

**Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä neuvoston yhteisen toiminnan 98/700/YOS, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1052/2013 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 2016/1624 kumoamisesta”**

**Euroopan komission panos EU-johtajien kokoukseen Salzburgissa 19. ja 20. syyskuuta 2018**

(COM(2018) 631 final – 2018/0330 (COD))

(2019/C 110/12)

Yleisesittelijä: **Antonello PEZZINI**

Lausuntopyyntö	komissio, 29.10.2018 Euroopan parlamentti, 22.10.2018
Oikeusperusta	Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 304 artikla
Vastaava erityisjaosto	”työllisyys, sosiaaliasiat, kansalaisuus”
Hyväksyminen täysistunnossa	12.12.2018
Täysistunnon nro	539
Äänestystulos	127/1/5
(puolesta / vastaan / pidättyi äänestämästä)	

## 1. Päätelmät ja suositukset

1.1 ETSK on vakuuttunut siitä, että vapaan liikkuvuuden alueella ulkorajoista tulee yhteisiä rajoja, että mille tahansa unionin alueelle saapuva henkilö saapuu myös Euroopan unionin yhteiselle vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueelle ja että häneen sovelletaan kaikkia alueeseen liittyviä oikeuksia ja velvollisuuksia, jotka koskevat kansalaisia ja kansallisia ja eurooppalaisia laitoksia.

1.2 ETSK kehottaa painokkaasti parantamaan muuttoliikkeen hallintaa ja käsittelemään yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa perimmäisiä syitä, joiden vuoksi ihmiset etsivät parempaa elämää oman maansa ulkopuolelta.

1.3 ETSK suositaa, että kaikkien jäsenvaltioiden määrittämän ja hyväksymän yhteisen muuttoliikepolitiikan ja lähtömaille annettavaa kehitysapua koskevan kehyksen puuttuessa komissiolle ei vielä siirretä toimivaltaa antaa itsenäisesti säädöksiä.

1.4 ETSK tukee vakaasti ehdotusta siitä, että Euroopan raja- ja merivartiostoon (jäljempänä ”virasto”) liitetään oma pysyvä 10 000 hengen vahvuinen operatiivinen osa, joka voi siten tarjota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa tarvittavat voimavarat

- EU:n ulkorajojen suojelemiseksi
- laittoman muuttoliikkeen ehkäisemiseksi
- laillisen muuttoliikkeen hallinnoimiseksi
- sääntöjenvastaisesti maahan tulleiden henkilöiden palautusten toteuttamiseksi tehokkaasti.

1.5 Komitea kehottaa määrittelemään ja organisoimaan viraston ja rajatarkastuksista perinteisesti vastaavien kansallisten viranomaisten välillä tarvittavan yhteistyön EU:n tasolla.

1.6 ETSK pitää yhtä tärkeänä, että viraston tehtävät määritellään selkeästi ja yhteisesti siten, ettei synny päällekkäisyyksiä tai toimivaltaristiriitoja. Viraston palveluksessa olevan henkilöstön ja jäsenvaltioiden virkamiesten välinen komentoketju on määriteltävä selkeästi ja läpinäkyvästi.

1.7 ETSK suositaa, että tapauksissa, joissa ulkorajoihin kohdistuu erityisiä ja suhteettomia haasteita, viraston olisi voitava kyseessä olevan jäsenvaltion pyynnöstä järjestää ja koordinoida nopeita rajainterventioita ja lähettää niihin yhteisymmärryksessä ja koordinoitusti kyseessä olevan jäsenvaltion kanssa, jonka on vastattava edelleen rajavalvonnasta ja -turvallisuudesta, pysyviä joukkoja, joilla on oma nykyaikainen kalusto.

1.8 ETSK yhtyy viraston henkilöstölle suunnattuihin suosituksiin yhtäältä ihmishengen kunnioittamisen ja tuliaseiden käytön rajoittamisen ja toisaalta rajalla tapahtuvan viisumien epäämisen tai myöntämisen osalta, sillä molemmissa tapauksissa on kyse tärkeistä yleisen järjestyksen ylläpitämisestä vastaavien jäsenvaltion viranomaisten oikeuksista.

1.8.1 Komitea suosittaa, että jäsenvaltiot voivat vedota kummassakin tapauksessa toissijaisuusperiaatteen ja että viraston henkilöstöön sovellettavissa säännöissä asetetaan etenkin salassapitovelvollisuuden osalta tiukat vaatimukset.

