



Bryssel 23.7.2021
COM(2021) 432 final

KOMISSION KERTOMUS

Euroopan unionin lainsäädännön soveltamisen valvonta

Vuosikertomus 2020

{SWD(2021) 212 final}

ALKUSANAT	2
I. EU:N LAINSÄÄDÄNNÖN TÄYTÄNTÖÖNPANO JA SEN NOUDATTAMISEN VALVONTA PANDEMIAN AIKANA	3
II. EUROOPAN VIHREÄN KEHITYKSEN OHJELMA	5
Puhdas energia ja Pariisin ilmastosopimuksen täytäntöönpano	6
Kestävä liikenne	8
Kalavarojen säilyttäminen ja merten aluesuunnittelu	8
Kestävä maatalous.....	9
Terveys ja elintarviketurvallisuus	10
III. EUROOPAN DIGITAALINEN VALMIUS	11
Ihmisten hyväksi toimiva teknologia.....	11
Digitaalinen osallisuus paremman yhteiskunnan hyväksi EU:ssa	12
Kyberturvallisuuden vahvistaminen ja kyberuhkilta suojautuminen	12
Avoin, demokraattinen ja kestävä digitaalinen yhteiskunta.....	12
Digitaaliset liikennejärjestelmät	14
Yrityksiä koskevien tietojen avoimuus	14
IV. IHMISTEN HYVÄKSI TOIMIVA TALOUS.....	15
Työolot	15
Työterveys ja -turvallisuus	16
Työvoiman liikkuvuus	16
Sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittaminen	16
Tavaroiden vapaa liikkuvuus	17
Rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunta	17
Vähittäismaksut.....	18
Yritysten hallintotavat ja avoimuus	18
Välillinen verotus	18
Välitön verotus	19
Kilpailu	19
Liikenne ja liikkuvuus	20
Energian sisämarkkinat	21
Energiavarmuus.....	21
Euratomin sääntöjen täytäntöönpano	22
V. EUROOPPALAISEN ELÄMÄNTAVAN EDISTÄMINEN	23
Oikeusvaltioperiaate ja perusoikeudet	23
Henkilöiden vapaa liikkuvuus.....	24
Tasa-arvo ja syrjimättömyys.....	24
Rasismi, muukalaisviha ja laitton vihapuhe	25
Kuluttajien oikeudet	25
Henkilötietojen suojan tehostaminen	25
Oikeusyhteistyö ja yksilölliset takeet rikosoikeudessa	25
Turvallisuus.....	26
Uusi muuttoliike- ja turvapaikkasopimus.....	27



Alkusanat

Tässä kertomuksessa kuvataan komission työtä EU:n lainsäädännön asianmukaisen täytäntöönpanon ja sen soveltamisen varmistamiseksi vuonna 2020, jolloin covid-19-pandemia iski voimakkaasti Eurooppaan ja koko maailmaan. Kuten kertomuksesta käy ilmi, jatkoimme hellittämättä kaikkia toimiamme, jotka ulottuivat ympäristön sekä tavaroiden ja palvelujen vapaan liikkuvuuden suojelemisesta kansalaisten oikeuksien suojelun varmistamiseen.

Pandemia vaikutti myös valvontatyöhömmme. Komissio käytti toimivaltaansa perussopimusten valvojana hillitäkseen vaikutuksia, jotka aiheutuivat jäsenvaltioiden luontaisesta itsesuojeluvaistosta. Komissio pyrki toimillaan varmistamaan, että kansalliset toimenpiteet ovat oikeassa suhteessa terveysriskeihin eikä niistä ole pysyvää haittaa ihmisten ja yritysten oikeuksille, vapauksille ja toimeentulolle missään päin unionia.

Kertomuksessa kuvatut tapaukset eivät monin paikoin ole yksinkertaisia vaan herättävät usein poliittisia ja arkaluonteisia keskusteluja jäsenvaltioissa. Me kuitenkin jatkamme niiden käsittelyä, koska se on oikea tapa toimia. Kansalaisten oikeuksia on suojeltava jäsenvaltioissa aina riippumatta siitä, missä päin unionia he asuvat.

Tämä on tärkeää myös tulevan työmme suhteen: esimerkiksi unionissa jo olemassa olevien ympäristösääntöjen täysimääräinen ja asianmukainen soveltaminen on avainasemassa siinä, että pandemian jälkeisen elpymissuunnitelmamme keskiössä oleva Euroopan vihreän kehityksen ohjelma onnistuu.

Kriisiaikana meidän on myös oltava erityisen valppaita, jotta yhteisistä perusoikeuksistamme ja -arvoistamme ei yhtäkkiä tule neuvoteltavia tai ettei niitä pidetä ylellisyyksinä, jotka voi tarvittaessa siirtää sivuun tai joita voi rajoittaa.

Unionimme perustuu yhteisiin arvoihin ja oikeusvaltioperiaatteeseen. Nämä arvot ovat itse asiassa unionimme kulmakivi, ja ne on kirjattu EU:n perussopimuksiin ja lainsäädäntöön. Eurooppalaiset ovat monimuotoisia, ja meidän vaalittava sitä leimaamatta ketään. Meitä yhdistävät yhteiset sääntömme ja arvomme.

Olen täysin vakuuttunut siitä, että komission ja jäsenvaltioiden välinen yhteistyö on paras tapa varmistaa näiden sääntöjen ja arvojen noudattaminen kaikkina aikoina. Olen tyytyväinen huomattessani, että tämä toimii useimmiten hyvin: sovittujen sääntöjen oikea-aikainen ja asianmukainen täytäntöönpano vaikuttaa ihmisten elämään voimakkaasti ja myönteisesti. Jos niiden noudattaminen on puutteellista, tämä vaikutus riippuu suuresti siitä, miten komissio käyttää täytäntöönpanovaltuuksiaan. Emme ehkä ole samaa mieltä jonkin lain kaikista näkökohdista, mutta meidän on oltava samaa mieltä siitä, että lakia ja riitojamme ratkaisevien riippumattomien tuomioistuinten tuomioita noudatetaan, ja unionin oikeuden ensisijaisuudesta.

Rikkomusmenettelyt ovat edelleen viimeinen vaihtoehto. Tarpeen tullen komissio ei voi epäröidä eikä epäröi käyttää tätä vaihtoehtoa varmistaakseen, että Brysselissä sovitut ja lainsäädännöllä vahvistetut asiat todella toteutuvat tavallisten kansalaisten elämässä riippumatta siitä, missä päin unionia he asuvat.

Euroopan komission puheenjohtaja
Ursula von der Leyen

I. EU:n lainsäädännön täytäntöönpano ja sen noudattamisen valvonta pandemian aikana

Euroopan komissio tekee jäsenvaltioiden¹ kanssa yhteistyötä EU:n lainsäädännön saattamiseksi osaksi kansallista lainsäädäntöä sekä sen soveltamiseksi ja täytäntöönpanemiseksi oikein ja ajallaan. Covid-19-pandemia vaikutti erityisesti tähän yhteistyöhön. Se rasitti jäsenvaltioiden hallintoelimiä huomattavasti erityisesti vuoden alkupuoliskolla ja vaikutti selvästi niiden kykyyn panna EU:n lainsäädäntöä täysimääräisesti ja ajoissa täytäntöön.

Siksi komissio etsi keinoja rikkomusmenettelyjen jäsenvaltioille aiheuttaman rasitteen vähentämiseksi. Komissio teki kuitenkin myös selväksi, että olisi väärin keskeyttää lainsäädännön täytäntöönpanotoimet kokonaan. Se on aina korostanut, että EU:n lainsäädännön asianmukainen soveltaminen myös kriisiaikoina on ensiarvoisen tärkeää. Esimerkiksi tämän pandemian aikana sisämarkkinoiden moitteeton toiminta osoittautui ratkaisevan tärkeäksi, jotta keskeisten toimitusketjujen toimintaa voitiin jatkaa keskeytyksettä, elintarvikkeet saatiin toimitettua myymälöihin ja pystyttiin varmistamaan, että terveydenhuoltopalvelut saivat tarvitsemansa lääkintätarvikkeet.

Auttaakseen jäsenvaltioita selviämään covid-19-pandemiasta komissio julkaisi useita eri politiikan aloja koskevia ohjeasiakirjoja, jotka käsittelivät muun muassa terveydenhuollon rajatylittävään yhteistyöhön annettavaa EU:n hätäapua, työterveyttä ja -turvallisuutta, matkustajien oikeuksia, lentoturvallisuutta ja koordinoituja taloudellisia toimia epidemian vaikutusten lieventämiseen.



Monet jäsenvaltiot ottivat osana kansallisia toimiaan yksipuolisesti käyttöön lääkkeiden, suojarusteiden ja muiden pandemian torjunnassa tarvittavien tuotteiden vientirajoituksia erityisesti maaliskuun ja toukokuun välisenä aikana. Sen jälkeen jotkin jäsenvaltiot asettivat myös muita rajoituksia kotimaisten tuottajien tukemiseksi esimerkiksi elintarvikealalla.

¹ Erosopimus, jossa vahvistetaan Yhdistyneen kuningaskunnan hallittua eroa unionista koskevat järjestelyt, tuli voimaan 1. helmikuuta 2020, ja Yhdistyneestä kuningaskunnasta tuli virallisesti kolmas maa. Erosopimuksessa määrättiin siirtymäkaudesta, joka alkoi 1. helmikuuta 2020 ja päättyi 31. joulukuuta 2020. Siirtymäkauden aikana, jollei toisin määrätty, Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa sovellettiin edelleen unionin lainsäädäntöä, rikkomusmenettelyt mukaan lukien. Siksi viittauksia jäsenvaltioihin olisi pidettävä viittauksina myös Yhdistyneeseen kuningaskuntaan.

Tällaiset toimenpiteet häiritsevät merkittävästi toimitusketjuja ja pahentavat välttämättömien tuotteiden pulaa.

Erityisesti vuoden 2020 alkupuoliskolla oli olemassa todellinen vaara, että ne aiheuttaisivat jäsenvaltioissa dominoivaikutuksen, kun valtiot katsoivat välttämättömäksi toteuttaa samanlaisia protektionistisia toimenpiteitä.

Joissakin tapauksissa komissio käsitteli pandemian vuoksi asetettuja rajoituksia soveltaen kiireellisiä rikkomusmenettelyjä. Komissio järjesti myös esimerkiksi [sisämarkkinoiden täytäntöönpanon valvontaa käsittelevän työryhmän](#) yhteydessä säännöllisesti tapaamia jäsenvaltioiden kanssa vaihtaakseen näkemyksiä siitä, mitä haitallisia vaikutuksia tällaisilla rajoituksilla on tavaroiden vapaalle liikkuvuudelle. Huhtikuussa 2020 perustettu työryhmä on olennainen korkean tason foorumi, jossa komission yksiköt ja jäsenvaltiot arvioivat yhdessä kansallisen lainsäädännön yhdenmukaisuutta sisämarkkinasääntöjen kanssa sekä keskustelevat kiireellisimmistä poistettavista sisämarkkinoiden esteistä ja monialaisista täytäntöönpanon valvontaa koskevista kysymyksistä.

