



Bryssel 22.1.2020
COM(2020) 27 final

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE
KOHTI EUROOPAN TULEVAISUUTTA KÄSITTELEVÄÄ KONFERENSSIA**

KOHTI EUROOPAN TULEVAISUUTTA KÄSITTELEVÄÄ KONFERENSSIA

EUROOPAN KOMISSION PANOS

22. tammikuuta 2020

1. EUROOPPALAISEN DEMOKRATIAN EDISTÄMISEN AIKA ON NYT

Yli 200 miljoonaa Euroopan kansalaista äänesti toukokuussa 2019 pidetyissä Euroopan parlamentin vaaleissa. Äänestysaktiivisuus oli korkein kahteenkymmeneen vuoteen. Se osoittaa selvästi, että eurooppalaiset haluavat aktiivisemmän roolin, kun päätetään, mitä Euroopan unioni tekee. Digitaalitekniologia ja sosiaalinen media muuttavat poliittista osallistumista ja kansalaisvaikuttamista perusteellisesti, joten kansalaiset – erityisesti nuoremmat sukupolvet – vaativat saada osallistua politiikan laatimiseen myös muutoin kuin äänestämällä vaaleissa viiden vuoden välein.

"Haluan, että eurooppalaiset rakentavat unionin tulevaisuuden. Heillä pitäisi olla johtava ja aktiivinen rooli prioriteettiemme ja tavoitetasomme määrittelyssä. Haluan, että kansalaiset saavat äänensä kuululle Euroopan tulevaisuutta käsittelevässä konferenssissa, joka alkaa vuonna 2020 ja kestää kaksi vuotta."

Euroopan komission puheenjohtaja
Ursula von der Leyen

*Kunnianhimoisempi unioni –
Ohjelma Euroopalle, 16. heinäkuuta 2019*

Meidän on reagoitava tähän vaatimukseen.

Euroopan unionin demokraattinen järjestelmä on ainutlaatuinen. Se kattaa 500 miljoonaa ihmistä ja ylittää valtioiden rajat. Jotta se voisi olla entistäkin elinvoimaisempi, interaktiivisempi ja merkityksellisempi kansalaistemme kannalta, käyttöön on otettava uusia menetelmiä. Puheenjohtaja Ursula von der Leyen on luvannut toteuttaa tämän antamalla eurooppalaisille enemmän sananvaltaa sen suhteen, mitä unioni tekee ja miten se toimii heidän hyväkseen. Tämä on keskeinen lähtökohta ajatukselle **Euroopan tulevaisuutta käsittelevästä konferenssista.**

Eurooppa on saanut kokea kymmenen vuoden ajan jatkuvaa talouskasvua vuosia kestäneiden kriisien jälkeen, useammalla eurooppalaisella kuin koskaan on työpaikka, ja vaikka jonkinasteista euroskeptisyyttä esiintyykin, kansalaisten tuki unionille on suurimmillaan lähes 30 vuoteen¹. Tämän sisäisen vahvuutemme ansiosta meillä on nyt hyvä lähtökohta katsoa tulevaan ja luoda näkemys Euroopan tulevaisuudesta. **On tullut aika edistää eurooppalaista demokratiaa.**

Monet eurooppalaiset ovat yhä moninapaisemmassa maailmassa yhä huolissaan tulevaisuudestaan, ja Euroopan unionin on osoitettava, että se voi antaa vastauksia heidän kysymyksiinsä. **EU:n politiikalla on autettava kansalaisia ja yrityksiä saamaan hyötyä vihreästä ja digitaalisesta siirtymästä.** Sillä on puututtava eriarvoisuuteen ja varmistettava, että Euroopan unioni on oikeudenmukainen, kestävä ja kilpailukykyinen talous. Näin voimme osoittaa, että Eurooppa pystyy esiintymään päättäväisemmin ja edistämään arvojaan ja normejaan maailmassa.

Konferenssi on merkittävä osoitus yleiseurooppalaisesta demokratiasta. **Se tulee olemaan uudenlainen julkinen foorumi, jolla käydään avointa, osallistavaa, läpinäkyvää ja jäsenneltyä keskustelua kansalaisten kanssa monista keskeisistä tavoitteista ja haasteista.**

¹ Euroopan parlamentin syksyn [Eurobarometri](#), joulukuu 2019.

