

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2018/1443**annettu 18 päivänä huhtikuuta 2018****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä ECSEL-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2016**

EUROOPAN PARLAMENTTI, JOKA

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä ECSEL-yhteisyrityksen elektronisia komponentteja ja järjestelmiä Euroopan johtoasemaa varten talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2016,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0072/2018),
- A. ottaa huomioon, että ECSEL-yhteisyritys elektronisia komponentteja ja järjestelmiä Euroopan johtoasemaa varten (jäljempänä "yhteisyritys") perustettiin 7. kesäkuuta 2014 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 187 artiklan mukaisena yhteisyrityksenä yhteisen teknologia-aloitteen ECSEL toteuttamiseksi 31. joulukuuta 2024 asti;
- B. ottaa huomioon, että yhteisyritys perustettiin kesäkuussa 2014 asetuksella (EU) N:o 561/2014 korvaamaan ARTEMIS- ja ENIAC-yhteisyritykset, joiden seuraaja se on;
- C. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen osakkaita ovat unioni, jäsenvaltiot ja vapaaehtoisesti Horisontti 2020 -puiteohjelmaan assosioituneet maat (jäljempänä "osallistujavaltiot") sekä perustajayhtiöitään edustavat yksityiset osakkaat ja muut järjestöt, jotka toimivat unionissa elektronisten komponenttien ja järjestelmien alalla; toteaa, että yhteisyrityksen olisi oltava avoinna uusille osakkaille;
- D. toteaa, että yhteisyritykselle koko Horisontti 2020 -kaudella suoritettavien rahoitusosuuksien ennakoidaan jakaantuvan seuraavasti: 1 184 874 000 euroa unionilta, 1 170 000 000 euroa osallistujavaltioilta ja 1 657 500 000 euroa yksityisiltä osakkailta;

Vuoden 2015 vastuuvapausmenettelyn seuranta

1. pitää myönteisenä, että yhteisyritys on arvioinut kansallisten rahoitusviranomaisten jälkitarkastusten täytäntöönpanoa ja että se on saanut kansallisilta rahoitusviranomaisilta kirjalliset lausunnot, joiden mukaan tapahtumien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta saatiin kohtuullinen varmuus kansallisten menettelyjen täytäntöönpanon perusteella;
2. toteaa tyytyväisyydellä, että kansallisten rahoitusviranomaisten soveltamien menetelmien ja menettelyjen erilaisuutta koskeva ongelma ei ole enää merkityksellinen Horisontti 2020 -hankkeiden täytäntöönpanon kannalta, sillä jälkitarkastukset ovat jatkossa yhteisyrityksen tai komission vastuulla; panee merkille, että Horisontti 2020 -puiteohjelman yhteisen jälkitarkastussuunnitelman säännösten mukaisesti tällä hetkellä on jo käynnistetty 17 jälkitarkastusta, jotka koskevat yhteisyrityksen toimintaan liittyviä tapahtumia;

Talousarvio- ja varainhallinto

3. toteaa tilintarkastustuomioistuimen katsoneen kertomuksessaan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2016, että yhteisyrityksen tilinpäätös antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot sen taloudellista asemasta 31. joulukuuta 2016 sekä sen toimien tuloksista ja rahavirroista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta yhteisyrityksen varainhoitoa koskevien säännösten ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti;
4. toteaa, että yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2016 lopulliseen talousarvioon sisältyi 169 300 000 euroa maksusitoumusmäärärahoja ja 245 000 000 euroa maksumäärärahoja; toteaa, että maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 99 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 91 prosenttia;
5. toteaa, että unioni osallistuu yhteisyrityksen toimintakuluihin enintään 1 185 000 000 eurolla, jotka maksetaan Horisontti 2020 -puiteohjelmasta; panee hieman huolestuneena merkille, että osallistujavaltioilta olisi saatava vähintään vastaavasuuruinen määrä;
6. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa todetaan, että yhteisyrityksen varainhoitovuodelta 2016 annetun tilinpäätöksen perustana olevat toimet olivat olennaisilta osiltaan lailliset ja sääntöjenmukaiset;