Komissio [käynnisti](#) rikkomusmenettelyn Bulgariaa vastaan ja [jatko](#)i sitä, koska maa velvoitti vähittäiskauppiat tarjoamaan erilliset esilläpito- ja myynti-tilat kotimaisille elintarvikkeille, kuten maidolle, kalalle, tuoreelle lihalle ja munille, hunajalle, hedelmille ja vihanneksille, ja hankkimaan 90 prosenttia maidosta ja maitotuotteista kotimaisilta tuottajilta.

Komissio myös otti yhteyttä jäsenvaltioihin ja suostutteli niitä olemaan hyväksymättä tai kumoamaan kansallisia lakeja, joilla rajoitetaan covid-19:n kannalta merkityksellisten lääkkeiden ja lääkinnällisten laitteiden vapaata liikkuvuutta sisämarkkinoilla.

Vapaa liikkuvuus tarjoaa myös kansalaisille mahdollisuuden matkustaa. Vuosien mittaan on annettu useita säädöksiä, joilla turvataan matkustajien oikeudet Euroopassa kaikissa liikennemuodoissa. Pandemian aikana komissio on jatkuvasti korostanut, että matkustajien oikeudet ovat edelleen voimassa, eivätkä matkailualan tukemiseksi toteutettavat kansalliset toimenpiteet saa vaikuttaa näihin oikeuksiin.

Vastaavasti [matkapakettidirektiivin](#) mukaan pakettimatkojen järjestäjien on palautettava ennakkomaksut 14 päivän kuluessa, jos matkat peruutetaan väistämättömien ja poikkeuksellisten olosuhteiden vuoksi. Covid-19:n puhkeamisen jälkeen monet matkustajat eivät kuitenkaan saaneet palautuksia direktiivin mukaisesti, koska useat jäsenvaltiot hyväksyivät kansallisia sääntöjä, joiden nojalla matkapakettien järjestäjät pystyivät lykkäämään palautusten maksamista tai antamaan niiden sijaan pakollisia matkakuponkeja.

Komissio muistutti jäsenvaltioita 13. toukokuuta 2020 antamassaan [suosituksessa](#) matkapakettidirektiivin mukaisista matkustajien oikeuksista ja aloitti sen jälkeen rikkomusmenettelyn 11:tä jäsenvaltiota vastaan, jotka eivät olleet noudattaneet direktiiviä.

Useimpien tapausten käsittely päätettiin, koska kansallisia toimenpiteitä muutettiin tai niiden voimassaolo päättyi.

Vuoden 2020 lopussa vain [Bulgariaa](#), [Kroatiaa](#), [Liettuaa](#) ja [Slovakiaa](#) koskevat tapaukset jäivät vireille.



II. Euroopan vihreän kehityksen ohjelma

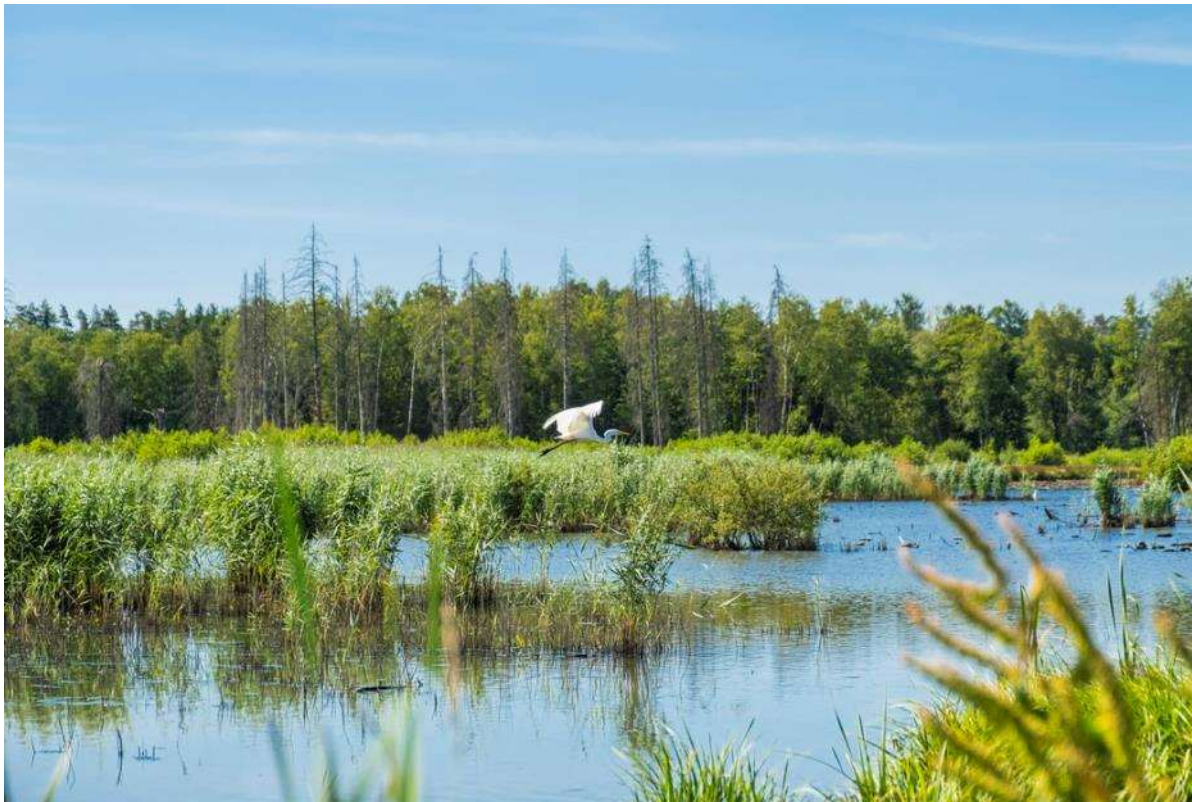
"Inspiraationi lähteenä on ollut se miljoonien eurooppalaisten nuorten intohimo, vakaumus ja energia, jolla he toivat äänensä kuuluville kaduille ja valloittivat sydämemme. On meidän sukupolvemme velvollisuus saada aikaan tuloksia."

Puheenjohtaja von der Leyen poliittisissa suuntaviivoissa

Ilmastonmuutos ja ympäristön pilaantuminen ovat uhka Euroopan ja koko maailman olemassaololle. Euroopan vihreän kehityksen ohjelma on komission suunnitelma tehdä EU:n taloudesta kestävä. Se onnistuu kääntämällä ilmasto- ja ympäristöhaasteet mahdollisuuksiksi ja tekemällä siirtymästä oikeudenmukainen ja osallistava kaikille.

Luonnon monimuotoisuuden suojelu

Tämä on yksi Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja Euroopan biodiversiteettistrategian keskeisistä tavoitteista. Myös metsien, maaperän ja kosteikkojen ennallistaminen on oleellista päästöjen vähentämisen ja ilmastonmuutokseen sopeutumisen kannalta.



Komissio on jatkanut rikkomusmenettelyjä [Bulgariaa](#) ja [Saksaa](#) vastaan, koska ne eivät ole suojelleet ja hoitaneet Natura 2000 -verkostojaan. Se on myös päättänyt nostaa [Irlantia](#) vastaan kanteen Euroopan unionin tuomioistuimessa, koska Irlanti ei ole toteuttanut asianmukaisia suojelutoimenpiteitä.

Komissio on päättänyt nostaa [Slovakiaa](#) ja [Puolaa](#) vastaan kanteen unionin tuomioistuimessa, koska ne eivät ole suojelleet metsäluontotyyppisiä ja -lajeja. Komissio on myös jatkanut rikkomusmenettelyä [Ranskaa](#) vastaan lintujen laittoman metsästyksen ja pyydystysmenetelmien vuoksi.

Puhdas ilma ja vesi

EU:n lainsäädännössä vahvistettujen ilmanlaatu normien täysimääräinen täytäntöönpano tärkeää on terveyden tehokkaan suojelemisen ja luonnonympäristön turvaamisen vuoksi. Suuri määrä ihmisiä altistuu edelleen juomavedessä oleville haitallisille aineille, ja sadoissa taajamissa yhdyskuntajätevedettä ei vielä kerätä tai käsitellä.



Komissio päätti nostaa [Ranskaa](#) ja [Kreikkaa](#) vastaan kanteen Euroopan unionin tuomioistuimessa, koska niiden ilmanlaatu on huono hengitettävien pienhiukkasten (PM₁₀) suuren määrän vuoksi. Komissio päätti nostaa unionin tuomioistuimessa kanteen myös [Bulgariaa](#) vastaan, koska se ei ole noudattanut [edellistä](#) PM₁₀-tapausta koskevaa [tuomiota](#). Bulgarialle saatetaan määrätä taloudellisia seuraamuksia.

Komissio käynnisti rikkomusmenettelyn [Ranskaa](#) vastaan ja jatkoi tapauksen käsittelyä [Irlantia](#) vastaan, koska Irlanti ei täyttänyt juomavettä koskevia EU:n lainsäädännön mukaisia velvoitteitaan.

Komissio käynnisti [toukokuussa](#) ja [lokakuussa](#) useita jäsenvaltioita vastaan uusia rikkomusmenettelyjä varmistukseksi, että yhdyskuntajätevedet kerätään ja käsitellään, ja jatkoi näiden tapauksen käsittelyä.

Muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeus ympäristöasioissa

Oikeussuojan saatavuus on avainasemassa, kun halutaan varmistaa, että alakohtaisia ympäristösääntöjä sovelletaan, niiden noudattamista valvotaan asianmukaisesti ja että ne saavuttavat tavoitteensa. Komissio käynnisti rikkomusmenettelyt [Puolaa](#) ja [Bulgariaa](#) vastaan, kun niiden korkeimmat oikeusasteet päättivät evätä ympäristöalan kansalaisjärjestöiltä mahdollisuuden riitauttaa ilmansaastumisen torjuntaa koskevat suunnitelmat oikeudessa.

Komissio on myös ryhtynyt toimiin [16:ta](#) jäsenvaltiota vastaan, koska ne rajoittavat oikeussuojan toteutumista ympäristövastuudirektiivin nojalla.

Puhdas energia ja Pariisin ilmastopimuksen täytäntöönpano

Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa esitetään kunnianhimoinen toimintasuunnitelma siitä, miten Euroopasta voi tulla maailman ensimmäinen ilmastoneutraali maanos vuoteen 2050 mennessä. Tämä edistää [Pariisin sopimuksen](#) tavoitetta rajoittaa maapallon lämpötilan nousu selvästi alle 2°C:n ja pyrkiä rajoittamaan se 1,5°C:een.

[EU:n päästökauppajärjestelmä](#) on edelleen merkittävässä asemassa päästöjen vähentämisessä. Koko vuoden ajan komissio varmisti, että järjestelmän vuodet 2021–2030 kattavan [seuraavan vaiheen](#) säännöt on saatettu täysimääräisesti osaksi kansallisia lainsäädäntöjä.

