

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 575/2013 muuttamisesta luottoriskiä, vastuun arvonoiikaisuriskiä, operatiivista riskiä, markkinariskiä ja kokonaisriskipainolattiaa koskevien vaatimusten osalta”

(COM(2021) 664 final – 2021/0342 (COD))

(2022/C 290/07)

Esittelijä: **Bogdan PREDA**

Lausuntopyynnöt	Euroopan parlamentti, 17.1.2022 Euroopan unionin neuvosto, 20.1.2022
Oikeusperusta	Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 114 ja 304 artikla
Vastaava jaosto	talous- ja rahaliitto, taloudellinen ja sosiaalinen yhteenkuuluvuus
Hyväksyminen jaostossa	3.3.2022
Hyväksyminen täysistunnossa	23.3.2022
Täysistunnon nro	568
Äänestystulos	
(puolesta / vastaan / pidättyi äänestämästä)	154/0/1

1. Päätelmät ja suositukset

1.1 Euroopan talous- ja sosiaalikomitea (ETSK) kannattaa vakaata, tasapainoista ja tulevaisuuteen suuntaavaa pääomapolitiikkaa, jossa riskipainotukset perustuvat todellisiin vakauriskeihin mutta jossa otetaan myös huomioon tarve parantaa EU:n pankkien kilpailukykyä ja lisätä kestävä kasvun rahoitusta. ETSK kehottaa komissiota arvioimaan tarkemmin, missä määrin ehdotukset vastaavat edellä mainittuihin haasteisiin.

1.2 ETSK suhtautuu myönteisesti Baselin pankkivalvontakomitean sopimien kansainvälisten standardien (Basel III -standardien) ⁽¹⁾ jäljellä olevien osien täytäntöönpanoon sekä ajoituksen että sisällön kannalta, sillä niiden tarkoituksena on parantaa EU:n rahoitusmarkkinoiden vakautta niin, että Euroopan kansalaisia ei altisteta rahoitusmarkkinoiden lisääntyville riskeille.

1.3 ETSK korostaa, että rahoitusmarkkinoiden vakaus on yleisen talousvakauden keskeinen edellytys, kun taas pankkisektorin moitteeton sääntely ja valvonta ovat ratkaisevan tärkeitä häiriöiden ja kriisin uhkan ehkäisemiseksi. Vakavaraisuusvaatimuksilla on keskeinen rooli edellä mainittujen edellytysten saavuttamisessa. ETSK kehottaa lainsäätäjiä varmistamaan, että ehdotuksissa pyritään asianmukaiseen tasapainoon kahden toisiaan täydentävän tavoitteen välillä: i) EU:n pankkien häiriönsietokyvyn parantaminen ja ii) tarve varmistaa alan taloudellinen vakaus ja kilpailukyky, myös pääomavaatimuksia koskevan tasapainoisen kehityksen näkökulmasta, jotta voidaan tukea pankkien roolia reaali talouden rahoittamisessa.

1.4 ETSK kehottaa komissiota arvioimaan säännöllisesti ehdotusten todellisia vaikutuksia, jotta voidaan arvioida, edistääkö niiden täytäntöönpano rahoitusmarkkinoiden vakautta ja häiriönsietokykyä pankkialalla, ja ottamaan samalla huomioon EU:n pankkien kilpailukyvyn. ETSK toteaa myös, että vakaat ja tasapainoiset vakavaraisuussuhteet edistävät kilpailukykyä.

⁽¹⁾ <https://www.bis.org/bcbs/basel3.htm>

Basel III on kansainvälisesti sovittu toimenpidekokonaisuus, jonka Baselin pankkivalvontakomitea kehitti vastaukseksi vuosien 2007–2009 rahoituskriisiin. Toimenpiteiden tavoitteena on vahvistaa pankkien sääntelyä, valvontaa ja riskinhallintaa. Kaikkien Baselin pankkivalvontakomitean standardien tavoitteenä ovat kansainvälisellä tasolla toimiviin pankkeihin sovellettavia vähimmäisvaatimuksia. Jäsenet ovat sitoutuneet panemaan standardit täytäntöön lainkäyttöalueillaan ja soveltamaan niitä pankkivalvontakomitean määrittämässä aikataulussa.