1.9 ETSK suosittaa painokkaasti, että ehdotetun asetuksen liitteessä V olevassa 3 kohdassa esitettyjä valvontamekanismeja tehostetaan siltä osin kuin on kyse henkilöstön jäsenten sääntörikkomuksista. Mekanismin olisi mahdollistettava asian saattaminen unionin tuomioistuinten käsiteltäväksi.

1.10 Kun otetaan huomioon virastolle osoitettava tehtävä, joka liittyy henkilöiden säilöönottoon ja mahdolliseen palauttamiseen lähtömaihin, komitea suosittaa, että henkilöstösääntöjen alaiselle henkilöstölle tarjotaan perusoikeuksien kunnioittamista käsitteleviä koulutusmoduuleja.

1.11 Komitea pitää välttämättömänä, että virasto käyttää merkittävän osan talousarviostaan oman kalustonsa uudenaikaistamiseen.

1.12 ETSK katsoo, että Euroopan parlamentin ja neuvoston olisi komiteaa kuultuaan määritettävä Euroopan yhdenmukaistettua rajaturvallisuutta koskeva monivuotinen strateginen toimintapolitiittinen sykli, kun taas vuotuinen suunnittelu olisi annettava raja- ja merivartioston tehtäväksi ja sen olisi tehtävä vuosittain selkoa loppuun saatetuista toimista, käytetyistä määrärahoista ja suoritetuista tehtävistä.

1.13 Komitea suosittaa, että ehdotetun asetuksen sisältämät toimet nivotaan kansainvälistä yhteistyötä ajatellen tiiviisti muiden asiaankuuluvien politiikkojen kehitykseen ja erityisesti Cotonoun sopimukseen.

1.14 Komitea kehottaa vahvistamaan neuvoa-antavaa ryhmää, jonka on tarkoitus avustaa virastoa asiaan liittyvien organisaatioiden myötävaikutuksella, ja pyytää liittämään ryhmän toimintaan myös järjestäytyneen kansalaisyhteiskunnan ETSK:n välityksellä.

## 2. Johdanto

2.1 Vapaan liikkuvuuden alueella ulkorajoista tulee yhteisiä rajoja: rajoja on tällä hetkellä yli 50 000 kilometriä, minkä vuoksi yhdessä jäsenvaltiossa tai sen ulkorajoilla ilmenevä turvallisuusongelma voi vaikuttaa kaikkiin jäsenvaltioihin.

2.1.1 Yhteinen vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alue perustuu näin ollen vastavuoroiseen luottamukseen erityisesti sellaisten uusien haasteiden, laajojen uhkien ja yllättävien ilmiöiden edessä, jotka edellyttävät laajempaa yhteistyötä, pätevän henkilöstön toimia ja parempaa tiedotusta. On siis pyrittävä kunkin valtion arvojen perustan muodostavan ja niitä vahvistavan solidaarisuuden konkreettiseen toteuttamiseen.

2.2 Lissabonin sopimuksessa annetaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) kolmannen osan V osaston viisumi-, turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikkaa koskevassa luvussa määräyksiä ulkorajojen hallinnasta ja asetetaan tavoitteeksi ”yhdenmukaistettujen ulkorajojen valvontajärjestelmän” perustaminen SEUT-sopimuksen 77 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti. Kyseisen määräyksen tavoitteena on ”vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen” luominen.

2.3 Perussopimuksista käy ilmi, että kansalaisten vapaaseen liikkuvuuteen unionin sisällä on välttämättä liitettävä yhteinen politiikka kolmansista maista tulevien henkilöiden hallintaa ja valvontaa varten.

2.3.1 Nykyisten riittämättömien ulkorajoilla tehtävien tarkastusten jatkamisesta tai uusien, historiallisiin tosiseikkoihin perustumattomien sisäisten tarkastusten ottamisesta käyttöön aiheutuisi merkittäviä taloudellisia kustannuksia koko EU:lle sekä vakavaa haittaa sisämarkkinoille, jotka ovat yksi merkittävimmistä Euroopan yhdentymiseen liittyvistä saavutuksista.