Samanaikaisesti komissio sai päätökseen EU:n laajuisen arvioinnin jäsenvaltioiden yhdenmetyistä kansallisista energia- ja ilmastosuunnitelmista vuosiksi 2021–2030. Se totesi, että EU on jo ylittämässä nykyisen vuoden 2030 kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoitteen (40%). Tämä luo vankan perustan [ilmastotavoitesuunnitelman](#) mukaiselle tavoitetason nostamiselle.



Komissio arvioi [hallintoasetuksen](#) mukaisesti [jäsenvaltioiden yhdenmetyjä kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia](#) vuosille 2021–2030. Näissä suunnitelmissa esitetään kansalliset tavoitteet, politiikat ja toimenpiteet, joilla pyritään saavuttamaan energiaunionin tavoitteet, mukaan lukien unionin vuoden 2030 energia- ja ilmastotavoitteet.

Tämän jälkeen komissio teki jäsenvaltioiden toimittamia [kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevat yksilölliset arvioinnit](#), jotka julkaistiin lokakuussa 2020 osana [vuoden 2020 energiaunionin tilaa koskevaa kertomusta](#).

Tammikuussa 2020 alettiin soveltaa [autojen ja pakettiautojen uusia hiilidioksidipäästönormeja](#). Asetuksella luodaan pohja uusien kevyiden hyötyajoneuvojen hiilidioksidipäästöjen vähentämiselle vuoteen 2030 asti ja asetetaan kannustimia päästöttömien ja vähäpäästöisten ajoneuvojen käyttöönottoon. [Polttoaineiden laatua koskevan direktiivin](#) mukaan toimittajien oli vähennettävä polttoaineiden elinkaarenaikaisia päästöjä vähintään kuusi prosenttia vuoden 2020 loppuun mennessä vuoden 2010 vertailutasoon verrattuna. Jäsenvaltiot seuraavat tämän

tavoitteen noudattamista ja raportoivat siitä komissiolle vuoden 2021 loppuun mennessä.

Vuonna 2020 komissio keskittyi valvontatoimissaan [Puhdasta energiaa kaikille eurooppalaisille](#) -säästöpakettiin täytäntöönpanoon, koska se on keskeisessä osassa Euroopan vihreän kehityksen ohjelman kehittämisessä ja toteuttamisessa. Se auttaa ohjaamaan energiasiirtymää kohti turvallista, varmaa ja kestävästä energiasektorista, jonka keskiössä ovat kuluttajat.

”Energiatehokkuus etusijalle” -periaate on keskeinen osa Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa ja EU:n energia- ja ilmastotavoitteiden saavuttamisen kannalta olennainen asia. EU:n energiatehokkuussääntöjen lopullisena tavoitteena on kulutuksen supistaminen ja tuonnin vähentäminen.

Komissio jatkoi [Kroatiaa, Tšekkiä, Liettuaa ja Puolaa](#) vastaan käynnistämäänsä rikkomusmenettelyjä, jotka koskivat [energiatehokkuusdirektiivin](#) saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä ja sen soveltamista.

Kestävä liikenne

[Vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuurin käyttöönotosta annetussa direktiivissä](#) edellytetään, että jäsenvaltiot luovat kansalliset toimintakehykset, joiden avulla kehitetään ajoneuvojen ja vesialusten vaihtoehtoisten polttoaineiden julkisesti saatavilla olevia tankkaus- ja latauspisteitä. Direktiivillä pyritään parantamaan koordinaatiota tarvittavan infrastruktuurin kehittämisessä ja tarjoamaan pitkän aikavälin investointisuoja näiden polttoaineiden ja niitä käyttävien ajoneuvojen edellyttämään teknologiaan.

Älykkäät liikennejärjestelmät ovat välttämättömiä turvallisuuden lisäämiseksi sekä Euroopan kasvavien päästöjen ja ruuhkaongelmien ratkaisemiseksi. Niiden avulla liikenteestä voidaan tehdä turvallisempaa, tehokkaampaa ja kestävämpää soveltamalla erilaisia tieto- ja viestintätekniikoita kaikkiin matkustaja- ja rahtiliikennemuotoihin.

Komissio käynnisti rikkomusmenettelyn [Italiaa, Portugalia ja Yhdistynyttä kuningaskuntaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet toimittaneet raporttejaan vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuuria koskevien kansallisten toimintakehysten toteuttamisesta. Italiaa ja Portugalia koskevat tapaukset olivat vireillä vielä vuoden lopussa.

Integroimalla olemassa olevia teknologioita voidaan myös luoda uusia palveluja. Komissio käynnisti rikkomusmenettelyt [11:tä](#) jäsenvaltiota vastaan, koska ne eivät olleet soveltaneet [älykkäitä liikennejärjestelmiä koskevan direktiivin](#) täydentämiseksi annettuja säännöksiä asianmukaisesti. Nämä säännökset koskevat muun muassa liikenneturvallisuuteen liittyvien liikennetietojen saatavuutta, tosiaikaisia liikennetietoja, EU:n laajuisia multimodaalisia matkatietoja ja kuorma-autojen turvallista ja valvottua pysäköintiä.

Turvallisuus on avainasemassa myös edistettäessä rautatieliikennettä vaihtoehtona saastuttaville liikennemuodoille. Komissio on siksi käsitellyt [rautateiden turvallisuuteen](#) liittyviä kapasiteettiongelmia käynnistämällä [Portugalia](#) vastaan rikkomusmenettelyn todettujen puutteiden vuoksi. Niitä on havaittu rautatieyritysten ja rataverkon haltijoiden turvallisuusjohtamisjärjestelmien valvonnassa, tutkintaelinten antamien turvallisuussuositusten seurannassa ja Portugalin kansallisen turvallisuusviranomaisen organisaatiovalmiuksissa.

Kalavarojen säilyttäminen ja merten aluesuunnittelu

Yksi Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteista on edistää ja tehostaa luonnon ekosysteemien suojelua ja ennallistamista sekä luonnonvarojen kestävästä käytöstä. Tällä pyritään

vastaamaan ilmastonmuutoksen ja luonnon monimuotoisuuden häviämisen aiheuttamaan kaksitahoiseen haasteeseen. Samanaikaisesti yhteisen kalastuspolitiikan päätavoitteena on varmistaa, että kalastus- ja vesiviljelyalat ovat ympäristön, talouden ja yhteiskunnan kannalta kestäviä.



Tämä tavoite olisi saavutettava saattamalla kalakannat terveelle tasolle kaikilla EU:n merillä, ja jos tavoite saavutetaan, pitämällä ne terveellä tasolla. Siksi on tärkeää toteuttaa toimenpiteitä kalakantojen säilyttämiseksi sekä kalastuslaivaston kapasiteetin, saaliiden ja kalastustoiminnan rajoittamiseksi. Näiden toimenpiteiden asianmukaisen ja täysimääräisen

toteuttamisen varmistamisen kannalta ratkaisevan tärkeää on asianmukainen ja tehokas kalastuksenvalvontajärjestelmä.

Tämän vuoksi komission valvontastrategiassa keskityttiin vuonna 2020 edelleen kalavarojen säilyttämiseen ja valvontaan sekä täytäntöönpanotoimiin jäsenvaltioissa. Komissio käynnisti jäsenvaltioiden kanssa useita vuoropuheluita, jotka koskivat muun muassa viivästyksiä EU:n kalastusvalvontatietojen lähettämistä välittömästi täytäntöönpanossa, moottoritehojen tarkastusjärjestelmiä ja EU:n vesien ulkopuolella kalastavan EU:n laivaston valvontaa.

Komissio käynnisti [Belgiaa](#) ja [Alankomaita](#) vastaan rikkomusmenettelyn, joka koski saaliiden punnitsemista ja kirjaamista. Asianmukaiset tarkastukset ovat ylikalastuksen estämisen kannalta olennaisen tärkeitä, jotta voidaan varmistaa, että saaliiden rekisteröintiasiakirjat ovat täsmällisiä.

Komissio käynnisti rikkomusmenettelyn myös [Maltaa](#) vastaan erityisesti siksi, että se ei ollut ottanut tonnikalaa viljelylaitoksissa käyttöön tehokasta seuranta-, valvonta- ja tarkastusjärjestelmää.

Lisäksi yhteinen kalastuspolitiikka antaa jäsenvaltioiden käyttöön erityisiä valvontavälineitä, kuten valvontaa koskevia toimintasuunnitelmia ja hallinnollisia tutkimuksia. Komissio hyväksyi useita valvontaa koskevia toimintasuunnitelmia ja seurasi niiden toteutusta tekemiensä varmennusten ja tarkastusten perusteella.

Lisäksi komissio seuraa tiiviisti merten aluesuunnittelua koskevan direktiivin saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä ja erityisesti jäsenvaltioiden strategiaa niiden kansallisissa merisuunnitelmissa. Keskeistä on varmistaa, että suunnittelu auttaa avomerellä tuotettavaa uusiutuvaa energiaa koskevan EU:n strategian toteuttamisessa osana Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa.

Kestävä maatalous

EU:n [yhteinen maatalouspolitiikka](#) perustuu maatalouden ja yhteiskunnan sekä Euroopan ja sen maanviljelijöiden väliseen kumppanuuteen. Yhteisen maatalouspolitiikan [tavoitteena](#) on muun

muassa tukea viljelijöitä, parantaa maatalouden tuottavuutta sekä varmistaa kohtuuhintaisten elintarvikkeiden vakaa tarjonta ja kohtuullinen toimeentulo Euroopan unionin viljelijöille.

Yhteisen maatalouspolitiikan tarkoituksena on myös vastata [ympäristöhaasteisiin](#), kuten ilmastonmuutokseen. Sen tavoitteita ovat luonnonvarojen hallinta kestäväällä tavalla, maaseutualueiden ja maisemien ylläpitäminen eri puolilla EU:ta ja maaseudun taloudellisen elinvoimaisuuden säilyttäminen lisäämällä työpaikkoja maataloudessa ja siihen liittyvillä aloilla. Näiden tavoitteiden saavuttamiseksi on erittäin tärkeää, että asiaankuuluvia säännöksiä (esimerkiksi [luonnonmukaista maataloutta](#), [viherryttämistä](#), [metsätaloutta](#) ja tutkimuksen ja innovoinnin tukemista koskevia) sovelletaan perusteellisesti. Komission yhteisen maatalouspolitiikan uudistusta koskevissa ehdotuksissa pyritään edelleen mukauttamaan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteita siihen liittyvän [Pelloilta pöytään -strategian](#) ja [biodiversiteettistrategian](#) avulla.

Terveys ja elintarviketurvallisuus

Komissio pyrkii varmistamaan tämän alan laaja-alaisen lainsäädännön asianmukaisen täytäntöönpanon ja tarvittaessa yksinkertaistamaan sitä. Tarkoituksena on soveltaa varautumisessa ja ennaltaehkäisyssä yhteinen terveys -mallia, jossa yhdistyvät ihmisten, eläinten ja ympäristön terveys sekä elintarvikkeiden ja rehujen turvallisuus. Tarkastukset olivat edelleen keskeinen väline elintarvikkeiden ja rehujen turvallisuutta, eläinten terveyttä, kasvien terveyttä ja eläinten hyvinvointia koskevan EU:n laajan oikeudellisen kehyksen täytäntöönpanossa ja sen valvonnassa. Tarkastukset ovat tärkeitä myös lääkkeiden ja lääkinnällisten laitteiden laadunvalvonnan ylläpitämisen kannalta.

