen, riskinarviointiin, paikallisen henkilöstön ja vapaaehtoisten osallistumiseen sekä naisten erityistarpeisiin;
- Viittaus humanitaarista apua koskevaan eurooppalaiseen konsensukseen, kansainväliseen humanitaariseen oikeuteen, hyvän humanitaarisen avunannon periaatteisiin sekä YK:n humanitaarisen avun koordinoituihin toimintoihin (OCHA) johdanto-osan kappaleissa;
- Tarkistetut indikaattorit ja lisäindikaattorit, jotka koskevat erityisesti uutta humanitaarisen avun lohkoa;
- Ohjelman kiinteä kesto, joka vastaa monivuotisen rahoituskehyksen kestoa;
- Viittaus taannehtivuussäännöksiin;

- Tarkistetut kolmansia maita koskevat säännökset, joissa selkeytetään ohjelmaan assosioituneita kolmansia maita ja ohjelmaan assosioitumattomien kolmansien maiden oikeussubjekteja koskevia osallistumissääntöjä.

Saavutetussa sopimuksessa säilytetään yleisesti ottaen komission alkuperäisen ehdotuksen tavoitteet ja niiden taso, lukuun ottamatta harjoitteluja ja työpaikkoja koskevan lohkon poistamista, ja siihen kuuluu ohjelman täytäntöönpanon edellyttämää joustavuutta.

5. PÄÄTELMÄT

Komissio hyväksyy neuvoston kannan.

6. KOMISSION LAUSUMA

Komissio on antanut yhden lausuman, joka on liitteessä.

Euroopan komission lausuma niiden paikallisten toimijoiden määrästä, jotka soveltavat tietoja, periaatteita ja lähestymistapoja, jotka on opittu humanitaarisen toiminnan kautta, johon vapaaehtoistyöntekijät ja asiantuntijat ovat osallistuneet.

Euroopan komissio panee merkille Euroopan parlamentin ehdotuksen tarkastella 'paikallisten toimijoiden määrää, jotka soveltavat tietoja, periaatteita ja lähestymistapoja, jotka on opittu vapaaehtoisten ja asiantuntijoiden osallistuessa humanitaariseen toimintaan', kun asetusta täydennetään säännöksillä, jotka koskevat seuranta- ja arviointikehyksen vahvistamista.