

**Euroopan alueiden komitean lausunto aiheesta ”EU:n kuntien ja alueiden hyväksi toimiva päästökauppajärjestelmä ja hiilirajamekanismi”**

(2022/C 301/14)

<b>Esittelijä:</b>	Peter KURZ (DE, PES), Mannheimin ylipormestari
<b>Viiteasiakirjat:</b>	<p>Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY, markkinavakausvarannon perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään ja sen toiminnasta annetun päätöksen (EU) 2015/1814 sekä asetuksen (EU) 2015/757 muuttamisesta</p> <p>COM(2021) 551 final</p> <p>Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ilmailun osuudesta unionin koko talouden laajuisen päästövähennystavoitteen edistämiseksi ja maailmanlaajuisen markkinapohjaisen toimenpiteen asianmukaisesta toteuttamisesta</p> <p>COM(2021) 552 final</p> <p>Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi hiilirajamekanismin perustamisesta</p> <p>COM(2021) 564 final</p> <p>Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse päästöhyvitysmäärän ilmoittamisesta unioniin sijoittautuneille ilma-alusten käyttäjille maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen osalta</p> <p>COM(2021) 567 final</p> <p>Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse unionin kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmän markkinavakausvarantoon lisättävien päästöoikeuksien määrästä vuoteen 2030 saakka</p> <p>COM(2021) 571 final</p>

## I MUUTOSEHDOTUKSET

**Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY, markkinavakauseron perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään ja sen toiminnasta annetun päätöksen (EU) 2015/1814 sekä asetuksen (EU) 2015/757 muuttamisesta**

COM(2021) 551 final

**Muutosehdotus 1**

Johdanto-osan 7 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Kaikkien toimialojen on edistettävä näiden päästövähennysten saavuttamista. Sen vuoksi Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2003/87/EY<sup>(1)</sup> perustetun EU:n päästökauppajärjestelmän tavoitetta edistää kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä kustannustehokkaasti <b>ja</b> taloudellisesti olisi korotettava tavalla, joka vastaa tätä koko talouden laajuista kasvihuonekaasujen vuoden 2030 nettovähennystavoitetta.</p> <p><sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).</p>	<p>Kaikkien toimialojen on edistettävä näiden päästövähennysten saavuttamista. Sen vuoksi Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2003/87/EY<sup>(1)</sup> perustetun EU:n päästökauppajärjestelmän tavoitetta edistää kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä kustannustehokkaasti, taloudellisesti, <b>sosiaalisesti vastuullisella tavalla ja ympäristöä säästävasti</b> olisi korotettava tavalla, joka vastaa tätä koko talouden laajuista kasvihuonekaasujen vuoden 2030 nettovähennystavoitetta <b>ja asetuksessa (EU) 2021/1119 asetettua yleistä ilmastonutraaliustavoitetta.</b></p> <p><sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).</p>

**Muutosehdotus 2**

## Johdanto-osan 9 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Neuvoston direktiivi 96/61/EY<sup>(1)</sup> kumottiin Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2010/75/EU<sup>(2)</sup>. Direktiivin 2003/87/EY 2 artiklassa ja sen liitteessä IV olevat viittaukset direktiiviin 96/61/EY olisi saatettava ajan tasalle vastaavasti. Koska tarvitaan kiireellisiä koko talouden laajuisia päästövähennyksiä, jäsenvaltioiden olisi voitava toteuttaa toimia EU:n päästökauppajärjestelmän soveltamisalaan kuuluvien kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi muilla tavoin kuin direktiivin 2010/75/EU nojalla vahvisteilla päästörajoilla.</p> <p><sup>(1)</sup> Neuvoston direktiivi 96/61/EY, annettu 24 päivänä syyskuuta 1996, ympäristön pilaantumisen ehkäisemisen ja vähentämisen yhtenäistämiseksi (EYVL L 257, 10.10.1996, s. 26).</p> <p><sup>(2)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/75/EU, annettu 24 päivänä marraskuuta 2010, teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen) (EUVL L 334, 17.12.2010, s. 17).</p>	<p>Neuvoston direktiivi 96/61/EY<sup>(1)</sup> kumottiin Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2010/75/EU<sup>(2)</sup>. Direktiivin 2003/87/EY 2 artiklassa ja sen liitteessä IV olevat viittaukset direktiiviin 96/61/EY olisi saatettava ajan tasalle vastaavasti. Koska tarvitaan kiireellisiä koko talouden laajuisia päästövähennyksiä, jäsenvaltioiden olisi <b>paikallis- ja alueviranomaisten näkemykset aktiivisen osallistumisen järjestelmien kautta sekä toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaate ja sosiaalinen oikeudenmukaisuus huomioon ottaen</b> voitava toteuttaa toimia EU:n päästökauppajärjestelmän soveltamisalaan kuuluvien kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi muilla tavoin kuin direktiivin 2010/75/EU nojalla vahvistetuilla päästörajoilla.</p> <p><sup>(1)</sup> Neuvoston direktiivi 96/61/EY, annettu 24 päivänä syyskuuta 1996, ympäristön pilaantumisen ehkäisemisen ja vähentämisen yhtenäistämiseksi (EYVL L 257, 10.10.1996, s. 26).</p> <p><sup>(2)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/75/EU, annettu 24 päivänä marraskuuta 2010, teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen) (EUVL L 334, 17.12.2010, s. 17).</p>

**Perustelu**

Istestään selvä.

**Muutosehdotus 3**

## Johdanto-osan 13 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Kasvihuonekaasuja, joita ei päästetä suoraan ilmakehään, olisi pidettävä EU:n päästökauppajärjestelmän mukaisina päästöinä, ja päästöoikeuksia olisi palautettava näiden päästöjen osalta, paitsi jos niitä varastoidaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/31/EY<sup>(1)</sup> <b>muukaisesti varastointipaikkaan</b> tai jos ne ovat pysyvästi sitoutuneet kemiallisesti tuotteeseen siten, että ne eivät joudu ilmakehään tavanomaisessa käytössä. Komissiolle olisi siirrettävä valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joissa täsmennetään edellytykset, joiden täytyessä kasvihuonekaasujen katsotaan olevan pysyvästi kemiallisesti sitoutuneita tuotteeseen siten, että ne eivät joudu ilmakehään tavanomaisessa käytössä, mukaan lukien hiilen poistamista koskevan todistuksen hankkiminen tarvittaessa, ottaen huomioon hiilipoistumien sertifiointia koskevan sääntelyn kehitys.</p> <p><sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/31/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, hiilidioksidin geologisesta varastoinnista ja neuvoston direktiivin 85/337/ETY sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 2000/60/EY, 2001/80/EY, 2004/35/EY, 2006/12/EY ja 2008/1/EY ja asetuksen (EY) N:o 1013/2006 muuttamisesta (EUVL L 140, 5.6.2009, s. 114).</p>	<p>Kasvihuonekaasuja, joita ei päästetä suoraan ilmakehään, olisi pidettävä EU:n päästökauppajärjestelmän mukaisina päästöinä, ja päästöoikeuksia olisi palautettava näiden päästöjen osalta, paitsi jos niitä varastoidaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/31/EY<sup>(1)</sup> <b>muukaisesti ympäristön kannalta turvallisessa ja varmassa varastointipaikassa</b> tai jos ne ovat pysyvästi sitoutuneet kemiallisesti tuotteeseen siten, että ne eivät joudu ilmakehään tavanomaisessa käytössä. Komissiolle olisi siirrettävä valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joissa täsmennetään edellytykset, joiden täytyessä kasvihuonekaasujen katsotaan olevan pysyvästi kemiallisesti sitoutuneita tuotteeseen siten, että ne eivät joudu ilmakehään tavanomaisessa käytössä, mukaan lukien hiilen poistamista koskevan todistuksen hankkiminen tarvittaessa, ottaen huomioon hiilipoistumien sertifiointia koskevan sääntelyn kehitys.</p> <p><sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/31/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, hiilidioksidin geologisesta varastoinnista ja neuvoston direktiivin 85/337/ETY sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 2000/60/EY, 2001/80/EY, 2004/35/EY, 2006/12/EY ja 2008/1/EY ja asetuksen (EY) N:o 1013/2006 muuttamisesta (EUVL L 140, 5.6.2009, s. 114).</p>

**Perustelu**

Fossiilisia polttoaineita käyttävät voimalaitokset tuottavat suuremman prosenttiosuuden hiilidioksidipäästöistä kuin mikään muu teollisuudenala. Hiilidioksidin talteenotto- ja varastointiteknologiaa käyttämällä toimialalla on mahdollista vähentää hiilidioksidipäästöjä merkittävästi.

**Muutosehdotus 4**

Uusi kohta – Johdanto-osan 14.1 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
	<p><i>On tärkeää varmistaa, ettei meriliikenteen sisällyttäminen EU:n päästökauppajärjestelmään aiheuta hiilivuotoa ohjaamalla laivaliikenteen järjestelmään kuulumattomien kolmansien naapurivaltioiden satamiin.</i></p>

**Perustelu**

EU:n päästökauppajärjestelmän ulkopuolisten kolmansien naapurivaltioiden satamiin suuntautuva hiilivuoto on todellinen riski, joka voi aiheuttaa satamien korvaamisen EU:n ulkopuolisilla satamilla, luoda hiilidioksidin veroparatiiseja EU:n läheisyyteen ja uhata Euroopan satamajärjestelmien kilpailukykyä.

**Muutosehdotus 5**

Johdanto-osan 28 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Korotettujen ilmastotavoitteiden saavuttaminen edellyttää, että ilmastosiirtymään osoitetaan huomattavia julkisia varoja EU:ssa ja kansallisissa talousarvioissa. EU:n talousarvion merkittävien ilmastomenojen täydentämiseksi ja vahvistamiseksi kaikki huutokauppatulot, joita ei ole osoitettu unionin talousarvioon, olisi käytettävä ilmastoon liittyviin tarkoituksiin. Tähän sisältyy niiden käyttäminen taloudelliseen tukeen alentamalla vääristäviä veroja, millä puututaan pieni- ja keskituloisille kotitalouksille koituviin sosiaalisiin ongelmiin. Jotta voidaan puuttua siirtymän sosiaalisiin vaikutuksiin ja vaikutusten jakautumiseen alhaisen tulotason jäsenvaltioissa, olisi direktiivin 2003/87/EY 10 d artiklassa tarkoitetun modernisaatorahaston kautta käytettävä 2,5 prosentin lisämäärä koko unionin päästöoikeuksien määrästä vuodesta [direktiivin voimaantulo vuosi] vuoteen 2030 <b>niiden jäsenvaltioiden</b> energiasiirtymän rahoittamiseksi, joiden bruttokansantuote (BKT) asukasta kohden on alle 65 prosenttia unionin keskiarvosta vuosina 2016–2018.</p>	<p>Korotettujen ilmastotavoitteiden saavuttaminen edellyttää, että ilmastosiirtymään osoitetaan huomattavia julkisia varoja EU:ssa ja kansallisissa <b>sekä alueellisissa ja paikallisissa</b> talousarvioissa. EU:n talousarvion merkittävien ilmastomenojen täydentämiseksi ja vahvistamiseksi kaikki huutokauppatulot, joita ei ole osoitettu unionin talousarvioon, olisi käytettävä <b>kyseistä aluetta koskeviin valtakunnallisiin, alueellisiin ja/tai paikallisiin suunnitelmiin sisältyviin</b> ilmastoon liittyviin tarkoituksiin. Tähän sisältyy niiden käyttäminen taloudelliseen tukeen alentamalla vääristäviä veroja, millä puututaan pieni- ja keskituloisille kotitalouksille koituviin sosiaalisiin ongelmiin. Jotta voidaan puuttua siirtymän sosiaalisiin vaikutuksiin ja vaikutusten jakautumiseen alhaisen tulotason jäsenvaltioissa, olisi direktiivin 2003/87/EY 10 d artiklassa tarkoitetun modernisaatorahaston kautta käytettävä <b>vähintään</b> 2,5 prosentin lisämäärä koko unionin päästöoikeuksien määrästä vuodesta [direktiivin voimaantulo vuosi] vuoteen 2030 energiasiirtymän rahoittamiseksi <b>niissä jäsenvaltioissa</b>, joiden bruttokansantuote (BKT) asukasta kohden on alle 65 prosenttia unionin keskiarvosta vuosina 2016–2018, <b>ja NUTS 3 -alueilla jäsenvaltioissa, missä on ilmeistä sisäistä epätasapainoa.</b></p>

## Perustelu

NUTS 2 -alueiden BKT asukasta kohden on myös otettava huomioon päästöoikeuksia jaettaessa, sillä olisi yksisilmäistä ottaa huomioon vain kansallinen henkeä kohden laskettu BKT jäsenvaltioissa, missä on huomattavaa alueellista epätasapainoa.