Yksi komission painopisteistä vuonna 2020 oli edelleen varmistaa, että potilailla on oikeus saada rajatylittävää terveydenhoitoa. Jäsenvaltioiden kanssa käytiin jäsenneiltyjä vuoropuhelua [rajatylittävää terveydenhuoltoa koskevan direktiivin](#) paremman täytäntöönpanon varmistamiseksi.

Komissio teki vuonna 2020 vaatimustenmukaisuustarkastuksia kansallisille laeille, joilla direktiivi oli saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä, ja järjesti jäsenvaltioiden kanssa jäsenneiltyjä vuoropuhelua varmistaakseen [tupakkatuotteista annetun direktiivin](#) asianmukaisen täytäntöönpanon. Komissio seurasi edelleen sitä, miten jäsenvaltiot olivat saattaneet direktiivin osaksi kansallista lainsäädäntöään. Tupakan käyttö on suurin yksittäinen vältettävissä oleva terveysriski ja merkittävin ennenaikaisen kuoleman syy EU:ssa. Direktiivillä pyritään helpottamaan sisämarkkinoiden moitteetonta toimintaa, suojelemaan erityisesti nuorten ihmisten terveyttä ja täyttämään Maailman terveysjärjestön tupakoinnin torjuntaa koskevan puitesopimuksen mukaiset EU:n velvoitteet.



III. Euroopan digitaalinen valmius

”Haluan, että Eurooppa on kunnianhimoisempi ja hyödyntää digiajan tarjoamia mahdollisuuksia turvallisten ja eettisten rajojen sisällä.”

Puheenjohtaja von der Leyen poliittisissa suuntaviivoissa

Komissio aikoo tehdä tästä vuosikymmenestä Euroopan digitaalisen vuosikymmenen. Euroopan on nyt vahvistettava digitaalista suvereniteettiaan ja muiden normien noudattamisen sijaan asetettava omia normejaan, jotka painottuvat selvästi dataan, teknologiaan ja infrastruktuuriin.

Ihmisten hyväksi toimiva teknologia

EU:n digitaalistrategian toteuttamisessa keskitytään digitaalisen teknologian kehittämiseen ja käyttöönottoon niin, että se toimii ihmisten ja yritysten hyväksi. Covid-19-pandemia vauhditti yhteiskuntamme digitaalista muutosta.



Oikeudenmukainen ja kilpailukykyinen digitalous

Kansallisten sääntelyviranomaisten riippumattomuus on ratkaisevan tärkeää, jotta voidaan varmistaa televiestintää koskevien EU:n sääntöjen tehokas ja puolueeton soveltaminen. Se tukee sääntelyviranomaisten toimivaltaa, varmistaa niiden päätösten ennakoitavuuden ja luo televiestintämarkkinoille hyvän investointiympäristön.

EU:n lainsäädäntö suojaa kansallisten sääntelyviranomaisten johtajaa (tai tätä tehtävää hoitavan kollegiaalisen elimen jäseniä) mielivaltaiselta irtisanomiselta.

Komissio käynnisti [Puolaa](#) vastaan rikkomusmenettelyn sähköisen viestinnän kansallisen sääntelyviranomaisen johtajan erottamisesta Puolassa. Komissio katsoi, että käynnissä olevan toimikauden kokonaiskeston lyhentäminen tai nimittämis- tai erottamisehtojen muuttaminen ennen aikaisen erottamisen mahdollistamiseksi vaikuttaisi todennäköisesti sääntelyviranomaisen riippumattomuuteen.

Tavaroiden ja palvelujen rajatylittävän saatavuuden verkossa olisi oltava esteetöntä ja kitkatonta eurooppalaisille kuluttajille heidän sijainnistaan, asuinpaikastaan tai kansalaisuudestaan riippumatta. [Maarajoituksia koskevassa asetuksessa](#) kielletään kaikenlainen perusteeton syrjintä, joka perustuu verkko-ostoksia tekevien asiakkaiden kansallisuuteen tai asuin- tai sijoittautumispaikkaan. Komissio päätti vuonna 2020 Kyprosta ja Romaniaa vastaan käynnistetyn rikkomusmenettelyn, joka koski sitä, että ne eivät olleet ilmoittaneet maarajoituksia koskevien sääntöjen rikkomiseen sovellettavista toimenpiteistä. Vuoden 2020 lopussa vireillä oli enää Ranskaa ja Espanjaa koskevat tapaukset.

Digitaalinen osallisuus paremman yhteiskunnan hyväksi EU:ssa

Näkö- tai kuulovammat sekä fyysiset tai henkiset vammat voivat rajoittaa kykyä käyttää digitaalisia palveluja. Digitaalisten julkisten tietojen ja palvelujen yhtäläinen saatavuus on pandemian alkamisen jälkeen muuttunut entistäkin tärkeämmäksi. [Verkkopalvelujen saavutettavuusdirektiivin](#) tarkoituksena on parantaa julkisen sektorin elinten verkkosivustojen ja mobiilisovellusten saavutettavuutta kaikille ja erityisesti vammaisille.

Komissio päätti vuonna 2020 loput seitsemän vireillä ollutta rikkomusmenettelyä, jotka koskivat viivästyksiä saavutettavuutta koskevan direktiivin saattamisessa osaksi kansallista lainsäädäntöä. Komissio arvioi edelleen kansallisten täytäntöönpanotoimenpiteiden vaatimustenmukaisuutta ja direktiivin asianmukaista soveltamista.

Kyberturvallisuuden vahvistaminen ja kyberuhkilta suojautuminen

Yhteiskuntamme digitaalinen muutos on laajentanut uhkaympäristöä ja tuonut uusia haasteita, jotka edellyttävät mukautettuja ja innovatiivisia toimia. Kyberhyökkäysten määrä on kasvussa. Ne ovat entistä monimutkaisempia ja tulevat hyvin monista lähteistä sekä EU:n sisältä että sen ulkopuolelta.

[Verkko- ja tietojärjestelmien turvallisuutta koskeva direktiivi](#) on ensimmäinen laaja-alainen kyberturvallisuutta koskeva EU:n säädös, jossa säädetään oikeudellisista toimenpiteistä kyberturvallisuuden yleisen tason parantamiseksi EU:ssa.

Komissio nosti lisäksi kanteen [Belgiaa](#), [Unkaria](#) ja [Romaniaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet yksilöineet tai toimittaneet riittävästi tietoja keskeisten palvelujen tarjoajista verkko- ja tietojärjestelmien turvallisuutta koskevan direktiivin mukaisesti. Nämä menettelyt olivat vuoden 2020 lopussa vielä kesken.

Avoin, demokraattinen ja kestävä digitaalinen yhteiskunta

Audiovisuaalisia mediapalveluja koskevaa direktiiviä tarkistettiin vuonna 2018 tarkoituksena luoda digitaali-aikaan sopiva sääntelykehys, joka johtaa turvallisempaan, oikeudenmukaisempaan ja monipuolisempaan audiovisuaaliseen ympäristöön. Määräaika, jonka kuluessa [tarkistettu audiovisuaalisia mediapalveluja koskeva direktiivi](#) oli saatettava osaksi kansallista lainsäädäntöä, päättyi 19. syyskuuta 2020.

Direktiivillä laajennetaan ensimmäistä kertaa tiettyjä audiovisuaalisia sääntöjä koskemaan videonjakoalustoja ja tietyissä sosiaalisen median palveluissa jaettavia audiovisuaalisia sisältöjä. Sillä vahvistetaan myös kulttuurisen monimuotoisuuden edistämistä asettamalla audiovisuaalisille mediapalveluille selkeät velvoitteet, joiden mukaan vähintään 30 prosenttia niiden tarjonnasta on oltava eurooppalaista sisältöä. Lisäksi tämän sisällön näkyvyys on varmistettava.

Komissio antoi heinäkuussa 2020 videonjakoalustoja koskevat suuntaviivat, jotka auttavat jäsenvaltioita soveltamaan uusia sääntöjä.

Komissio on käynnistänyt rikkomusmenettelyjä 24:ää jäsenvaltiota vastaan, koska ne eivät ole saattaneet ajoissa osaksi kansallista lainsäädäntöään audiovisuaalisia mediapalveluja koskevan direktiivin tarkistettuja sääntöjä, jotka koskevat kaikkien audiovisuaalisten medioiden, sekä perinteisten televisiolähetysten että tilattavien palvelujen, koordinoitua EU:n laajuisesti.

Digitaaliset liikennejärjestelmät

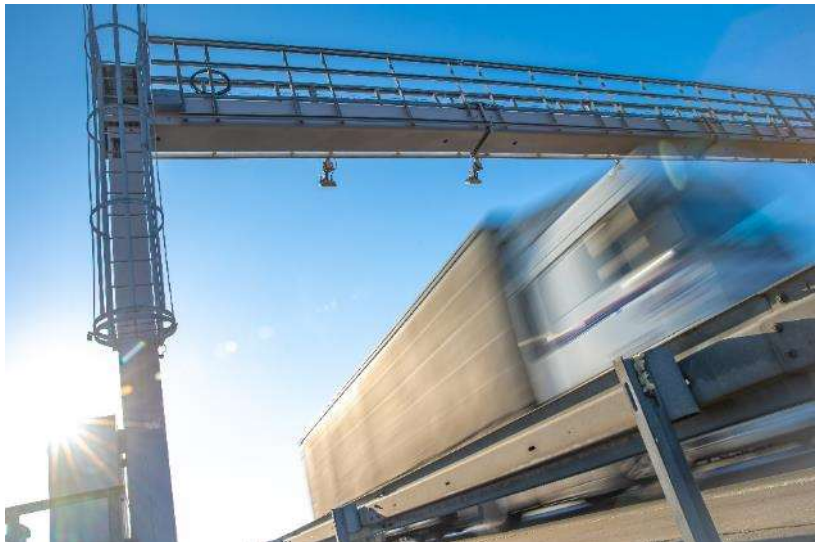
Maantiekuljetusyritysten eurooppalaisen rekisterin (ERRU) avulla voidaan vaihtaa tietoja EU:hun sijoittautuneista tieliikenneyrityksistä jäsenvaltioiden välillä. Se on tärkeä väline EU:n liikennelainsäädännön valvonnan asianmukaisuuden varmistamisessa.

Rekisterin uuden, parannetun version käyttöönotto edellyttää, että jäsenvaltiot mukauttavat järjestelmiään kansallisella tasolla. Määräaika kansallisten sähköisten rekisterien parannetun yhteyden käyttöönotolle päättyi tammikuussa 2019.