2.4 Nelitasoiseen pääsyn valvontamalliin perustuvaan Euroopan yhdenmukaistettuun rajaturvallisuuteen sisältyvät

— kolmansissa maissa toteutettavat toimet, kuten yhteiseen viisumipolitiikkaan liittyvät toimet

- naapureina olevien kolmansien maiden kanssa toteutettavat toimet
- ulkorajojen valvonnan lisäämiseen ja parantamiseen tähtäävät toimet
- riskianalyysi ja Schengen-alueella toteutettavat ja palauttamisiin liittyvät toimet.

2.5 Aluksi perustettiin kansallisista asiantuntijoista koostuva verkosto vuosiksi 2002–2003 yhteisen asiantuntijaelimen SCIFAn<sup>(1)</sup> alaisuuteen, minkä jälkeen Frontexin<sup>(2)</sup> perustamisen myötä luotiin eurooppalainen rajavalvontaa koordinoiva virasto.

2.6 Koordinoiva virasto korvattiin vuonna 2016<sup>(3)</sup> hyödyntäen **Euroopan raja- ja merivartioviraston** kokemusta. Tarkoituksena oli parantaa jäsenvaltioiden ja Schengen-alueen ulkorajavalvontaa, jotta voidaan

- tehdä haavoittuvuusarvioiteja jäsenmaiden kyvystä suorittaa henkilötarkastuksia rajoilla
- organisoida yhteisiä operaatioita ja nopeita rajainterventioita, joiden tavoitteena on vahvistaa jäsenmaiden valmiuksia ulkorajavalvontaan sekä vastata ulkorajoilla haasteisiin, jotka johtuvat laittomasta muuttoliikkeestä tai järjestäytyneestä rikollisuudesta
- avustaa komissiota tukiryhmien koordinoinnissa, kun jäsenvaltion ulkorajojen tiettyihin osiin kohdistuu suhteetonta muuttopainetta
- toteuttaa käytännön toimenpiteitä kiireellisiä toimia edellyttävissä tilanteissa ulkorajoilla
- antaa teknistä ja operatiivista apua merihädässä olevien henkilöiden etsintä- ja pelastusoperaatioiden tukemiseksi rajavalvontaoperaatioiden aikana
- edistää vähintään 1 500 rajavartijan nopean toiminnan reservin perustamista
- nimetä jäsenvaltioihin viraston yhteyshenkilöitä
- järjestää, koordinoida ja toteuttaa palautusoperaatioita ja -interventioita
- edistää jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden operatiivista rajaturvallisuusyhteistyötä.

2.7 Euroopan raja- ja merivartiovirasto on toiminut perustamisestaan (lokakuu 2016) alkaen EU:n hermokeskuksena palauttamisasiissa<sup>(4)</sup>, ja se pystyy tukemaan jäsenvaltioita tehokkaasti niiden henkilöiden palauttamisessa, joilla ei ole oikeutta oleskella EU:ssa.

2.8 Euroopan parlamentti on ottanut asiaan kantaa useissa päätöslauselmissaan ja ilmaissut olevansa ”erittäin huolissaan eurooppalaisesta raja- ja merivartiovirastosta annetun asetuksen ((EU) 2016/1624) täytäntöönpanosta”. Se on myös vaatinut, että ”eurooppalainen raja- ja merivartiovirasto toteuttaa monialaisia operaatioita, joilla pyritään huolehtimaan siitä, että etsintä- ja pelastuspalvelua merellä – – on tarjolla”<sup>(5)</sup>, ja korostanut tarvetta ottaa käyttöön täysimittainen yhdenmetyt rajaturvallisuuden strategia.

2.9 Komitea on antanut Schengen-aluetta tukevan päätöslauselman<sup>(6)</sup>, jossa se pyytää neuvostoa ja jäsenvaltioita takamaan vapaan liikkuvuuden toteutumisen, ja painottanut lausunnossaan<sup>(7)</sup>, että Frontexia koskevaan ehdotukseen ”on yhdistettävä viraston hallintoa ja toimia koskevan avoimuuden ja vastuuvollisuuden parantaminen”.

<sup>(1)</sup> Maahanmuutto-, raja- ja turvapaikka-asioiden strateginen komitea (SCIFA).

