



Bryssel 4.10.2019  
COM(2019) 442 final

Ehdotus

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS**

**Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttöönotosta Belgian hakemuksen johdosta –  
EGF/2019/001 BE/Carrefour**

## PERUSTELUT

### EHDOTUKSEN TAUSTA

1. Euroopan globalisaatiorahaston, jäljempänä 'EGR', rahoitustukeen sovellettavat säännöt vahvistetaan Euroopan globalisaatiorahastosta (2014–2020) ja asetuksen (EY) N:o 1927/2006 kumoamisesta 17. joulukuuta 2013 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1309/2013,<sup>1</sup> jäljempänä 'EGR-asetus'.
2. Belgia toimitti 20. kesäkuuta 2019 hakemuksen EGF/2019/001 BE/Carrefour EGR:n rahoitustuen saamiseksi Carrefour Belgique SA:n Belgiassa toteuttamien työntekijävähennysten<sup>2</sup> vuoksi.
3. Arvioituaan hakemuksen komissio on tullut EGR-asetuksen kaikkien sovellettavien säännösten mukaisesti siihen tulokseen, että edellytykset rahoitustuen saamiseksi EGR:stä täyttyvät.

### HAKEMUKSEN TIIVISTELMÄ

EGR-hakemus	EGF/2019/001 BE/Carrefour
Jäsenvaltio	Belgia
Asianomaiset alueet (NUTS-taso <sup>3</sup> 2)	Työntekijävähennykset koskevat koko Belgiaa.
Hakemuksen jättämispäivä	20. kesäkuuta 2019
Ilmoitus hakemuksen vastaanottamisesta	20. kesäkuuta 2019
Lisätietopyyntö	4. heinäkuuta 2019
Lisätietojen toimittamisen määräaika	15. elokuuta 2019
Arvioinnin päättämisen määräaika	7. marraskuuta 2019
Toimintakriteeri	EGR-asetuksen 4 artiklan 1 kohdan a alakohta
Ensisijainen yritys	Carrefour Belgique SA
Asianomaisten yritysten määrä	1
Toimiala (NACE Rev. 2:n kaksinumero <sup>4</sup> )	Kaksinumero <sup>4</sup> 47 – Vähittäiskauppa (pl. moottoriajoneuvojen ja moottoripyörien kauppa)
Viiteajanjakso (neljä kuukautta):	30. marraskuuta 2018 – 30. maaliskuuta 2019

<sup>1</sup> EUVL L 347, 20.12.2013, s. 855.

<sup>2</sup> EGR-asetuksen 3 artiklan mukaisessa merkityksessä.

<sup>3</sup> Komission asetus (EU) N:o 1046/2012, annettu 8 päivänä marraskuuta 2012, yhteisestä tilastollisten alueyksiköiden nimikkeistöstä (NUTS) annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1059/2003 täytäntöönpanosta siltä osin kuin on kyse aikasarjojen toimittamisesta uutta alueellista jaottelua varten (EUVL L 310, 9.11.2012, s. 34).

<sup>4</sup> EUVL L 393, 30.12.2006, s. 1.

Viiteajanjaksona tapahtuneet työntekijävähennykset (a)	751
Työntekijävähennykset ennen viiteajanjaksoa tai sen jälkeen (b)	268
Vähennettyjen työntekijöiden kokonaismäärä (a + b)	1 019
Tukeen oikeutettujen työntekijöiden kokonaismäärä	1 019
Kohteena olevien työntekijöiden kokonaismäärä	400
Kohteena olevien työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevien nuorten (nk. NEET-nuoret) määrä	330
Yksilöllisten palvelujen talousarvio euroina	2 665 047
EGR:n täytäntöönpanon talousarvio <sup>5</sup> euroina	55 000
Kokonaistalousarvio euroina	2 720 047
EGR:n tuki euroina (60 %)	1 632 028

## HAKEMUKSEN ARVIOINTI

### Menettely

4. Belgia toimitti hakemuksen EGF/2019/001 BE/Carrefour 20. kesäkuuta 2019 eli 12 viikon kuluessa siitä päivästä, jona EGR-asetuksen 4 artiklassa esitetyt toimintakriteerit täyttyivät. Komissio vahvisti samana päivänä vastaanottaneensa hakemuksen ja pyysi Belgialta lisätietoja 4. heinäkuuta 2019. Nämä lisätiedot toimitettiin kuuden viikon kuluessa pyynnön esittämisestä. Täydellisen hakemuksen vastaanottamisesta alkava 12 viikon määräaika, jonka kuluessa komission olisi saatettava päätökseen arviointinsa siitä, täyttääkö hakemus rahoitustuen myöntämisen edellytykset, päättyy 7. marraskuuta 2019.

### Hakemuksen tukikelpoisuus

#### *Asianomaiset yritykset ja edunsaajat*

5. Hakemus koskee 751:tä Carrefour Belgique SA:n vähentämää työntekijää. Yritys toimii NACE Rev.2 -kaksinumeroitasoon 47 (Vähittäiskauppa (pl. moottoriajoneuvojen ja moottoripyörien kauppa)) luokitetulla toimialalla. Carrefour Belgian työntekijävähennykset koskevat koko Belgiaa.

#### *Toimintakriteerit*

6. Belgia jätti hakemuksen käyttäen perustana EGR-asetuksen 4 artiklan 1 kohdan a alakohdan toimintakriteeriä, jossa edellytetään, että vähintään 500 työntekijää vähennetään jäsenvaltiossa sijaitsevasta yrityksestä neljän kuukauden viiteajanjaksona, mukaan luettuina työntekijät, jotka vähennetään yrityksen toimittajien tai jatkojalostajien palveluksesta, ja/tai itsenäiset ammatinharjoittajat, jotka lopettavat työskentelynsä yrityksen toimittajille tai jatkojalostajille.

<sup>5</sup> Asetuksen (EU) N:o 1309/2013 7 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

7. Hakemuksen neljän kuukauden viiteajanjakso alkoi 30. marraskuuta 2018 ja päättyi 30. maaliskuuta 2019. Carrefour Belgique vähensi viiteajanjaksolla 751 työntekijää.