1.5. ETSK arvostaa suuresti komission pyrkimyksiä tehdä EU:n taloudesta vihreämpää ja parantaa sen häiriönsietokykyä muun muassa tarkistamalla ja arvioimalla jatkuvasti nykyisiä välineitä, joilla on tarkoitus lisätä kestävän rahoituksen käyttöönottoa. Rahoitusalan avulla voitaisiin edistää hiilineutraalin talouden rakentamista. ETSK suhtautuukin myönteisesti komission pyrkimykseen painottaa vakavaraisuuskehityksessä entistä enemmän ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyviä riskejä (kansainvälisten suuntausten eli Basel III -kehityksen mukaisesti) ja ottaa myös paremmin huomioon ilmastonmuutokseen liittyvät rahoitusmarkkinariskit.

1.6. ETSK on myös tyytyväinen työhön, jota Euroopan pankkiviranomainen on tehnyt ympäristöä, yhteiskuntaa ja hallintotapaa koskevan tiedon julkistamiseen liittyen ⁽²⁾. Tavoitteena on arvioida asianmukaisesti pankkien ympäristöriskejä ja niiden rahoitusstrategiaa nollanettohiilineutraaliin talouteen siirtymiseksi. ETSK kehottaa myös Euroopan pankkiviranomaista jouduttamaan ensimmäisen pilarin kehystä koskevaa tarkastelua, jotta voidaan määrittää, otetaanko siinä riittävällä tavalla huomioon ilmatoristien erityispiirteet. Makrovakauseräpolitiikkien, myös pääomapohjaisten makrovakauseräpolitiikkien, sääntelyllä voidaan edistää merkittävästi ilmastonmuutokseen liittyvien rahoitusmarkkinariskien parempaa huomioon ottamista. Lisäksi ETSK kehottaa Euroopan pankkiviranomaista tehostamaan toimiaan ympäristöä, yhteiskuntaa ja hallintotapaa koskevan tiedon julkistamisessa EU:n tasolla nykyisin olevien puutteiden korjaamiseksi. Puutteita on muun muassa fossiilisiin polttoaineisiin liittyviä omaisuuseriä koskevilla tiedoilla ja tiedoilla omaisuuseriä, jotka ovat alttiina kroonisten ja akuuttien ilmastonmuutosilmiöiden vaikutuksille. Tavoitteena on kannustaa pankkeja panostamaan huomattavasti enemmän kestävän rahoituksen strategiaan.

2. Johdanto

2.1 Tämän lausunnon aiheena on komission (i) ehdotus asetukseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 575/2013 ⁽³⁾ muuttamisesta luottoriskiä, vastuun arvonoinniriskiä, operatiivista riskiä, markkinariskiä ja kokonaisriskipainolattiaa koskevien vaatimusten osalta (vakavaraisuusasetusta koskeva ehdotus) ja (ii) ehdotus direktiiviksi Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/36/EU ⁽⁴⁾ muuttamisesta valvontavaltuuksien, seuraamusten, kolmannen maan sivuliikkeiden sekä ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyvien riskien osalta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/59/EU muuttamisesta (vakavaraisuusdirektiiviä koskeva ehdotus).

2.2 Kuten perusteluissa todetaan, molemmat säädökset perustuvat tarpeeseen panna täytäntöön Basel III -standardit. Samalla niissä käsitellään myös useita rahoitusvakauden ja talouden vakaan rahoittamisen kannalta merkityksellisiä seikkoja covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen yhteydessä. Näihin kuuluu riskiperusteisen pääomakehityksen vahvistaminen, entistä suuremman huomion kiinnittäminen ympäristöön, yhteiskuntaan ja hallintotapaan liittyviin riskeihin vakavaraisuuskehityksessä ja valvontavaltuuksien ja -välineiden yhdenmukaistamisen jatkaminen.