## Muutosehdotus 6

Johdanto-osan 30 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>– – Ilmaisjako, jota ei enää tämän laskelman perusteella tarjota hiilirajamekanismin piiriin kuuluville aloille (CBAM-osuus), on huutokaupattava, ja tulot kertyvät innovointirahastoon, <b>jonka</b> kautta niillä voidaan tukea innovointia vähähiiliseen teknologiaan, hiilidioksidin talteenottoon ja hyötykäyttöön, <b>hiilidioksidin</b> talteenottoon ja varastointiin, uusiutuvaan energiaan ja energian varastointiin tavalla, joka edistää ilmastonmuutoksen hillitsemistä. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä hiilirajamekanismin piiriin kuuluvilla aloilla toteutettaviin hankkeisiin. Jotta voidaan noudattaa hiilirajamekanismin piiriin kuulumattomille aloille saatavilla olevaa ilmaisjako-osuutta, lopullinen määrä, joka vähennetään ilmaisjasta ja huutokaupataan, olisi laskettava sen osuuden perusteella, joka CBAM-osuudella on suhteessa kaikkien ilmaisjakoa saavien alojen ilmaisjakotarpeisiin.</p>	<p>– – Ilmaisjako, jota ei enää tämän laskelman perusteella tarjota hiilirajamekanismin piiriin kuuluville aloille (CBAM-osuus), on huutokaupattava, ja tulot kertyvät innovointirahastoon <b>ja sosiaaliseen ilmastorahastoon, joiden</b> kautta niillä voidaan tukea innovointia vähähiiliseen teknologiaan, hiilidioksidin talteenottoon ja hyötykäyttöön, <b>sellaisten teollisuuden tuotantoprosesseista lähtöisin olevien välttämättömien hiilidioksidipäästöjen</b> talteenottoon ja varastointiin, <b>jotka eivät ole peräisin pääasiassa energiantuotantoon tarkoitetusta fossiilisten polttoainesten poltosta</b>, uusiutuvaan energiaan ja energian varastointiin tavalla, joka edistää ilmastonmuutoksen hillitsemistä, <b>rajoittaen samalla myös heikoimmassa asemassa oleviin alueisiin ja kotitalouksiin kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia</b>. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä hiilirajamekanismin piiriin kuuluvilla aloilla toteutettaviin hankkeisiin. Jotta voidaan noudattaa hiilirajamekanismin piiriin kuulumattomille aloille saatavilla olevaa ilmaisjako-osuutta, lopullinen määrä, joka vähennetään ilmaisjasta ja huutokaupataan, olisi laskettava sen osuuden perusteella, joka CBAM-osuudella on suhteessa kaikkien ilmaisjakoa saavien alojen ilmaisjakotarpeisiin.</p>

## Perustelu

Hiilirajamekanismin piiriin kuuluvilla aloilla maksutta jaettavat päästöoikeudet olisi poistettava asteittain mahdollisimman pian, sillä mahdollisuus jakaa päästöoikeuksia maksutta vesittää hiilen hintasignaalin vaikutusta.

## Muutosehdotus 7

## Johdanto-osan 33 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan 8 kohdassa tarkoitettua innovaatorahaston soveltamisalaa olisi laajennettava tukemaan innovointia vähähiilisiin teknologioihin ja prosesseihin, jotka koskevat polttoaineiden kulutusta rakennuksissa ja tieliikenteessä. Lisäksi innovaatorahastosta olisi tuettava investointeja meriliikenteen irrottamiseksi hiilestä, mukaan lukien investoinnit kestäviin vaihtoehtoisin polttoaineisiin, kuten vetyyn ja ammoniakkiin, jotka tuotetaan uusiutuvista energialähteistä, sekä päästöttömiin käyttövoimateknologioihin, kuten tuuliteknologiaan. Kun otetaan huomioon, että asetuksessa xxxx/xxxx [FuelEU Maritime] <sup>(1)</sup> vahvistetuista seuraamuksista saatavat tulot kohdennetaan innovaatorahastoon varainhoitoasetuksen 21 artiklan 5 kohdan mukaisina ulkoisina käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina, komission olisi varmistettava, että otetaan asianmukaisesti huomioon tuki innovatiivisille hankkeille, joilla pyritään nopeuttamaan uusiutuvien ja vähähiilisten polttoaineiden kehittämistä ja käyttöönottoa merenkulkualalla asetuksen xxxx/xxxx [FuelEU Maritime] 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Jotta voidaan varmistaa riittävä rahoitus innovointiin tämän laajennetun soveltamisalan puitteissa, innovaatorahastoa olisi täydennettävä 50 miljoonalla päästöoikeudella, jotka saadaan osittain päästöoikeuksista, jotka muuten voitaisiin huutokaupata, ja osittain päästöoikeuksista, jotka muutoin voitaisiin jakaa maksutta, kustakin lähteestä innovaatorahastolle myönnettävän rahoituksen nykyisen osuuden mukaisesti.</p> <p><sup>(1)</sup> [Lisätään viittaus FuelEU Maritime -asetukseen].</p>	<p>Direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan 8 kohdassa tarkoitettua innovaatorahaston soveltamisalaa olisi laajennettava tukemaan innovointia vähähiilisiin teknologioihin ja prosesseihin, jotka koskevat polttoaineiden kulutusta rakennuksissa ja tieliikenteessä, <b>sekä toimenpiteitä, joilla pyritään vähentämään suuria määriä kasvihuonekaasupäästöjä ja jotka eivät ole projektipohjaisia tai innovatiivisia.</b> Lisäksi innovaatorahastosta olisi tuettava investointeja meriliikenteen irrottamiseksi hiilestä, mukaan lukien investoinnit kestäviin vaihtoehtoisin polttoaineisiin, kuten vetyyn ja ammoniakkiin, jotka tuotetaan uusiutuvista energialähteistä, sekä päästöttömiin käyttövoimateknologioihin, kuten tuuliteknologiaan. Kun otetaan huomioon, että asetuksessa xxxx/xxxx [FuelEU Maritime] <sup>(1)</sup> vahvistetuista seuraamuksista saatavat tulot kohdennetaan innovaatorahastoon varainhoitoasetuksen 21 artiklan 5 kohdan mukaisina ulkoisina käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina, komission olisi varmistettava, että otetaan asianmukaisesti huomioon tuki innovatiivisille hankkeille, joilla pyritään nopeuttamaan uusiutuvien ja vähähiilisten polttoaineiden kehittämistä ja käyttöönottoa merenkulkualalla asetuksen xxxx/xxxx [FuelEU Maritime] 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Jotta voidaan varmistaa riittävä rahoitus innovointiin <b>ja toimenpiteisiin</b> tämän laajennetun soveltamisalan puitteissa, innovaatorahastoa olisi täydennettävä 50 miljoonalla päästöoikeudella, jotka saadaan osittain päästöoikeuksista, jotka muuten voitaisiin huutokaupata, ja osittain päästöoikeuksista, jotka muutoin voitaisiin jakaa maksutta, kustakin lähteestä innovaatorahastolle myönnettävän rahoituksen nykyisen osuuden mukaisesti.</p> <p><sup>(1)</sup> [Lisätään viittaus FuelEU Maritime -asetukseen].</p>

## Perustelu

Innovaatorahasto on yksi tärkeimmistä ilmatorahoituksen lähteistä, mutta silti sen soveltamisala on rajattu koskemaan ainoastaan innovatiivisia teknologioita. Pelkkä innovoinnin puute ei kuitenkaan ole suurin este hiilestä irtautumiselle. Muutosehdotuksessa esitetään soveltamisalan laajentamista jo olemassa oleviin hiilestä irtautumista edistäviin toimenpiteisiin.

**Muutosehdotus 8**

Johdanto-osan 38 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Modernisaatiorahaston soveltamisala olisi mukautettava unionin uusimpiin ilmastotavoitteisiin edellyttämällä, että investoinnit ovat yhdenmukaisia Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja asetuksen (EU) 2021/1119 tavoitteiden kanssa, ja poistamalla tuki fossiilisiin polttoaineisiin liittyviltä investoinneilta. Lisäksi <b>modernisaatiorahaston osuus, joka on osoitettava</b> ensisijaisiin investointeihin, <b>olisi nostettava 80 prosenttiin</b>, energiatehokkuus olisi asetettava etusijalle kysyntäpuolella ja kotitalouksien tukeminen energiaköyhyyteen puuttumiseksi, <b>myös</b> maaseudulla ja syrjäisillä alueilla, olisi sisällytettävä ensisijaisten investointien piiriin.</p>	<p>Modernisaatiorahaston soveltamisala olisi mukautettava unionin uusimpiin ilmastotavoitteisiin edellyttämällä, että investoinnit ovat yhdenmukaisia Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja asetuksen (EU) 2021/1119 tavoitteiden kanssa, ja poistamalla tuki fossiilisiin polttoaineisiin liittyviltä investoinneilta. Lisäksi <b>modernisaatiorahastoa olisi käytettävä ainoastaan</b> ensisijaisiin investointeihin, energiatehokkuus <b>ja uusiutuvien energialähteiden käyttö</b> olisi asetettava etusijalle kysyntäpuolella ja <b>heikossa asemassa olevien seutujen ja kotitalouksien tukeminen energia- ja liikenneköyhyyteen puuttumiseksi erityisesti syrjäisimmillä alueilla</b>, maaseudulla ja syrjäisillä alueilla olisi sisällytettävä ensisijaisten investointien piiriin. <b>Lisäksi modernisaatiorahasto olisi avattava NUTS 3 -alueille jäsenvaltioissa, missä on ilmeistä sisäistä epätasapainoa, jotta voidaan edistää energia-alan elvyttämistä ja ajanmukaistamista.</b></p>

