



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 18.2.2019
COM(2019) 86 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta 20 päivänä lokakuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 995/2010 (EU:n puutavara-asetus) mukaisesti komissiolle siirretyn toimivallan käyttämisestä

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta 20 päivänä lokakuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 995/2010 (EU:n puutavara-asetus) mukaisesti komissiolle siirretyn toimivallan käyttämisestä

1. JOHDANTO

Asetuksella (EU) No 995/2010¹, jäljempänä 'EU:n puutavara-asetus', kielletään laittomasti korjatun puutavaran tai sellaisesta puutavarasta valmistettujen puutuotteiden saattaminen markkinoille. EU:n puutavara-asetus on osa laajempaa toimenpidekokonaisuutta, joka perustuu FLEGT-toimintaohjelmaan². FLEGT-toimintaohjelma on EU:n kattava vastaus laittoman puunkorjuun muodostamaan merkittävään ongelmaan ja siitä metsille aiheutuviin tuhoisiin vaikutuksiin. Asetuksella edistetään myös metsäkadosta ja metsien heikkenemisestä aiheutuvien päästöjen vähentämistä sekä metsien ympäristönsuojelullista merkitystä, metsien kestävää hoitoa ja metsien hiilivarastojen lisäämistä kehitysmaissa.

EU:n puutavara-asetuksessa otettiin käyttöön kolme velvollisuutta:

1. Asetuksella kielletään laittomasti korjatun puutavaran (puunkorjuumaassa sovellettavan lainsäädännön vastaisesti korjatun puun) tai sellaisesta puutavarasta valmistettujen puutuotteiden saattaminen markkinoille.
2. Asetuksen mukaan toimijoiden, jotka saattavat puutavaraa ja puutuotteita EU:n markkinoille ensimmäisen kerran, on noudatettava asianmukaista huolellisuutta eli varmistettava riskienhallintatoimen avulla, että ainoastaan laillisesti korjattua puutavaraa (puunkorjuumaassa sovellettavan lainsäädännön mukaisesti korjattua puuta) tai sellaisesta puutavarasta valmistettuja puutuotteita saatetaan EU:n markkinoille.
3. Asetuksen mukaan EU:n markkinoille jo saatetulla puutavaralla ja puutuotteilla kauppaa käyvien on säilytettävä tiedot toimittajistaan ja asiakkaistaan (jäljitettävyyttä koskeva velvoite).

EU:n puutavara-asetus kattaa lukuisia eri puutuotteita, jotka on lueteltu sen liitteessä käyttäen EU:n yhdistetyn nimikkeistön koodeja. Asetuksessa säädetään myös komission hyväksymistä valvontaorganisaatioista, joiden tehtävänä on saattaa toimijoiden käyttöön asianmukaisen huolellisuuden järjestelmiä ja auttaa toimijoita niiden velvollisuuksien täyttämässä.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 995/2010, annettu 20 päivänä lokakuuta 2010, puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta – ETA:n kannalta merkityksellinen teksti (EUVL L 295, 12.11.2010, s. 23).

² Komission tiedonanto neuvostolle ja Euroopan parlamentille – Metsälainsäädännön soveltamisen valvonta, metsähallinto ja puukauppa (FLEGT) – Ehdotus EU:n toimintasuunnitelmaksi (KOM(2003) 251 lopullinen).

EU:n puutavara-asetus hyväksyttiin joulukuussa 2010 ja sitä alettiin soveltaa 3. maaliskuuta 2013. Tänä aikana komissio antoi kaksi muuta kuin lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävää säädöstä. Ensimmäinen niistä on asianmukaisen huolellisuuden järjestelmää ja valvontaorganisaatioille tehtävien tarkastusten tiheyttä ja luonnetta koskevista yksityiskohtaisista säännöistä 6. heinäkuuta 2012 annettu komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 607/2012³, joka hyväksyttiin EU:n puutavara-asetuksen 18 artiklan 2 kohdan ja menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä tehdyn päätöksen 1999/468/EY 5 ja 7 artiklan mukaisesti. Jälkimmäinen on asetuksessa (EU) N:o 995/2010 tarkoitetuista valvontaorganisaatioiden hyväksymistä tai niiden hyväksynnän peruuttamista koskevista menettelysäännöistä 23. helmikuuta 2012 annettu komission delegoitu asetus (EU) N:o 363/2012⁴, joka hyväksyttiin EU:n puutavara-asetuksen 8 artiklan 7 kohdan mukaisesti.