Komissio päätti nostaa [Kyprosta](#), [Alankomaita](#) ja [Portugalia](#) vastaan kanteen Euroopan unionin tuomioistuimessa, koska ne eivät olleet parantaneet maantiekuljetusyrityksiä koskevia rekistereitään ja yhteyttään tarkistettuun maantiekuljetusyritysten eurooppalaiseen rekisteriin. Komissio jatkoi samaan asiaan liittyvää rikkomusmenettelyä [Unkaria](#) vastaan.

Maantieliikenteessä [eurooppalainen sähköinen tiemaksujärjestelmä](#) varmistaa, että tiemaksupalvelut koko EU:n tieliikenneverkossa ovat yhteentoimivia. Sen avulla tienkäyttäjät voivat helposti maksaa tiemaksuja koko EU:n alueella yhden palveluntarjoajan kanssa tehdyllä sopimuksella ja yhdellä ajoneuvoon asennetulla laitteella.

Tiemaksupalvelu vähentää käteismaksutapahtumia tiemaksuasemilla ja poistaa satunnaisille käyttäjille vaivaa aiheuttavia menettelyjä. Näin se helpottaa tienkäyttäjien arkea, tehostaa liikennevirtaa ja vähentää ruuhkia. Komissio päätti käynnistää rikkomusmenettelyt [Italiaa](#) ja [Unkaria](#) vastaan, koska ne eivät olleet myöntäneet eurooppalaisille sähköisten tiemaksupalvelujen tarjoajille pääsyä kansallisille tiemaksualueilleen.



Lentoturvallisuudessa [tiedonsiirtopalvelut](#) tarkoittavat ilma-alusten ja maan päällä sijaitsevan lennonjohdon välistä viestintää, joka täydentää lennonjohdossa perinteisesti käytettyä puheviestintää. Ne tehostavat ohjaajien ja lennonjohtajien välistä viestintää ja lisäävät lennonjohtokapasiteettia. Komissio käynnisti rikkomusmenettelyt [11:tä jäsenvaltiota](#) vastaan, koska ne eivät olleet tarjonneet tiedonsiirtopalveluja kaikille ilmatilassaan lentävien ilma-alusten toiminnanharjoittajille.

Yrityksiä koskevien tietojen avoimuus

Jäsenvaltioiden on liitettävä kansalliset kaupparekisterinsä kaupparekisterien yhteenliittämissä järjestelmään (BRIS). BRIS helpottaa rajatylittävää kauppaa sekä vähentää menettelyistä yrityksille aiheutuvia kustannuksia ja säästää aikaa. Sen avulla yksityishenkilöt, yritykset ja yrittäjät voivat saada tietoa yrityksistä. Komissio aloitti rikkomusmenettelyt [kolmea](#) jäsenvaltiota vastaan, koska ne eivät olleet liittäneet kansallisia kaupparekistereitään BRIS-järjestelmään.

IV. Ihmisten hyväksi toimiva talous

"Kansalaisemme ja yrityksemme voivat menestyä vain, jos talous toimii heidän hyväkseen. Tästä on kysymys sosiaalisessa markkinataloudessa."

Puheenjohtaja von der Leyen poliittisissa suuntaviivoissa

EU:n ainutlaatuisen sosiaalisen markkinatalouden ansiosta taloudet voivat kasvaa ja vähentää köyhyyttä ja eriarvoisuutta. Vakaassa Euroopassa talous voi vastata täysimääräisesti EU:n kansalaisten tarpeisiin. Pienet ja keskiuuret yritykset ovat Euroopan talouden selkäranka.



Työolot

Oikeudenmukaiset työolot ovat yksi Euroopan sosiaalisen markkinatalouden keskeisistä tekijöistä. Niihin kuuluu myös epävarmoihin työoloihin johtavien työsuhteiden estäminen.

Komissio jatkoi [Italian](#) vastaista menettelyä, joka koskee epäedullista kohtelua ja sitä, että julkisen sektorin työntekijöitä ei suojella perusteettomilta, peräkkäisiltä määräaikaisilta työsopimuksilta.

Tavoitteena oli suojella opettajien, terveydenhuoltoalan työntekijöiden, taide-, musiikki- ja tanssialan koulutuksen ammattilaisten, joidenkin musiikin tuotantosäätiöiden henkilöstön, korkeakoulujen henkilöstön, julkisen sektorin maataloustyöntekijöiden ja kansallisen palolaitoksen vapaaehtoisen henkilöstön kaltaisia työntekijöitä.

Työterveys ja -turvallisuus

Painopisteenä oli vahvasti EU:n työsuojelusäntöjen saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä vaadittuihin määräaikoihin mennessä. Komissio siirtyi Ranskan ja Espanjan vastaisissa rikkomusmenettelyissä seuraaviin vaiheisiin, koska kyseiset maat eivät olleet ilmoittaneet [komissiolle](#) kansallisista toimenpiteistään [työntekijöiden suojelemisesta syöpäsairaudesta vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimän muutoksia aiheuttaville aineille altistumiseen työssä liittyviltä vaaroilta annetun direktiivin](#) saattamiseksi osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Lisäksi komissio seurasi tiiviisti [päivitettyjen sääntöjen](#) saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä. Näihin kuului myös SARS-CoV-2:n sisällyttäminen [biologisia tekijöitä koskevan direktiivin](#) luetteloon.

Työvoiman liikkuvuus

Lähtökohtaisesti jokaisen jäsenvaltion on kohdeltava muiden jäsenvaltioiden kansalaisia samalla tavalla kuin omia kansalaisiaan. Jäsenvaltiot voivat varata tiettyjä julkisen sektorin virkoja omille kansalaisilleen, mutta tätä poikkeusta on tulkittava suppeasti.

Tämä on mahdollista ainoastaan sellaisten virkojen osalta, joihin liittyy suoraan tai välillisesti julkisen vallan käyttämistä, tai sellaisten tehtävien osalta, joiden tarkoituksena on turvata valtion tai muiden julkisyhteisöjen yleistä etua. EU:n työntekijöiden yleinen poissulkeminen julkisista viroista on EU:n lainsäädännön vastaista.

Komissio käynnisti rikkomusmenettelyn [Kreikkaa](#) vastaan, koska se on rajannut julkishallinnon ja joidenkin julkisten elinten korkean tason virat haettaviksi vain ehdokkaille, jotka ovat Kreikan kansalaisia.

[Palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon annettujen sääntöjen muuttamisesta annettu direktiivi](#) parantaa merkittävästi lähetettyjen työntekijöiden tilannetta ja palveluntarjoajien tasapuolisia toimintaedellytyksiä. Uusien sääntöjen mukaan kaikkia paikallisiin työntekijöihin sovellettavia pakollisia korvauksen muodostavia tekijöitä on sovellettava myös lähetettyihin työntekijöihin.

Komissio käynnisti rikkomusmenettelyt 15:tä jäsenvaltiota vastaan, koska ne eivät olleet ilmoittaneet tämän direktiivin saattamisesta oikea-aikaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittaminen

EU on laatinut työntekijöiden vapaata liikkuvuutta, työntekijöiden lähettämistä ja sosiaaliturvan yhteensovittamista koskevat laajat säännöt. Näiden sääntöjen noudattamatta jättäminen heikentää luottamusta ja oikeudenmukaisuutta sisämarkkinoilla.

Komissio päätti nostaa [Itävaltaa](#) vastaan kanteen Euroopan unionin tuomioistuimessa, koska sen lainsäädännössä otettiin (1. tammikuuta 2019 alkaen) käyttöön järjestelmä, jonka mukaan perhe-etuuksien, lapsivähennysten ja perheille myönnettävien verohelpotusten määrä indeksoidaan niiden EU:n kansalaisten osalta, jotka työskentelevät Itävallassa mutta joiden lapset asuvat muualla.

Komissio katsoi, että tämä mekanismi on syrjivä ja työntekijöiden vapaata liikkuvuutta ja sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista koskevien EU:n sääntöjen vastainen.

Kansalaisille ja yrityksille tarjottavat tiedot ja avunanto

Sisämarkkinoiden hallinnointivälineet, kuten Sinun Eurooppasi -portaali, Sinun Eurooppasi -neuvonta ja SOLVIT-verkosto, tarjoavat kansalaisille ja yrityksille selkeää tietoa, apua ja ongelmanratkaisukeinoja näissä asioissa. Niiden avulla sekä yksityishenkilöt että yritykset voivat hyödyntää täysimääräisesti EU-oikeuksiaan sisämarkkinoilla.

Vuonna 2020

- komissio pyrki varmistamaan, että [Sinun Eurooppasi](#) -portaalista voisi tulla EU:n [yhteinen digitaalinen palveluväylä](#).
- [Sinun Eurooppasi -neuvonnassa](#) yksityishenkilöille ja yrityksille annettiin sisämarkkinaoikeuksia koskevia tietoja yli 25 200 kertaa.
- [SOLVIT](#) auttoi yli 2 600:aa yksityishenkilöä/yritystä. SOLVIT-järjestelmästä on tarkoitus tulla sisämarkkinoiden oletusarvoinen riitojenratkaisuväline sitten, kun tavaroiden vastavuoroiseen tunnustamiseen liittyvien ongelmien ratkaisumenettely on otettu käyttöön.
- [Sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmä](#) laajeni edelleen, ja nyt siihen sisältyy kuluttajansuoja-alan yhteistyöverkosto.
- Komissio jatkoi edelleen työtään [sisämarkkinoiden tulostaulun](#) uudistamiseksi.

Tavaroiden vapaa liikkuvuus

Komissio pysyi vuonna 2020 valppaana tavaroiden vapaata liikkuvuutta haittaavien toimenpiteiden suhteen.

Se esimerkiksi käynnisti [Romaniaa](#) vastaan rikkomusmenettelyn, koska maa toteutti rajoittavia toimenpiteitä, joilla suosittiin kotimaisia elintarvikkeita vastaavien tuontituotteiden kustannuksella. Menettely päätettiin sen jälkeen, kun Romanian viranomaiset muuttivat elintarvikelainsäädäntöä ja poistivat rajoitukset.

Komissio pyysi myös [Ranskaa](#) poistamaan maatilallisilta eläinlääkkeiden rinnakkaistuonnin esteet omaa karjaansa varten. Tilallisilla on lupa tuoda muista jäsenvaltioista eläinlääkkeitä omaa karjaansa varten. Ranskan toimenpiteet johtivat erittäin korkeisiin hallinnollisiin maksuihin, jotka tosiasiallisesti rajoittivat rinnakkaistuontia.

Rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunta

Komissio hyväksyi vuonna 2020 rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjumista koskevaa unionin toimintapolitiikkaa varten [toimintasuunnitelman](#), jonka painopiste on erityisesti EU:n rikosoikeutta koskevien direktiivien täytäntöönpanossa investointien suojaamiseksi.

[Viidennessä rahanpesun vastaisessa direktiivissä](#) muutettiin [neljättä rahanpesun vastaista direktiiviä](#) ja tehtiin huomattavia parannuksia, joilla pyritään estämään paremmin rahoitusjärjestelmän käyttö rahanpesuun ja terrorismin rahoitukseen.