## Muutosehdotus 9

## Johdanto-osan 43 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Komission tiedonannossa "EU:n ilmastotavoite vuodelle 2030 entistä korkeammalle" <sup>(1)</sup> korostettiin, että tieliikenteen ja rakennusten päästöjen vähentäminen on erityisen haasteellista. Sen vuoksi komissio ilmoitti, että päästökaupan uudella laajennuksella siihen voitaisiin sisällyttää tieliikenteen ja rakennusten päästöt. Näihin kahteen uuteen alaan sovellettava päästökauppa otettaisiin käyttöön erillisenä mutta rinnakkaisena järjestelmänä. Näin vältettäisiin häiriöt kiinteiden laitosten ja ilmailun hyvin toimivassa päästökaupassa. Uuteen järjestelmään liittyy täydentäviä politiikkoja ja toimenpiteitä, joilla suojataan kohtuuttomilta hintavaikutuksilta, muokataan markkinatoimijoiden odotuksia ja pyritään luomaan hiilen hintasignaali koko taloudelle. Aiemmat kokemukset ovat osoittaneet, että uusien markkinoiden kehittäminen edellyttää tehokkaan tarkkailu-, raportointi- ja todentamisjärjestelmän perustamista. Jotta voidaan varmistaa synergia ja johdonmukaisuus kiinteiden laitosten ja ilmailun päästöt kattavan EU:n päästökauppajärjestelmän olemassa olevan infrastruktuurin kanssa, on aiheellista ottaa käyttöön tieliikenteen ja rakennusten alojen päästökauppa muuttamalla direktiiviä 2003/87/EY.</p> <p><sup>(1)</sup> COM(2020) 562 final.</p>	<p>Komission tiedonannossa "EU:n ilmastotavoite vuodelle 2030 entistä korkeammalle" <sup>(1)</sup> korostettiin, että tieliikenteen ja rakennusten päästöjen vähentäminen on erityisen haasteellista. Sen vuoksi komissio ilmoitti, että päästökaupan uudella laajennuksella siihen voitaisiin sisällyttää tieliikenteen ja rakennusten päästöt. Näihin kahteen uuteen alaan sovellettava päästökauppa otettaisiin käyttöön erillisenä mutta rinnakkaisena järjestelmänä. Näin vältettäisiin häiriöt kiinteiden laitosten ja ilmailun hyvin toimivassa päästökaupassa. <b>Koska paikallis- ja alueviranomaiset kantavat suurimman vastuun näistä aloista, niiden olisi osallistuttava uuden päästökauppajärjestelmän suunnitteluun. Osa uuden päästökauppajärjestelmän tuloista on osoitettava paikallis- ja alueyhteisöille, sillä kyseiset hallintotasot ovat kärsineet tilanteesta eniten.</b> Uuteen järjestelmään liittyy täydentäviä politiikkoja ja toimenpiteitä, joilla suojataan <b>erityisesti heikossa asemassa olevia kotitalouksia, mikro- ja pienyrityksiä ja liikkumispalvelujen käyttäjiä, myös maaseudulla ja syrjässä olevilla alueilla,</b> kohtuuttomilta hintavaikutuksilta, muokataan markkinatoimijoiden odotuksia ja pyritään luomaan hiilen hintasignaali koko taloudelle. Aiemmat kokemukset ovat osoittaneet, että uusien markkinoiden kehittäminen edellyttää tehokkaan tarkkailu-, raportointi- ja todentamisjärjestelmän perustamista. Jotta voidaan varmistaa synergia ja johdonmukaisuus kiinteiden laitosten ja ilmailun päästöt kattavan EU:n päästökauppajärjestelmän olemassa olevan infrastruktuurin kanssa, on aiheellista ottaa käyttöön tieliikenteen ja rakennusten alojen päästökauppa muuttamalla direktiiviä 2003/87/EY, <b>55-valmiuspaketin ja tarvittaessa näihin eri aloihin vaikuttavien asetusten mukaisesti.</b></p> <p><sup>(1)</sup> COM(2020) 562 final.</p>

## Perustelu

Päästökauppajärjestelmän laajentaminen maantieliikenteeseen ja rakennuksiin vaikuttaa merkittävästi paikallis- ja alueyhteisöihin. Paikallis- ja alueyhteisöillä on näillä aloilla huomattava toimivalta, ja ne olisi otettava huomioon uutta päästökauppajärjestelmää suunniteltaessa.



**Muutosehdotus 10**

## Johdanto-osan 51 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Huutokauppaosuuksien jakamista koskevat säännöt ovat erittäin merkityksellisiä jäsenvaltioille kertyvien huutokauppatulujen kannalta, erityisesti kun otetaan huomioon tarve vahvistaa jäsenvaltioiden kykyä puuttua sosiaalisiin vaikutuksiin, joita hiilen hintasignaali aiheuttaa rakennusten ja tieliikenteen aloilla. Huolimatta siitä, että näillä kahdella alalla on hyvin erilaiset ominaispiirteet, on aiheellista vahvistaa yhteinen jakamista koskeva sääntö, joka vastaa kiinteisiin laitoksiin sovellettavaa sääntöä. Suurin osa päästöoikeuksista olisi jaettava kaikkien jäsenvaltioiden kesken päästökaupan piiriin kaudella 2016–2018 kuuluneiden alojen päästöjen keskimääräisen jakautumisen perusteella.</p>	<p>Huutokauppaosuuksien jakamista koskevat säännöt ovat erittäin merkityksellisiä jäsenvaltioille kertyvien huutokauppatulujen kannalta, erityisesti kun otetaan huomioon tarve vahvistaa jäsenvaltioiden kykyä puuttua sosiaalisiin vaikutuksiin, joita hiilen hintasignaali aiheuttaa rakennusten ja tieliikenteen aloilla. Huolimatta siitä, että näillä kahdella alalla on hyvin erilaiset ominaispiirteet, on aiheellista vahvistaa yhteinen jakamista koskeva sääntö, joka vastaa kiinteisiin laitoksiin sovellettavaa sääntöä. Suurin osa päästöoikeuksista olisi jaettava kaikkien jäsenvaltioiden kesken päästökaupan piiriin kaudella 2016–2018 kuuluneiden alojen päästöjen keskimääräisen jakautumisen perusteella. <b>Kunkin jäsenvaltion olisi määriteltävä päästöoikeuksien huutokaupasta saatavista tuloista vähintään 20 prosentin osuus, jota paikallis- ja alueviranomaiset hallinnoivat suoraan. Paikallis- ja alueviranomaisten hallinnoimat tulot olisi käytettävä yksinomaan ilmastonmuutoksen hillitsemiseen ja siihen sopeutumiseen ja erityisesti toimiin, joilla tuetaan energiakäännettä ja puututaan heikoimmassa asemassa oleviin seutuihin, kotitalouksiin, mikro- ja pienyrityksiin ja liikkumispalvelujen käyttäjiin kohdistuviin riskeihin.</b></p>

**Perustelu**

Koska Euroopan seudut ovat maantieteellisesti, sosiaalisesti ja taloudellisesti erilaisia, paikallis- ja alueyhteisöt ovat paras hallintotaso sen varmistamiseksi, ettei siirtymä heikennä alueellista yhteenkuuluvuutta Euroopassa tai uhkaa heikoimmassa asemassa olevia kotitalouksia.

## Muutosehdotus 11

## Johdanto-osan 52 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Hiilidioksidin hinnan käyttöönottoon tieliikenteessä ja rakennuksissa olisi yhdistettävä tehokas sosiaalinen korvaus, erityisesti kun otetaan huomioon nykyinen energia-köyhyyden taso. Noin 34 miljoonaa eurooppalaista ilmoitti vuonna 2018, etteivät he voineet pitää kotejaan riittävän lämpiminä, ja 6,9 prosenttia unionin väestöstä totesi vuonna 2019 tehdyssä EU:n laajuudessa tutkimuksessa <sup>(1)</sup>, ettei heillä ollut varaa lämmittää kotejaan riittävästi. Tehokkaan sosiaalisen ja jakelukorvauksen aikaansaamiseksi jäsenvaltioita olisi vaadittava käyttämään huutokauppatalot ilmasto- ja energiataroituksiin, jotka on jo määritelty nykyistä päästökauppaa varten, mutta myös toimenpiteisiin, jotka lisätään erityisesti, jotta voidaan puuttua uusiin tieliikenteen ja rakennusten aloihin liittyviin huolenaiheisiin, mukaan lukien Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2012/27/EU <sup>(2)</sup> mukaiset asiaan liittyvät politiikkatoimet. Huutokauppatalot olisi käytettävä uusien alojen päästökaupan sosiaalisten näkökohtien käsittelyyn kiinnittäen erityistä huomiota haavoittuviin kotitalouksiin, mikroyrityksiin ja <b>liikenteen</b> käyttäjiin. Tässä hengessä uusi sosiaalinen ilmastorahasto tarjoaa jäsenvaltioille kohdennettua rahoitusta, jolla tuetaan niitä Euroopan kansalaisia, joihin energia- tai liikenneköyhyys vaikuttaa eniten tai jotka ovat vaarassa kärsiä siitä. Rahastolla edistetään oikeudenmukaisuutta ja yhteisvastuuta jäsenvaltioiden välillä ja niiden sisällä ja vähennetään samalla siirtymän aikaista energia- ja liikenneköyhyyden riskiä. Se perustuu nykyisiin yhteisvastuumekanismeihin ja täydentää niitä. Uuden rahaston varat vastaavat <b>periaatteessa</b> 25:tä prosenttia tuloista, joita odotetaan uudesta päästökaupasta kaudelta 2026–2032, ja ne toteutetaan niiden ilmastotoimien sosiaalisen tuen suunnitelmien perusteella, jotka jäsenvaltioiden olisi esitettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 20.../nn <sup>(3)</sup> mukaisesti. Lisäksi kunkin jäsenvaltion olisi käytettävä huutokauppatalonsa muun muassa rahoittamaan osan ilmastotoimien sosiaalisen tuen suunnitelmien kustannuksista.</p> <p><sup>(1)</sup> Tiedot vuodelta 2018. Eurostat, SILC [ilc_mdes01].</p> <p><sup>(2)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/27/EU, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, energiatahokkuudesta, direktiivien 2009/125/EY ja 2010/30/EU muuttamisesta sekä direktiivien 2004/8/EY ja 2006/32/EY kumoamisesta (EUVL L 315, 14.11.2012, s. 1).</p> <p><sup>(3)</sup> [Lisätään viittaus asetukseen, jolla perustetaan sosiaalinen ilmastorahasto].</p>	<p>Hiilidioksidin hinnan käyttöönottoon tieliikenteessä ja rakennuksissa olisi yhdistettävä tehokas sosiaalinen korvaus, erityisesti kun otetaan huomioon nykyinen energia-köyhyyden taso. Noin 34 miljoonaa eurooppalaista ilmoitti vuonna 2018, etteivät he voineet pitää kotejaan riittävän lämpiminä, ja 6,9 prosenttia unionin väestöstä totesi vuonna 2019 tehdyssä EU:n laajuudessa tutkimuksessa <sup>(1)</sup>, ettei heillä ollut varaa lämmittää kotejaan riittävästi, <b>kun taas tietyillä alueilla on varattomuuden vuoksi käytettävä energialähteitä, jotka ovat tehottomia lämmityksessä.</b> Tehokkaan sosiaalisen ja jakelukorvauksen aikaansaamiseksi jäsenvaltioita <b>sekä alue- ja paikallisyhteisöjä</b> olisi vaadittava käyttämään huutokauppatalot ilmasto- ja energiataroituksiin, jotka on jo määritelty nykyistä päästökauppaa varten, mutta myös toimenpiteisiin, jotka lisätään erityisesti, jotta voidaan puuttua uusiin tieliikenteen ja rakennusten aloihin liittyviin huolenaiheisiin, mukaan lukien Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2012/27/EU <sup>(2)</sup> mukaiset asiaan liittyvät politiikkatoimet. Huutokauppatalot olisi käytettävä <b>myös</b> uusien alojen päästökaupan sosiaalisten näkökohtien käsittelyyn kiinnittäen erityistä huomiota haavoittuviin kotitalouksiin, mikro- ja <b>pieny</b>rytyksiin ja <b>liikkumispalvelujen</b> käyttäjiin. Tässä hengessä uusi sosiaalinen ilmastorahasto tarjoaa jäsenvaltioille <b>sekä alue- ja paikallisyhteisöille</b> kohdennettua rahoitusta, jolla tuetaan niitä Euroopan kansalaisia, joihin energia- tai liikenneköyhyys vaikuttaa eniten tai jotka ovat vaarassa kärsiä siitä. Rahastolla edistetään oikeudenmukaisuutta ja yhteisvastuuta jäsenvaltioiden välillä ja niiden sisällä ja vähennetään samalla siirtymän aikaista energia- ja liikenneköyhyyden riskiä. Se perustuu nykyisiin yhteisvastuumekanismeihin ja täydentää niitä. Uuden rahaston varat vastaavat periaatteessa <b>vähintään</b> 25:tä prosenttia tuloista, joita odotetaan uudesta päästökaupasta kaudelta 2026–2032, ja ne toteutetaan niiden ilmastotoimien sosiaalisen tuen suunnitelmien perusteella, jotka jäsenvaltioiden olisi esitettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 20.../nn <sup>(3)</sup> mukaisesti. <b>Jos hiilen hinta johtaa odotettua suurempiin tuloihin, sosiaalisen ilmastorahaston määrärahoja korotetaan vastaavasti. Kunkin jäsenvaltion olisi määritettävä näistä niiden</b></p>

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
	<p><b>käytettävissä olevista sosiaalisen ilmatorahaston rahoituspuutteista vähintään 35prosentin osuus, jota paikallis- ja alueviranomaiset hallinnoivat suoraan.</b> Lisäksi kunkin jäsenvaltion <b>sekä alue- ja paikallisyhteisön</b> olisi käytettävä huutokauppatulonsa muun muassa rahoittamaan osan ilmastotoimien sosiaalisen tuen suunnitelmiansa kustannuksista.</p> <p>(<sup>1</sup>) Tiedot vuodelta 2018. Eurostat, SILC [ilc_mdes01].  (<sup>2</sup>) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/27/EU, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, energiatehokkuudesta, direktiivien 2009/125/EY ja 2010/30/EU muuttamisesta sekä direktiivien 2004/8/EY ja 2006/32/EY kumoamisesta (EUVL L 315, 14.11.2012, s. 1).  (<sup>3</sup>) [Lisätään viittaus asetukseen, jolla perustetaan sosiaalinen ilmatorahasto].</p>

### Perustelu

Paikallis- ja alueyhteisöillä on parhaat edellytykset puuttua näihin ongelmiin, joten myös niiden käyttöön olisi osoitettava rahaston varoja.