Tässä on tarkoitus noudattaa alhaalta ylöspäin suuntautuvaa lähestymistapaa, joka on kaikenlaisia taustoja ja kaikkia unionin alueita edustavien kansalaisten ulottuvilla. Sen **olisi heijastettava Euroopan monimuotoisuutta**. Konferenssi on avoinna kansalaisyhteiskunnalle, EU:n toimielimille ja muille EU:n elimille, kuten alueiden komitealle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle, sekä kansallisille, alueellisille ja paikallisille viranomaisille, parlamenteille ja muille sidosryhmille, jotka kaikki osallistuvat siihen tasavertaisina kumppaneina. Viime kädessä kyse on eurooppalaisten ja heitä palvelevien instituutioiden välisen yhteyden vahvistamisesta.

Konferenssin konseptin, rakenteen, laajuuden ja ajoituksen määrittämisen on oltava Euroopan parlamentin, neuvoston ja Euroopan komission aidosti yhteinen tehtävä. Yhteistyön tuloksena olisi annettava näiden kolmen toimielimen **yhteinen julistus**, joka olisi myöhemmin myös muiden toimijoiden, esimerkiksi instituutioiden, organisaatioiden ja sidosryhmien, allekirjoitettavissa. Kansallisilla ja alueellisilla parlamenteilla ja toimijoilla on konferenssissa tärkeä rooli, ja niitä olisi kannustettava järjestämään konferensseihin liittyviä tapahtumia. Niiden osallistumisen avulla olisi varmistettava, ettei konferenssin vaikutus rajoitu pelkästään Euroopan pääkaupunkeihin, vaan ulottuu unionin kaikkiin kolkkiin.

Euroopan parlamentti ja neuvosto valmistelevat parhaillaan omia panoksiaan tähän prosessiin. Euroopan parlamentti antoi 15. tammikuuta 2020 päätöslauselman², jossa se suhtautui myönteisesti ehdotukseen järjestää Euroopan tulevaisuutta käsittelevä konferenssi ja totesi, että konferenssin olisi oltava avoin ja läpinäkyvä prosessi, jossa kansalaisiin ja sidosryhmiin sovelletaan osallistavaa ja tasapainoista lähestymistapaa. Eurooppa-neuvosto totesi 12. joulukuuta 2019 antamissaan päätelmissä haluavansa, että neuvoston puheenjohtajavaltio Kroatia aloittaisi työn neuvoston kannan määrittämiseksi.³ Puheenjohtajavaltio Kroatia on itse sisällyttänyt konferenssin puheenjohtajakautensa painopisteisiin.⁴

Tämä tiedonanto on komission panos tähän prosessiin.

2. AVOIN KESKUSTELU SIITÄ, MIKÄ ON TÄRKEÄÄ KANSALAISILLE

Keskustelun tarkentamiseksi ja tehokkaan seurannan mahdollistamiseksi Euroopan komissio ehdottaa, että konferenssin perustana on **kaksi rinnakkaista teemaa**, joista toinen keskittyy toimintalinjoihin ja unionin tavoitteisiin ja toinen institutionaalisiin kysymyksiin.

2.1 KUNNIANHIMOISEMPI UNIONI

Konferenssin olisi perustuttava EU:n kunnianhimoisiin tavoitteisiin, jotka on esitetty komission kuudessa poliittisessa painopisteessä⁵ ja Eurooppa-neuvoston strategisessa ohjelmassa⁶. Näihin kuuluvat ilmastonmuutoksen torjunta ja ympäristöhaasteiden ratkaiseminen, kansalaisten hyväksi toimiva talous, sosiaalinen oikeudenmukaisuus ja tasa-arvo, Euroopan digitalisaatio, eurooppalaisten arvojen edistäminen, EU:n äänen vahvistaminen maailmassa sekä unionin demokraattisen perustan lujittaminen. Vaikka näiden aiheiden olisi muodostettava keskustelun perusta, konferenssissa käsiteltävien asioiden ei

² Euroopan parlamentin kanta Euroopan tulevaisuutta käsittelevään konferenssiin https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0010_EN.html

³ Eurooppa-neuvoston päätelmät, 12. joulukuuta 2019, <https://www.consilium.europa.eu/media/41777/12-euco-final-conclusions-fi.pdf>

⁴ https://vlada.gov.hr/UserDocsImages/Vijesti/2019/12%20prosinac/31%20prosinca/web_FINAL_PROGRAMM_E_EN_FINAL.pdf

⁵ Kunnianhimoisempi unioni – Ohjelma Euroopalle, <https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission-fi.pdf>

⁶ Uusi strateginen ohjelma 2019–2024: <https://www.consilium.europa.eu/media/39915/a-new-strategic-agenda-2019-2024-fi.pdf>

pitäisi rajoittua pelkästään niihin. Kansalaisten olisi voitava tuoda esiin tärkeiksi katsomiaan kysymyksiä.