<sup>(2)</sup> Perustettu neuvoston asetuksella (EY) N:o 2007/2004 (EUVL L 349, 25.11.2004, s. 1), jota on myöhemmin muutettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksilla (EY) N:o 863/2007 (EUVL L 199, 31.7.2007, s. 30), (EU) N:o 1168/2011 (EUVL L 304, 22.11.2011, s. 1) ja (EU) N:o 1052/2013 (EUVL L 295, 6.11.2013, s. 11).

<sup>(3)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2016/1624 (EUVL L 251, 16.9.2016, s. 1), joka tuli voimaan 6. lokakuuta 2016.

<sup>(4)</sup> Tähän mennessä **EU on tehnyt 17 takaisinottosopimusta**. Myös Cotonoun sopimus (joka muodostaa EU:n ja 79 AKT-maan suhteiden kehyksen) sisältää määräyksiä sääntöjenvastaisesti maahan tulleiden henkilöiden palauttamisesta lähtömaihinsa.

<sup>(5)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 656/2014 (EUVL L 189, 27.6.2014, s. 93).

<sup>(6)</sup> EUVL C 133, 14.4.2016, s. 1.

<sup>(7)</sup> EUVL C 303, 19.8.2016, s. 109.

2.10 ETSK on myös painottanut <sup>(8)</sup> tarvetta parantaa ”Frontex-viraston ja kansallisten viranomaisten välistä yhteistyötä” ja ”rajatarkastusten, rannikkojen vartiointin, meriturvallisuuden, meripelastuksen, tullin ja kalastuksen alalla toimivaltaisten eri virastojen ja elinten koordinoitua” sekä sitä, että ulkorajojen valvonnan parantamista koskeva ehdotus ”olisi hyväksyttävä rinnakkain Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän uudelleenlaatimisen kanssa”.

2.11 ”Kun unionin meri- tai maarajoilla on ihmisiä, joiden henki tai turvallisuus on vaarassa, paikalla toimivien rajavartioston ja muiden tahojen ensisijainen velvollisuus on pelastaa heidät ja auttaa heitä asianmukaisesti” <sup>(9)</sup>.

2.12 ETSK painottaa Euroopan muuttoliikeagendan ja asiakirjan Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration <sup>(10)</sup> (turvallista, hallittua ja laillista muuttoliikettä koskeva globaali toimintaviitekehys) mukaisesti, että muuttoliikkeen hallintaa on parannettava ja tässä yhteydessä on käsiteltävä perimmäisiä syitä, joiden vuoksi ihmiset etsivät parempaa elämää oman maansa ulkopuolelta.

### 3. Komission ehdotukset

3.1 Euroopan komission ehdotuksella pyritään uudistamaan eurooppalaista raja- ja merivartiostoa kehittämällä viraston uusia voimavaroja, erityisesti perustamalla eurooppalaisen raja- ja merivartioston pysyvät joukot ja hankkimalla virastolle omaa kalustoa, sekä hoitamaan muut uudet tai mahdolliset tulevat tehtävät riittävällä tavalla.

3.2 Nykyisen ja tulevan toimeksiannon kokonaiskustannusten arvioidaan olevan 1,22 miljardia euroa kaudella 2019–2020 ja 11,27 miljardia euroa kaudella 2021–2027, ja tämän perusteella komissio ehdottaa, että viimeistään vuonna 2020 eurooppalaiseen raja- ja merivartiostoon (EBCG <sup>(11)</sup>) perustetaan 10 000 operatiivisen henkilöstön jäsenen muodostamat pysyvät joukot, joilla on toimeenpanovaltaa. Virastoon liitetään näin oma tehokas ja joustava operatiivinen osa, jonka avulla sen osallistumista voidaan mukauttaa operatiivisten tarpeiden mukaan.

3.3 Pysyvät joukot on perustettava hyvin toimivan eurooppalaisen raja- ja merivartioston yhteyteen siten, että jäsenvaltioiden, unionin ja EU:n virastojen <sup>(12)</sup>, erityisesti Euroopan raja- ja merivartiostoviraston, työ on hyvin koordinoitu, ja ne työskentelevät yhteisten ja jaettujen toimintapoliittisten tavoitteiden hyväksi.

3.4 Esitetyt ehdotukset ei sovelleta Tanskan kuningaskuntaan, Irlantiin eikä Yhdistyneeseen kuningaskuntaan (lukuun ottamatta mahdollista myöhemmin määriteltävää yhteistyötä), ja niiden soveltamista Gibraltariin lykätään. Sitä vastoin niitä sovelletaan Islantiin, Norjan kuningaskuntaan, Sveitsin valaliittoon ja Liechtensteinin ruhtinaskuntaan, sillä niillä kehitetään Schengenin säännöstöä.

