

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2021/1621,**annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kalastuksenvalvontaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2019**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kalastuksenvalvontaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2019,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon kalatalousvaliokunnan lausunnon,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0092/2021),
- A. toteaa, että Euroopan kalastuksenvalvontaviraston tulo- ja menotaulukon ⁽¹⁾ mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2019 oli 17 247 000 euroa, mikä merkitsee 0,93 prosentin vähennystä vuoteen 2018 verrattuna; toteaa, että viraston talousarvio rahoitetaan pääasiassa unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin totesi kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2019 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit varainhoitovuonna 2019 olivat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee tyytyväisenä merkille, että varainhoitovuonna 2019 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,88 prosenttia, mikä merkitsee hienoista 0,15 prosentin lisäystä vuoteen 2018 verrattuna; panee merkille, että maksimäärärahojen käyttöaste oli 85,69 prosenttia, mikä merkitsee 1,93 prosentin vähennystä vuoteen 2018 verrattuna;

Toiminnan tuloksellisuus

2. panee tyytyväisenä merkille, että virasto käyttää tiettyjä mittauksia keskeisinä tulosindikaattoreina arvioidakseen toiminnastaan saatavaa lisäarvoa ja muita mittauksia parantaakseen talousarviohallintoaan ja että näitä ovat esimerkiksi tarkastuksiin ja rikkomuksiin liittyvät suuntaukset, koulutustilaisuuksiin osallistuminen ja talousarvion toteutus neljännesvuosittain;
3. panee merkille, että virasto toteutti 99 prosenttia toiminnastaan ajoissa ja pani vuotuisen viestintästrategiasuunnitelmansa vuonna 2019 kokonaan täytäntöön; korostaa, että vuonna 2019 virasto koordinoi 32 381:tä kalastus-alusten tarkastusta (20,2 prosenttia enemmän kuin vuonna 2018), joiden perusteella havaittiin 1 487 epäilyä rikkomusta (107,8 prosenttia enemmän kuin vuonna 2018); katsoo näiden lukujen osoittavan, että tarkastukset ja niiden seuranta ovat edelleen keskeinen väline yhteisen kalastuspolitiikan (YKP) sääntöjen noudattamisen varmistamisessa;
4. panee tyytyväisenä merkille, että virasto laajensi vuonna 2019 merkittävästi toimintaansa ilman lisäresursseja; korostaa erityisesti, että virasto on koordinoinut seuranta-, valvonta- ja tarkkailutoimenpiteitä, joita sovelletaan noin 45 muuhun kalalajiin Euroopan vesillä, mukaan lukien kaikki lajit, joihin sovelletaan purkamisvaatimuksia, ja laajentanut nämä toimet virkistyskalastukseen (turska läntisellä Itämerellä);
5. muistuttaa, että kalastuksenvalvonta on tärkeää YKP:n tavoitteiden saavuttamiseksi; antaa tunnustusta viraston keskeiselle panokselle näiden tavoitteiden saavuttamisessa; korostaa, että meneillään oleva kalastuksenvalvonta-asetusten tarkistus lisää viraston työmäärää entisestään; korostaa, että on epä johdonmukaista, että lisääntyvien velvoitteiden täyttämiseen ei osoiteta riittäviä resursseja; korostaa siksi, että viraston taloudellisia ja henkilöresursseja on lisättävä tulevina vuosina;

⁽¹⁾ EUVL C 192, 8.6.2020, s. 1

6. panee merkille, että virasto, Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex) ja Euroopan meriturvallisuusvirasto (EMSA) hyväksyivät kolmikantatyöjärjestelyn, jossa määritellään kyseisten virastojen välinen yhteistyö ja yhteistyö rannikkovartiotehtäviä hoitavien kansallisten viranomaisten kanssa tarjoamalla palveluja, tietoa, kalustoa ja koulutusta sekä koordinoimalla monialaisia operaatioita; panee merkille, että virasto laajensi vuonna 2019 operatiivista yhteistyötä Europolin ja Eurojustin kanssa Euroopan monialaisen rikosuhkien torjuntafoorumin puitteissa, joka kattaa laittoman kalastuksen; pitää näitä järjestelyitä hyvänä esimerkkinä unionin virastojen välisestä synergiasta ja innoituksen lähteenä muiden alojen virastoille;
7. kannustaa virastoa jatkamaan palvelujensa digitalisointia byrokratian vähentämiseksi;
8. panee merkille, että virastoa koskevan toisen viisi vuotta kattavan (2012–2016) riippumattoman ulkoisen arvioinnin tulokset esitettiin vuonna 2017; panee tyytyväisenä merkille, että yhdestätoista suosituksesta kymmenen pantiin täytäntöön ja viimeinen avoin suositus etenee hallintoneuvostolle 22. lokakuuta 2019 esitetyn etenemissuunnitelman mukaisesti;
9. toteaa, että virasto tuki yhteistyössä rannikkovartiostofoorumien kanssa Euroopan rannikkovartiostofoorumin (ECGFF) kolmatta työpajaa ”Multipurpose Maritime Operations, MMO”, joka pidettiin Cataniassa Sisiliassa (Italia) 3.–5. kesäkuuta 2019 ja johon osallistui 90 edustajaa 16 jäsenvaltiosta, EMSAsta ja Frontexistä;
10. korostaa viraston komissiolle antamaa apua kolmansien maiden kanssa tehtävässä yhteistyössä ja viraston keskeistä roolia tasapuolisten toimintaedellytysten varmistamisessa kaikkien rannikkovaltioiden kanssa; korostaa tässä suhteessa, että virastolle osoitettuja resursseja on lisättävä, jotta voidaan selviytyä Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamisen aiheuttamasta lisääntyneestä työtaakasta ja uuden suhteen mahdollisista vaikutuksista kalastuksenvalvontakehykseen;