3. Yleistä

3.1 ETSK korostaa, että rahoitusmarkkinoiden vakaus on talouden yleisen vakauden ehdoton edellytys ja on siis siten yleisen edun mukaista. Pankkialan järkevä sääntely ja valvonta on olennaista häiriöiden ja kriisin uhan ehkäisemiseksi. Vakavaraisuusvaatimuksilla on puolestaan ratkaiseva merkitys pyrittäessä välttämään julkisten varojen käyttämistä vaikeuksissa olevien pankkien pelastamiseen.

3.2 Basel III -standardien tarkka ja oikeudenmukainen täytäntöönpano on tärkeää eurooppalaisten yritysten ja työpaikkojen kannalta, mutta myös sitä varten, että voidaan mahdollistaa asunnon hankkiminen ja tukea EU:n vientivetoisia talouksia, joista niin monet yritykset ovat riippuvaisia kasvaakseen ja monet kansalaiset työllistyäkseen. Nämä kansainväliset standardit pannaan täytäntöön myös EU:n pankkitoimintamallissa, joka on luonnostaan enemmän riskejä välttävä ja vähemmän riippuvainen pääomamarkkinoista kuin muiden lainkäyttöalueiden mallit.

3.3 ETSK on tyytyväinen komission ehdotuksiin Basel III -standardien jäljellä olevien osien käyttöönotosta. Tarkoituksena on vähentää sääntelyn katvealueiden hyväksikäytön riskiä, luoda luottamusta ja tarjota ennakoitavuutta sijoittajille ja sääntelyviranomaisille. ETSK toteaa, että EU tarvitsee sääntöjä pystyäkseen vastaamaan Euroopan unionin haasteisiin (elpyminen, ilmasto ja digitalisaatio), ottamaan huomioon erityispiirteensä (pankkien luotonanto on ylivoimaisesti tärkein rahoituskanava EU:n taloudessa) ja saavuttamaan kunnianhimoiset tavoitteensa (pääomamarkkinunioni ja vihreän kehityksen ohjelma). Toisaalta on ehdottoman tärkeää, että Euroopan kansalaiset ja veronmaksajat eivät joudu altistumaan entistä suuremmille finanssimarkkinakriisin riskeille. On siis saavutettava asianmukainen tasapaino edellä mainittujen haasteiden ja Basel III -standardien sisällön ja niissä sallitun harkintavallan välillä. ETSK kehottaa komissiota arvioimaan tarkemmin eurooppalaisten pankkien erityispiirteitä sekä niihin ja EU:n talouteen kohdistuvia vaikutuksia sen varmistamiseksi, että lainsäädäntöehdotuksissa saavutetaan asianmukainen tasapaino Basel III -standardien tiukan täytäntöönpanon, niissä sallitun kansallisen harkintavallan käytön sekä sellaisten mukautusten tarpeen välillä, joissa otetaan huomioon sekä EU:n talouden että EU:n pankkien erityispiirteet.

⁽²⁾ <https://www.eba.europa.eu/regulation-and-policy/transparency-and-pillar-3>

⁽³⁾ Vakavaraisuusasetus (CRR).

⁽⁴⁾ Vakavaraisuusdirektiivi (CRD).

3.4 ETSK toteaa, että näiden ehdotusten täytäntöönpanolla olisi turvattava rahoitusmarkkinoiden vakaus, mutta se ei saisi johtaa EU:n pankkien pääomavaatimusten perusteettomaan kasvuun yli komission arvioissa esitetyn tason. ETSK kehottaakin komissiota varmistamaan, että pääomavaatimuksiin, myös pieniin osuuspankkeihin ja pieniin pankkeihin, kohdistuvat vaikutukset eivät ole liian raskaita eivätkä siten vaikuta niiden kilpailukykyyn, samalla kun huolehditaan rahoitusmarkkinoiden vakauden varmistamisesta.