2.2 INSTITUTIONAALISET KYSYMYKSET

Toinen teema olisi demokraattiset prosessit ja institutionaaliset kysymykset, erityisesti kärkiehdokasjärjestelmä Euroopan komission puheenjohtajan valinnassa ja ylikansalliset ehdokaslistat Euroopan parlamentin vaaleissa. Ylikansallisten listojen laatiminen edellyttäisi ainakin muutoksia EU:n vaalilainsäädäntöön. Tämä puolestaan edellyttäisi Euroopan parlamentin ehdotusta, joka hyväksyttäisiin neuvostossa yksimielisesti, ja jäsenvaltioiden hyväksyntää omien valtiosääntöjensä asettamien vaatimusten mukaisesti. Koska komissiolla ei ole toimivaltaa tällä alalla, sen olisi toimittava yhteystahona ja välittäjänä Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä. Komissio on valmis antamaan käyttöön oikeudellista ja institutionaalista asiantuntemusta, tutkimaan vaaliprosesseja ja tarkastelemaan toimielinten välisiä suhteita, jos tästä on hyötyä muille toimielimille.

3. OIKEANLAISEN TILAN LUOMINEN EUROOPPALAISILLE MIELIPITEENSÄ ILMAISEMISEEN

3.1 KOKEMUKSET PERUSTANA

Lähtökohtana olisi oltava jo vakiintuneet kansalaiskeskustelut, mutta niiden rinnalle on syytä ottaa uusia elementtejä, jotta osallistumismahdollisuudet olisivat aiempaa kattavampia ja kansalaisilla olisi enemmän keinoja, joiden kautta he pääsevät muokkaamaan Euroopan tulevaisuutta. Euroopan unionin olisi myös hyödynnettävä laajaa kokemustaan kansalaisten kuulemisesta sen varmistamiseksi, että konferenssi tavoittaa mahdollisimman paljon eurooppalaisia. Näitä kokemuksia on saatu muun muassa seuraavista:

- vuosina 2015–2019 järjestetyt 1 850 kansalaiskuulemista, joissa oli mukana 218 700 osallistujaa 650 paikkakunnalla eri puolilla Euroopan unionia
- kaikkien aikojen ensimmäinen Euroopan tulevaisuutta käsittelevä Euroopan kansalaispaneeli, joka kokosi yhteen 100 asiantuntijoiden avulla valittua kansalaista kaikkialta unionista
- komission jäsenten yli 900 vierailua kansallisissa ja alueellisissa parlamenteissa vuodesta 2014 alkaen.

Komissio on jo sitoutunut lisäämään merkittävästi yhteyksiään kansalaisiin, erityisesti jäsenvaltioiden pääkaupunkien ulkopuolella. Komission puheenjohtaja von der Leyen on jo pyytänyt kutakin komissionsa jäsentä vierailemaan kaikissa jäsenvaltioissa toimikautensa ensimmäisellä puoliskolla. Jokaisen kollegion jäsenen olisi myös osallistuttava konferenssiin liittyviin tapahtumiin eri puolilla Eurooppaa ja oltava yhteydessä kansalaisiin sekä kansallisiin, alueellisiin ja paikallisiin poliitikkoihin ja toimijoihin.