*Työntekijävähennysten ja työskentelyn loppumisen laskeminen*

8. Kaikki viiteajanjaksona tehdyt työntekijävähennykset (yhteensä 751) on laskettu päivästä, jona työsopimus päättyi tosiasiallisesti tai jona sen voimassaolo päättyi.

*Tukeen oikeutetut edunsaajat*

9. Edellä jo tarkoitettujen työntekijöiden lisäksi tukeen oikeutettuja edunsaajia ovat ne 268 työntekijää, jotka vähennettiin ennen viiteajanjaksoa tai sen jälkeen. Nämä työntekijät vähennettiin sen jälkeen, kun 25. tammikuuta 2018 oli annettu yleinen ilmoitus suunnitelluista työntekijävähennyksistä.<sup>6</sup> Tällä on selkeä syy-yhteys tapahtumaan, joka aiheutti vähennykset viiteajanjakson aikana.

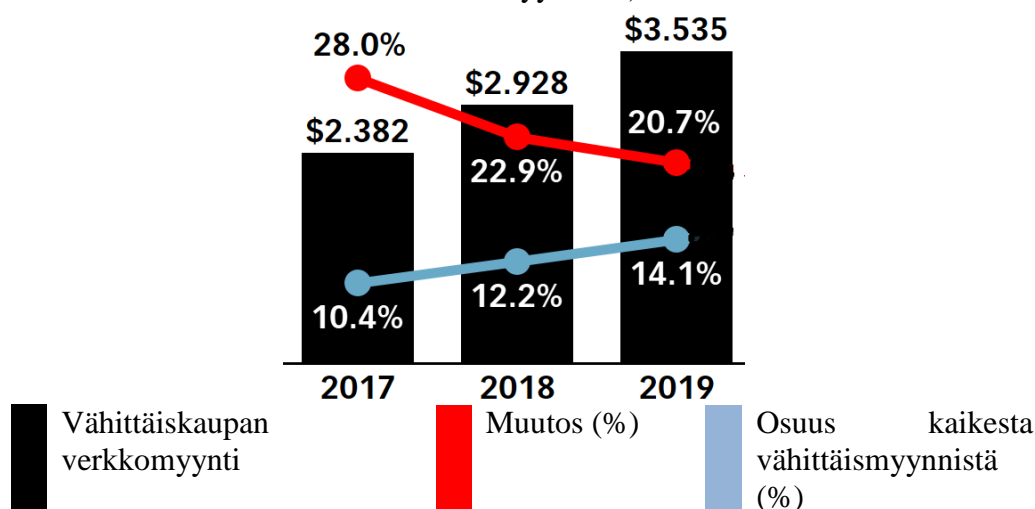
10. Tukeen oikeutettuja edunsaajia on näin ollen yhteensä 1 019.

*Työntekijävähennysten ja globalisaatiosta johtuvien maailmankaupan huomattavien rakenteellisten muutosten välinen yhteys*

11. Belgian mukaan vähittäiskaupassa on tapahtumassa merkittäviä muutoksia, jotka johtuvat globalisaatiosta (verkkokaupasta) ja johtavat työntekijävähennyksiin. Myös kuluttajien tottumusten muuttuminen ja digitalisaatio vaikuttavat vähittäiskauppaan.

12. Verkkomyynti on maailmanlaajuisesti kasvanut tasaisesti jo monia vuosia. Vuonna 2015 vähittäiskaupan globaali verkkomyynti oli 7,4 prosenttia vähittäiskaupan kokonaiskulutuksesta. Vuonna 2017 sen arvo oli jo 2 382 biljoonaa Yhdysvaltain dollaria, eli kasvua oli edellisvuodesta 28 prosenttia ja osuus koko maailman vähittäismyynnistä 10,4 prosenttia. Vuonna 2019 verkkokaupan odotetaan kasvavan maailmanlaajuisesti 20,7 prosenttia, jolloin sen osuus vähittäiskaupan kokonaiskulutuksesta olisi 14,1 prosenttia.<sup>7</sup>

**Vähittäiskaupan verkkomyynti maailmanlaajuisesti 2017–2019**  
(biljoonaa Yhdysvaltain dollaria, muutosprosentti, prosenttiosuus kaikesta vähittäismyynnistä)



<sup>6</sup> <http://www.gondola.be/fr/news/food-retail/plan-de-transformation-carrefour-belgique-signature-du-protocole-daccord>.

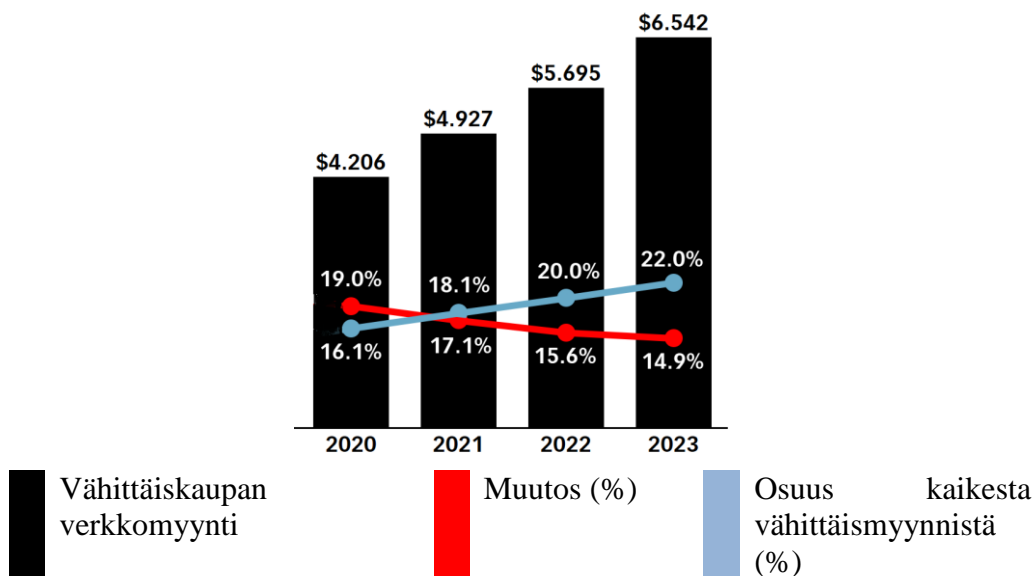
<sup>7</sup> Vähittäiskaupan verkkomyynti maailmanlaajuisesti (<https://www.emarketer.com/content/global-ecommerce-2019>).