3.5 ETSK on myös täysin tietoinen siitä, että olemassa olevat pääomavaatimukset ovat osaltaan parantaneet ratkaisevalla tavalla pankkijärjestelmän häiriönsietokykyä kriisiaikoina. Tämä on käynyt ilmi myös pandemian yhteydessä, kun eurooppalaiset pankit ovat selviytyneet pandemiasta hyvin nykyisen pääomatason ansiosta ja voivat rahoittaa ja tukea edelleen Euroopan taloutta, jotta se kestää covid-19-pandemian aiheuttaman mittavan taloussokin. Lisäksi ETSK viittaa Euroopan keskuspankin ratkaisevan tärkeään rooliin, sillä se on ottanut käyttöön vahvan tukipolitiikan, joka on auttanut parantamaan pankkien häiriönsietokykyä covid-19-kriisissä.

3.6 ETSK kehottaakin komissiota varmistamaan, että nyt tehdyillä ehdotuksilla tehostetaan nykyisiä sääntöjä, etenkin pääomavaatimusten yhteydessä, jotta voidaan ehkäistä jatkossakin liiallista riskinottoa, ylivelkaantumista ja keinottelua. Nykyisessä taloudellisessa ja sosiaalisessa tilanteessa on vielä monia merkittäviä riskejä, joihin on puututtava asianmukaisesti. Tällaisia ovat esimerkiksi ilmatorismit tai järjestämättömät lainat. Pääomavaatimusten olisi oltava riittävän korkeat ehkäistäkseen konkurssin, rahoitusmarkkinoiden kuohunnan ja kriisin uhkaa, mutta ne eivät saisi olla liian korkealla tasolla. ETSK toteaa kuitenkin, että EU:n pankeilla on keskeinen rooli reaali talouden rahoittamisessa ja digitaalisen ja kestävä siirtymän tukemisessa, ja ne vaikuttavat näin välillisesti työpaikkoihin ja elintason. Nämä näkökohdat on otettava huomioon säännöksissä, jotka liittyvät pääomavaatimuksiin.

3.7 Ympäristöön, yhteiskuntaan ja hallintotapaan liittyvien seikkojen osalta ETSK huomauttaa, että rahoitusmarkkinat voivat ja niiden pitäisi tukea ja tehostaa siirtymistä kestävämpään ja vihreämpään talouteen, mutta pankkisektori ei pysty toteuttamaan tätä pitkäkestoista muutosta yksin. Euroopan tilintarkastustuomioistuimen viimeisimpien katsausten mukaan yli puolet EU:n jäsenvaltioista tukee edelleen fossiilisia polttoaineita enemmän kuin uusiutuvaa energiaa⁽⁵⁾, ja ”investoinneille myönnettävä EU:n tuki on sovittava nykyistä paremmin yhteen kestävä rahoituksen periaatteiden kanssa”⁽⁶⁾. ETSK kehottaa varmistamaan, että teollisuuspolitiikat ja EU:n ja jäsenvaltioiden asiaankuuluvat oikeudelliset kehykset ovat täysin johdonmukaisia, jotta voidaan i) edistää kestäviä investointimahdollisuuksia taloudellisten resurssien kohdentamiseksi tähän suuntaan ja ii) poistaa fossiilisten polttoaineiden tuet ja sovittaa ilmastotavoitteet yhteen sosiaalisten tarpeiden kanssa. ETSK pitääkin säädösehdotusten ympäristöön, yhteiskuntaan ja hallintotapaan liittyvien säännösten vahvistamista tervetulleena, mutta kehottaa komissiota selkeyttämään niiden säännösten soveltamista, jotka koskevat valvontaviranomaisten valtuuksia vähentää riskejä, jotka johtuvat siitä, että laitokset eivät ole linjassa unionin asiaankuuluvien poliittisten tavoitteiden ja ympäristöä, yhteiskuntaa ja hyvää hallintotapaa koskeviin tekijöihin liittyvien laajempien muutossuuntausten kanssa. Näin voidaan tehdä selväksi, miten näitä valtuuksia olisi käytettävä.