7. korostaa erityisenä huolenaiheena sitä, että tilintarkastustuomioistuinin antoi varauman sisältävän lausunnon yhteisyrityksen maksuista, jotka liittyivät sen oikeudellisilta edeltäjiltään, ARTEMIS- ja ENIAC-yhteisyritykseltä, vastuulle ottamiin hankkeisiin, ja kehottaa tilintarkastustuomioistuinta harkitsemaan uudelleen metodologiaa, joka johtaa toistuviin varauman sisältäviin lausuntoihin tämän toistuvasti esiintyvän kysymyksen pohjalta, jota ei voida ratkaista ennen kuin seitsemännen puiteohjelman hankkeet on saatettu päätökseen; toteaa, että yhteisyrityksen näihin hankkeisiin vuonna 2016 suorittamat maksut, joiden perusteena olevista kuluista osallistujavaltioiden kansalliset rahoitusviranomaiset olivat antaneet hyväksymistä koskevan todistuksen, olivat määrältään 118 000 000 miljoonaa euroa, joka vastaa 54:ää prosenttia yhteisyrityksen operatiivisten maksujen kokonaismäärästä vuonna 2016. toteaa, että kansalliset rahoitusviranomaiset ovat laatineet vahvistuslausumia vuoden 2016 menoista sellaisina kuin ne on saatu yhteisyritykseltä 22. tammikuuta 2018 ja että ne kattavat 98 prosenttia osallistuvien valtioiden osallistumismaksuista seitsemännen puiteohjelman vuoden 2016 menoihin;
8. toteaa, että ARTEMIS- ja ENIAC- yhteisyritysten toiminta päättyi kesäkuussa 2014 ja että ne olivat siihen mennessä tehneet sitoumuksia seitsemänneen puiteohjelmasta rahoitettavia operatiivisia toimia varten 623 000 000 euron verran (ARTEMIS-yhteisyrityksen osalta 181 000 000 euroa ja ENIAC-yhteisyrityksen osalta 442 000 000 euroa); toteaa lisäksi, että yhteisyrityksen tileille oli vuoden 2016 loppuun mennessä kirjattu tähän liittyviä maksuja yhteensä 411 000 000 euroa (ARTEMIS-yhteisyrityksen osalta 132 000 000 euroa ja ENIAC-yhteisyrityksen osalta 279 000 000 euroa); toivoo, että ARTEMIS ja ENIAC -yhteisyritykset jatkossakin huolehtivat maksattamatta olevia sitoumuksia vastaan kirjattavien maksujen suorittamisesta;
9. toteaa, että yhteisyritys oli sitonut sille Horisontti 2020 -ohjelmasta osoitetuista 1 185 000 000 euron määrärahoista vuoden 2016 loppuun mennessä 415 000 000 euroa ja suorittanut maksuja 156 000 000 euroa (13 prosenttia osoitetuista varoista) ensimmäisten hankkeidensa täytäntöönpanoon;
10. toteaa, että 28 osallistujavaltion on rahoitettava ECSEL-yhteisyrityksen operatiivisia toimia ainakin 1 170 000 000 eurolla; toteaa, että vuoden 2014, 2015 ja 2016 ehdotuspyyntöihin osallistui 19, 21 ja 24 osallistujavaltiota ja että vuoden 2016 loppuun mennessä niiden tekemien sitoumusten määrä oli 371 000 000 euroa ja niiden suorittamien maksujen määrä oli 56 800 000 euroa (4,9 prosenttia kaikista vaadituista rahoitusosuuksista); ottaa huomioon, että Horisontti 2020 -hankkeiden täytäntöönpano oli tosin vasta alussa, mutta osallistujavaltioiden rahoitusosuuksien ilmeisen alhainen taso johtui siitä, että tietyt osallistujavaltiot ottavat kulut huomioon ja raportoivat niistä vasta tukemiensa hankkeiden loppuvaiheessa, ja toteaa, että tämä aiheuttaa yhteisyritykselle vaikeuksia; kehottaa osallistujavaltioita löytämään ratkaisun siihen, miten ne voivat kirjata hanketuen aikaisemmassa rahoitusyhtymän vaiheessa;
11. toteaa, että teollisuusalan osakkaiden oli suoritettava 1 657 500 000 euron rahoitusosuudet yhteisyrityksen toimintaa varten ja että vuoden 2016 lopussa yhteisyritys arvioi, että ne olivat suorittaneet tästä määrästä luontoissuorituksia 202 000 000 euron verran, kun taas unionin käteissuoritusten määrä oli 264 000 000 euroa;