### Muutosehdotus 12

Johdanto-osan 54 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Innovointi ja uusien vähähiilisten teknologioiden kehittäminen rakennusten ja tieliikenteen aloilla ovat ratkaisevan tärkeitä sen varmistamiseksi, että nämä alat edistävät kustannustehokkaasti odotettuja päästövähennyksiä. Sen vuoksi 150 miljoonaa päästöoikeutta rakennusten ja tieliikenteen alojen päästökaupasta olisi asetettava innovaatorahaston käyttöön kustannustehokkaiden päästövähennysten edistämiseksi.</p>	<p>Innovointi ja uusien vähähiilisten teknologioiden <b>ja toimien</b> kehittäminen rakennusten ja tieliikenteen aloilla ovat ratkaisevan tärkeitä sen varmistamiseksi, että nämä alat edistävät kustannustehokkaasti odotettuja päästövähennyksiä. Sen vuoksi 150 miljoonaa päästöoikeutta rakennusten ja tieliikenteen alojen päästökaupasta olisi asetettava innovaatorahaston käyttöön kustannustehokkaiden <b>ja sosiaalisesti ja ympäristön kannalta vastuullisten</b> päästövähennysten edistämiseksi.</p>

### Perustelu

Itsestään selvä.

### Muutosehdotus 13

Johdanto-osan 58 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Komission olisi seurattava rakennusten ja tieliikenteen päästökaupan soveltamista, myös sitä, missä määrin hinnat ovat lähentyneet nykyisen päästökauppajärjestelmän hintoja, ja tarvittaessa ehdotettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle uudelleentarkastelua näiden alojen päästökaupan tehokkuuden, hallinnon ja käytännön soveltamisen parantamiseksi hankitun tietämyksen ja hintojen lähentymisen perusteella. Komissio olisi velvoitettava toimittamaan ensimmäinen näitä asioita koskeva kertomus 1. päivään tammikuuta 2028 mennessä.</p>	<p>Komission olisi seurattava rakennusten ja tieliikenteen päästökaupan soveltamista, myös sitä, missä määrin hinnat ovat lähentyneet nykyisen päästökauppajärjestelmän hintoja, ja tarvittaessa ehdotettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle uudelleentarkastelua näiden alojen päästökaupan tehokkuuden, hallinnon ja käytännön soveltamisen parantamiseksi hankitun tietämyksen ja hintojen lähentymisen perusteella. Komissio olisi velvoitettava toimittamaan ensimmäinen näitä asioita koskeva kertomus 1. päivään tammikuuta 2028 mennessä. <b>Kertomusta olisi edelletävä syyskuun 1. päivästä 2027 lokakuun 31. päivään 2027 ulottuva kuulemisjakso. Paikallis- ja alueviranomaisia olisi kuultava kohdennetusti koko kuulemisjakson ajan.</b></p>

**Perustelu**

Paikallis- ja alueviranomaisilla on huomattava toimivalta maantieliikenteessä ja rakennusallalla, ja niitä olisi kuultava uuden päästökauppajärjestelmän tehokkuutta arvioitaessa ja siitä raportoituessa.

**Muutosehdotus 14**

## 1 artiklan 2 kohta

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>2) Muutetaan 3 artikla seuraavasti:</p> <p>a) Korvataan b alakohta seuraavasti:</p> <p>”b) ’päästöillä’ jonkin laitoksen lähteistä ympäristöön päästettyjä kasvihuonekaasuja, liitteessä I tarkoitettuun ilmailutoimintaan käytettävästä ilma-aluksesta tai liitteessä I tarkoitettuun meriliikennetoimintaan käytettävistä aluksista ympäristöön päästettyjä tiettyjä tähän toimintaan liittyviä kaasuja tai liitteessä III tarkoitettuun toimintaan liittyviä ympäristöön päästettyjä kasvihuonekaasuja;”</p> <p>b) Korvataan d alakohta seuraavasti:</p> <p>”d) ’kasvihuonekaasujen päästöluvalla’ 5, 6 ja 30 b artiklan mukaisesti myönnettyä lupaa;”</p> <p>c) Kumotaan u alakohta;</p> <p>d) Lisätään v–z alakohta seuraavasti:</p> <p>”v) ’laivayhtiöllä’ laivan omistajaa tai muuta organisaatiota tai henkilöä, kuten liikenteen harjoittajaa tai ilman miehistöä rahdatun aluksen rahtaajaa, jolle aluksen omistaja on siirtänyt vastuun aluksen toiminnoista, ja joka on vastuun ottaessaan suostunut ottamaan hoitaakseen kaikki Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 336/2006(*) liitteessä I vahvistetusta alusten turvallista toimintaa ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevista kansainvälisestä turvallisuusjohtamissäännöistä johtuvat velvoitteet ja vastuut;”</p>	<p>2) Muutetaan 3 artikla seuraavasti:</p> <p>a) Korvataan b alakohta seuraavasti:</p> <p>”b) ’päästöillä’ jonkin laitoksen lähteistä ympäristöön päästettyjä kasvihuonekaasuja, liitteessä I tarkoitettuun ilmailutoimintaan käytettävästä ilma-aluksesta tai liitteessä I tarkoitettuun meriliikennetoimintaan käytettävistä aluksista ympäristöön päästettyjä tiettyjä tähän toimintaan liittyviä kaasuja tai liitteessä III tarkoitettuun toimintaan liittyviä ympäristöön päästettyjä kasvihuonekaasuja;”</p> <p>b) Korvataan d alakohta seuraavasti:</p> <p>”d) ’kasvihuonekaasujen päästöluvalla’ 5, 6 ja 30 b artiklan mukaisesti myönnettyä lupaa;”</p> <p>c) Kumotaan u alakohta;</p> <p>d) Lisätään v–z alakohta seuraavasti:</p> <p>”v) ’laivayhtiöllä’ laivan omistajaa tai muuta organisaatiota tai henkilöä, kuten liikenteen harjoittajaa tai ilman miehistöä rahdatun aluksen rahtaajaa, jolle aluksen omistaja on siirtänyt vastuun aluksen toiminnoista, ja joka on vastuun ottaessaan suostunut ottamaan hoitaakseen kaikki Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 336/2006(*) liitteessä I vahvistetusta alusten turvallista toimintaa ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevasta kansainvälisestä turvallisuusjohtamissäännöistä johtuvat velvoitteet ja vastuut;”</p> <p>”(aa) <b>’käyntisatamalla’ satamaa, johon alus pysähtyy lastaamaan tai purkamaan lastia tai matkustajien alukseen nousemiseen tai aluksesta poistumiseen; näin ollen tämän direktiivin osalta satamakäynnit, joiden ainoana tarkoituksena on aluksen tankkaus, tarvikkeiden vastaanottaminen, miehistön vaihto, aluksen vienti kiviainelakalle tai aluksen tai sen laitteiden korjaaminen, satamakäynnit aluksen avuntarpeesta tai vaaratilanteesta johtuen, jäävät sen ulkopuolelle, samoin kuin satamien ulkopuolella suoritettavat alusten väliset siirrot, käynnit EU:n ulkopuoliselle naapurivaltiolle kuuluvassa jällelaivaussatamassa ja käynnit, joiden ainoana tarkoituksena on suojautua huonolta säältä tai joita tarvitaan etsintä- ja pelastustoimiin;”</b></p>

**Perustelu**

"Käyntisataman" määritelmää muuttamalla saadaan aikaan se, että Euroopan ja Aasian tai Amerikan satamia yhdistävillä reiteillä, joihin sisältyy välipysähdyksiä eurooppalaisissa satamissa, ei pystytä hyödyntämään millään tavalla EU:n ulkopuolisiin naapurisatamiin siirrettyjä pysähdyksiä.

**Muutosehdotus 15**

1 artiklan 5 kohta

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p style="text-align: center;"><b>Soveltaminen meriliikennetoimintaan</b></p> <p>1. Päästöoikeuksien jakamista ja palautusvaatimusta sovelletaan meriliikennetoiminnassa 50 prosenttiin sellaisten alusten päästöistä, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvasta satamasta ja päättyvät jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuulumattomaan satamaan, 50 prosenttiin sellaisten alusten päästöistä, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuulumattomasta satamasta ja päättyvät jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvaan satamaan, 100 prosenttiin sellaisten alusten päästöistä, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvaan satamaan, ja 100 prosenttiin sellaisten alusten päästöistä, jotka ovat laiturissa jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvassa satamassa.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Soveltaminen meriliikennetoimintaan</b></p> <p>1. Päästöoikeuksien jakamista ja palautusvaatimusta sovelletaan meriliikennetoiminnassa 50 prosenttiin sellaisten alusten päästöistä, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvasta satamasta ja päättyvät jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuulumattomaan satamaan, 50 prosenttiin sellaisten alusten päästöistä, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuulumattomasta satamasta ja päättyvät jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvaan satamaan, 100 prosenttiin sellaisten alusten päästöistä, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvaan satamaan, ja 100 prosenttiin sellaisten alusten päästöistä, jotka ovat laiturissa jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvassa satamassa.</p> <p><b>Päästöoikeuksien jakamista ja palautusvaatimusta sovelletaan meriliikennetoiminnassa seuraavan kaavan mukaisesti seuraavissa tapauksissa:</b></p> <p>a) alukset, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvasta satamasta ja päättyvät jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuulumattomaan satamaan, ja alukset, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuulumattomasta satamasta ja päättyvät jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvaan satamaan, kun matkalla käydään jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuulumattomassa unionin naapurimaan jälleenlaivaussatamassa:</p> <p style="margin-left: 20px;">i) sovelletaan 100 prosenttiin (100 %) päästöistä jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvan sataman ja jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuulumattoman unionin naapurimaan jälleenlaivaussataman väliseltä matkan osalta;</p> <p style="margin-left: 20px;">ii) sovelletaan 50 prosenttiin (50 %) muulta matkan osalta;</p> <p>b) alukset, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvasta satamasta ja päättyvät jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvaan satamaan, kun matkalla käydään jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuulumattomassa unionin naapurimaan jälleenlaivaussatamassa: sovelletaan 100 prosenttiin (100 %) päästöistä koko matkan osalta.</p>

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>2. Jäljempänä olevia 9, 9 a ja 10 artiklaa sovelletaan meriliikennetoimintaan samalla tavoin kuin muuhun EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluvaan toimintaan.”</p>	<p>2. Jäljempänä olevia 9, 9 a ja 10 artiklaa sovelletaan meriliikennetoimintaan samalla tavoin kuin muuhun EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluvaan toimintaan.”</p>

### Perustelu

Tällä ehdotuksella pitkiä reittejä liikennöivät konttialukset eivät voi ”nollata hiilidioksidimittaria” pysähtyessään EU:n ulkopuolisiin satamiin EU:n satamien sijasta.