Konferenssissa olisi myös hyödynnettävä EU:n toimielinten ja jäsenvaltioiden kokemuksia aktiivisesta yhteydenpidosta Euroopan kansalaisten kanssa. Esimerkiksi monet Euroopan parlamentin jäsenet ovat viime vuosina osallistuneet kansalaiskeskusteluihin ja muihin keskusteluihin. Myös Euroopan talous- ja sosiaalikomitea ja alueiden komitea ovat käynnistäneet merkittäviä tiedotusaloitteita. Konferenssissa on käytettävä hyväksi kokemusta, jota on saatu erilaisista kansalaisten kuulemisista ja osallistavista demokraattisista tapahtumista, kuten jäsenvaltioissa järjestetyistä kansalaiskokouksista. Kansallisilla parlamenteilla sekä työmarkkinaosapuolilla, alue- ja paikallisviranomaisilla ja kansalaisyhteiskunnalla on oltava keskeinen rooli koko konferenssin ajan.

Konferenssin yhteydessä olisi tuotava esiin **olemassa olevia välineitä**, joiden avulla kansalaiset voivat osallistua EU:n päätöksentekoon. Näitä ovat esimerkiksi eurooppalainen kansalaisaloite ja julkiset kuulemiset Kerro mielipiteesi -verkkosivustolla⁷. Konferenssista tiedottamisessa voitaisiin käyttää myös muita Euroopan unionin ohjelmia, kuten Erasmusta, DiscoverEU-hanketta ja Euroopan solidaarisuusjoukkoja. Ohjelmakohtaisilla verkkosivuilla tai esimerkiksi DiscoverEU-matkojen yhteydessä voitaisiin levittää tietoa mahdollisuuksista osallistua konferenssiin.

3.2 KANSALAIKESKUSTELUT SEURAAVALLE TASOLLE – UUDET OSALLISTUMISMUODOT

Kansalaisosallistumisen uusien muotojen edistäminen lisää unionin legitimitettä ja ihmisten luottamusta siihen sekä täydentää sen edustuksellista demokratiaa. Konferenssissa on tuotava esiin tiettyä kansalaiskeskusteluiden erityispiirrettä eli niiden luomaa yhteyttä kansalaisten näkemysten ja käytännön päätöksenteon välillä. Näin eurooppalaisille voidaan osoittaa, että heidän äänellään on merkitystä.

Komissio on sitoutunut toteuttamaan muiden EU:n toimielinten kanssa mahdollisimman tehokkaat toimet sen varmistamiseksi, että kansalaisten ajatukset otetaan huomioon EU:n päätöksenteossa.

Koko konferenssin ajan voitaisiin säännöllisesti järjestää **aihekohtaisia paneelikeskusteluja**, joissa on mukana kansalaisten edustajia ja asiantuntijoita. Näissä keskusteluissa olisi kuultava konferenssissa esiin tulleita ajatuksia sekä sidosryhmien ja vaaleilla valittujen edustajien näkemyksiä. Tarkoituksena on pohtia, millaisia suosituksia voitaisiin antaa jatkotoimia varten. Komissio on myös valmis siihen, että paneelit olisivat laajempia ja hajautetumpia. ”Eurooppalaiseen kansalaispaneeliin” voitaisiin koota henkilöitä, jotka vastaavat kansalaisten maantieteellistä taustaa, sukupuolijakaumaa, ikää, sosioekonomista tilannetta ja/tai koulutustasoa. Se voisi kokoontua useita kertoja konferenssin aikana ja toimittaa konferenssille luettelon suositusehdotuksistaan.

Kansalaiskeskusteluiden lisäksi **meidän olisi suhtauduttava avoimesti uusiin osallistumismuotoihin.**

Esimerkiksi **monikielinen digitaalinen foorumi** voisi tarjota pysyvän ja helpon tavan tutustua konferenssiin. Sillä pyrittäisiin maksimoimaan osallistuminen, saavutettavuus ja avoimuus

- julkistamalla kaikki konferenssiin ja käsiteltäviin aiheisiin liittyvät asiakirjat
- esittämällä keskustelut suoratoistona
- kokoamalla keskustelujen tulokset yhteen paikkaan
- edistämällä muita interaktiivisia tapoja käydä julkista keskustelua osana konferenssia.

Avoimina yleisötilaisuuksina järjestettävien kansalaiskeskusteluiden lisäksi **paikallisten, alueellisten ja kansallisten kumppaneiden olisi järjestettävä monenlaisia muita konferenssiin liittyviä tilaisuuksia.** Kaikkia instituutioita ja kansalaisyhteiskuntaa edustavia kumppaneita, jotka haluavat osallistua konferenssiin, olisi pyydettävä vahvistamaan yhteisessä julistuksessa määritellyt periaatteet ja tavoitteet.