Sisäinen valvonta

12. ilmaisee huolensa siitä, että yhteisyritykselle tiedotettiin kahta edunsaajaa koskevista maksukyvyttömyysmenettelyistä vuonna 2012, mutta se yritti periä kyseisille edunsaajille suoritettujen ennakkomaksut takaisin vasta vuonna 2016 eli noin neljä vuotta myöhemmin; toteaa, että siihen mennessä menettelyt olivat päättyneet ja jäljellä olevista 230 000 euron ennakkorahoitussuorituksista oli luovuttava; ottaa huomioon, että kahden edunsaajan konkurssi tapahtui ENIAC-yhteisyrityksen aikana, siis ennen sen sulauttamista ECSEL-yhteisyritykseen; toteaa kuitenkin, että määrärahoja menetettiin ja että tämä virhe olisi tunnistettava kirjanpidon asianmukaisuuden varmistamiseksi;
13. toteaa, että yhteisyritys hyväksyi eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa koskevat säännöt, joiden tarkoituksena on lieventää sen hallintojärjestelmään liittyviä riskejä; toteaa kuitenkin, että yhteisyritys ei soveltanut sääntöjä johdonmukaisesti vuonna 2016; panee merkille, että eturistiriitoja koskevat ilmoitukset käsittävää sisäistä rekisteriä ei hallinnoitu sisäisten ohjeiden mukaisesti eikä sitä myöskään päivitetty säännöllisesti; ottaa huomioon, että hallintoneuvoston kokousten pöytäkirjaan tehdään merkintä kaikista edustajien ilmoittamista eturistiriidoista ja että nämä ovat perusasiakirjoja, joilla rekisteriä täytetään;

Sisäinen tarkastus

14. toteaa, että vuonna 2016 sisäinen tarkastus suoritti yhteisyrityksen Horisontti 2020 -avustusprosessia koskevan tärkeän riskinarvioinnin, ja sen tuloksena se laati viisi suositusta;

Henkilöstöhallinto

15. toteaa, että yhteisyrityksessä oli 29 työntekijää 31. joulukuuta 2016; panee merkille, että vuonna 2016 yhteisyritys täytti kaksi toimea, jotka olivat sisäisen tarkastuksen ja ulkoisen viestinnän alalla, ja ilmoitti yhdestä avoimesta täytettävästä virasta tieto- ja viestintätekniikan alalla;

16. panee tyytyväisenä merkille, että yhteisyrityksen organisaatiokaaviota päivitettiin 4. tammikuuta 2016 organisaatiotekenteen mukauttamiseksi painopisteisiin ja asiantuntemusta koskeviin tarpeisiin;

Viestintä

17. toteaa, että yhteisyrityksen on unionin toimielinten kautta viestittävä unionin kansalaisille tekemästään merkittävästä tutkimuksesta ja yhteistyöstä, ja pitää tärkeänä korostaa tämän työn tuloksena saavutettuja todellisia parannuksia, jotka ovat tärkeä osa sen tehtävää, sekä sitä, että se tekee yhteistyötä muiden yhteisyritysten kanssa lisätäkseen yleisön tietoisuutta niiden työn eduista;
 18. kehottaa komissiota varmistamaan, että yhteisyritys osallistuu suoraan Horisontti 2020 -puiteohjelman väliarviointiin yhteisyritysten jatkuvan yksinkertaistamisen ja yhdenmukaistamisen osalta.
-