Jäsenvaltioiden oli määrä saattaa viides direktiivi osaksi kansallista lainsäädäntöään 10. tammikuuta 2020 mennessä. Komissio käynnisti [helmikuussa](#) ja [toukokuussa](#) rikkomusmenettelyt 17:ää jäsenvaltiota vastaan, koska ne eivät ilmoittaneet kansallisista täytäntöönpanotoimenpiteistä ajoissa.

Vähittäismaksut

Komissio hyväksyi vuonna 2020 [EU:n vähittäismaksustrategian](#).

Osana tätä strategiaa komissio muistutti asiasta vastaavia kansallisia viranomaisia [yhtenäistä euromaksualuetta koskevan asetuksen](#) mukaisista täytäntönnpanovelvoitteista n. Komissio seurasi tiiviisti tapauksia, joissa tätä asetusta ei ole noudatettu.



Yritysten hallintotavat ja avoimuus

[Osakkeenomistajien oikeuksia koskevan direktiivin](#) muuttaminen helpottaa osakkeenomistajien oikeuksien käyttöä ja kannustaa osakkeenomistajavaikuttamiseen yhtiöissä pitkällä aikavälillä, koska siinä vahvistetaan velvollisuudet, avoimuustoimenpiteet sekä ”noudata tai selitä” -periaate. Komissio jatkoi rikkomusmenettelyjä [seitsemää jäsenvaltiota](#) vastaan, koska ne eivät olleet ilmoittaneet toimenpiteistä osakkeenomistajien oikeuksia koskevan direktiivin saattamiseksi osaksi kansallista lainsäädäntöä ensimmäiseen määräaikaan eli 10. kesäkuuta 2019 mennessä. Lisäksi komissio käynnisti rikkomusmenettelyt kahdeksaa jäsenvaltiota vastaan, koska ne eivät ilmoittaneet kansallisista toimenpiteistä, joiden täytäntönnpanon toinen määräaika päättyi 3. syyskuuta 2020.

Välillinen verotus

Komissio jatkoi rikkomusmenettelyjä, joiden tarkoituksena oli poistaa kilpailun vääristymiä sisämarkkinoilta, torjua verovilppiä ja veronkiertoa sekä estää kaksinkertainen verotus.

Komissio teki arviointeja arvonlisäveroa koskeviin sääntöihin liittyvien uusien direktiivien noudattamista. Arvioinnit koskivat [verkkokauppaa](#) osana digitaalisten sisämarkkinoiden strategiaa, [rajatylittävää yritysten välistä kauppaa](#), [arvosetelien kohtelua](#) ja [arvonlisä- ja valmisteverosääntöjen alueellista soveltamista](#).

Autoverotuksen alalla komissio päätti nostaa unionin tuomioistuimessa kanteen [Portugalia](#) vastaan koskien autojen rekisteröintiveroa koskevia syrjiviä sääntöjä, jotka vaikuttavat käytettyjä autoja muista EU-maista ostaviin henkilöihin.

Valmisteverojen osalta komissio nosti unionin tuomioistuimessa kanteen [Yhdistynyttä kuningaskuntaa](#) vastaan, koska se ei ole pannut täytäntöön tuomioistuimen aiempaa päätöstä merkityn polttoaineen virheellisestä käytöstä yksityisten huviveneiden polttoaineena. Komissio päätti nostaa unionin tuomioistuimessa kanteen myös [Puolaa](#) vastaan, koska maa ei ollut varmistanut, että lääkkeiden valmistuksessa käytetty maahantuotu etyylialkoholi vapautetaan kaikissa tapauksissa valmisteverosta.

Komissio päätti Kyproksen ja Maltan vastaiset rikkomusmenettelyt, jotka koskivat arvonlisäverosääntöjen virheellistä soveltamista huvialusten vuokrauksessa ja ostamisessa. Paratiisin paperit -tietovuoto paljasti virheellisen soveltamisen. Kypros ja Malta ovat ryhtyneet toimiin EU:n lainsäädännön noudattamiseksi.

Välitön verotus

Yksi sisämarkkinoiden hyödyistä on, että kansalaiset ja yritykset voivat liikkua, toimia ja sijoittaa vapaasti kansallisten rajojen yli. Koska välitöntä verotusta ei kuitenkaan ole yhdenmukaistettu EU:ssa, tämän vapauden myötä osa veronmaksajista voi onnistua välttämään verot tai kiertämään veroja asuinmaassaan. EU:n veroviranomaiset ovat sen vuoksi sopineet tiivistävänsä yhteistyötään verojen maksamisen varmistamiseksi sekä veropetosten ja veronkierron torjumiseksi.

Komissio keskitti vuonna 2020 välittömään verotukseen liittyviä valvontatoimia varmistaakseen, että jäsenvaltiot saattoivat [hallinnollista yhteistyötä koskevaan direktiiviin](#) tehdyt tärkeät muutokset osaksi kansallista lainsäädäntöään. Nämä muutokset koskivat muun muassa

- [pääsyä rahanpesun torjuntaa koskeviin tietoihin](#)
- [jäsenvaltioiden välistä maakohtaisten raporttien pakollista automaattista vaihtamista](#)
- [finanssitilietietojen pakollista automaattista tietojenvaihtoa](#)
- [raportoitavia rajatylittäviä järjestelyjä](#) koskevaa pakollista automaattista tietojenvaihtoa.

Komissio keskittyi lisäksi varmistamaan

[sisämarkkinoiden toimintaan suoraan vaikuttavien veronkiertokäytäntöjen torjuntaa koskevista säännöistä annetun direktiivin](#) asianmukaisen saattamisen osaksi kansallista lainsäädäntöä, siltä osin kuin on kyse [verokohtelun eroavuuksista kolmansien maiden kanssa](#). Se seurasi

myös [veroriitojen ratkaisumekanismeja](#) koskevan direktiivin asianmukaista saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä.

Komissio ryhtyi toimiin Belgiaa vastaan, koska maa ei ollut ilmoittanut veroriitojen ratkaisumekanismeja koskevista kansallisista toimenpiteistä. Komissio ryhtyi toimiin myös Saksaa, Kreikkaa, Espanjaa, Latviaa, Romaniaa ja Portugalia vastaan koskien maastapoistumisverosääntöä, koska ne eivät olleet saattaneet kyseisiä sääntöjä kokonaisuudessaan osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Komissio ryhtyi lisäksi toimiin [Portugalia](#), [Luxemburgia](#) ja [Belgiaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet panneet täytäntöön toimenpiteitä sisämarkkinoiden toimintaan suoraan vaikuttavien veronkiertokäytäntöjen torjumiseksi.

Tulli

Komission täytäntöönpanon valvontastrategiassa keskityttiin unionin tullikoodeksin asianmukaiseen ja yhdenmukaiseen soveltamiseen jäsenvaltioissa. Lisäksi komissio pyrki havaitsemaan vaikutuksiltaan tullimaksujen kaltaiset maksut, myös EU:n sisällä.

Komissio jatkoi vuonna 2020 kaikissa jäsenvaltioissa laajaa tutkimusta, jossa selvitettiin tullivelan ilmoittamisen määräaikoja koskevia kansallisia säännöksiä ja niiden vastaavuutta unionin tullikoodeksin kanssa. Tarkoituksena oli taata elinkeinonharjoittajille oikeusvarmuus tältä osin. Komissio myös käynnisti jäsenvaltioiden kanssa vuoropuhelun käteisen ja tullausarvojen ilmoittamatta jättämisestä määrättävistä seuraamuksista.

Kilpailu

Komission kilpailupolitiikalla varmistetaan, että markkinat toimivat paremmin kuluttajien, yritysten ja yhteiskunnan kannalta. Yritysten pitäisi kilpailla tasapuolisin ehdoin, ja kuluttajien pitäisi hyötyä alhaisemmista hinnoista, laajemmasta valinnanvapaudesta ja paremmasta laadusta.

Komission valtiontuen valvontajärjestelmän uskottavuuden kannalta valtiontukea koskevien kielteisten päätösten täytäntöönpanoa on välttämätöntä valvoa jatkuvasti. Siksi on olennaisen tärkeää, että jäsenvaltiot noudattavat Euroopan unionin tuomioistuimen tuomioita, joissa ne veloitetaan perimään sisämarkkinoille soveltumaton valtiontuki takaisin komission päätöksen jälkeen.

Unionin tuomioistuin tuomitsi [Italian](#) maksamaan kiinteämääräisen hyvityksen ja päiväkohtaisen uhkasakon siitä, että se ei ollut noudattanut [tuomioistuimen aiemmin antamaa tuomiota](#), jonka mukaan Italia ei ollut täyttänyt velvollisuuttaan periä Sardinian hotellialalle sääntöjenvastaisesti myönnetty valtiontuet kokonaan takaisin.

Liikenne ja liikkuvuus

Rautatiealan sisämarkkinoiden toteuttaminen ja rautatiemarkkinoiden vapauttamisesta kansalaisille ja yrityksille koitua täysi hyöty ovat edelleen yksi komission liikennealan valvonta- ja täytäntöönpanopolitiikan painopistealueista. Tämän vuoksi on tärkeää varmistaa, että [yhtenäistä eurooppalaista rautatiealuetta koskeva direktiivi](#) saatetaan asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöä. Näin jäsenvaltiot voivat yhdenmukaisesti saattaa osaksi kansallista lainsäädäntöään ja panna täytäntöön uusimmat, neljännen rautatiepaketin puitteissa hyväksytyt säädökset.

Komissio käynnisti rikkomusmenettelyt [Kroatiaa](#), [Sloveniaa](#), [Espanjaa](#), [Kreikkaa](#), [Itävaltaa](#) ja [Luxemburgia](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet joitakin yhtenäisen eurooppalaisen rautatiealueen perustamista koskevia EU:n sääntöjä asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään. Direktiivillä pyritään luomaan kilpailukykyisemmät puitteet, jotka koskevat erityisesti rautatiealan sääntelyn valvontaa ja rahoitusjärjestelyjä, kansallisten sääntelyviranomaisten toimivaltaa, rautateiden investointipuitteiden parantamista sekä tasapuolista ja syrjimätöntä mahdollisuutta hyödyntää rautatieinfrastruktuuria ja tarjota rautatieliikenteeseen liittyviä palveluja.

Komissio jatkoi samaan aikaan tiettyjen markkinoille pääsyn esteiden poistamista esimerkiksi kehottamalla [Saksaa](#) muuttamaan tavaravaunujen jarrulaitteita koskevia vaatimuksiaan. Nämä vaatimukset eivät ole [EU:n lainsäädännön](#) mukaisia ja vaikeuttavat rautateiden pyrkimyksiä [yhteentoimivuuteen](#).