Erityisesti nuorten houkuttelemiseksi olisi käytettävä aiempaa laajemmin interaktiivisia ja luovia osallistumismuotoja, kuten urheilutapahtumia tai festivaaleja. Samaan tapaan voitaisiin

⁷ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_fi

järjestää konferenssiin liittyviä hackathon-tapahtumia, joilla edistettäisiin innovatiivista ajattelua erityisistä kysymyksistä, sekä muita aloitteita ihmisten kannustamiseksi osallistumaan omalla tavallaan. On tärkeää tavoittaa myös vanhempi sukupolvi ja varmistaa, että perinteisiin osallistumismuotoihin kiinnitetään huomiota.

Prosessissa on tärkeintä edistää mahdollisimman laajaa osallistumista ja huomioida eri puolilta unionia esitettävät näkemykset. **Kaikille eurooppalaisille olisi varmistettava yhtäläiset mahdollisuudet osallistua** riippumatta siitä, ovatko he nuoria vai vanhoja, asuvatko he maalla vai kaupungissa, ja tuntevatko he unionia ennestään. Demokratian kannalta on olennaisen tärkeää tavoittaa eurooppalaisten hiljainen enemmistö, tarjota sille mahdollisuuksia ja antaa tilaa tuoda mielipiteensä julki. Koko prosessin ajan Euroopan moninaisuuden olisi tultava esiin tilaisuuksissa, joilla pyritään tavoittamaan kansalaiset heidän asuinpaikastaan tai taustastaan riippumatta. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä sukupuolten tasa-arvoon ja siihen, että vähemmistöt ja vammaiset ovat edustettuina.

4. YHTEYDET KANSALAIISIIN

Konferenssin onnistuminen riippuu suurelta osin siitä, miten tehokkaasti ja laajasti siitä tiedotetaan eurooppalaisille. Euroopan parlamentin, neuvoston ja Euroopan komission olisi yhdistettävä voimansa EU:n muiden toimielinten ja elinten sekä paikallisten, alueellisten ja kansallisten poliittisten edustajien, instituutioiden ja sidosryhmien kanssa. Niiden olisi jaettava vastuu konferenssin esiin tuomisesta ja varmistettava, että niiden toimet täydentävät ja tukevat toisiaan. Euroopassa eri tasoilla vaaleilla valitut miljoona edustajaa ovat keskeisen tärkeässä roolissa keskustelun edistäjinä ja rikastajina omissa vaalipiireissään.

Tavoitteiden saavuttamiseksi on otettava käyttöön asianmukaiset keinot. **Kaikkien EU:n toimielinten olisi oltava valmiita tarjoamaan erityisesti taloudellisia resursseja konferenssin järjestämiseen ja toteuttamiseen.**

Kaikki kollegion jäsenet osallistuvat konferenssista tiedottamiseen. Varapuheenjohtaja Dubravka Šuica johtaa konferenssia koskevaa komission työtä varapuheenjohtaja Věra Jourován tuella institutionaalisen teeman osalta ja varapuheenjohtaja Maroš Šefčovič tuella ennakkoinnin ja toimielinten välisen toiminnan osalta. Myös Euroopan parlamentti ja jäsenvaltiot voisivat nimetä keskustelua varten yhteystahoja julkisiksi edustajiksi tai lähettäjäiksi. Tämä voi lisätä näkyvyyttä ja vaikutusta kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla.

Konferenssin olisi oltava helposti kansalaisten tunnistettavissa yhtenäisen identiteetin ansiosta. Siihen olisi kuuluttava yhteinen visuaalinen ilme, jota kaikki kumppanit käyttävät kaikissa konferenssin puitteissa järjestettävissä toimissa. Komissio ehdottaa viestintään kattavaa lähestymistapaa, johon osallistuvat kaikki toimielimet, johon yhdistetään niiden yhteiset resurssit ja jolla luodaan synergioita ja maksimoidaan konferenssin vaikutus. Olisi laadittava yhteinen edistämissuunnitelma, jonka mukaisesti toimielimet jakavat vastuun konferenssiin liittyvän tiedotustoiminnan onnistumisesta.