13. Kasvu on ennusteiden mukaan jatkumassa tulevina vuosina. Vuonna 2023 verkkomyynnin odotetaan olevan maailmanlaajuisesti kolminkertainen vuoden 2018 myyntiin verrattuna, jolloin sen osuus vähittäiskaupan kokonaiskulutuksesta olisi 22 prosenttia.<sup>8</sup>

---

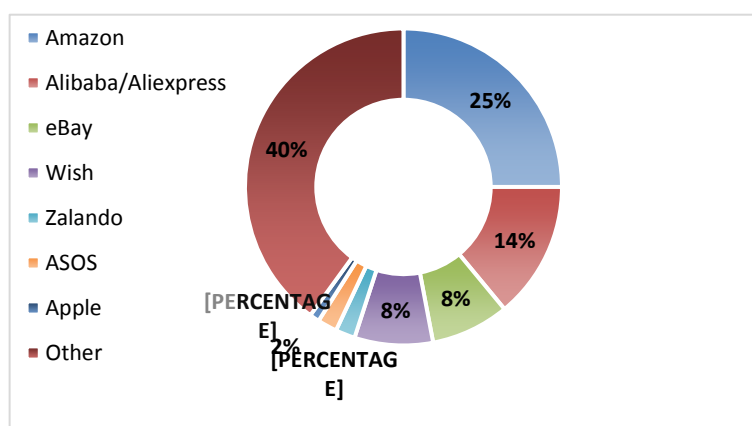
<sup>8</sup> Ks. edellinen alaviite.

**Vähittäiskaupan verkkomyynti maailmanlaajuisesti 2020–2023 (ennuste)**  
(biljoonaa Yhdysvaltain dollaria, muutosprosentti, prosenttiosuus kaikesta vähittäismyynnistä)



14. EU:ssa verkko-ostoksia tekevien prosenttiosuus väestöstä kasvoi siten, että kun se oli 47 prosenttia vuonna 2013, vuonna 2018 osuus oli jo 69 prosenttia.<sup>9</sup> Samalla kun verkko-ostoksia tekevien määrä on noussut, on muuttunut myös se, mitä verkkokauppiaita asiakkaat suosivat. Kotimaisilta kauppiailta verkko-ostoksia tekevien määrä on vähentynyt, jos kohta vain yhdellä prosenttiyksiköllä (osuus oli 89 % vuonna 2013 ja 88 % vuonna 2018). Toisesta EU-maasta tehdyt verkko-ostokset puolestaan kasvoivat merkittävästi 26:sta 36 prosenttiin, ja verkko-ostaminen EU:n ulkopuolisilta kauppiailta on yhä suositumpaa: se kasvoi samalla ajanjaksolla 14:stä 26 prosenttiin.<sup>10</sup>
15. Markkinapaikat ovat olennainen osa sähköistä kaupankäyntiä. Niistä kolme suurinta ovat maailmanlaajuisesti toimivat Amazon, AliExpress ja eBay.

**Kuluttajien valinnat**  
(viimeisin toisesta maasta tehty verkko-ostos)<sup>11</sup>



<sup>9</sup> Eurostat. Yksityishenkilöiden Internet-hankinnat [isoc\_ec\_ibuy].

<sup>10</sup> Eurostat. <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/pdfscache/46776.pdf>.

<sup>11</sup> Tutkimus rajatylittäviä verkko-ostoksia tekevistä asiakkaista, 2017.

[https://www.eurocommerce.eu/media/159952/2018.07.02%20-%20ecommerce%20report\\_annex.pdf](https://www.eurocommerce.eu/media/159952/2018.07.02%20-%20ecommerce%20report_annex.pdf)

16. Hintavertailut saavat kuluttajat kääntymään tällaisten EU:n ulkopuolisissa maissa toimivien kansainvälisten verkkokauppojen puoleen. EU:n ulkopuolelta tehdyillä verkko-ostoksilla on suuri vaikutus EU:n perinteisiin vähittäismyymälöihin.
17. Nämä globaalit suuntaukset koskevat myös Belgiaa. Belgialaisen Comeosin<sup>12</sup> mukaan vuonna 2018 belgialaisista 67 prosenttia teki verkko-ostoksia, kun osuus oli vuonna 2012 vain 46 prosenttia. Kasvua oli kuudessa vuodessa siis 21 prosenttiyksikköä. Kaikista verkko-ostoksia tekevistä belgialaisista ostaa verkosta kuukausittain 44 prosenttia ja viikoittain 9 prosenttia. Belgialaisista verkko-ostajista 42 prosenttia käyttää ostuksiinsa tavallisesti yli 150 euroa kuukaudessa. Verkkokauppoista tekevistä belgialaisista 39 prosenttia ilmoittaa käyttävänsä verkko-ostoksiin vuonna 2019 enemmän tai selvästi enemmän rahaa kuin edellisvuonna. Puolelle vastaajista on samantekevää, onko verkkokauppa belgialainen vai ei.<sup>13</sup>
18. Vähittäiskaupan osalta on tähän mennessä jätetty kymmenen EGR-hakemusta, joista kaksi perustui kauppaan liittyvään globalisaatioon<sup>14</sup> ja kahdeksan maailmanlaajuiseen rahoitus- ja talouskriisiin.<sup>15</sup>