### Muutosehdotus 16

1 artiklan 11 kohdan a alakohta

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>a) Korvataan 1 kohdan kolmas alakohta seuraavasti:</p> <p>”Vuosina 2021–2030 kaksi prosenttia päästöoikeuksien kokonaismäärästä huutokaupataan sellaisen rahaston perustamiseksi, jolla parannetaan energiatehokkuutta ja nykyaikaistetaan tiettyjen jäsenvaltioiden, jäljempänä ’edunsaajajäsenvaltiot’, energijärjestelmiä, kuten 10 d artiklassa säädetään, jäljempänä ’modernisaatiorahasto’. Tämän päästöoikeuksien määrän edunsaajajäsenvaltioita ovat ne jäsenvaltiot, joiden BKT asukasta kohden markkinahintoina oli alle 60 prosenttia unionin keskiarvosta vuonna 2013. Tätä päästöoikeuksien määrää vastaavat varat jaetaan liitteessä II b olevan A osan mukaisesti.</p> <p>Lisäksi modernisaatiorahastoa varten huutokaupataan 2,5 prosenttia päästöoikeuksien kokonaismäärästä vuosien [direktiivin voimaantuloa seuraava vuosi] ja 2030 välisenä aikana. Tämän päästöoikeuksien määrän edunsaajajäsenvaltioita ovat ne jäsenvaltiot, joiden BKT asukasta kohden markkinahintoina oli alle 65 prosenttia unionin keskiarvosta vuosina 2016–2018. Tätä päästöoikeuksien määrää vastaavat varat jaetaan liitteessä II b olevan B osan mukaisesti.”</p>	<p>a) Korvataan 1 kohdan kolmas alakohta seuraavasti:</p> <p>”Vuosina 2021–2030 kaksi prosenttia päästöoikeuksien kokonaismäärästä huutokaupataan sellaisen rahaston perustamiseksi, jolla parannetaan energiatehokkuutta ja nykyaikaistetaan tiettyjen jäsenvaltioiden, jäljempänä ’edunsaajajäsenvaltiot’, energijärjestelmiä, kuten 10 d artiklassa säädetään, jäljempänä ’modernisaatiorahasto’. Tämän päästöoikeuksien määrän edunsaajajäsenvaltioita ovat ne jäsenvaltiot, joiden BKT asukasta kohden markkinahintoina oli alle 60 prosenttia unionin keskiarvosta vuonna 2013, <b>ja NUTS 3 -alueet jäsenvaltioissa, missä on ilmeistä sisäistä epätasapainoa</b>. Tätä päästöoikeuksien määrää vastaavat varat jaetaan liitteessä II b olevan A osan mukaisesti.</p> <p>Lisäksi modernisaatiorahastoa varten huutokaupataan <b>vähintään</b> 2,5 prosenttia päästöoikeuksien kokonaismäärästä vuosien [direktiivin voimaantuloa seuraava vuosi] ja 2030 välisenä aikana. Tämän päästöoikeuksien määrän edunsaajajäsenvaltioita ovat ne jäsenvaltiot, joiden BKT asukasta kohden markkinahintoina oli alle 65 prosenttia unionin keskiarvosta vuosina 2016–2018, <b>ja NUTS 3 -alueet jäsenvaltioissa, missä on ilmeistä sisäistä epätasapainoa</b>. Tätä päästöoikeuksien määrää vastaavat varat jaetaan liitteessä II b olevan B osan mukaisesti.”</p>

**Muutosehdotus 17**

1 artiklan 11 kohdan b alakohta

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>b) Korvataan 3 kohdan ensimmäinen ja toinen virke seuraavasti:</p> <p>”3. Jäsenvaltioiden on määritettävä päästöoikeuksien huutokaupasta saatujen tulojen käyttö, lukuun ottamatta tuloja, jotka on todettu SEUT-sopimuksen 311 artiklan 3 kohdan mukaisiksi omiksi varoiksi ja otettu unionin talousarvioon. Jäsenvaltioiden on käytettävä 2 kohdassa tarkoitettua päästöoikeuksien huutokaupasta saadut tulot, lukuun ottamatta tuloja, jotka käytetään 10 a artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen välillisten hiilidioksidikustannusten korvaamiseen, yhteen tai useampaan seuraavista tarkoituksista:”</p>	<p>b) Korvataan 3 kohdan ensimmäinen ja toinen virke seuraavasti:</p> <p>”3. Jäsenvaltioiden on määritettävä päästöoikeuksien huutokaupasta saatujen tulojen käyttö, lukuun ottamatta tuloja, jotka on todettu SEUT-sopimuksen 311 artiklan 3 kohdan mukaisiksi omiksi varoiksi ja otettu unionin talousarvioon, <b>sekä osoitettava paikallis- ja alueyhteisöille vähintään 20 prosentin osuus tuloista</b>. Jäsenvaltioiden on käytettävä 2 kohdassa tarkoitettua päästöoikeuksien huutokaupasta saadut tulot, lukuun ottamatta tuloja, jotka käytetään 10 a artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen välillisten hiilidioksidikustannusten korvaamiseen, yhteen tai useampaan seuraavista tarkoituksista:”</p>

**Muutosehdotus 18**

1 artiklan 12 kohdan g alakohdan kolmas kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Muutetaan 10 a artikla seuraavasti:</p> <p>g) Korvataan 8 kohta seuraavasti:</p> <p>”8. 365 miljoonaa päästöoikeutta määrästä, joka voitaisiin muutoin jakaa maksutta tämän artiklan nojalla, ja 85 miljoonaa päästöoikeutta määrästä, joka voitaisiin muutoin huutokaupata 10 artiklan nojalla, sekä 10 a artiklan 1 a kohdassa tarkoitettua maksutta jaettavien päästöoikeuksien vähennyksestä johtuvat päästöoikeudet on osoitettava rahastolle, jonka tarkoituksena on tukea innovointia vähähiilisiin teknologioihin ja prosesseihin sekä edistää saasteettomuustavoitteita, jäljempänä 'innovaatiorahasto'. [...].”</p>	<p>Muutetaan 10 a artikla seuraavasti:</p> <p>g) Korvataan 8 kohta seuraavasti:</p> <p>”8. 365 miljoonaa päästöoikeutta määrästä, joka voitaisiin muutoin jakaa maksutta tämän artiklan nojalla, ja 85 miljoonaa päästöoikeutta määrästä, joka voitaisiin muutoin huutokaupata 10 artiklan nojalla, sekä 10 a artiklan 1 a kohdassa tarkoitettua maksutta jaettavien päästöoikeuksien vähennyksestä johtuvat päästöoikeudet on osoitettava rahastolle, jonka tarkoituksena on tukea <b>päästöjen välttämistä ja</b> innovointia vähähiilisiin teknologioihin ja prosesseihin sekä edistää saasteettomuustavoitteita, jäljempänä 'innovaatiorahasto'. [...].”</p>

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Innovaatorahasto kattaa liitteessä I ja liitteessä III luetellut alat, mukaan lukien ympäristön kannalta turvallinen hiilidioksidin talteenotto ja hyödyntäminen, joka vaikuttaa merkittävästi ilmastonmuutoksen hillitsemiseen, ja hiili-intensiivisten tuotteiden korvaaminen liitteessä I luetelluilla aloilla tuotetuilla tuotteilla, minkä lisäksi innovaatorahasto osaltaan edistää ympäristön kannalta turvalliseen hiilidioksidin talteenottoon ja geologiseen varastointiin tähtäävien hankkeiden rakentamista ja toimintaa sekä innovatiivisia uusiutuvien energialähteiden ja energian varastoinnin teknologioita maantieteellisesti tasapainoisesti jakautuneissa paikoissa. Innovaatorahastosta voidaan myös tukea läpimurtoteknologioita ja -infrastruktuureja meriliikenteen hiilidioksidipäästöjen vähentämiseksi sekä vähähiilisten ja hiilettömien polttoaineiden tuottamiseksi ilmailu-, rautatie- ja tieliikenteen käyttöön. Erityistä huomiota on kiinnitettävä [CBAM-asetuksen] soveltamisalaan kuuluvilla aloilla toteutettaviin hankkeisiin, joilla tuetaan vähähiilisiä teknologioita, hiilidioksidin talteenottoa ja hyödyntämistä, hiilidioksidin talteenottoa ja varastointia, uusiutuvaa energiaa sekä energian varastointia koskevaa innovointia tavalla, joka edistää ilmastonmuutoksen hillitsemistä.</p> <p>Kaikkien jäsenvaltioiden alueilla toteutettavat hankkeet, myös pienimuotoiset hankkeet, ovat tukikelpoisia. Tukea saavien teknologioiden on oltava innovatiivisia ja niiden ei tule olla kaupallisesti toteuttamiskelpoisia samassa mittakaavassa ilman tukea, mutta niiden on edustettava <b>läpimurtoratkaisuja</b> tai oltava riittävän kypsiä soveltamista varten esikaupallisessa mittakaavassa. [...]</p> <p>Hankkeet on valittava objektiivisten ja avointen perusteiden mukaisesti ottaen tarvittaessa huomioon, missä määrin hankkeilla edistetään päästövähennysten saavuttamista, jotka ovat selvästi alle 2 kohdassa tarkoitettujen vertailuarvojen.</p>	<p>Innovaatorahasto kattaa liitteessä I ja liitteessä III luetellut alat, mukaan lukien <b>laajamittaiset päästövähennys</b>hankkeet, joissa hyödynnetään kypsää teknologiaa, kiertotaloutta tukevat julkiset ja yksityiset aloitteet, EU:n laajuiset päästövähennysohjelmat, ympäristön kannalta turvallinen hiilidioksidin talteenotto ja hyödyntäminen, joka vaikuttaa merkittävästi ilmastonmuutoksen hillitsemiseen, ja hiili-intensiivisten tuotteiden korvaaminen liitteessä I luetelluilla aloilla tuotetuilla tuotteilla, minkä lisäksi innovaatorahasto osaltaan edistää ympäristön kannalta turvalliseen ja <b>turvattuun</b> hiilidioksidin talteenottoon ja geologiseen varastointiin tähtäävien hankkeiden rakentamista ja toimintaa sekä innovatiivisia uusiutuvien energialähteiden ja energian varastoinnin teknologioita maantieteellisesti tasapainoisesti jakautuneissa paikoissa. Innovaatorahastosta voidaan myös tukea läpimurto-tekologioita ja -infrastruktuureja meriliikenteen hiilidioksidipäästöjen vähentämiseksi sekä vähähiilisten ja hiilettömien polttoaineiden tuottamiseksi ilmailu-, rautatie- ja tieliikenteen käyttöön. Erityistä huomiota on kiinnitettävä [CBAM-asetuksen] soveltamisalaan kuuluvilla aloilla toteutettaviin hankkeisiin, joilla tuetaan <b>kiertotaloutta edistäviä toimenpiteitä, vähähiilisten tuotteiden käyttöä koskevaa ammatillista koulutusta</b>, vähähiilisiä teknologioita, hiilidioksidin talteenottoa ja hyödyntämistä <b>koskevaa innovointia, ympäristön kannalta turvallista ja turvattua</b> hiilidioksidin talteenottoa ja varastointia, uusiutuvaa energiaa sekä energian varastointia tavalla, joka edistää ilmastonmuutoksen hillitsemistä <b>tai siihen sopeutumista sosiaalisesti vastuullisella tavalla.</b></p> <p>Kaikkien jäsenvaltioiden alueilla toteutettavat hankkeet <b>ja toimenpiteet</b>, myös pienimuotoiset hankkeet, ovat tukikelpoisia. Tukea saavien teknologioiden on oltava <b>hiilen käyttöä vähentäviä ja</b> innovatiivisia ja niiden ei tule olla kaupallisesti toteuttamiskelpoisia samassa mittakaavassa ilman tukea, mutta niiden on edustettava <b>ratkaisuja</b> tai oltava riittävän kypsiä soveltamista varten esikaupallisessa mittakaavassa. [...]</p> <p>Hankkeet <b>ja toimenpiteet</b> on valittava objektiivisten ja avoimien perusteiden mukaisesti ottaen tarvittaessa huomioon, missä määrin hankkeilla edistetään päästövähennysten saavuttamista, jotka ovat selvästi alle 2 kohdassa tarkoitettujen vertailuarvojen.</p> <p><b>Lisätään 3 kohtaan alakohdat seuraavasti:</b></p> <p>l) <b>taitojen kehittäminen, joka vastaa tarvetta mukauttaa ammatillisia käytäntöjä kiertotalouteen ja vähähiilisten raaka-aineiden käyttöön;</b></p>



Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
	<b>m) kiertotalouden kehittämisen tukeminen;</b>

### Perustelu

Itsestään selvä.