Yhteisissä monikielisissä viestintätoimissa olisi keskityttävä erityisesti – mutta ei yksinomaan – nuoriin sekä digitaalisiin alustoihin. Viestintätoimiin voitaisiin esimerkiksi ottaa konferenssilähettäjäiksi entisiä Erasmus-opiskelijoita ja Euroopan solidaarisuusjoukkojen jäseniä sekä muita verkostoja, joissa on mukana nuoria. Samassa lähettäjätoiminnassa voisivat olla mukana myös sadat tuhannet together.eu-verkkosivulle rekisteröityneet henkilöt.

Jäsenvaltioissa olevilla komission edustustoilla ja Euroopan parlamentin yhteystoimistoilla on keskeinen rooli konferenssista tiedottamisessa, tasa-arvoiseen, osallistavaan ja

oikeudenmukaiseen osallistumiseen kannustamisessa, toteutettavien toimien koordinoinnissa kansallisella ja paikallisella tasolla sekä konferenssin puitteisiin sisältyvien tapahtumien ja keskustelujen järjestämisessä.

Alueilla toimivat EU:n verkot, erityisesti Europe Direct -verkot, voivat auttaa edistämään ja järjestämään alueellisia keskusteluja. Euroopan komission edustustot voisivat esimerkiksi nimetä tietyt Europe Direct -yhteyspisteet alueellisiksi keskuksiksi, jotka auttaisivat järjestämään ja seuraamaan keskusteluja, olisivat yhteydessä alue- ja paikallisviranomaisiin ja järjestäisivät omia osallistamistoimiaan.

Sosiaalisella medialla on oltava rooli kohdeyleisön laajentamisessa esimerkiksi sopivien mielipidevaikuttajien kautta. Tämä koskee sekä digitaalisen alustan esille tuomista että kansalaisten kannustamista osallistumaan keskusteluihin henkilökohtaisesti tai verkossa.

Konferenssia koskevan viestinnän olisi oltava avointa, ja sen olisi tuotava esiin konferenssin yhteydessä tehty työ. Monikielinen digitaalinen foorumi toimii tiedotuksen ja toiminnan solmukohtana kansallisella ja EU:n tasolla. **Kaikkien kumppanien olisi käytettävä digitaalista foorumia ja noudatettava tiukkoja avoimuusvaatimuksia viestiessään tapahtumistaan.**

Kaikkien konferenssiin liittyvien tapahtumien kalenteri olisi julkaistava foorumilla, ja kokoukset ja suuret tapahtumat olisi mahdollisuuksien mukaan lähetettävä suoratoistona verkossa. Tiedotus- ja taustamateriaalit, myös selkeä oppimateriaali käsiteltävistä asioista, olisi julkaistava verkossa. Erityistä huomiota kiinnitetään disinformaation torjuntaan.

5. JATKOTOIMET KANSALAISTEN MIELIPITEIDEN SUHTEEN

Näin mittavasta keskustelusta on hyötyä vain, jos ja kun siitä seuraa todellisia toimia ja konkreettisia tuloksia. Tämän vuoksi puheenjohtaja von der Leyen on luvannut poliittisissa suuntaviivoissa toimia konferenssissa keskustellun ja sovitun pohjalta. Tämä on yksi konferenssin keskeisistä saavutuksista ja kokonaan uusi tilanne. Sen pitäisi viime kädessä osoittaa, että demokratiaan osallistuminen on jatkuva prosessi, joka toimii hyvin vaalien välissäkin.

Palautemekanismeilla olisi varmistettava, että esitetyt ajatukset johtavat konkreettisiin suosituksiin EU:n tulevia toimia varten. Mekanismi voisi vaihdella eri aihealueilla sitä mukaa kun aiheita tulee esiin ja toteutua eri muodoissa, esimerkiksi komission edustustojen raportteina, konferenssien pohjalta toteutettuina mielipidemittauksina sekä verkossa ja sosiaalisessa mediassa käytävien keskustelujen ja muiden saatavilla olevien tietojen asiantuntijaseurantana. Komissio voi osallistua tähän prosessiin esimerkiksi neljännesvuosittain julkaistavilla kertomuksilla. Kertomusten olisi oltava julkisesti saatavilla ja niistä olisi tiedotettava proaktiivisesti. Kertomuksista saadaan arvokasta tietoa. Ne liittyvät tiiviisti komission ennakoivaan työhön, sillä niissä yksilöidään ne yhteiskunnalliset, taloudelliset ja poliittiset suuntaukset, joiden avulla EU:n lainsäädännössä voidaan ottaa huomioon tulevaisuuden vaatimukset.