Henkilöstöpolitiikka

11. panee merkille, että 31. joulukuuta 2019 henkilöstötaulukon viroista/toimista oli täytettynä 96,72 prosenttia ja että unionin talousarviossa hyväksytyistä 61 väliaikaisesta toimesta 59 oli täytettynä (vuonna 2018 hyväksytyjä toimia oli myös 61); panee merkille, että vuonna 2019 virastossa työskenteli lisäksi kymmenen sopimussuhteista toimihenkilöä ja kuusi kansallista asiantuntijaa;
12. suhtautuu myönteisesti viraston pyrkimykseen luoda monimuotoisempi ja inklusiivisempi työympäristö ja -kulttuuri toteuttamalla toimia vammaisten henkilöiden hyväksi; pyytää virastoa arvioimaan mahdollisuuksia vahvistaa edelleen yhtäläisten mahdollisuuksien periaatteita ja ottaa ne huomioon palvelukseenotossa, koulutuksessa, urakehityksessä ja työoloissa sekä mahdollisuuksia lisätä henkilöstön tietoisuutta näistä näkökohdista; pyytää virastoa harkitsemaan mahdollisten kohtuullisten parannusten ja mukautusten toteuttamista rakennuksiinsa (niihin pääsy ja tarvittavat toimistolaitteet) liikuntarajoitteisia tai muita vammaisia henkilöitä varten;
13. on äärimmäisen huolissaan siitä, että sukupuolten tasapuolinen edustus ei toteutunut lainkaan ylimmässä johdossa ja hallintoneuvostossa (43 miestä ja 13 naista); pitää valitettavana, että naisten osuus palkkaluokassa AD 8 tai sitä korkeammissa palkkaluokissa työskentelevästä henkilöstöstä on vain 26 prosenttia, kun taas naisten osuus koko henkilöstöstä on lähes puolet; panee kuitenkin tyytyväisenä merkille, että tämä luku on parantunut 9 prosenttiyksikköä vuoteen 2018 verrattuna ja 2 prosenttiyksikköä vuoteen 2017 verrattuna; kehottaa virastoa tehostamaan toimiaan sukupuolten tasapuolisen edustuksen parantamiseksi kaikilla tasoilla; pyytää komissiota ja jäsenvaltioita tehostamaan toimiaan, jotta varmistetaan sukupuolten tasapuolinen edustus nimitettäessä jäseniä viraston hallintoneuvostoon;
14. panee merkille viraston toimintaperiaatteet, joilla edistetään henkilöstön yhdenvertaista kohtelua ja tavoitetta saavuttaa sukupuolten tasapuolinen edustus lukumäärän, palkkaluokan ja vastuutason suhteen;
15. kehottaa virastoa laatimaan pitkän aikavälin henkilöstöhallinnon kehyksen, jossa käsitellään sen henkilöstön työ- ja yksityiselämän tasapainoa, elinikäistä ohjausta ja urakehitystä, sukupuolten tasapuolista edustusta, etätöitä, syrjimättömyyttä, maantieteellistä tasapainoa sekä vammaisten henkilöiden palvelukseenottoa ja integrointia; panee merkille, että virasto valmistelee laaja-alaista henkilöstöstrategiaa, joka on määrä saattaa päätökseen vuoden 2020 loppuun mennessä;

Hankinnat

16. korostaa, että hankintojen kannalta vuonna 2019 tärkein toimi oli julkaista kaksi avointa ehdotuspyyntöä, jotka koskivat ohjelmistojen kehittämistä ja tietotekniikkapalveluja sekä viestintäpalveluja ja -materiaaleja;
17. pitää myönteisenä, että unionin virastojen hankintatoimien jakamista koskevan tavoitteen mukaisesti virasto käynnisti toimielinten välisen avoimen tarjouskilpailun vuonna 2019 ja kaksi muuta virastoa tuli mukaan hankintamennettelyyn; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle sen yhteisten hankintamenetelyjen tulevasta kehityksestä; katsoo tämän käytännön olevan esimerkki, jota on syytä noudattaa; kehottaa virastoa tarkastelemaan lähemmin mahdollisuuksia yksinkertaistaa menettelyjä yhdessä muiden toimielinten kanssa;

Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

18. panee merkille viraston nykyiset toimet ja jatkuvat pyrkimykset, joilla pyritään turvaamaan avoimuus, eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä väärinkäytösten paljastajien suojeleminen; pitää valitettavana, että joitakin viraston hallintoneuvoston jäsenten ansioluetteloita ja ilmoituksia sidonnaisuuksista ei ole julkistettu viraston verkkosivustolla; kehottaa virastoa julkistamaan hallintoneuvoston kaikkien jäsenten ansioluettelot ja sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset ja raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tältä osin toteutetuista toimenpiteistä;
19. korostaa, että virasto on sitoutunut parantamaan toimintansa avoimuutta raportoimalla viraston henkilöstön ja pääjohtajan tapaamisista edunvalvojien kanssa ja julkistamalla nämä tiedot verkkosivustollaan; pitää valitettavana, että nämä tiedot löytyvät ainoastaan verkkosivuston englanninkielisestä versiosta; kehottaa virastoa täyttämään sitoumuksensa ja päivittämään säännöllisesti näitä tietoja koskevaa sivua verkkosivustollaan kaikilla kielillä;
20. panee tyytyväisenä merkille viraston pyrkimykset lisätä toimintansa näkyvyyttä sekä perinteisessä lehdistössä että sosiaalisissa verkostoissa; katsoo, että viraston toteuttama viestintästrategia auttaa kansalaisia ymmärtämään paremmin unionin roolia, institutionaalista organisaatiota ja toimintaa kalastuksenvalvonnan alalla; kehottaa virastoa jatkamaan tämänsuuntaisia toimiaan ja vahvistamaan yhteyksiään kansalaisyhteiskuntaan, erityisesti tiedeyhteisöön ja akateemiseen yhteisöön;

Sisäiset kontrollit

21. panee merkille, että vuonna 2019 komission sisäinen tarkastus laati tarkastuskertomuksen yhteiskäyttösuunnitelmien täytäntöönpanosta ja arvioinnista ja että mahdollisista parannuskohteista hyväksyttiin toimintasuunnitelma; kehottaa virastoa tiedottamaan toteutetuista toimenpiteistä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
22. panee merkille, että vuonna 2018 komission sisäinen tarkastus laati tarkastuskertomuksen suunnittelusta, budjetoinnista ja seurannasta virastossa ja että samalla hyväksyttiin toimintasuunnitelma mahdollisista parannuskohteista; panee merkille, että virasto on pannut täytäntöön neljä viidestä suosituksesta; kehottaa virastoa tiedottamaan toteutetuista toimenpiteistä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
23. panee merkille, että viraston hallintoneuvosto hyväksyi huhtikuussa 2019 tarkistetun sisäisen valvonnan kehyksen, joka on komission hyväksymän sisäisen valvonnan kehyksen mukainen ja jota edellytetään viraston uuden varainhoitoasetuksen⁽²⁾ 30 artiklassa; panee merkille, että sisäisen valvonnan kehyksen vuotuisessa arvioinnissa todettiin, että tarvitaan toimenpiteitä valvontatoimien parantamiseksi edelleen erityisesti sopimusten hallinnoinnin alalla; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle asian edistymisestä;
24. panee huolestuneena merkille, että vuonna 2019 kirjattiin kolme poikkeusta ja yksi noudattamatta jättämistä koskeva tapaus, joiden kokonaisnimellisarvo oli 46 000 euroa ja jotka liittyivät lähinnä sopimusmuutosten myöhäiseen allekirjoittamiseen; panee merkille, että vaikka tapahtumille annettiin nimellisarvo, virastolle ei aiheutunut taloudellista vaikutusta/tappiota ja että tällaisten virheiden välttämiseksi toteutetaan asianmukaisia toimenpiteitä; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle asian edistymisestä;

⁽²⁾ Euroopan kalastuksenvalvontaviraston hallintoneuvoston päätös N:o 19-W-5, annettu 29. elokuuta 2019, Euroopan kalastuksenvalvontaviraston varainhoitoasetuksesta (https://www.efca.europa.eu/sites/default/files/AB%20Decision%2019-W-5_Financial%20Regulation.pdf).

Muita huomautuksia

25. panee merkille, että virasto on käynnistänyt prosessin tullakseen sertifoiduksi EU:n ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmässä (EMAS) ja toteuttanut useita toimenpiteitä, joilla pyritään vähentämään sen yhteenlaskettua ympäristövaikutusta; toteaa kuitenkin, että virasto ei ole toteuttanut mitään täydentäviä toimenpiteitä vähentääkseen tai korvatakseen hiilidioksidipäästöjä;
26. panee merkille, että virasto on tehnyt analyysin todennäköisestä vaikutuksesta, joka aiheutuu Yhdistyneen kuningaskunnan päätöksestä erota unionista, ja määrittänyt tarvittavat vaikutusta lieventävät toimet;
27. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 29. huhtikuuta 2021 ⁽³⁾ antamaansa päätöslauselmaan

⁽³⁾ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2021)0215.