

Kuulemismenettelystä vastaavan neuvonantajan loppukertomus ⁽¹⁾**AT.40049 – MasterCard II****(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)**

(2019/C 185/06)

1. Asia AT.40049 koskee MasterCardin korttimaksujärjestelmän kahta näkökohtaa ⁽²⁾. Tämä kertomus liittyy päätösluonnokseen, joka koskee toista näistä näkökohdista eli aiemmin sovellettuja sääntöjä, jotka koskivat rajat ylittävää maksutapahtumien vastaanottamista mainitussa järjestelmässä ⁽³⁾.
2. Rajat ylittävästä vastaanottamisesta on kyse silloin, kun kauppias sijaitsee eri maassa kuin vastaanottaja ⁽⁴⁾. Näiden sääntöjen mukaan rajat ylittävien maksutapahtumien vastaanottajan, joka sijaitsi eri ETA:n jäsenvaltiossa kuin kauppias, oli maksettava liikkeeseenlaskijalle kauppiaan kotimaan kansallinen monenvälinen oletussiirtohinta ⁽⁵⁾, ellei vastaanottaja ollut aiemmin sopinut siirtohinnasta liikkeeseenlaskijan kanssa.
3. Päätösluonnos on osoitettu yrityksille MasterCard Europe S.p.r.l., MasterCard Incorporated ja MasterCard International Incorporated, jäljempänä yhdessä 'MasterCard'.
4. Päätösluonnoksen mukaan MasterCard rikkoi 27. helmikuuta 2014–8. joulukuuta 2015 SEUT-sopimuksen 101 artiklaa ja ETA-sopimuksen 53 artiklaa antaessaan päätöksiä, joilla säännellään korttimaksualalla ETA-alueella rajat ylittävissä maksutapahtumien vastaanottamisessa sovellettavaa monenvälistä siirtohintaa.
5. Komissio aloitti MasterCardia koskevan menettelyn 9. huhtikuuta 2013. Komissio antoi 9. heinäkuuta 2015 väitetiedoksiannon, joka koski asian AT.40049 molempia näkökohtia.
6. MasterCardilla oli mahdollisuus tutustua ei-luottamuksellisiin tutkinta-asiakirjoihin 24. heinäkuuta ja 3. elokuuta 2015. MasterCardin elokuussa 2015 esittämien pyyntöjen johdosta kilpailun pääosasto järjesti asianomaisten tietojen toimittajien suostumuksella tietohuonemenettelyn, jossa MasterCardin nimeämät ulkopuoliset neuvonantajat saivat tutustua niin kutsutussa tietohuoneessa komission tutkinnan yhteydessä saatuihin arkaluontoisiin tietoihin, jotka oli tarvittaessa anonymisoitu.
7. MasterCard vastusti niiden poistojen laajuutta, jotka kilpailun pääosasto oli määrännyt tehtäväksi ulkopuolisten neuvonantajien tietohuoneessa MasterCardia varten laatimaan raporttiluonnokseen. MasterCard esitti minulle osaan näistä poistoista, jotka koskivat tiettyä raportin osiota, liittyvät väitteensä päätöksen 2011/695/EU 7 artiklan 1 kohdan mukaisesti. MasterCard pyrki myös saamaan lykkäystä määräaikaan, jonka kuluessa sen oli toimitettava kirjallinen vastauksensa väitetiedoksiintoon.
8. Huhtikuussa 2016 antamassani päätöksessä totesin olevani eri mieltä kilpailun pääosaston arvion kanssa siitä, että kyseisen osion poistetut tiedot olivat luottamuksellisia. Muutin väitetiedoksiantoa koskevan MasterCardin kirjallisen vastauksen määräaikaan siten, että se on kaksi viikkoa sen jälkeen, kun MasterCard on saanut muokkaamattoman version kyseisestä osiosta. MasterCard toimitti vastauksensa muutetun määräajan kuluessa 21. huhtikuuta 2016.