### Muutosehdotus 19

1 artiklan 14 kohdan a alakohta

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Muutetaan 10 d artikla seuraavasti:	Muutetaan 10 d artikla seuraavasti:
a) Korvataan 1 kohdan ensimmäinen ja toinen alakohta seuraavasti:	a) Korvataan 1 kohdan ensimmäinen ja toinen alakohta seuraavasti:
<p>”1. Perustetaan kaudeksi 2021–2030 rahasto tukemaan edunsaajajäsenvaltioiden ehdottamia investointeja, mukaan lukien pienimuotoisten investointihankkeiden rahoitus, energiajärjestelmien nykyaikaistamiseksi ja energiatehokkuuden parantamiseksi, jäljempänä ’modernisaattiorahasto’. Modernisaattiorahasto rahoitetaan 10 artiklan mukaisesta päästöoikeuksien huutokaupasta saaduilla tuloilla kyseisessä artiklassa tarkoitettujen edunsaajajäsenvaltioiden osalta.</p> <p>Tuettujen investointien on oltava tämän direktiivin tavoitteiden sekä Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta 11 päivänä joulukuuta 2019 annetun komission tiedonannon (*) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1119 (**) sekä Pariisin sopimuksessa esitettyjen pitkän aikavälin tavoitteiden mukaisia. Modernisaattiorahastosta ei anneta tukea fossiilisia polttoaineita käyttäville energiantuotantolaitoksille.”</p>	<p>”1. Perustetaan kaudeksi 2021–2030 rahasto tukemaan edunsaajajäsenvaltioiden <b>ja NUTS 3 -alueiden</b> ehdottamia investointeja, mukaan lukien pienimuotoisten investointihankkeiden rahoitus, energiajärjestelmien nykyaikaistamiseksi ja energiatehokkuuden parantamiseksi, jäljempänä ’modernisaattiorahasto’. Modernisaattiorahasto rahoitetaan 10 artiklan mukaisesta päästöoikeuksien huutokaupasta saaduilla tuloilla kyseisessä artiklassa tarkoitettujen edunsaajajäsenvaltioiden osalta.</p> <p>Tuettujen investointien on oltava tämän direktiivin tavoitteiden sekä Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta 11 päivänä joulukuuta 2019 annetun komission tiedonannon (*) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1119 (**) sekä Pariisin sopimuksessa esitettyjen pitkän aikavälin tavoitteiden mukaisia. Modernisaattiorahastosta ei anneta tukea fossiilisia polttoaineita käyttäville energiantuotantolaitoksille.”</p>

### Muutosehdotus 20

1 artiklan 14 kohdan b alakohta

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
b) Korvataan 2 kohta seuraavasti:	b) Korvataan 2 kohta seuraavasti:
<p>”2. <b>Vähintään 80 prosenttia</b> modernisaattiorahastosta <b>saatavista varoista</b> on käytettävä tukemaan investointeja seuraaviin:</p>	<p>”2. <b>Kaikki</b> modernisaattiorahastosta <b>saatavat varat</b> on käytettävä tukemaan investointeja seuraaviin:</p>
a) uusiutuvista lähteistä saatavan sähkön tuotanto ja käyttö;	a) uusiutuvista lähteistä saatavan sähkön tuotanto ja käyttö;

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>b) uusiutuvista energialähteistä tuotettu lämpö ja jäähdytys;</p> <p>c) kysyntäpuolen energiatehokkuuden parantaminen, mukaan lukien liikenne, rakennukset, maatalous ja jätehuolto;</p> <p>d) energian varastointi ja energiaverkkojen nykyaikaistaminen, mukaan lukien kaukolämpöverkot, sähkönsiirtoverkot ja jäsenvaltioiden välisten yhteenliittäntöjen lisääminen;</p> <p>e) pienituloisten kotitalouksien tukeminen, myös maaseudulla ja syrjäisillä alueilla, energiaköyhyyteen puuttumiseksi ja lämmitysjärjestelmien nykyaikaistamiseksi; sekä</p> <p>f) oikeudenmukainen siirtymä edunsaajajäsenvaltioissa hii- lestä riippuvaisilla alueilla niin, että tuetaan työntekijöiden uudelleensijoittamista, uudelleen- koulutusta ja ammattitaidon parantamista, koulutusta, työnhakualoitteita ja startup-yrityksiä käyden vuoropuhelua työmarkkinaosapuolten kanssa.”</p>	<p>b) uusiutuvista energialähteistä tuotettu lämpö ja jäähdytys, <b>myös kaukolämpö ja -jäähdytys;</b></p> <p>c) kysyntäpuolen energiatehokkuuden parantaminen, mukaan lukien liikenne, rakennukset, maatalous ja jätehuolto;</p> <p>d) energian varastointi ja energiaverkkojen nykyaikaistaminen, mukaan lukien kaukolämpöverkot, sähkönsiirtoverkot ja jäsenvaltioiden välisten yhteenliittäntöjen lisääminen;</p> <p>e) pienituloisten kotitalouksien, <b>heikossa asemassa olevien mikro- ja pienyritysten ja liikkumispalvelujen käyttäjien</b> tukeminen, myös maaseudulla ja syrjäisillä alueilla, energia- <b>ja liikenne</b>köyhyyteen puuttumiseksi ja lämmitys- <b>ja jäähdytys</b>järjestelmien nykyaikaistamiseksi; sekä</p> <p>f) oikeudenmukainen siirtymä edunsaajajäsenvaltioissa hii- lestä riippuvaisilla alueilla <b>ja NUTS 3 -alueilla</b> niin, että tuetaan työntekijöiden uudelleensijoittamista, uudelleen- koulutusta ja ammattitaidon parantamista, koulutusta, työnhakualoitteita ja startup-yrityksiä käyden vuoropuhelua työmarkkinaosapuolten kanssa.”</p> <p><b>g) kiertotalouden kehittäminen.”</b></p>

### Muutosehdotus 21

1 artiklan 21 kohta

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Jäsenvaltioiden on määritettävä 4 kohdassa tarkoitettua päästöoikeuksien huutokaupasta saatujen tulojen käyttö, lukuun ottamatta tuloja, jotka on todettu SEUT-sopimuksen 311 artiklan 3 kohdan mukaisiksi omiksi varoiksi ja otettu unionin talousarvioon. Jäsenvaltioiden on käytettävä tuloja yhteensä tai useampaan 10 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuun toimintaan tai yhteensä tai useampaan seuraavista:</p>	<p>Jäsenvaltioiden on määritettävä 4 kohdassa tarkoitettua päästöoikeuksien huutokaupasta saatujen tulojen käyttö, lukuun ottamatta tuloja, jotka on todettu SEUT-sopimuksen 311 artiklan 3 kohdan mukaisiksi omiksi varoiksi ja otettu unionin talousarvioon. Jäsenvaltioiden on käytettävä tuloja yhteensä tai useampaan 10 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuun toimintaan tai yhteensä tai useampaan seuraavista:</p>

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>a) toimenpiteet, joiden tarkoituksena on vähentää rakennusten lämmityksen ja jäähdytyksen hiilidioksidipäästöjä tai rakennusten energiatarpeita, mukaan lukien uusiutuvien energialähteiden integrointi ja niihin liittyvät direktiivin 2012/27/EU [viittaus päivitettävä: tarkistettu direktiivi] 7 artiklan 11 kohdan, 12 artiklan ja 20 artiklan mukaiset toimenpiteet, sekä toimenpiteet taloudellisen tuen antamiseksi pienituloisille kotitalouksille heikoimmin suoriutuvisissa rakennuksissa;</p> <p>b) toimenpiteet, joiden tarkoituksena on päästöttömien ajoneuvojen käyttöönoton nopeuttaminen tai taloudellisen tuen antaminen vähäpäästöisten ajoneuvojen täysin yhteentoimivan tankkaus- ja latausinfrastruktuurin käyttöönottoon tai toimenpiteet, joilla kannustetaan <b>siirtymistä julkisiin liikennemuotoihin ja parannetaan multimodaalisuutta</b>, tai taloudellisen tuen antaminen pieni- ja keskituloisiin <b>liikenteen</b> käyttäjiin liittyviin yhteiskunnallisiin näkökohtiin vastaamiseksi.</p> <p>Jäsenvaltioiden on käytettävä osa tämän artiklan mukaisesti saaduista huutokauppatuloista vastaamiseksi tämän luvun mukaisen päästökaupan yhteiskunnallisiin näkökohtiin painottaen erityisesti haavoittuvia kotitalouksia, haavoittuvia mikroyrityksiä ja haavoittuvia <b>liikenteen</b> käyttäjiä, sellaisina kuin ne on määritelty asetuksessa (EU) 20.../n [sosiaalista ilmatorahastoa koskeva asetus] (*). Jos jäsenvaltio toimittaa komissiolle [ilmastotoimien sosiaalisen tuen suunnitelman] kyseisen asetuksen mukaisesti, jäsenvaltion on käytettävä kyseiset tulot muun muassa kyseisen suunnitelman rahoittamiseen.</p> <p>Jäsenvaltioiden katsotaan täyttäneen tämän kohdan säännökset, jos ne ovat hyväksyneet ja panevat täytäntöön verotuksellisia tai rahoitustukipolitiikkoja tai rahoitustukea tarjoavia sääntelypolitiikkoja, jotka on laadittu ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuja tarkoituksia varten ja joiden arvo vastaa tässä luvussa tarkoitettua päästöoikeuksien huutokaupasta saatuja tuloja.</p>	<p>a) toimenpiteet, joiden tarkoituksena on vähentää rakennusten lämmityksen ja jäähdytyksen hiilidioksidipäästöjä tai <b>parantaa</b> rakennusten energiätehokkuutta, mukaan lukien uusiutuvien energialähteiden integrointi ja niihin liittyvät direktiivin 2012/27/EU [viittaus päivitettävä: tarkistettu direktiivi] 7 artiklan 11 kohdan, 12 artiklan ja 20 artiklan mukaiset toimenpiteet, sekä toimenpiteet taloudellisen tuen antamiseksi pienituloisille kotitalouksille <b>energian osalta</b> heikoimmin suoriutuvisissa rakennuksissa;</p> <p>b) toimenpiteet, joiden tarkoituksena on päästöttömien ajoneuvojen käyttöönoton nopeuttaminen tai taloudellisen tuen antaminen vähäpäästöisten ajoneuvojen täysin yhteentoimivan tankkaus- ja latausinfrastruktuurin käyttöönottoon tai toimenpiteet, joilla kannustetaan <b>liikennemuotosiirtymään kohti tehokkaampia tai energiaa kaipaamattomia muotoja tavaroiden ja ihmisten kuljettamisessa tai ryhdytään toimenpiteisiin liikenneinfrastruktuurin ja -palveluiden muokkaamiseksi energiätehokkaammiksi</b>, tai taloudellisen tuen antaminen pieni- ja keskituloisiin <b>liikkumispalvelujen</b> käyttäjiin liittyviin yhteiskunnallisiin näkökohtiin vastaamiseksi.</p> <p>Jäsenvaltioiden on käytettävä osa tämän artiklan mukaisesti saaduista huutokauppatuloista vastaamiseksi tämän luvun mukaisen päästökaupan yhteiskunnallisiin näkökohtiin painottaen erityisesti haavoittuvia kotitalouksia, haavoittuvia mikro- ja <b>pieny</b> yrityksiä ja haavoittuvia <b>liikkumispalvelujen</b> käyttäjiä, sellaisina kuin ne on määritelty asetuksessa (EU) 20.../n [sosiaalista ilmatorahastoa koskeva asetus] (*). Jos jäsenvaltio toimittaa komissiolle [ilmastotoimien sosiaalisen tuen suunnitelman] kyseisen asetuksen mukaisesti, jäsenvaltion on käytettävä kyseiset tulot muun muassa kyseisen suunnitelman rahoittamiseen.</p> <p><b>Jäsenvaltioiden on määritettävä tuloista paikallis- ja alueyhteisöille osoitettava vähintään 20 prosentin osuus käytettäväksi yhteen tai useampaan tässä kohdassa kuvattuun toimenpiteeseen.</b></p>