### 4. Yleistä

4.1 ETSK on vakuuttunut siitä, että vapaan liikkuvuuden alueella ulkorajat tulee mieltää yhteisiksi rajoiksi, että mille tahansa unionin alueelle saapuva henkilö saapuu myös yhteiselle vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueelle ja että häneen sovelletaan kaikkia alueeseen liittyviä oikeuksia ja velvollisuuksia.

4.2 ETSK katsoo, että SEUT-sopimuksen 77 artiklan 2 kohdan d alakohdassa tarkoitettujen ja kaikkien jäsenvaltioiden hyväksymän, kiireellistä määrittelyä vaativan yhdenmisen ulkorajojen valvontajärjestelmän käyttöönotto on viivästynyt liikaa.

4.3 Komitea on yhtä mieltä tavoitteesta, joka koskee mittavan oman operatiivisen osan liittämistä Euroopan raja- ja merivartiostoon, jotta voidaan varmistaa, että EU:lla on tarvittavat voimavarat suojella ulkorajojaan, estää edelleen liikkuminen ja toteuttaa sääntöjenvastaisesti maahan tulleiden henkilöiden palauttamiset tehokkaasti.

4.4 Komitea ehdotti ensimmäisenä toimitelimenä eurooppalaisen rajavartioston perustamista <sup>(13)</sup>, ja se on täysin samaa mieltä tavoitteesta, joka koskee ulkorajojen turvaamista pysyvillä joukoilla ja tehokkaalla ulkorajojen yhdenmisyllä valvonnalla. Jaetun vastuun hengessä viraston tehtävänä olisi oltava ulkorajojen turvallisuuden säännöllinen valvonta paitsi tilannetietoisuuden ja riskianalyysien myös jäsenvaltioihin lähetetyn oman asiantuntijahenkilöstönsä läsnäolon avulla.

<sup>(8)</sup> Ks. alaviite 7.

<sup>(9)</sup> Ks. edellinen alaviite.

<sup>(10)</sup> <https://www.iom.int/global-compact-migration>.

<sup>(11)</sup> European Border and Coast Guard.

<sup>(12)</sup> Esim. Euroopan meriturvallisuusvirasto (EMSA), Euroopan kalastuksenvalvontavirasto (EFCA), EU:n satelliittikeskus, Europol tai vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava eurooppalainen virasto (eu-LISA).

<sup>(13)</sup> EUVL C 128, 18.5.2010, s. 29, EUVL C 303, 19.8.2016, s. 109, ETSK:n lausunto aiheesta ”Turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto ja yhdenmisen rajaturvallisuuden rahasto” (SOC/600, EUVL C 62, 15.2.2019, s. 184).

4.5 ETSK katsoo, että tapauksissa, joissa ulkorajoihin kohdistuu erityisiä ja suhteettomia haasteita, viraston olisi voitava kyseessä olevan jäsenvaltion pyynnöstä järjestää ja koordinoita nopeita rajainterventioita ja lähettää niihin yhteisymmärryksessä ja koordinoitusti kyseessä olevan jäsenvaltion kanssa, jonka on vastattava edelleen ensisijaisesti itse oman ulkorajaosuutensa rajaturvallisuudesta, ryhmiä eurooppalaisen raja- ja merivartioston pysyvistä joukoista.

4.6 Komitea pitää komission päätöksestä toteutettavia viraston yksittäisiä interventioita hyödyllisinä "häätätilanteessa ja noudattaen avointa menettelyä, jonka yhteydessä EU:n lainsäätäjät – informoidaan välittömästi" <sup>(14)</sup>, mutta katsoo, että kaikkien jäsenvaltioiden määrittämän ja hyväksymän unionin muuttoliikepolitiikan ja lähtömaille annettavaa kehitysapua koskevan kehyksen puuttuessa on ennen aikaista **siirtää komissiolle pysyvästi** toimivalta antaa säädöksiä, joissa se määrittää itsenäisesti Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuuden poliittiset painopisteet ja strategiset suuntaviivat.