*Työntekijävähennyksiin ja toiminnan lopettamiseen johtaneet tapahtumat*

19. Carrefour Belgique toimii kolmen erinimisen ketjun kautta: Carrefour Express (lähikaupat), joka on tuottava ja laajentuva ketju (uusia kauppiaita avataan vuosittain 20–25), Carrefour Market (supermarketit), joka on tuoretuotteisiin keskittyvä ketju ja joka sekin laajenee ja suunnittelee avaavansa vuosittain 10 kauppiasta, ja Carrefour Hypermarkets. Kaikkiaan 45:stä Carrefour-hypermarketista 19 ei ole kannattavia.<sup>16</sup>
20. Työntekijävähennyksiin johtaneet tapahtumat ovat yhden Carrefour hypermarketin sulkeminen ja eräiden vielä toiminnassa olevien hypermarkettien liiketilan osien vuokraaminen ulkopuolisille vähittäiskauppiaille. Kuten edellä todettiin, EU:n ulkopuolisilta kauppiailta tehdyillä verkko-ostoksilla on suuri vaikutus EU:n perinteisiin vähittäismyymälöihin.
21. Ne tuotteet, joiden verkkomyynti on jo nyt suurta tai odotusten mukaan kasvaa lähitulevaisuudessa, kuuluvat myös hypermarkettien non-food-valikoimaan. Muotiin liittyvät tuotteet ovat verkkokaupassa nk. kypsä tuote. Nousevia tuotteita<sup>17</sup> ovat painetut ja sähköiset kirjat, tietokoneet ja elektroniikka, terveys- ja kauneudenhoitotuotteet ja viihdetuotteet. Sitä vastoin vain harvat belgialaiset kuluttajat ostavat elintarvikkeita verkosta, mutta verkkokauppioiden mukaan elintarvikekaupan suosio on kasvamassa.<sup>18</sup>

<sup>12</sup> Belgian kauppa- ja palvelualan liitto.

<sup>13</sup> Comeos. E-commerce Belgium 2018. [https://static.comeos.be/E-commerce\\_Belgium\\_2018.pdf](https://static.comeos.be/E-commerce_Belgium_2018.pdf)

<sup>14</sup> Käsillä oleva hakemus ja hakemus EGF/2017/005 FI/Retail, COM(2017) 618.

<sup>15</sup> EGF/2010/010 CZ/Unilever, COM(2011) 61,  
EGF/2010/016 ES/Aragón Retail, COM(2010) 615,  
EGF/2011/004 EL/ALDI Hellas, COM(2011) 580,  
EGF/2014/009 EL/Sprider Stores, COM(2014) 620,  
EGF/2014/013 EL/Odyssefs Fokas, COM(2014) 702,  
EGF/2015/011 GR/Supermarket Larissa, COM(2016) 210,  
EGF/2016/005 NL/Drenthe Overijssel Retail, COM(2016) 742, ja  
EGF/2017/003 GR Attica Retail, COM(2017) 613.

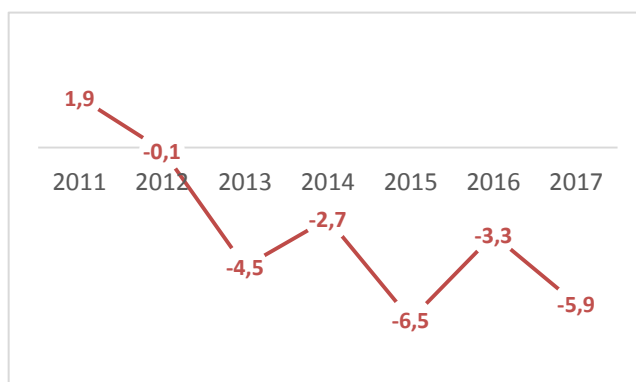
<sup>16</sup> Carrefour. Plan de transformation Carrefour Belgique (tammikuu 2018).

<sup>17</sup> Nousevat tuotteet ovat tuotteita, joita monet kuluttajat ostavat verkossa jo nyt ja joita he aikovat ostaa jatkossa useammin.

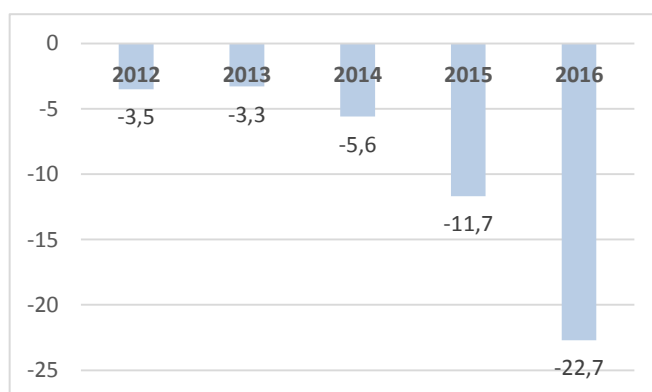
<sup>18</sup> Comeos. E-commerce Belgium 2018 (mainittu teos).

22. Carrefourin tapauksessa verkkomyynnin kasvu on osaltaan vähentänyt non-food-tuotteiden myyntiä sen hypermarketeissa (non-food-tuotteiden liikevaihto pieneni 6 % vuonna 2017, ja vuodesta 2010 vähennystä oli 19 %), mikä on heikentänyt tämän tyyppisten myymälöiden kannattavuutta. Belgia ilmoitti, että työntekijävähennysten pääsyyinä ovat edellä kuvatut non-food-sektorin vaikeudet.

**Carrefour-hypermarkettien liikevaihto. Non-food<sup>19</sup>.**  
(kaikkine veroineen)  
(vuosimuutos prosentteina)



**Carrefour-hypermarkettien kannattavuus<sup>20</sup>**  
(ROC<sup>21</sup> miljoonina euroina)



*Työntekijöiden vähentämisten odotettu vaikutus paikalliseen, alueelliseen tai kansalliseen talouteen ja työllisyyteen*

23. Vaikka työntekijävähennykset koskevat koko maata, Belgia odottaa niiden vaikuttavan erityisen kielteisesti Vallonian työllisyystilanteeseen ja sen myötä koko alueen talouteen. Odotetun vaikutuksen taustalla on se, että alueella on niukalti työpaikkoja ja alueen työttömyysaste on suhteellisen korkea, minkä vuoksi on

<sup>19</sup> Carrefour. Plan de transformation Carrefour Belgique (tammikuu 2018).

<sup>20</sup> Ks. edellinen alaviite.