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle tulojen käytöstä ja tämän kohdan nojalla toteutetuista toimista sisällyttämällä nämä tiedot Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1999 <sup>(*)</sup> nojalla toimitettuihin kertomuksiinsa.</p>	<p>Jäsenvaltioiden <b>ja paikallis- ja alueyhteisöjen</b> on katsottava täyttäneen tämän kohdan säännökset, jos ne ovat hyväksyneet ja panevat täytäntöön verotuksellisia tai rahoitustukipolitiikkoja tai rahoitustukea tarjoavia sääntelypolitiikkoja, jotka on laadittu ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuja tarkoituksia varten ja joiden arvo vastaa tässä luvussa tarkoitettua päästöoikeuksien huutokaupasta saatuja tuloja.</p> <p>Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle tulojen käytöstä ja tämän kohdan nojalla toteutetuista toimista sisällyttämällä nämä tiedot Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1999 <sup>(*)</sup> nojalla toimitettuihin kertomuksiinsa.</p>

## Muutosehdotus 22

1 artiklan 21 kohta – 30 i artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Komissio antaa 1 päivään tammikuuta 2028 mennessä Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän luvun säännösten täytäntöönpanosta siltä osin kuin on kyse niiden tehokkuudesta, hallinnoinnista ja käytännön soveltamisesta, mukaan lukien päätöksen (EU) 2015/1814 mukaisten sääntöjen soveltaminen ja tämän luvun mukaisien päästöoikeuksien käyttö niiden tahojen veloitteiden täyttämiseksi, joita II, II a ja III luvun vaatimusten noudattamisvelvoite koskee. Komissio voi tarvittaessa antaa kertomuksen yhteydessä Euroopan parlamentille ja neuvostolle ehdotuksen tämän luvun muuttamisesta. Komission olisi arvioitava 31 päivään lokakuuta 2031 mennessä, onko mahdollista sisällyttää liitteen III kattamat alat päästökauppajärjestelmään, joka kattaa direktiivin 2003/87/EY liitteessä 1 luetellut alat.”</p>	<p>Komissio antaa 1 päivään tammikuuta 2028 mennessä Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän luvun säännösten täytäntöönpanosta siltä osin kuin on kyse niiden tehokkuudesta, hallinnoinnista ja käytännön soveltamisesta, mukaan lukien päätöksen (EU) 2015/1814 mukaisten sääntöjen soveltaminen ja tämän luvun mukaisien päästöoikeuksien käyttö niiden tahojen veloitteiden täyttämiseksi, joita II, II a ja III luvun vaatimusten noudattamisvelvoite koskee. <b>Kertomusta edeltää syyskuun 1. päivästä 2027 lokakuun 31. päivään 2027 ulottuva kuulemisjakso. Paikallis- ja alueviranomaisia on kuultava kohdennetusti koko kuulemisjakson ajan.</b> Komissio voi tarvittaessa antaa kertomuksen yhteydessä Euroopan parlamentille ja neuvostolle ehdotuksen tämän luvun muuttamisesta. Komission olisi arvioitava 31 päivään lokakuuta 2031 mennessä, onko mahdollista sisällyttää liitteen III kattamat alat päästökauppajärjestelmään, joka kattaa direktiivin 2003/87/EY liitteessä 1 luetellut alat.”</p>

## Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi hiilirajamekanismin perustamisesta

## COM(2021) 564 final

## Muutosehdotus 23

## Johdanto-osan 10 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>Hiilivuoden riskille alttiilla toimialoilla tai toimialojen osilla kyseisen riskin torjumiseen nykyisin käytettäviä mekanismeja ovat direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklassa säädetty EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien jakaminen maksutta siirtymäkauden aikana sekä mainitun direktiivin 10 a artiklan 6 kohdassa säädetty taloudelliset toimenpiteet, joilla korvataan sähkön hintoihin siirretyistä kasvihuonekaasupäästöihin liittyvistä kustannuksista aiheutuvat epäsuorien päästöjen kustannukset. Täysimääräiseen huutokauppaan verrattuna EU:n päästökauppajärjestelmässä tapahtuva maksuton jakaminen heikentää kuitenkin hintasignaalia maksuttomia päästöoikeuksia saavien laitosten osalta, ja vaikuttaa siten kannustimiin investoida päästöjen vähentämiseen.</p>	<p>Hiilivuoden riskille alttiilla toimialoilla tai toimialojen osilla kyseisen riskin torjumiseen nykyisin käytettäviä mekanismeja ovat direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklassa säädetty EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien jakaminen maksutta siirtymäkauden aikana sekä mainitun direktiivin 10 a artiklan 6 kohdassa säädetty taloudelliset toimenpiteet, joilla korvataan sähkön hintoihin siirretyistä kasvihuonekaasupäästöihin liittyvistä kustannuksista aiheutuvat epäsuorien päästöjen kustannukset. Täysimääräiseen huutokauppaan verrattuna EU:n päästökauppajärjestelmässä tapahtuva maksuton jakaminen heikentää kuitenkin hintasignaalia maksuttomia päästöoikeuksia saavien laitosten osalta, ja vaikuttaa siten kannustimiin investoida päästöjen vähentämiseen. <b>Maksutta jaettavat päästöoikeudet on siksi poistettava asteittain tehokkaasti ja oikea-aikaisesti sen mukaisesti, mitä on määritelty Euroopan ilmastolain tavoitteissa, erityisesti 55-valmiuspaketissa.</b></p>

## II. POLIITTISET SUOSITUKSET

## EUROOPAN ALUEIDEN KOMITEA (AK),

1. muistuttaa, että allekirjoittamalla Pariisin sopimuksen EU sitoutui maailmanlaajuiseen tavoitteeseen saavuttaa ilmastoneutraalius vuoteen 2050 mennessä. Tämä tavoite on nyt kirjattu eurooppalaiseen ilmastolakiin. Komitea suhtautuu myönteisesti Euroopan komission ennennäkemättömiin ympäristötavoitteisiin ja sitoumuksiin, jotka liittyvät siirtymiseen kohti kestävämpää yhteiskuntaa ja taloutta, ja näkee 55-valmiuspaketin testamenttina tämän sitoumuksen pitävyydelle. Komitea painottaa, että päästövähennystavoitteiden ohella on pyrittävä energiatehokkuutta ja uusiutuvaa energiaa koskeviin tavoitteisiin, maankäytön uudelleentarkasteluun (hiilen luonnollisen sitomisen lisäämiseksi yksiselitteisellä tavalla) sekä Euroopan vihreän kehityksen ohjelman muihin tavoitteisiin, jotta voidaan varmistaa oikeudenmukainen ja pysyvä siirtymä.
2. korostaa, että vakaa mutta asteittain käyttöön otettu hiilen hinta antaisi yrityksille tarvittavan signaalin ja edistäisi siirtymää kustannustehokkaimmalla tavalla ja että tarvitaan tehokasta vuorovaikutusta tarkistetun EU:n päästökauppajärjestelmän ja hiilirajamekanismin välillä, mahdollisesti yhdistettynä muihin EU:n tukitoimenpiteisiin ilmastoneutraalin ja kilpailukykyisen talouden varmistamiseksi EU:n alueilla, erityisesti alueilla, joilla on meneillään energiantensiivisten teollisuudenalojen kestävä rakennemuutos.
3. toteaa, että nämä erot voivat jopa kärjistyä entisestään, kun otetaan huomioon energian hintojen jatkuva huima nousu ja Ukrainan sodan pahentama geopolitiittinen epävakaus. Komitea suhtautuu myönteisesti komission ehdotuksiin näihin riskeihin puuttumiseksi REPower-EU-tiedonannon mukaisesti, mutta korostaa, että eräät välineet, kuten satunnaisten voittojen verotuksen lisääminen, eivät ehkä riitä tarjoamaan luotettavaa tukea, ja edellyttää näin ollen pidemmän aikavälin ratkaisuja.
4. toteaa, että ekologiset kriisit lisäävät epäoikeudenmukaisuutta, aivan kuten epäoikeudenmukaisuus lisää ympäristötuhoja. Kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi toteutettavien toimintapolitiikkojen onkin palautettava oikeudenmukaisuus yhteiskunnissa ja alueilla.
5. kannattaa periaatetta, jonka mukaan kaikkien talouden alojen on edistettävä siirtymistä kohti ilmastoneutraaliutta ja päästöjen vähentämistä, ja EU:n päästökauppajärjestelmä voi tässä yhteydessä antaa merkittävän panoksen, jos saastuttaja maksaa -periaate ulotetaan kaikkiin päästökaupan piiriin kuuluviin aloihin. Komitea toteaa, että liikkuminen aiheuttaa EU:n hiilidioksidipäästöistä neljänneksen, kun taas rakennusalan osuus energiankulutuksesta Euroopassa on 40 prosenttia. Komitea muistuttaa kuitenkin, että hiilen hinnoittelun käyttöönotto näillä aloilla on arkaluonteinen toimenpide, eikä siitä saisi muodostua rasitetta heikoimmassa asemalla oleville kotitalouksille, mikro- ja pienyrityksille eikä liikennepalvelujen käyttäjille, myöskään maaseudulla ja syrjäisillä alueilla.

6. korostaa, että paikallis- ja alueyhteisöt on otettava uuden maantieliikennettä ja rakennuksia koskevan päästökauppajärjestelmän (ETS II) käyttöönotossa, arvioinnissa ja uudelleentarkastelussa huomioon hallintotasoina, joilla on huomattava toimivalta molemmilla mainituilla aloilla. Komitea korostaa, että EU:n liikennealan kasvihuonekaasupäästöt ovat kasvaneet tasaisesti vuodesta 2013, kun taas rakennusalan hiilestä irtautumisella on edelleen keskeinen rooli päästöjen vähentämisessä. Komitea painottaa, että jos lainsäätäjät päättävät olla toteuttamatta komission ehdotuksen mukaista ETS II -päästökauppajärjestelmää, nykyistä päästökauppajärjestelmää olisi vahvistettava siten, että siinä otetaan huomioon maantieliikenne ja rakennukset.