3.8 Tietojen julkistamisen ja ilmastoon liittyvien stressitestien lisäksi makrovakauseräpolitiikoilla, myös pääomapohjaisilla toimenpiteillä, voidaan edistää osaltaan pankkien ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyvien riskien huomioon ottamista ja luottovirtojen jakautumista eri sektoreille, mikä voi tukea siirtymistä hiilineutraaliin talouteen. ETSK suosittaakin, että Euroopan pankkiviranomainen ja Euroopan keskuspankki jouduttavat työtään, joka koskee

- i) ensimmäisen pilarin kehystä, jotta voidaan määrittää, otetaanko nykyisessä sääntelykehyksessä asianmukaisesti huomioon ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyvät riskit ja mahdollisesti tarvittavat toimenpiteet
- ii) ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyvien riskien stressitestauksen asianmukaista ja oikea-aikaista kalibrointia.

3.9 ETSK on tyytyväinen siihen, että komissiolle on annettu valtuudet seurata standardien täytäntöönpanoa muilla lainkäyttöalueilla, jotta voidaan varmistaa asiaankuuluviin sidosryhmiin kohdistuvan vaikutuksen ajoituksen ja merkityksen johdonmukaisuus myös pääomavaatimusten nostamisen osalta. ETSK varoittaa kuitenkin myös sääntelystandardien laskukierteestä ja standardien täytäntöönpanon lisäviivästyisestä, mikä viittaa tiettyjen sääntöjen heikompaan täytäntöönpanoon joillakin lainkäyttöalueilla. Tämä voi aiheuttaa vakavia globaaleja vakauten kohdistuvia riskejä.

⁽⁵⁾ <https://www.eca.europa.eu/fi/Pages/DocItem.aspx?did=60760>

⁽⁶⁾ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR21_22/SR_sustainable-finance_FI.pdf

4. Erityistä

4.1 ETSK on tyytyväinen erityisesti seuraaviin komission ehdotuksessa esitettyihin ehdotuksiin, mutta suosittaa analysoimaan useiden teknisten lisäparannusten mahdollisuutta:

- i) **Sovelletaan kokonaisriskipainolattiaa kunkin pankkiryhmän korkeimmalla konsolidointitasolla yhdessä riskiperusteisen uudelleenjakomekanismin kanssa** (jotta voidaan varmistaa EU:ssa olevien tytäryritysten riittävä pääomitus), sillä näin paitsi varmistettaisiin johdonmukaisuus kansainvälisesti myös vältettäisiin kielteiset vaikutukset, joita soveltamisella olisi yhteisön tasolla.
- ii) **Kokonaisriskipainolattian parannukset erityiskohteiden rahoituksessa** (495 b artikla) ovat tervetulleita, mutta asiaa olisi vielä arvioitava siltä kannalta, että voitaisiin saavuttaa parempi johdonmukaisuus riskiparametrialattioiden kanssa, kun otetaan huomioon erityiskohteiden rahoituksen alaluokkien erityispiirteet. Standardimenetelmässä sovellettavat riskiparametrialattiat eivät ole todellisten riskien tasalla eivätkä kuvasta tämän tyyppisen rahoituksen mittakaavaa.
- iii) **Pk-yritysten tukikertoimen ja infrastruktuuritukikertoimen säilyttäminen yhdessä vastuun arvon aikaisua koskevien vapautusten kanssa** (501 artikla ja 501 a artikla) on erittäin tervetullutta, koska ne ovat pankeille tärkeitä välineitä, joilla voidaan tukea jatkossakin Euroopan talouden tärkeitä segmenttejä etenkin covid-19:n jälkeisen elpymisen yhteydessä. ETSK kehottaa kuitenkin komissiota arvioimaan mahdollisuutta selkeyttää ja yksinkertaistaa entisestään infrastruktuuritukikertoimen kriteereitä infrastruktuurin rahoituksen edistämiseksi ja ottamaan samalla huomioon asiaan liittyvät riskit ja turvaamaan rahoitusvakauden.
- iv) **Läpikatsomisperiaatteen virtaviivaistaminen sijoitusrahastojen (yhteistä sijoitustoimintaa harjoittavien yritysten) käsittelyssä on periaatteessa hyvin suunniteltu**, mutta ETSK katsoo, että siihen liittyvien hallintosääntöjen ja -rajoitusten vastaavuutta on parannettava (esim. turvaautuminen kolmansien osapuolten toimittamiin tietoihin yhteistä sijoitustoimintaa harjoittavien yritysten markkinariskiä koskevan omien varojen vaatimuksen laskemisessa).
- v) **Pankkien pitkäaikaisiin strategisiin pääomasijoituksiin on sovellettava edelleen 100 prosentin riskipainotusta**, mutta ETSK katsoo, että sitä on aiheellista soveltaa yhdenvertaisesti kaikkiin pankkeihin riippumatta siitä, käytetäänkö niissä standardimenetelmää vai sisäisten mallien menetelmää.
- vi) **Pankeille tarkoitetut kannustimet resurssien siirtämiseksi kohti hiilineutraalia taloutta** ja sitoutuminen asiakkaiden suuntaan ovat keskeisessä asemassa vihreän siirtymän rahoittamisessa. ETSK katsoo, että tämän kiireellisen ja välttämättömän siirtymän vauhdittamiseksi on tärkeää, että EU ja jäsenvaltiot muuttavat merkittävästi talouden kannustimia ja pidäkkeitä, joita sovelletaan teollisuuspolitiikoissa ja asiankuuluvissa kehyksissä. ETSK kehottaa komissiota arvioimaan vielä edellä esitetyn valossa vakavaraisuusasetus- ja -direktiiviehdotuksen ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyviä säännöksiä.

4.2 ETSK esittää samalla, että ehdotuksissa olisi harkittava uudelleen useita seikkoja. ETSK korostaa, että rahoitusmarkkinoiden vakauden turvaamiseen liittyvä yleinen etu on ensisijainen tavoite ja että tässä yhteydessä on saavutettava asianmukainen tasapaino muiden poliittisten tavoitteiden kanssa. Rahoitusvakauden vaarantamista on sen sijaan ehdottomasti vältettävä. Basel III -standardien hyväksyminen EU:ssa ei saa vaarantaa tavoitetta vakauttaa rahoitusmarkkinoita, jotta oltaisiin paremmin valmistautuneita tuleviin taloushäiriöihin ja -kriiseihin. Ehdotetuilla toimenpiteillä olisi joka tapauksessa varmistettava, että pankkien pääomittamista vahvistetaan edelleen niin, että samalla varmistetaan myös niiden kilpailukyky

- i) **Poistetaan ehdollisuus, joka perustuu luokituksen soveltamiseen siirtymäratkaisuisissa luokittelemattomiin yrityksiin kohdistuvan kokonaisriskipainolattian vaikutuksen vähentämiseksi** (465 artiklan 3 kohta). Tämän taustalla on EU:n markkinoiden ulkoisten luottoluokitusten vähäinen kattavuus, ja sen tavoitteena on välttää liiallinen riippuvuus ulkoisista luokituksista luottoluokituslaitoksista annetun direktiivin mukaisesti.
- ii) ETSK kehottaa komissiota arvioimaan mahdollisuutta tarkastella **asuntolainojen kokonaisriskipainolattiaa koskevia siirtymäjärjestelyjä** uudelleen eri näkökulmista (luototus, riskimenetelmien välinen epäsymmetria, riskialttius), jotta vältetään tahattomat seuraukset mahdollisuuksiin saada asuntolainaa. Kaikissa asiaa koskevissa mahdollisissa tarkistuksissa olisi kuitenkin otettava huomioon tarve välttää kiinteistökuplien riskit.