<sup>21</sup> Asiakkuuksien arvoa mittaava ROC (return on customers) on kauppojen kannattavuudesta kertova indikaattori. Sillä lasketaan asiakkaiden vaikutus kannattavuuteen suhteessa tehtyihin ja jatkettaviin investointeihin, joilla pyritään palvelemaan asiakkaita, pitämään heidät tyytyväisinä ja säilyttämään heidät. ROC määritetään laskemalla yhteen yrityksen tarkastelunhetkiset rahavirrat ja muutokset asiakaspääomassa ja jakamalla summa jakson alun kokonaisasiakaspääomalla.



odotettavissa, että työpaikkansa menettäneiden työntekijöiden on vaikea työllistyä uudelleen. Tämä koskee etenkin 50 vuotta täyttäneitä, kun otetaan huomioon, että joka neljäs työnhakija Valloniassa on yli 55-vuotias.

24. Siitäkin huolimatta, että työnhakijoiden määrä oli vuonna 2018 alueella 1,5 prosenttia pienempi kuin edellisvuonna, Vallonian työttömyysaste (8,6 %<sup>22</sup>) oli yli kaksi kertaa niin suuri kuin Flanderissa (3,5 %<sup>23</sup>) ja korkeampi kuin EU:n keskiarvo 6,9 prosenttia. Myös muut indikaattorit osoittavat työmarkkinoiden toimivan Valloniassa heikommin: tilapäistyöt vähenivät (työtunnit vähenivät 2,3 % joulukuusta 2017 joulukuuhun 2018), tilapäinen työttömyys kasvoi (+5,8 % vuositasolla) ja konkurssien määrä kasvoi vuoden 2018 viimeisellä neljänneksellä (+5 % verrattuna vuoden 2017 viimeiseen neljännekseen). Lisäksi työpaikkojen luomisen odotetaan hidastuvan vuonna 2019 (noin 15 000 työpaikkaa vähemmän kuin vuonna 2018).<sup>24</sup>
25. Vuonna 2018 Vallonian työnhakijoista 57 prosenttia oli pitkäaikaistyöttömiä (yli 12 kuukautta), ja yli kaksi vuotta työttöminä olleiden osuus pitkäaikaistyöttömien työnhakijoiden kokonaismäärästä oli 67 prosenttia.<sup>25</sup>
26. Comeos toteaa, että vaikka Belgian vähittäiskauppa-alan työllisyys ei vielä olekaan laskussa, on olemassa huoli siitä, että varastojen digitalisointi ja automatisointi vaikuttaa hyvinkin pian tuhansiin suhteellisen vähän ammattitaitoa vaativiin työpaikkoihin.<sup>26</sup>

### Kohteena olevat edunsaajat ja ehdotetut toimet

#### Kohteena olevat edunsaajat

27. Koska työllisyystilanne on Valloniassa erityisen vaikea, Belgia uskoo, että toimenpiteisiin osallistuvat vain ne alueen 400 työntekijää, jotka ovat menettäneet työpaikkansa. Kyseisten työntekijöiden jakauma sukupuolen, kansalaisuuden ja iän mukaan on seuraava:

	Ryhmä	Kohteena olevien edunsaajien lukumäärä (työntekijät)
Sukupuoli:	Miehiä:	118 (29,5 %)
	Naisia:	282 (70,5 %)
Kansalaisuus:	EU-kansalaisia:	379 (94,8 %)
	Muita kuin EU-kansalaisia:	21 (5,2 %)
Ikäryhmä:	15–24-vuotiaita:	0 (0,0 %)
	25–29-vuotiaita:	7 (1,7 %)
	30–54-vuotiaita:	68 (17,0 %)
	55–64-vuotiaita:	325 (81,3 %)

<sup>22</sup> Statbel  
(<https://statbel.fgov.be/fr/themes/emploi-formation/marche-du-travail/emploi-et-chomage#panel-11>)

<sup>23</sup> Ks. edellinen alaviite.

<sup>24</sup> Le Forem. Marché de l'emploi. Tendances et conjoncture en Wallonie. Tammikuu 2019.

<sup>25</sup> Iweps. Séries statistiques du marché du travail en Wallonie. Joulukuu 2018.

(<https://www.iweps.be/wp-content/uploads/2019/01/dmc1812.pdf>)

<sup>26</sup> <https://www.lecho.be/entreprises/grande-distribution/Malgre-Carrefour-l-emploi-dans-la-grande-distribution-a-progresse/9976847>

28. Belgia tarjoaa lisäksi EGR:n tuella yhteisrahoitettavia yksilöllisiä palveluja enintään 330:lle työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevalle nuorelle (NEET-nuorelle), jotka olivat alle 25-vuotiaita hakemuksen jättöpäivänä, koska 5 kohdassa tarkoitettut 240 työntekijävähennystä toteutettiin NUTS 2 -tason alueilla Hainaut (BE32) ja Liège (BE33), joilla 15–24-vuotiaiden nuorten työttömyysaste oli ainakin 20 prosenttia<sup>27</sup> vuodelta 2018 saatavilla olevien tietojen perusteella.<sup>28</sup>
29. Toimenpiteisiin osallistuvien tukeen oikeutettujen edunsaajien kokonaismäärän odotetaan näin ollen olevan 730, kun luvussa ovat mukana työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevat nuoret.

#### *Ehdotettujen toimien tukikelpoisuus*

30. Vähennetyille työntekijöille ja työelämän ja koulutuksen ulkopuolella oleville nuorille tarjottavat yksilölliset palvelut koostuvat seuraavista toimista:

- Tuki/ohjaus/integrointi: Tällä palvelupaketilla laajennetaan niitä Carrefourin entisten työntekijöiden tueksi tarkoitettuja perustoimia, joita Vallonian julkisen työvoimapalvelun (Forem) uudelleentyöllistämisyksiköt toteuttavat irtisanovan yrityksen puolesta. Peruspalvelujen voimassaoloa jatketaan pakollista määräaika<sup>29</sup> pitempään, ja vähennetyille työntekijöille tarjotaan lisäpalveluja, joilla tuetaan esimerkiksi aktiivista työnhakua sekä työnhakijoiden ja työpaikkojen saattamista yhteen.

Työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevien nuorten tukemisesta ja aktivoimisesta huolehtivat Forem ja sen ammattiliittokumppanit.

Työelämän ja koulutuksen ulkopuolella oleville nuorille tarjotaan mahdollisuus osallistua intensiiviseen, yhdeksän kuukautta kestäväan sosiaalis-ammattilliseen *Coup de boost* -tukijärjestelyyn. Osallistujille tarjotaan erilaisia ryhmä- ja yksilöllisiä toimia, joista mainittakoon työnhakuun liittyvät toimet (työhaastatteluun valmistautuminen, haastattelupyynnön esittäminen jne.), joilla kehitetään itseluottamusta ja viestintätaitoja, työelämään tutustumiseen ja koulutukseen liittyvät toimet (vierailut, harjoittelut, työkokeilut...), neuvojien ja/tai sosiaalityöntekijöiden kanssa järjestettävät henkilökohtaiset tapaamiset, joissa autetaan nuorta sopivan ammatin etsimisessä, räätälöity tiedottaminen työlainsäädännöstä ja sosiaalisista oikeuksista ja tuki hallinnollisissa menettelyissä, vaihtotoiminta, jossa nuoret voivat tukea toisiaan ja jakaa kokemuksiaan työstä, työnhausta ja koulutuksesta, jne.

Tarkoituksena on, että tukitoimien päätyttyä NEET-nuori saa ensimmäisen työpaikan tai osallistuu ammattipätevyyteen tähtäävään koulutusohjelmaan. Tukea on tarkoitus antaa myös *Coup de boost* -järjestelyn jälkeen. Sen tarkoituksena on varmistaa, että NEET-nuori pääsee kunnolla mukaan koulutukseen tai työelämään, ja löytää ratkaisun mahdollisiin ongelmiin.

- Koulutus, uudelleen koulutus ja ammatillinen koulutus. Työntekijöillä ja työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevilla nuorilla on mahdollisuus hyödyntää Foremin ja sen kumppanien tarjoamia peruskoulutuspalveluja.

<sup>27</sup> Hainaut (27,6 %), Liège (21,1 %).

<sup>28</sup> Lähde: Eurostat, tietojoukko [lfst\_r\_lfu3rt].

<sup>29</sup> Yli 45-vuotiaat työntekijät: 6 kuukautta (60 tuntia). Enintään 44-vuotiaat työntekijät: 3 kuukautta (30 tuntia).

Lisäksi tarjolla on erityisiä työnhakumoduuleja. Kun ammatinvalinnanohjaaja on tehnyt profiloinnin ja validoinut henkilökohtaisen ammattiin tähtäävän suunnitelman, tarjotaan kartoitettuihin tarpeisiin sovitettua koulutusta. Myös perustaitoihin (kielitaito, matematiikka, tietotekniikan käyttö jne.) liittyvää koulutusta on tarjolla sitä tarvitseville nuorille.

- Yrityksen perustamista valmisteleva tuki. Tähän työntekijöille suunnattuun toimenpiteeseen kuuluu analysointi- ja ohjausvaihe, yrittäjyyteen liittyviä tiedotustoimia, tiedotustilaisuuksia, joissa kerrotaan yrityksen perustamismahdollisuuksista alueellisten talousanalyysien pohjalta, ja verkostoitumista sopivien yrittäjien ja sertifioitujen start-up-valmentajien kanssa.
- Avustus yrityksen perustamiseen. Työntekijöille, jotka perustavat yrityksen tai alkavat toimia itsenäisinä ammatinharjoittajina, myönnetään enintään 15 000 euron suuruinen avustus. Avustus maksetaan kahdessa erässä sen jälkeen, kun toiminnan tosiasiallisesta kehittämisestä on esitetty asiakirjanäyttöä.
- Avustukset. 1) Työnhakuavustukset ja koulutusavustukset. Työntekijöille ja työelämän ja koulutuksen ulkopuolella oleville nuorille myönnetään avustuksena 1 euro jokaisesta tunnista, jona he tosiasiallisesti osallistuvat koulutukseen tai Foremin uudelleentyöllistämisyksikköjen työnhakutoimenpiteisiin.<sup>30</sup> **2) Tuki matkakuluihin.** Alueellisen ja alueidenvälisen liikkuvuuden edistämiseksi myönnetään työntekijöille ja työelämän ja koulutuksen ulkopuolella oleville nuorille, jotka ottavat vastaan työpaikan joko yli 60 kilometrin päästä kotoaan tai yli neljän tunnin (edestakaisen) työmatkan päästä, kerta-avustuksena 500 tai 750 euroa.<sup>31</sup> **3) Yrityksen perustamista valmisteleva tuki.** Yrityksen perustaville työntekijöille myönnetään perustamisvaiheessa<sup>32</sup> 350 euron kuukausiavustus enintään 12 kuukauden ajaksi. **4) Kouluunpaluuavustus.** Työntekijöille ja työelämän ja koulutuksen ulkopuolella oleville nuorille, jotka suorittavat vähintään vuoden mittaiset kokopäiväiset opinnot (*études de plein exercice*), myönnetään 350 euron kuukausiavustus.

31. Edellä kuvatut ehdotetut toimet ovat aktiivisia työmarkkinatoimenpiteitä, jotka kuuluvat EGR-asetuksen 7 artiklassa esitettyihin tukikelpoisiin toimiin. Toimet eivät korvaa passiivisia sosiaalisen suojelun toimenpiteitä.
32. Belgia on toimittanut vaaditut tiedot toimista, jotka ovat asianomaiselle yritykselle pakollisia kansallisen lainsäädännön tai työehtosopimusten nojalla. Viranomaiset ovat vahvistaneet, ettei EGR: n rahoitustuella korvata tällaisia toimia.

#### *Alustava talousarvio*

33. Kokonaiskustannukset ovat arviolta 2 720 047 euroa. Yksilöllisten palvelujen osuus on 2 665 047 euroa ja valmistelu-, hallinnointi-, tiedotus-, mainonta-, valvonta- ja raportointitoimien osuus 55 000 euroa.
34. EGR:ltä haettu rahoitusosuus on yhteensä 1 632 028 euroa (60 % kokonaiskustannuksista).