7. on täysin samaa mieltä siitä, että tarvitaan hiilen hinnoitteluvälineitä, jotta tuetaan EU:n yhä kunnianhimoisempia ilmastotavoitteita, mutta on erittäin **huolissaan** niiden mahdollisista jakaumavaikutuksista ja korostaa, että kestävä kehityksen kaikki ulottuvuudet – taloudellinen, ekologinen, sosiaalinen ja kulttuurinen kestävyys – olisi otettava huomioon. Komitea kehottaa tässä yhteydessä noudattamaan ainakin kolmea periaatetta:

- **Solidaarisuus ja oikeudenmukaisuus EU:n jäsenvaltioiden kesken täytäntöönpanossa.** Hiilen hinnoittelussa olisi otettava huomioon jäsenvaltioiden väliset erot, mitä tulee paikallis- ja aluetalouksille aiheutuvan haasteen laajuuteen.
- **Solidaarisuus ja oikeudenmukaisuus jäsenvaltioiden sisällä.** On puututtava hiilen hinnoitteluvälineistä heikommassa asemassa oleviin yhteiskuntaryhmiin ja pienituloisiin kotitalouksiin kohdistuviin vaikutuksiin paitsi kohtuuhintaisuuden myös tiettyjen hyödykkeiden tai palvelujen saatavuuden osalta niiden tarpeiden täyttämiseksi (esim. energia, jäähditys ja lämmitys, kuljetukset ja liikkuminen).
- **Kyseisten toimenpiteiden alueellisten ja paikallisten vaikutusten huomioon ottaminen** niin kaukaisilla tai syrjäisillä alueilla kuin yleisemminkin niillä EU:n alueilla, missä on jo käynnissä perinpohjaisia muutoksia sosiaalisessa ja taloudellisessa kehityksessä ("jälkeenjääneet alueet", teolliset alueet, joilla on meneillään välttämätön siirtymäprosessi), sekä syrjäisimmillä ja maaseutualueilla.

8. on tyytyväinen ilmoitukseen sosiaalisesta ilmastorahastosta keinona kompensoida heikoimmassa asemassa oleviin kotitalouksiin, mikro- ja pienyrityksiin ja liikennepalvelujen käyttäjiin kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia sekä varmistaa sosiaalisesti kestävä kehitys. Komitea korostaa, ettei nykyisen päästökauppajärjestelmän tarkistuksessa parhaillaan kaavailtu rahoitus ole riittävä varmistamaan toden teolla oikeudenmukaista siirtymää ja että olisi harkittava ETS II -päästökauppajärjestelmän ulkopuolisten tulojen kohdentamista sosiaaliseen ilmastorahastoon. Komitea ehdottaa, että varojen kokoaminen sosiaaliseen ilmastorahastoon aloitettaisiin ennen kuin ETS II -päästökauppajärjestelmä pannaan täytäntöön.

9. korostaa sosiaalisen ilmastorahaston mekanismin, toiminnan, hallinnan ja toimenpiteiden jakaumavaikutusten tarkan arvioimisen merkitystä. Arvioinnissa olisi keskityttävä heikoimmassa asemassa oleviin kansalaisiin kohdistuviin seurauksiin ja heille koituviin hyötyihin paikallis- ja aluetasolla, ja sen avulla olisi mahdollista määrittää paremmin taloudellisesti heikoimmat kotitaloudet, jotta voitaisiin kanavoida tilapäinen suora tulotuki täsmällisesti niille, jotka tarvitsevat sitä eniten. Tässä yhteydessä ilmastotoimien sosiaalisen tuen suunnitelmien toimenpiteillä ja myönnettävillä tukimäärärahoilla olisi pyrittävä nopeuttamaan vihreää siirtymää, mutta ei sosiaalisen ja alueellisen koheesion kustannuksella, eikä niillä myöskään tulisi vaarantaa heikoimmassa asemassa olevien ihmisten suojelua.

10. korostaa, että modernisaatorahastoa olisi käytettävä kestävä kehityksen tukemiseen ja että rahaston käytössä olisi asetettava etusijalle heikossa asemassa olevien yhteiskuntaryhmien ja seutujen elinvoimaisuuden vahvistaminen. Komitea vahvistaa, että modernisaatorahaston olisi oltava avoin myös NUTS 3 -alueille jäsenvaltioissa, missä on merkittävää sisäistä epätasapainoa, jotta voidaan ottaa huomioon merkittävät taloudelliset, sosiaaliset ja maantieteelliset erot EU:ssa.

11. kehottaa ottamaan paikallis- ja alueviranomaiset mukaan jaettaessa päästökauppajärjestelmästä saatuja tuloja. Paikallis- ja alueviranomaisilla on erittäin merkittävä rooli, kun ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja siihen sopeutumista koskevia toimintapolitiikkoja pannaan täytäntöön. Euroopan alueet ja kunnat ovat tärkeitä yhteiskunnallisen muutoksen innovoijia ja edistäjiä, ja niiden olisi saatava tilaisuus antaa nykyistä merkittävämpi panos vihreään siirtymään. Komitea painottaa tätä erityisesti uuden ETS II -päästökauppajärjestelmän yhteydessä.

12. suhtautuu myönteisesti markkinavakausvarannon täytäntöönpanoon keinona hallita päästöoikeuksien ylijäämää ja puutetta sekä ennakointijärjestelmänä, jonka avulla hillitään uuden ETS II -päästökauppajärjestelmän vaikutuksia hintoihin ja likviditeettiin. Komitea painottaa kuitenkin uudelleen, että markkinavakausvarantoa olisi tuettava lisämekanismeilla päästöoikeuksien poistamiseksi pysyvästi, jotta voidaan ottaa käyttöön vähimmäishinta, joka vastaa vuosiin 2030 ja 2050 asetettuja EU:n ilmastotavoitteita.

13. pitää valittavana, ettei komission ehdotuksessa huomioida hiilivuodon todellista riskiä, joka aiheutuu kansainvälisen meriliikenteen siirtyessä Euroopan satamien läheisyydessä sijaitseviin kolmansien naapurivaltioiden satamiin. Vuodon seuraukset ovat tuhoisat satamatoiminnalle ja sen seurauksena jäsenvaltioiden siihen liittyville logistiikkaketjuille, mukaan lukien työpaikkojen menetys, markkinoiden ja vapaan kilpailun vääristyminen, Euroopan satamien yhteyksien ja yleensä teollisuuden kilpailukyvyyn menetys. Tämä tilanne vaikuttaa myös Euroopan strategisen riippumattomuuden periaatteeseen sekä EU:sta lähtevien ja sinne saapuvien tavaroiden logistiikka- ja toimitusketjun turvallisuuteen ja valvontaan, sillä se suosisi tavaroiden jälleenlaivausta kolmansien maiden satamissa, joiden prioriteetit ja logistiset ja taloudelliset edut eivät välttämättä vastaa EU:n prioriteetteja ja etuja.

14. on tyytyväinen ehdotukseen hiilirajamekanismin käyttöönotosta ilmastotoimien edistämiseksi maailmanlaajuisesti. Komitea kehottaa varmistamaan, että se on osa laajempaa EU:n teollisuusstrategiaa, jolla edistetään ilmastoneutraaleja investointeja ja luodaan mahdollistava EU:n sääntelykehys ja edelläkävijämarkkinat ilmastoneutraaleille tuotteille, mukaan lukien hiilen hinnanosopimusten mahdollistaminen asianomaisten alojen hiilestä irtautumista varten, ja että uudet käytännöt toteutetaan mahdollisimman nopeasti. Maksutta jaettavat päästöoikeudet (1) olisikin lakkautettava asteittain hiilirajamekanismin kattamilla aloilla ja korvattava kaikkien päästöoikeuksien huutokaupalla, sillä näin varmistetaan yhteensopivuus WTO:n sääntöjen kanssa.

15. pitää erityisen tärkeänä määrärahoiltaan suurennettua innovaatorahastoa, jolla tuetaan EU:n päästökauppajärjestelmän ja hiilirajamekanismin piiriin kuuluvien energiaintensiivisten teollisuudenalojen välttämätöntä siirtymää ilmastoneutraaliuteen EU:n alueilla edistämällä innovatiivisten, ilmastoneutraalien tuotteiden, kuten vihreän teräksen, kehittämistä. Komitea korostaa, että pelkkä teknologisen innovoinnin puute ei ole suurin este hiilestä irtautumiselle ja kehottaa siksi laajentamaan innovaatorahaston soveltamisalaa toimenpiteisiin, joilla on suuri päästöjen vähentämispotentiaali muilla kuin teknisillä aloilla, kuten luoviin ja innovatiivisiin yhteistyömenetelmiin, ammatilliseen koulutukseen ja kiertotalouteen, sillä päästökauppajärjestelmän teolliseen tuotantoon keskittyvät kannustimet asettavat ne epäedulliseen asemaan.

16. toteaa, että on myös olennaisen tärkeää parantaa sääntely- ja seurantamekanismeja, jotta vältetään hiilidioksiidiin liittyvä hintakeinottelu, joka voi vaikuttaa merkittävästi sekä energian hintoihin että asianomaisiin aloihin.

17. suhtautuu myönteisesti siihen, että uuden päästökauppajärjestelmän tulot on kohdennettu ilmastoneutraaliutta koskevien toimien rahoitukseen (esim. innovaatorahaston, modernisaatorahaston ja sosiaalisen ilmastorahaston varojen lisäämiseen ja uusiutuvan energian, energiatehokkuuden ja kiertotalouden käyttöönoton nopeuttamiseen), eikä niillä ole tarkoitus rahoittaa EU:n yleistä talousarviota. Komitea kehottaa soveltamaan samaa toimintamallia hiilirajamekanismista saataviin tuloihin.

18. on sitä mieltä, että selviytyäkseen teknologian, sääntelykehysten ja markkinoiden muutoksista hiilirajamekanismin tulisi olla dynaaminen, ja sen soveltamista alakohtaisesti ja päästöihin olisi tarkistettava säännöllisesti ottaen huomioon mekanismin paikalliset ja alueelliset vaikutukset. Komitea on valmis tukemaan hiilirajamekanismin alueellisten ja paikallisten vaikutusten arviointia.

19. toteaa, että on myös olennaisen tärkeää parantaa sääntely- ja seurantamekanismeja, jotta vältetään hiilidioksiidiin liittyvä hintakeinottelu, joka voi vaikuttaa merkittävästi sekä energian hintoihin että asianomaisiin aloihin.

20. on erittäin tyytyväinen siihen, että komissio on liittännyt uutta päästökauppajärjestelmää koskevaan ehdotukseen ja hiilirajamekanismin käyttöönottoa koskevaan asetusluonnokseen toissijaisuusperiaatteen toteutumisen arviointitaulukot (2). Niissä esitetyt perustelut, jotka liittyvät ehdotusten eurooppalaiseen lisäarvoon ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 191–193 artiklassa määritellystä EU:n toimivallasta ilmastomuutoksen alalla johtuvien toimenpiteiden toteuttamiseen, vastaavat AK:n omaa arviota ehdotusten täydestä yhteensopivuudesta toissijaisuusperiaatteen kanssa.

Bryssel 28. huhtikuuta 2022.

*Euroopan alueiden komitean  
puheenjohtaja*

Apostolos TZITZIKOSTAS

(1) EU:n päästökauppajärjestelmässä yritysten on hankittava päästöoikeuksia hiilidioksidipäästöjensä kattamiseksi. Päästöoikeuksien jakaminen maksutta on siirtymätoimenpide toisin kuin oletusarvoisena menetelmänä pidetty huutokauppa. Maksutta jaettavien päästöoikeuksien osuus kaikista käytettävissä olevista päästöoikeuksista on kuitenkin edelleen yli 40 prosenttia.

(2) [https://www.europarl.europa.eu/RegData/docs\\_autres\\_institutions/commission\\_europeenne/swd/2021/0552/COM\\_SWD\(2021\)0552\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/docs_autres_institutions/commission_europeenne/swd/2021/0552/COM_SWD(2021)0552_EN.pdf)