⁽¹⁾ Kuulemismenettelystä vastaavan neuvonantajan tehtävästä ja toimivaltuuksista tietyissä kilpailuasioita koskevissa menettelyissä 13 päivänä lokakuuta 2011 annetun Euroopan komission puheenjohtajan päätöksen 2011/695/EU (EUVL L 275, 20.10.2011, s. 29) 16 ja 17 artiklan mukaisesti.

⁽²⁾ Avoimessa (tai neljän osapuolen) maksujärjestelmässä, kuten MasterCardin järjestelmässä, kuhunkin maksukortilla tehtävään ostoon liittyvät järjestelmän omistajan/lisenssinmyöntäjän ohella (1) kortinhaltija, (2) kortin liikkeeseen laskenut rahoituslaitos (liikkeeseenlaskija), (3) kauppias ja (4) rahoituslaitos, joka tarjoaa kauppiaille palvelut, joiden avulla se voi hyväksyä kortin kyseessä olevan tapahtuman maksuvälineeksi (vastaanottaja).

⁽³⁾ Asiaan AT.40049 liittyvää toista näkökohtaa koskeva menettely on kesken. Se koskee alueiden välisiä monenvälisiä siirtohintoja, jotka vastaanottajat maksavat liikkeeseenlaskijoille tapahtumista, joissa on osallisina Euroopan talousalueella (ETA) sijaitsevia kauppiaita ja jotka maksetaan ETA:n ulkopuolella myönnettyillä kuluttajien MasterCard-pankki- ja -luottokorteilla.

⁽⁴⁾ Ks. edellä alaviitteessä 2 olevat termien 'kauppias' ja 'vastaanottaja' lyhyet määritelmät tässä yhteydessä.

⁽⁵⁾ Monenväliset siirtohinnat ovat rahamääriä, jotka MasterCardin järjestelmän tyyppisissä järjestelmissä vastaanottajan on maksettava liikkeeseenlaskijalle kortilla maksettavien tapahtumien yhteydessä, jos liikkeeseenlaskija ja vastaanottaja eivät ole tehneet vaihtoehtoista kahdenvälistä siirtojärjestelyä kyseisen kortti- ja tapahtumatyyppin osalta.

9. Kilpailun pääosasto toimitti MasterCardille 22. huhtikuuta 2016 viimeisen erän tietohuoneraportin muita osia, joiden luottamuksellisuutta MasterCard ei ollut pyytänyt minua tarkastelemaan riippumattomasti ja jotka kilpailun pääosasto oli päättänyt toimittaa, jos asiaankuuluvat kolmannet osapuolet antavat suostumuksensa.
 10. Tämän jälkeen MasterCard toimitti 6. toukokuuta 2016 ajantasaistetun version vastauksestaan väitetiedoksiantoon.
 11. Hyväksyin menettelyyn mukaan kolme kolmatta henkilöä, joiden etua asia koskee. Kaksi niistä oli kolmesta Visa-korttimaksujärjestelmää edustavasta yksiköstä. Hyväksyessäni viimeistä kolmatta henkilöä, joiden etua asia koskee, selitin, miksi sen pyyntö saada osallistua suulliseen kuulemiseen oli tullut liian myöhään, jotta olisin voinut hyväksyä sen.
 12. MasterCard esitti perustelunsa 31. toukokuuta 2016 pidetyssä suullisessa kuulemisessa. Kuulemiseen osallistui kaksi Visa-korttimaksujärjestelmää edustavaa kolmatta henkilöä, joiden etua asia koskee.
 13. MasterCard lähetti 3. joulukuuta 2018 muodollisen tarjouksen yhteistyön tekemisestä komission kanssa. Tarjouksessa MasterCard totesi muun muassa, että se oli saanut väitetiedoksiannon, saanut tutustua kaikkiin asiakirjoihin ja saanut riittävät mahdollisuudet esittää näkemyksensä komissiolle.
 14. Kaiken kaikkiaan katson, että menettelyllisten oikeuksien tosiasiallinen toteutuminen on varmistettu menettelyn aikana.
-