Osana palautemekanismeja on tärkeää määrittää, miten kansalaisten palaute **sisällytetään suosituksiin johdonmukaisella tavalla.** Komissio on valmis **ottamaan huomioon kansalaisten palautteen ja ehdotukset laatiessaan lainsäädäntöohjelmaansa.**

6. AIKATAULU

Komissio ehdottaa, että konferenssi alkaa **Eurooppa-päivänä 9. toukokuuta 2020.** Tänä vuonna tulee kuluneeksi 70 vuotta Schumanin julistuksen allekirjoittamisesta ja 75 vuotta

toisen maailmansodan päättymisestä. Koska konferenssi alkaisi, kun Kroatia on EU:n neuvoston puheenjohtaja, sen avajaistilaisuus voitaisiin järjestää Dubrovnikissa.

Kullakin neuvoston puheenjohtajakaudella voitaisiin järjestää jokin tapahtuma pääkaupunkien ulkopuolella, mikä korostaisi konferenssin paikallista luonnetta ja neuvoston sitoutumista aktiiviseen rooliin siinä. Näissä tapahtumissa voitaisiin esitellä mahdollisia saavutuksia välitavoitteissa.

Eri keskustelujen tulokset ja suositukset olisi esiteltävä vuoden 2022 alkupuoliskolla Ranskan puheenjohtajakaudella. Tällöin olisi myös pohdittava seuraavia vaiheita. **On tärkeää, että tämä sitoutuminen jatkotoimiin mainitaan virallisesti yhteisessä julistuksessa heti prosessin alussa.**

Institutionaalisen teeman osalta aikataulussa olisi otettava huomioon vuoden 2024 Euroopan parlamentin vaalit, joihin mennessä mahdollisten vaalilakiin tehtävien muutosten olisi tultava voimaan.

7. PÄÄTELMÄT

Joka päivä käy selvemmäksi, että kansalaiset haluavat aktiivisemmän roolin poliittisessa päätöksenteossa, myös EU:n tasolla. Tämä pätee niin Euroopassa kuin rajojemme ulkopuolella. Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin yleisenä tavoitteena on kannustaa Euroopan kansalaisia osallistumaan demokratiaan ja helpottaa tätä osallistumista muulloinkin kuin Euroopan parlamentin vaalien yhteydessä. Konferenssilla ei ole tarkoitus korvata edustuksellista demokratiaa vaan täydentää ja vahvistaa sitä.

Konferenssi ei voi olla pelkkä tilannekatsaus. Sen on oltava keino antaa Euroopan kansalaisille mahdollisuus vaikuttaa EU:n politiikkaan. Avaamalla kansalaisille vahvemmat ja pysyvämmät viestintäkanavat ja tarjoamalla erilaisia kaikille avoimia foorumeita mielipiteen ilmaisemiseen voimme varmistaa, että Eurooppa todella tuottaa eurooppalaisten toivomia tuloksia.

Konferenssi tarjoaa EU:lle tilaisuuden esitellä, miten se voi tulevaisuudessa kehittyä rakentavalla yhteistyöllä kansalaistensa kanssa. Tämä puolestaan voi inspiroida muita alueita maailmassa.

Tämä tiedonanto on komission panos kolmen toimielimen väliseen keskusteluun, jolla pyritään määrittelemään yhdessä ja nopeasti konferenssin laajuus, muoto, rakenne ja tavoitteet yhteisellä julistuksella. Sen pitäisi olla avoin myös muille allekirjoittajille, kuten eri instituutioille, organisaatioille ja sidosryhmille. Mitä laajemmin eri tahot saavutetaan, sitä parempi.

Komissio on vakuuttunut siitä, että aiempaa vahvempi kumppanuus Euroopan poliittisten päättäjien ja kansalaisten välillä vahvistaa kansalaisten ääntä ja ohjaa EU:n päätöksentekoa tulevaisuudessa. Viimeaikaisten tiedotus- ja keskustelutilaisuuksien menestyksen pohjalta on aika tarttua tilaisuuteen ja käynnistää tämä ainutlaatuinen keskustelu.