4.7 Sen sijaan komitea on samaa mieltä siitä, että komissiolle on asianmukaista antaa toimeenpanovalta Eurosulkäsikirjan ja FADO-käsikirjan, tilannekuvien laatimista ja riskienhallintaa koskevien yhteisten sääntöjen sekä pysyville joukoille myönnettävän taloudellisen tuen osalta.

4.8 ETSK katsoo, että Euroopan parlamentin ja neuvoston olisi komiteaa kuultuaan määritettävä Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuutta koskeva monivuotinen strateginen toimintapoliittinen sykli, kun taas vuotuinen suunnittelu olisi annettava raja- ja merivartioston tehtäväksi viraston hallintoneuvoston määrittämän etenemissuunnitelman mukaisesti sillä ehdolla, että se tekee vuosittain selkoa loppuun saatetuista toimista, käytetyistä määrärahoista ja suoritetuista tehtävistä.

4.9 Komitea pitää tärkeänä vahvistaa neuvoa-antavaa ryhmää, jonka on tarkoitus avustaa viraston pääjohtajaa ja hallintoneuvostoa perusoikeusasioissa sekä monivuotisen strategisen toimintapoliittisen syklin täytäntöönpanossa Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston (EASO), EU:n perusoikeusviraston, YK:n pakolaisasiain päävaltuutetun ja muiden asiaan liittyvien organisaatioiden myötävaikutuksella. Komitea pyytää liittämään neuvoa-antavan ryhmän toimintaan myös järjestäytyneen kansalaisyhteiskunnan ETSK:n välityksellä.

## 5. Erityistä

5.1 ETSK suosittaa painokkaasti, että liitteessä V esitetyt valvontamekanismit tehostetaan sekä tuliaseiden käytön että rajalla tapahtuvan viisumien epäämisen tai myöntämisen osalta, sillä molemmissa tapauksissa on kyse tärkeistä yleisen järjestyksen ylläpitämisestä vastaavien jäsenvaltion viranomaisten oikeuksista.

5.1.1 Liitteeseen III ja liitteeseen V tulee kiinnittää vastaavaa huomiota, jotta voidaan varmistaa kansallisten ja EU-tason normien yhdenmukaisuus ja ehkäistä siten se, että samassa paikassa samoin toimivaltuuksin ja pätevyysin mutta erilaisten voimankäyttösääntöin työskentelevät henkilöt toimisivat eri tavoin.

5.2 Jäsenvaltioissa erityisesti salassapidon suhteen sovellettava vaatimustaso olisi taattava nimenomaisesti.

5.3 Koska valtiorajoilla on yhtäaikaan läsnä erilaisia joukkoja ja toimijoita – tulli-, kasvinterveys-, turvallisuus-, verovalvonta-, maahanmuutto- ja palautusasioista vastaavia viranomaisia, kulttuurivälittäjiä, perusoikeusvirkailejoita, EASOn henkilökuntaa, ETIAS-järjestelmän käyttäjiä, Eurosurl-analyttikkoja, yhteysvirkailejoita sekä kansallista rajahenkilöstöä ja viraston henkilöstöä –, heille on ETSK:n mielestä välttämätöntä tarjota jatkuvaa joukkojen ja virastojen välistä <sup>(15)</sup> EU-koulutusta.

5.4 Lisäksi on varmistettava, että koulutustasoltaan, toimivaltuuksiltaan ja pätevyydeltään samanlaisten ja samoja tehtäviä hoitavien viraston joukkojen ja kansallisten joukkojen kohtelussa ja työehdoissa ja -oloissa ei esiinny syrjintää.

5.5 Komitea suosittaa, että ehdotetun asetuksen sisältämät toimet nivotaan kansainvälistä yhteistyötä ajatellen tiiviisti muihin asiaankuuluviin politiikkoihin sekä talous- ja kauppasopimuksia koskeviin toimiin ja EU:n ja AKT-maiden vuoropuheluun liittyen erityisesti Cotonoun sopimukseen.

Bryssel 12. joulukuuta 2018.

*Euroopan talous- ja sosiaalikomitean*  
puheenjohtaja  
Luca JAHIER

<sup>(14)</sup> Ks. alaviite 7.

<sup>(15)</sup> Asetuksen 69 artiklan mukaan Euroopan raja- ja merivartiovirasto tekee yhteistyötä 12 muun viraston ja EU-tahon kanssa.