Muilla liikennealoilla komissio kritisoi useita erilaisia kansallisia toimenpiteitä, jotka haittaavat sisämarkkinoiden täysimääräistä toimintaa:

- Komissio ryhtyi lisätoimiin [Tanskan](#) vastaisessa rikkomusmenettelyssä ja velvoitti sen kumoamaan 25 tunnin rajoituksen, jonka se oli asettanut valtion omistamille lepoalueille pysäköitäville kuorma-autoille. Tämä rajoitus muodostaa esteitä [ulkomaisille liikenteenharjoittajille, jotka harjoittavat kansainvälistä toimintaa](#).
- Komissio jatkoi myös [Maltaan](#) vastaista rikkomusmenettelyä ja käynnisti [Belgiaa ja Portugalia](#) vastaan uusia rikkomusmenettelyjä EU:n [laivavarusteita\(kuten pelastusliivejä, jäteveden puhdistusjärjestelmiä ja tutkia\)](#) koskevien turvallisuus- ja ympäristösääntöjen virheellisestä täytäntöönpanosta EU:n lipun alla purjehtivilla aluksilla.
- Komissio aloitti rikkomusmenettelyn [Ruotsia](#) vastaan, koska se rajoittaa perusteettomasti ["yhdistettyjen kuljetusten"](#) määritelmää tavalla, joka vaikeuttaa tiettyjen liikenteenharjoittajien rahdin siirtämistä maanteiltä rautateille tai vesiliikenteeseen osaksi matkaa. Tämä estää niitä leikkaamasta haitallisia päästöjä ja vähentämästä muita tieliikenteen kielteisiä vaikutuksia.

Euroopan kansalaiset odottavat, että kaikilla liikennemuodoilla on tiukat turvallisuusnormit. EU:n politiikalla pyritään ylläpitämään ja kehittämään näitä normeja sekä varmistamaan, että ne ovat täysin yhdenmukaisia koko EU:ssa.

Maantieliikenteen alalla komissio jatkoi aloitteita, joilla varmistetaan laadukas infrastruktuuri tieonnettomuuksien määrän vähentämiseksi. Lisäksi se nosti kanteen [Espanjaa, Kreikkaa, Italiaa, Kroatiaa ja Bulgariaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet panneet täytäntöön kaikkia tarvittavia toimenpiteitä, joilla varmistetaan korkealaatuisin turvallisuusinfrastruktuuri ja toimintastandardit tietyissä [tieverkon tunneleissa](#).

Turvallisuuteen liittyen komissio käynnisti myös ilmailualalla menettelyjä [11 jäsenvaltiota](#) vastaan tai jatkoi niitä, koska kyseiset maat eivät olleet nimenneet elintä, joka varmistaisi, että [siviili-ilmailun turvallisuuden kannalta merkityksellisistä tapahtumista ilmoittavat henkilöt](#) eivät joudu työnantajansa tai jäsenvaltion viranomaisten rankaisutoimien kohteiksi.

Energian sisämarkkinat

Uusiutuviin energialähteisiin perustuva kestävä energiajärjestelmä ja energiatehokkuuden lisääminen edellyttävät hyvin toimivia energian sisämarkkinoita, jotka ovat avoimia kilpailulle ja lisäävät kuluttajien vaikutusmahdollisuuksia. Yhdennetyt kaasumarkkinat ovat EU:n energiaunionin kulmakivi. Muutetusta [kaasudirektiivistä](#) käy selvästi ilmi, että EU:n energialainsäädännön peruseriaatteita – kolmansien osapuolten pääsyä markkinoille, tariffien sääntelyä, omistuksen eriyttämistä ja avoimuutta – sovelletaan kaikkiin EU:n ulkopuolisiin maihin ja EU:n rajalle ulottuviin kaasuputkiin. Näin varmistetaan, että kaikki EU:n alueelle tulevat merkittävät putket ovat EU:n sääntöjen mukaisia, niiden kaikkien käyttö yhtä läpinäkyvää, ne ovat muiden toimijoiden käytettävissä ja niitä käytetään tehokkaasti.

Komissio käynnisti rikkomusmenettelyt 13:a jäsenvaltiota vastaan, koska ne eivät olleet ilmoittaneet kansallisen lainsäädännön hyväksymisestä kyseisen direktiivin täysimääräiseksi saattamiseksi osaksi kansallista lainsäädäntöä.

Energiavarmuus

EU:n energiasäännöllä varmistetaan myös jäsenvaltioiden väliseen solidaarisuuteen perustuva sähkön ja kaasun toimitusvarmuus. Varmistaakseen turvallisia kaasutoimituksia koskevien EU:n

sääntöjen asianmukaisen täytäntöönpanon komissio käynnisti 27 [kaasun toimitusvarmuutta koskevaan asetukseen](#) liittyvää rikkomusmenettelyä, jotka koskivat erityisesti ilmoitusvelvollisuutta ja yhteisvastuumekanismin soveltamista jäsenvaltioiden välillä.

Euratomin sääntöjen täytäntöönpano

Ydinenergiaa koskevaa työtä jatkettiin vuonna 2020, jotta työntekijöiden, potilaiden ja väestön suojelemista säteilyltä ja radioaktiivisen jätteen turvallista käsittelyä koskeva Euratomin oikeudellinen kehys saataisiin tehokkaasti osaksi kansallista lainsäädäntöä ja pantua täytäntöön.

Komissio käynnisti yhdeksän rikkomusmenettelyä ja jatkoi [Suomen](#) ja [Ruotsin](#) vastaisia menettelyjä, koska ne ovat saattaneet [turvallisuutta koskevista perusnormeista annetun direktiivin](#) puutteellisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Lisäksi komissio jatkoi [radioaktiivisista jätteistä annettua direktiiviä](#) koskevia rikkomusmenettelyjä [Romaniaa](#) ja [Yhdistynyttä kuningaskuntaa](#) vastaan, koska ne ovat saattaneet direktiivin virheellisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään. Komissio jatkoi myös käynnissä olevia rikkomusmenettelyjä [kuutta](#) jäsenvaltiota vastaan ja käynnisti neljä uutta menettelyä tapauksissa, joissa ei ole hyväksytty radioaktiivista jätettä koskevaa kansallista ohjelmaa.

V. Eurooppalaisen elämäntavan edistäminen

”Kun on kyse keskeisten eurooppalaisten arvojen puolustamisesta, emme voi tehdä myönnytyksiä. Oikeusvaltioperiaatteeseen kohdistuvat uhkat kyseenalaistavat EU:n toiminnan oikeudellisen, poliittisen ja taloudellisen perustan.”

Puheenjohtaja von der Leyen poliittisissa suuntaviivoissa

Suojelevan Euroopan on myös puolustettava oikeusjärjestystä ja EU:n perusarvoja. Oikeusvaltioperiaatteeseen kohdistuvat uhkat kyseenalaistavat unionin oikeudellisen, poliittisen ja taloudellisen perustan. Komission näkemys tasa-arvon, suvaitsevaisuuden ja sosiaalisen oikeudenmukaisuuden unionista perustuu oikeusvaltioperiaatteeseen. Vahvat rajat, EU:n turvapaikkajärjestelmän nykyaikaistaminen ja yhteistyö kumppanimaiden kanssa ovat tärkeitä, jotta muuttoliikepolitiikkaa voidaan uudistaa.

Oikeusvaltioperiaate ja perusoikeudet

Komissio julkaisi syyskuussa [ensimmäisen vuotuisen oikeusvaltiokertomuksensa](#). [Oikeusvaltiomekanismi](#) on vuosittain toteutettava tarkastelukierros, jonka avulla edistetään oikeusvaltioperiaatetta ja ehkäistään ongelmien syntymistä tai syvenemistä. Jos niitä esiintyy ja ne ovat EU:n lainsäädännön vastaisia, komission on mahdollisesti käytettävä [oikeusvaltiovälineistöä](#), johon rikkomusmenettelyt kuuluvat.

Komissio hyväksyi joulukuussa myös uuden [strategian](#), jolla varmistetaan, että perusoikeuskirjaa sovelletaan EU:ssa kaikilta osin. Strategialla täydennetään [Euroopan demokratiatoimintasuunnitelmaa](#) ja oikeusvaltiokertomusta, ja siinä esitetään komission kokonaisvaltainen lähestymistapa EU:n perusoikeuksien ja -arvojen edistämiseksi ja suojelemiseksi.



Komissio pyysi tammikuussa 2020 Puolan tuomareiden kurinpitojärjestelmää koskevan [vireillä olevan oikeusjutun](#) yhteydessä Euroopan unionin tuomioistuinta ottamaan Puolan suhteen käyttöön väliaikaisia toimenpiteitä, joilla Puola määrätään keskeyttämään korkeimman oikeuden kurinpitoasioita käsittelevän jaoston toiminta menettelyssä tuomareita vastaan. Tämän jaoston toiminnan jatkuminen heikentää Puolan oikeuslaitoksen riippumattomuutta ja voi aiheuttaa korjaamatonta vahinkoa EU:n oikeusjärjestykselle ja oikeusvaltiota koskevalle arvolle. Unionin tuomioistuin [hyväksyi](#) komission hakemuksen.

Komissio aloitti huhtikuussa 2020 [Puolaa](#) vastaan rikkomusmenettelyn, koska se katsoi, että Puolan oikeuslaitosta koskeva laki heikentää Puolan tuomareiden riippumattomuutta ja on ristiriidassa EU:n oikeuden ensisijaisuuden kanssa. Uusi laki estää Puolan tuomioistuimia soveltamasta suoraan tiettyjä EU:n lainsäädännön säännöksiä, joilla suojellaan oikeuslaitoksen riippumattomuutta. Se estää myös Puolan tuomioistuimia saattamasta näitä kysymyksiä koskevia ennakkoratkaisuja unionin tuomioistuimen käsiteltäviksi. Komissio [laajensi](#) tätä menettelyä joulukuussa 2020, koska se katsoi, että Puola rikkoo EU:n lainsäädäntöä myös antamalla korkeimman oikeuden kurinpitojaoston päättää muista asioista, jotka vaikuttavat suoraan tuomareihin, kuten tuomareiden koskemattomuuden poistamisesta rikostutkinnassa.

Euroopan unionin kansalaisuus

Komissio aloitti rikkomusmenettelyt [Kyprosta](#) ja [Maltaa](#) vastaan, koska ne ovat luoneet sijoittajia varten kansalaisuusjärjestelyjä, joista käytetään myös nimitystä ”kultainen passi”. Komissio katsoi, että maan kansalaisuuden – ja siten myös EU:n kansalaisuuden – järjestelmällinen myöntäminen vastineeksi ennalta määrätystä maksusta tai sijoituksesta ilman aitoa yhteyttä asianomaisiin jäsenvaltioihin on ristiriidassa vilpittömän yhteistyön periaatteen kanssa. Komissio katsoi myös, että kyseiset järjestelyt heikentävät EU:n kansalaisuuden asemaa.

Henkilöiden vapaa liikkuvuus

Komissio käynnisti kaksi rikkomusmenettelyä Yhdistynyttä kuningaskuntaa vastaan, koska se ei noudattanut [henkilöiden vapaata liikkuvuutta koskevia EU:n sääntöjä](#). [Yhdistyneessä kuningaskunnassa](#) rajoitetaan EU:n vapaata liikkuvuutta koskevan lainsäädännön soveltamisalaa. Siellä rajoitetaan myös EU:n kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä mahdollisuuksia hakea muutosta vapaan liikkuvuuden oikeuksia rajoittaviin hallinnollisiin päätöksiin. Lisäksi komissio nosti kanteen [Yhdistynyttä kuningaskuntaa](#) vastaan, koska se ei ole noudattanut EU:n kansalaisten kattavaa sairausvakuutusta koskevia EU:n sääntöjä.