2. OIKEUSPERUSTA

EU:n puutavara-asetuksen 6 artiklan 3 kohdan mukaan komissio voi [...] antaa delegoituja säädöksiä sellaisten täydentävien asiaankuuluvien riskinarviointiperusteiden osalta, joita voidaan tarvita [EU:n puutavara-asetuksessa] tarkoitettujen lisäksi. Puutavara-asetuksen 8 artiklan 7 kohdan mukaan voidaan antaa delegoituja säädöksiä valvontaorganisaatioiden hyväksymistä tai niiden hyväksynnän peruuttamista koskevien menettelysääntöjen täydentämiseksi, jos saadut kokemukset sitä edellyttävät. Puutavara-asetuksen 14 artiklan mukaan komissio voi antaa delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan ja täydennetään [EU:n puutavara-asetuksen] liitteessä olevaa puutavaran ja puutuotteiden luetteloa.

Puutavara-asetuksen 15 artiklan 1 kohdan mukaan komissiolle siirretään valta antaa 6 artiklan 3 kohdassa, 8 artiklan 7 kohdassa ja 14 artiklassa tarkoitettuja delegoituja säädöksiä seitsemän vuoden ajan 2 päivästä joulukuuta 2010 lukien. Siinä säädetään myös, että ”säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi,” (seitsemäksi vuodeksi) ”jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto peruuta siirtoa 16 artiklan mukaisesti”. Säädösvallan siirtoa jatkettiin ilman eri toimenpiteitä viimeksi 2. päivästä joulukuuta 2017 1. päivään joulukuuta 2024.

Lisäksi EU:n puutavara-asetuksen 15 artiklan 1 kohdassa edellytetään, että komissio esittää siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään kolme kuukautta ennen kuin kolmen vuoden kausi asetuksen soveltamis päivästä (3. maaliskuuta 2013) päättyy. Komissio esitti kertomuksen 18. helmikuuta 2016⁵.

Asetuksen 15 artiklan 1 kohdassa viitataan ainoastaan ensimmäisen kertomuksen esittämistä koskevaan määräaikaan, joka on viimeistään kolme kuukautta ennen kuin kolmen vuoden kausi kyseisen asetuksen soveltamis päivästä päättyy (eli joulukuu

³ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 607/2012, EUVL L 177, 7.7.2012, s. 16–18.

⁴ Komission delegoitu asetus (EU) N:o 363/2012, EUVL L 115, 27.4.2012, s. 12–16.

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52016DC0060>

2015), eikä kolmevuotista raportointisykliä ole synkronoitu säädösvallan siirron jatkamista koskevan seitsemän vuoden kauden kanssa. Siirrettyä säädösvaltaa koskevasta raportointikäytännöstä⁶ sekä englanninkielisessä toisinnossa käytetystä epämääräisestä artikkelista ”a” voidaan kuitenkin päätellä kolmivuotiskauden osalta, että komission odotetaan esittävän kertomuksen joka kolmas vuosi myös ensimmäisen määräajan jälkeen.

Tämän mukaisesti komissio esittää tämän toisen kertomuksen siirretystä säädösvallasta.

3. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

Komissio ei ole käyttänyt siirrettyä säädösvaltaa toisena kautena EU:n puutavara-asetuksen soveltamispäivästä tämän kertomuksen esittämiseen saakka. Komissio käynnisti vuonna 2017 vaikutustenarvioinnin. Tämä tehtiin EU:n puutavara-asetuksen ensimmäisen arvioinnin⁷ jälkeen. Arvioinnissa todettiin, että EU:n puutavara-asetuksen tämänhetkinen tuotevalikoima ei ole optimaalinen, koska siihen ei kuulu riittävästi tuotteita. Vaikutustenarvioinnin tavoitteena on ollut analysoida EU:n puutavara-asetuksen tämänhetkistä tuotevalikoimaa asetuksen tavoitteen (laittomien hakkuiden ja niistä saatavan puutavaran kaupan estäminen) perusteella sekä arvioida mahdollisia asetuksen tuotevalikoiman tarkistamiseen liittyviä merkittäviä taloudellisia, ympäristöön liittyviä ja sosiaalisia vaikutuksia. Tutkimukseen liittyi myös julkinen kuuleminen, joka järjestettiin 29. tammikuuta ja 24. huhtikuuta 2018 välisenä aikana⁸. Komissio toteuttaa vaikutustenarvion jatkotoimet, kun se on ajankohtaista.

⁶ Paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehtyyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission väliseen toimielinten sopimukseen (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1) liitetyn yhteisymmärrysasiakirjan 17 kohdan mukaan komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen ”kunkin” kauden päättymistä.

⁷ Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta 20 päivänä lokakuuta 2010 annetusta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta (EU) N:o 995/2010, COM/2016/74 final.

⁸ Julkisen kuulemisen tulokset ovat saatavilla osoitteessa https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-product-scope-eu-timber-regulation_en