<sup>30</sup> Vallonian aluehallinnon asetus, 29. tammikuuta 2004 (*Décret relatif au plan d'accompagnement des reconversions*)

<sup>31</sup> 500 euroa autolla ja 750 euroa julkisilla liikennevälineillä tehtäviin työmatkoihin.

<sup>32</sup> Avustus päättyy yrityksen aloittaessa toimintansa.

Toimet	Arvioitu osallistujamäärä	Arvioidut kustannukset osallistujaa kohti (euroa) <sup>33</sup>	Arvioidut kokonaiskustannukset (euroa) <sup>34</sup>
Yksilölliset palvelut (EGR-asetuksen 7 artiklan 1 kohdan a ja c alakohta)			
Tuki/ohjaus/integrointi ( <i>Accompagnement, orientation, mobilisation et insertion</i> )	730	2 241	1 636 130
Koulutus, uudelleen koulutus ja ammatillinen koulutus ( <i>Formation et modules spécifiques</i> )	460	941	432 710
Yrityksen perustamista valmisteleva tuki ( <i>Dispositif d'accompagnement à l'entreprenariat</i> )	250	463	115 743
Avustus yrityksen perustamiseen ( <i>Bourse de lancement</i> )	10	10 000	100 000
Väli­summa (a): Prosenttiosuus yksilöllisten palvelujen paketista	–		2 284 583 (85,72 %)
Avustukset ja kannustimet (EGR-asetuksen 7 artiklan 1 kohdan b alakohta)			
Avustukset ( <i>Allocations et primes</i> )	730	521	380 464
Väli­summa (b): Prosenttiosuus yksilöllisten palvelujen paketista	–		380 464 (14,28 %)
EGR-asetuksen 7 artiklan 4 kohdan mukaiset toimet			
1. Valmistelutoimet	–		0
2. Hallinnointi	–		10 000
3. Tiedotus ja mainonta	–		15 000
4. Valvonta ja raportointi	–		30 000
Väli­summa (c): Prosenttiosuus kokonaiskustannuksista	–		55 000 (2,02 %)
Kustannukset yhteensä (a + b + c)	–		2 720 047
EGR:n rahoitusosuus (60 %)	–		1 632 028

<sup>33</sup> Desimaalien välttämiseksi työntekijää kohden arvioidut kustannukset on pyöristetty. Pyöristämisellä ei kuitenkaan ole vaikutusta kunkin toimenpiteen kokonaiskustannuksiin, jotka ovat edelleen samat kuin Belgian esittämässä hakemuksessa.

<sup>34</sup> Kokonaiskustannukset eivät täsmää pyöristämisen vuoksi.

Toimet	Arvioitu osallistujamäärä	Arvioidut kustannukset osallistujaa kohti (euroa) <sup>33</sup>	Arvioidut kokonaiskustannukset (euroa) <sup>34</sup>
kokonaiskustannuksista)			

35. Edellä olevassa taulukossa EGR-asetuksen 7 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisiksi toimiksi yksilöityjen toimien kustannukset ovat enintään 35 prosenttia yksilöllisten palvelujen koordinoitun paketin kokonaiskustannuksista. Belgia on vahvistanut näiden toimien edellytyksenä olevan, että kohteena olevat edunsaajat osallistuvat aktiivisesti työnhaku- tai koulutustoimiin.
36. Belgia on vahvistanut, että itsenäiseen ammatinharjoittamiseen, yritysten perustamiseen ja yritysten toiminnan jatkamiseen työntekijöiden johdolla liittyvät investointikustannukset ovat enintään 15 000 euroa edunsaajaa kohti.

#### *Menojen tukikelpoisuuskausi*

37. Belgia aloitti yksilöllisten palvelujen tarjoamisen kohteena oleville edunsaajille 1. joulukuuta 2018. Kyseisten toimien menoihin voidaan näin ollen myöntää EGR:n rahoitustukea 1. joulukuuta 2018 ja 20. kesäkuuta 2021 väliseltä ajalta.
38. Belgialle on aiheutunut hallinnollisia kuluja EGR:n täytäntöönpanosta 25. tammikuuta 2018 lähtien. Valmistelu-, hallinnointi-, tiedotus- ja mainonta-, valvonta- ja raportointitoimien menoihin voidaan näin ollen myöntää EGR:n rahoitustukea 25. tammikuuta 2018 ja 20. joulukuuta 2021 väliseltä ajalta.

#### *Täydentävyys suhteessa kansallisiin tai unionin varoin rahoitettuihin toimiin*

39. Kansallinen ennakko- tai osarahoitus tulee Vallonian aluehallinnon (Région Wallonne) varoista.
40. Belgia on vahvistanut, että EGR:n rahoitustukea saaviin edellä kuvattuihin toimiin ei saada tukia muista unionin rahoitusvälineistä.

#### *Menettelyt, joita noudatetaan kohteena olevien edunsaajien tai heidän edustajiensa tai työmarkkinaosapuolten sekä paikallis- ja aluehallinnon viranomaisten kuulemiseksi*

41. Belgia on ilmoittanut, että yksilöllisten palvelujen koordinoitun paketin laadinnassa on kuultu työmarkkinaosapuolia.
42. Työntekijöiden edustajille suunnatun tiedottamisen ja heidän kuulemisensa, joka on pakollista, lisäksi on perustettu kriisiryhmä, joka määrittelee sosiaaliohjelman ja koordinoi asianomaisten julkisten palvelujen toimia. Vallonian julkiset työvoimapalvelut ovat kuulleet ammattiliittoja erinäisistä uudelleentyöllistämiskäytännöistä,<sup>35</sup> ja ammattiliittoja, ammatinvalinnanohjaajia ja suoraan vähennettyjen työntekijöiden kanssa yhteydessä olleita sosiaalityöntekijöitä on kuultu työntekijöiden uudelleen- ja täydennyskoulutustarpeista.<sup>36</sup>

#### **Hallinnointi- ja valvontajärjestelmät**

43. Belgia on ilmoittanut komissiolle, että rahoitustuen hallinnoinnista ja valvonnasta vastaavat samat elimet, joille kuuluu myös ESR:n hallinnointi ja valvonta.