- iii) **Tarkastellaan uudelleen sisäisten luottoluokitusten perusmenetelmää (IRB) koskevia säännöksiä**, jotta mahdollistetaan todellisten maturiteettien käyttö kiinteiden maturiteettien sijaan, jolloin voidaan ottaa huomioon todelliset riskit.
- iv) **Pidetään luottovasta-arvokertoimet (CCF) 20 prosentissa** transaktioon liittyvien ehdollisten erien (esim. suoritustakuut, tarjoustakaukset, takuusitoumukset) osalta, koska niillä on keskeinen asema EU:n taloudessa, jotta ne olisivat johdonmukaisia maksukyvyttömyyttä asianomaisilla markkinoilla koskevien todellisten tietojen kanssa.
- v) **Pääomamarkkinoihin liittyviä säännöksiä olisi arvioitava tarkemmin**, jotta voitaisiin välttää valtiolle ja yrityksille aiheutuviin suojaus-, likviditeetti- ja rahoituskuluihin kohdistuvan kohtuuttoman vaikutuksen vaara ja auttaa näin tehostamaan EU:n yrityssijoituspankkien kilpailukykyä EU:n markkinoilla ja kansainvälisillä markkinoilla.
- vi) **Muutetaan sitä, miten lasketaan vähemmistöosuuksien todellinen panos konsolidoituun pääomaan.** Nykyisellään se on vastoin pääomamarkkinaunionin tavoitteita ja heikentää halukkuutta yritysten listautumiseen.

4.3 ETSK korostaa, että ilmastonmuutos aiheuttaa riskejä, jotka vaikuttavat jo nyt pankkeihin ja joilla voi olla vakavia seurauksia pankkien rahoitusvakautteen, ellei niihin puututa asianmukaisesti sekä sääntelyn että pankkitoiminnan tasolla. ETSK arvostaakin työtä, jota Baselin pankkivalvontakomitea ja eurooppalaiset viranomaiset ovat tehneet ilmastoon liittyvien rahoitusriskien alalla, nykyisen kehyksen mahdollisten aukkojen tunnistamisessa ja niiden korjaamiseen tähtäävien mahdollisten toimien tarkastelussa. ETSK kehottaa lisäksi komissiota varmistamaan, että kaksinkertaisen olennaisuuden periaatetta noudatetaan tarkkaan, kun kehitetään edelleen puitteita vihreämpään talouteen siirtymisen rahoittamiseksi.

4.4 ETSK kehottaa komissiota arvioimaan mahdollisuutta soveltaa suhteellisuusperiaatetta pankkeihin, jotka ovat kooltaan ja asemaltaan pieniä ja joiden altistuminen järjestelmäriskille on vähäistä (vakavaraisuusasetuksen pienten ja rakenteeltaan yksinkertaisten yhteisöjen määritelmän mukaan) mutta joiden on kuitenkin noudatettava tiukempia vaatimuksia, muun muassa julkistamis- ja pääomavaatimuksia, koska ne ovat osa "merkittävää" pankkiryhmää. Suhteellisuusperiaatteen liittyvässä arvioinnissa on kuitenkin otettava huomioon, että merkittävään pankkiryhmään kuuluvilla pienemmällä pankeilla on käytettävissä enemmän resursseja julkistamis- ja pääomavaatimusten täyttämiseksi.

Bryssel 23. maaliskuuta 2022.

*Euroopan talous- ja sosiaalikomitean
puheenjohtaja
Christa SCHWENG*