Tasa-arvo ja syrjimättömyys

[EU:n sukupuolten tasa-arvostrategia](#) on keskeinen osa laajempaa tasa-arvoa koskevaa toimintaohjelmaa. Siihen kuuluvat poliittiset tavoitteet ja toimet, joilla edistetään merkittävästi sukupuolten tasa-arvoa EU:ssa vuoteen 2025 mennessä ja tarjotaan kummallekin sukupuolelle yhtäläiset mahdollisuudet.

Komissio käynnisti [Bulgariaa](#) vastaan rikkomusmenettelyn sukupuolten tasa-arvosta sosiaaliturvassa. Asia koskee eläkelainsäädäntöä, jossa naisia syrjitään välillisesti eläkkeen saamiseen vaadittavaa maksukautta laskettaessa.

Rasismi, muukalaisviha ja laitton vihapuhe

Komissio hyväksyi syyskuussa kunnianhimoisen [EU:n rasismintorjunnan toimintasuunnitelman](#). Yksi sen painopisteistä on vihapuheen ja viharikosten tehokas kriminalisointi. Komissio on myös toteuttanut konkreettisia toimia sen varmistamiseksi, että [rasismin ja muukalaisvihan torjumista rikosoikeudellisin keinoin tehty puitepäättös](#) saatetaan asianmukaisesti ja täysimääräisesti osaksi kansallista lainsäädäntöä. Puitepäättöksen tarkoituksena on varmistaa, että rasismin ja muukalaisvihan erityisen vakaviin muotoihin syyllistyneille määrätään tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia rikosoikeudellisia seuraamuksia kaikkialla EU:ssa.

Komissio käynnisti lokakuussa 2020 rikkomusmenettelyn [Viroa](#) ja [Romaniaa](#) vastaan, koska niiden kansallisessa lainsäädännössä ei saateta puitepäättöstä täysimääräisesti ja tarkasti osaksi kansallista lainsäädäntöä.

Kuluttajien oikeudet

[Kuluttajansuojaa koskevasta yhteistyöstä annettua asetusta](#) alettiin soveltaa tammikuussa 2020, ja se vahvisti kuluttajansuojalainsäädännön täytäntöönpanoa koko EU:ssa. Tämä uusi täytäntöönpanokehys osoittautui vuonna 2020 covid-19-pandemian aikana erittäin tehokkaaksi verkkohuijausten torjunnassa. Se auttoi poistamaan tai estämään satoja miljoonia harhaanjohtavia koronavirukseen liittyviä mainoksia ja listauksia 11:llä [maailmanlaajuisella foorumilla](#).

Henkilötietojen suojan tehostaminen

Covid-19-pandemia on korostanut sellaisen tehokkaan tietosuojajärjestelmän tärkeyttä, joka lisää luottamusta ja tarjoa innovatiivisia digitaalisia ratkaisuja. Komissio antoi huhtikuussa 2020 kontaktien jäljityssovelluksia koskevat ohjeet, joissa vahvistettiin keskeiset tietosuojaperiaatteet.

Komissio julkaisi vuonna 2020 [arviointikertomuksen yleisen tietosuoja-asetuksen](#) soveltamisen kahdesta ensimmäisestä vuodesta. Siinä todettiin, että asetusta on olennainen osa ihmiskeskeistä tapaa suhtautua teknologiaan ja digitaaliseen siirtymään, ja sen tavoitteet on suurelta osin saavutettu, mutta sen täytäntöönpanoa ja täytäntöönpanon valvontaa on edelleen parannettava.

Oikeusyhteistyö ja yksilölliset takeet rikosoikeudessa

Rikosoikeudellisessa yhteistyössä komissio valvoi edelleen, että jäsenvaltiot noudattavat [eurooppalaista pidätysmääräystä koskevaa puitepäättöstä](#). Komissio käynnisti vuonna 2020 rikkomusmenettelyn neljää jäsenvaltiota vastaan. Komissio on myös jatkanut [unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjuntaa rikosoikeudellisin keinoin koskevaan direktiiviin](#) liittyvää valvontaa. Tämän direktiivin oikea-aikainen täytäntöönpano on välttämätöntä Euroopan

Komissio käynnisti rikkomusmenettelyn [Sloveniaa](#) ja [Saksaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet [tietosuojalainsäädännön täytäntöönpanoa koskevaa direktiiviä](#) osaksi kansallista lainsäädäntöään. Vuoden lopussa se päätti nostaa Sloveniaa vastaan kanteen Euroopan unionin tuomioistuimessa.

syyttäjänviraston moitteettoman toiminnan kannalta. Vuoden 2020 loppuun mennessä vireillä oli rikkomusmenettely kolmea jäsenvaltiota vastaan, koska ne olivat saattaneet direktiivin myöhässä osaksi kansallista lainsäädäntöään. Komissio seurasi edelleen [menettelyoikeuksia koskevien direktiivien](#) saattamista täysimääräisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Komissio jatkoi rikkomusmenettelyjä [Bulgariaa](#), [Kroatiaa](#), [Kyprosta](#) ja [Romaniaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet syyttömysolettamaa koskevaa direktiiviä kaikilta osin osaksi kansallista lainsäädäntöään, ja Kreikkaa ja Kyprosta vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet lapsia koskevista menettelytakeista annettua direktiiviä osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Turvallisuus

Toimeenpanon valvontatyötä tehostettiin vuonna 2020 osana [EU:n uutta turvallisuusunionistrategiaa](#) vuosiksi 2020–2025. Työssä keskityttiin painopistealoihin, joissa EU voi tuoda lisäarvoa ja auttaa jäsenvaltioita parantamaan kaikkien Euroopassa asuvien turvallisuutta.

Komissio jatkoi [matkustajarekisteritietojen käyttöä koskevan direktiivin](#) täytäntöönpanoa koskevia valvontatoimiaan terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden estämistä, paljastamista ja tutkintaa sekä niihin liittyviä syytetoimia varten.

Samalla komissio ryhtyi lisätoimiin [Slovenian](#) vastaisessa rikkomusmenettelyssä, koska se ei ollut saattanut direktiiviä täysimääräisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään, ja saattoi päätökseen 13:a jäsenvaltiota koskevat tapaukset.

Yhteensä 53 rikkomusmenettelyä käynnistettiin siksi, että jäsenvaltiot eivät olleet noudattaneet kolmen ampuma-aseita koskevan direktiivin saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöään asetettuja määräaikoja:

- [aseiden hankinnan ja hallussapidon valvonnasta annetun direktiivin muuttamisesta annettu direktiivi](#)
- [ampuma-aseiden ja niiden olennaisten osien merkintöjä](#) koskevien teknisten eritelmien vahvistamisesta annettu direktiivi
- [hälytys- ja merkinantoaseita](#) koskevien teknisten eritelmien vahvistamisesta aseiden hankinnan ja hallussapidon valvonnasta annettu direktiivi.



Lisäksi komissio jatkoi rikkomusmenettelyjä, jotka koskivat kahden huumeita ja poliisiyhteistyötä koskevan direktiivin kansallisten täytäntöönpanotoimien ilmoittamista jättämisestä.

Komissio myös nosti kanteen [Itävaltaa](#), [Suomea](#), [Portugalia](#), [Sloveniaa](#) ja [Irlantia](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet täysimääräisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään [uusien psykoaktiivisten aineiden sisällyttämistä huumausaineen määritelmään koskevaa direktiiviä](#), ja

[Irlantia](#) vastaan, koska se ei ollut saattanut täysimääräisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään viimeksi mainitun mukaisesti hyväksyttyä [ensimmäistä delegoitua direktiiviä](#). Toisaalta kumpaakin direktiiviä koskevat 13 rikkomusmenettelyä 11:tä jäsenvaltiota vastaan saatettiin päätökseen.

Komissio käynnisti rikkomusmenettelyt myös [Belgiaa](#) ja [Kreikkaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet [rikosteknisten palvelujen tarjoajien akkreditointia koskevaa puitepäättöstä](#) täysimääräisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Uusi muuttoliike- ja turvapaikkasopimus

Komissio ehdotti vuonna 2020 [uutta muuttoliike- ja turvapaikkasopimusta](#), jonka osat muodostavat muuttoliikkeeseen sovellettavan kokonaisvaltaisen eurooppalaisen lähestymistavan. Siinä vahvistetaan parannetut ja nopeammat menettelyt koko turvapaikka- ja maahanmuuttojärjestelmässä sekä luodaan tasapaino solidaarisuuden ja oikeudenmukaisen vastuunjaon periaatteiden välille. Siinä myös painotetaan voimakkaasti perusoikeuksien suojelua.

Komission maahanmuuttopolitiikka kattaa kaikki muuttoliikkeeseen liittyvät näkökohdat, kuten rajavalvonnan, viisumipolitiikan, sääntöjen vastaisen muuttoliikkeen, turvapaikka-asiat ja laillisen muuttoliikkeen. Poliitiikan onnistumisen kannalta ratkaisevan tärkeää on johdonmukainen ja tehokas täytäntöönpano yksilöiden perusoikeuksia täysimääräisesti kunnioittaen. Komissio jatkoi vuonna 2020 EU:n muuttoliike- ja turvapaikkalainsäädännön täytäntöönpanon valvontaa jäsenvaltioissa.

Komissio aloitti myös rikkomusmenettelyn [Unkaria](#) vastaan, koska se katsoi, että Unkarin laki, jolla rajoitetaan pääsyä turvapaikkamenettelyn piiriin, on turvapaikkamenettelydirektiivin vastainen. Tämä laki estää Unkarin alueella, myös sen rajalla, olevia henkilöitä hakemasta kansainvälistä suojelua Unkarista.

Komissio avasi rikkomusmenettelyn myös [Maltaa](#) vastaan, koska se katsoi, että ”työluvan” – jota ei vaadita Maltaan kansalaisilta – vaatiminen pitkään oleskelleilta EU:n ulkopuolisten maiden kansalaisilta tarkoittaa [pitkään oleskelleita henkilöitä koskevan direktiivin](#) vastaista eriarvoista kohtelua.

Lisäksi komissio jatkoi rikkomusmenettelyä [Ruotsia](#) vastaan, koska se ei ollut täysimääräisesti soveltanut tasavertaista kohtelua sosiaaliturvan osalta [opiskelijoita ja tutkijoita koskevan direktiivin](#) soveltamisalaan kuuluviin kolmansien maiden kansalaisiin omiin kansalaisiinsa verrattuna.



Komissio jatkoi [Viron](#) vastaista rikkomusmenettelyä, koska se asetti EU:n ulkorajan ylittävälle matkustajille lisävelvoitteita, joiden komissio katsoi olevan [Schengenin rajasäännöstön](#) vastaisia.