<sup>35</sup> 15. ja 27. maaliskuuta 2019.

<sup>36</sup> 15. maaliskuuta 2019.

## Asianomaisen jäsenvaltion sitoumukset

44. Belgia on toimittanut kaikki tarvittavat vakuutukset seuraavista:
- Suunniteltuihin toimiin osallistumisen ja täytäntöönpanon osalta noudatetaan yhdenvertaisen kohtelun ja syrjimättömyyden periaatteita.
  - Kansallisessa ja EU:n lainsäädännössä säädettyjä joukkovähentämissiin liittyviä vaatimuksia on noudatettu.
  - Carrefour, joka on jatkanut toimintaansa irtisanomisten jälkeen, on noudattanut henkilöstön vähentämistä koskevia oikeudellisia velvoitteitaan ja turvannut työntekijänsä asianmukaisesti.
  - Suunniteltuihin toimiin ei saada rahoitustukea muista unionin rahastoista tai rahoitusvälineistä, ja kaksinkertainen rahoitus estetään.
  - Suunnitellut toimet täydentävät rakennerahastoista rahoitettuja toimia.
  - EGR-rahoitustuki on unionin menettelyllisten ja aineellisoikeudellisten valtiontukisääntöjen mukaista.

## TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

### Talousarvioesitys

45. EGR ei saa ylittää 150 miljoonan euron vuotuista enimmäismäärää (vuoden 2011 hintoina), kuten vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta 2. joulukuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013<sup>37</sup> 12 artiklassa säädetään.
46. Tutkittuaan hakemuksen EGR-asetuksen 13 artiklan 1 kohdassa vahvistettujen edellytysten suhteen ja otettuaan huomioon kohteena olevien edunsaajien määrän, suunnitellut toimet ja arvioidut kustannukset komissio ehdottaa, että EGR:stä otetaan käyttöön 1 632 028 euroa eli 60 prosenttia suunniteltujen toimien kokonaiskustannuksista rahoitustuen myöntämiseksi hakemukselle.
47. Euroopan parlamentti ja neuvosto tekevät talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2. joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen<sup>38</sup> 13 kohdan mukaisesti yhdessä ehdotetun päätöksen EGR:n varojen käyttöönotosta.

### Muut asiaan liittyvät asiakirjat

48. Samaan aikaan kun komissio esittää ehdotuksen päätökseksi EGR:n varojen käyttöönottamisesta, se esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle asianomaista budjettikohtaa koskevan määrärahasiirtoehdotuksen, jonka määrä on 1 632 028 euroa.
49. Samaan aikaan kun komissio tekee ehdotuksen päätökseksi EGR:n varojen käyttöönottamisesta, se antaa täytäntöönpanosäädöksen muodossa rahoitustukea koskevan päätöksen, joka tulee voimaan päivänä, jona Euroopan parlamentti ja neuvosto antavat päätöksen EGR:n varojen käyttöönottamisesta.

<sup>37</sup> EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884.

<sup>38</sup> EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1.

## EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

### **Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttöönnotosta Belgian hakemuksen johdosta – EGF/2019/001 BE/Carrefour**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottavat huomioon Euroopan globalisaatiorahastosta (2014–2020) ja asetuksen (EY) N:o 1927/2006 kumoamisesta 17 päivänä joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1309/2013<sup>39</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan 4 kohdan,

ottavat huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2 päivänä joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen<sup>40</sup> ja erityisesti sen 13 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan globalisaatiorahaston, jäljempänä 'EGR', tarkoituksena on tarjota tukea globalisaatiosta johtuvien maailmankaupan huomattavien rakenteellisten muutosten, maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin jatkumisen taikka uuden maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin vuoksi työttömiksi jääneille työntekijöille ja itsenäisille ammatinharjoittajille, joiden työskentely on loppunut, ja auttaa heitä integroitumaan uudelleen työmarkkinoille.
- (2) EGR ei saa ylittää 150 miljoonan euron vuotuista enimmäismäärää (vuoden 2011 hintoina), kuten neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013<sup>41</sup> 12 artiklassa säädetään.
- (3) Belgia toimitti 20 päivänä kesäkuuta 2019 hakemuksen EGR:n varojen ottamiseksi käyttöön Carrefour Belgique SA:n Belgiassa toteuttamien työntekijävähennysten vuoksi. Hakemusta on täydennetty lisätiedoin asetuksen (EU) N:o 1309/2013 8 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Hakemus on asetuksen (EU) N:o 1309/2013 13 artiklassa säädettyjen EGR:n rahoitustuen vahvistamista koskevien vaatimusten mukainen.
- (4) Asetuksen (EU) N:o 1309/2013 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti Belgia on päättänyt tarjota EGR:n tuella yhteisrahoitettuja yksilöllisiä palveluja myös 330:lle työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevalle nuorelle.
- (5) Tämän vuoksi EGR:stä olisi otettava käyttöön 1 632 028 euroa rahoitustuen myöntämiseksi Belgian hakemuksen perusteella.
- (6) Jotta EGR:n varat saataisiin käyttöön mahdollisimman nopeasti, tätä päätöstä olisi sovellettava siitä päivästä, jona se hyväksytään,

<sup>39</sup> EUVL L 347, 20.12.2013, s. 855.

<sup>40</sup> EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1.

<sup>41</sup> Neuvoston asetukset (EU, Euratom) N:o 1311/2013, annettu 2 päivänä joulukuuta 2013, vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884).



OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*

Otetaan Euroopan globalisaatiorahastosta käyttöön 1 632 028 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja maksuumäärärahoina osana varainhoitovuotta 2019 koskevaa unionin yleistä talousarviota.

*2 artikla*

Tämä päätös tulee voimaan sinä päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*. Sitä sovelletaan [*sen hyväksymispäivästä*]\*.

Tehty Brysselissä

*Euroopan parlamentin puolesta*  
*Puhemies*

*Neuvoston puolesta*  
*Puheenjohtaja*

---

\* *Parlamentti lisää päivämäärän ennen julkaisemista EUVL:ssä.*