



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 6.12.2017
COM(2017) 825 final

2017/0334 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**asetuksen (EU) 2017/825 muuttamisesta rakenneuudistusten tukiohjelman
rahoituspuitteiden kasvattamiseksi ja sen yleistavoitteen mukauttamiseksi**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Vuosia 2017–2020 koskeva rakenneuudistusten tukiohjelma käynnistyi 20. toukokuuta 2017. Sen määrärahat ovat 142,8 miljoonaa euroa.¹ Ohjelman tavoitteena on lisätä jäsenvaltioiden valmiuksia valmistella ja toteuttaa kasvua ylläpitäviä hallinnollisia ja rakenteellisia uudistuksia, myös avustamalla unionin rahastojen tehokkaassa ja tuloksellisessa käytössä. Ohjelman mukaista tukea antaa komissio jäsenvaltion pyynnöstä, ja tukea voidaan myöntää useille eri politiikan aloille.

Jäsenvaltiot ovat rakenneuudistusten tukiohjelmasta annetun asetuksen voimaantulosta lähtien hyödyntäneet ohjelmaa erittäin runsaasti, ja tukipyynnöiden määrä ylittää selvästi vuosittain käytettävissä olevan rahoituksen määrän. Tämä käy ilmi vuoden 2017 rahoitussykliä koskevista tiedoista: asetuksen myöhäisestä hyväksymisestä huolimatta 16 jäsenvaltiota esitti kaikkiaan 271 tukipyynnöä, joiden arvioitu yhteenlaskettu arvo oli yli 80 miljoonaa euroa. Vuodeksi 2017 oli kuitenkin varattu määrärahoja vain 22,5 miljoonaa euroa. Sen vuoksi komission oli sovellettava tukipyynnöihin tiukkaa priorisointia, ja moni pyynnöistä jäi ilman rahoitusta. Tilanne on vielä vaikeampi juuri käynnistyneen vuoden 2018 rahoitussyklin osalta (tukipyynnöt oli esitettävä viimeistään 31. lokakuuta 2017): 24 jäsenvaltiota esitti yhteensä 444 tukipyynnöä, joiden arvioidut yhteenlasketut kustannukset ovat noin 152 miljoonaa euroa, kun vuoden 2018 käytettävissä olevat määrärahat ovat vain 30,5 miljoonaa euroa. Tuen tarve ja jäsenvaltioiden kiinnostus tukea kohtaan ylittävät siis selvästi varat, jotka ohjelmasta ovat tällä hetkellä käytettävissä.

Jo nyt on selvää, että moni jäsenvaltio on pyytänyt tukea ohjelmasta ja tukipyynnöt koskevat kaikkia ohjelman soveltamisalaan kuuluvia politiikan aloja. Niihin kuuluvat muun muassa hallinto ja julkishallinto, tulojen hallinnointi ja julkinen varainhoito, kasvu ja liiketoimintaympäristö, työmarkkinat, koulutus, terveydenhuolto- ja sosiaalipalvelut, finanssiala ja rahoituksen saanti.

Kuten komission puheenjohtaja Jean-Claude Juncker totesi Euroopan parlamentille 13. syyskuuta 2017 unionin tilasta pitämässään puheessa² (ja siihen liittyvässä aiekirjeessä), euron on tarkoitus olla koko Euroopan unionin yhteinen raha ja viime kädessä kaikilla jäsenvaltioilla kahta lukuun ottamatta on oikeus ja velvollisuus liittyä euroalueeseen. Sen vuoksi on selvästi tarpeen varautua tulevaisuuteen ja tukea euroalueen ulkopuolisia jäsenvaltioita valmistautumaan euron käyttöönottoon siinä vaiheessa kun ne itse sitä haluavat. Voidakseen liittyä euroalueeseen jäsenvaltioiden on täytettävä ns. Maastrichtin kriteerit eli lähentymiskriteerit, jotka osoittavat, että ne ovat saavuttaneet *kestävän lähentymisen korkean tason*.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/825, annettu 17 päivänä toukokuuta 2017, rakenneuudistusten tukiohjelman perustamisesta kaudeksi 2017–2020 ja asetusten (EU) N:o 1303/2013 ja (EU) N:o 1305/2013 muuttamisesta (EUVL L 129, 19.5.2017, s. 1).

² Puheenjohtaja Junckerin puhe unionin tilasta vuonna 2017, 13. syyskuuta 2017.

Talous- ja finanssikriisi osoitti, että onnistunut euroalueen jäsenyys edellyttää jäsenvaltioilta nimellisen lähentymisen lisäksi todellista lähentymistä euroalueeseen sekä sopeutumiskykyisiä talouksia, jotka perustuvat vankkoihin talouden rakenteisiin. Niiden avulla jäsenvaltiot kykenevät selviämään häiriöistä tehokkaasti ja elpymään niistä nopeasti. Jäsenvaltioiden on erityisesti kyettävä hallinnoimaan talousarvioitaan moitteettoman julkisen varainhoidon periaatteiden mukaisesti, ja niiden instituutioiden on oltava valmiit pankkiunionin jäsenyyteen. Keskeistä onnistuneen euroalueen jäsenyyden kannalta ovat myös toimivat työ- ja tuotemarkkinat, jotka auttavat selviytymään ulkoisista häiriöistä, sekä tavaroiden ja palvelujen kaupan erittäin suuri yhdentymisen ja toimiva julkishallinto.

Koska i) rakenneuudistusten toteuttamiseen tarkoitettuun tukeen tarvitaan enemmän rahoitusta ja koska ii) on tarpeen tukea jäsenvaltioita, jotka aikovat ottaa euron käyttöön, niiden pyrkiessä nopeuttamaan todellista lähentymistä ja kehittämään sopeutumiskykyisempiä taloudellisia ja yhteiskunnallisia rakenteita, jotta voidaan varmistaa kyseisten maiden sujuva osallistuminen talous- ja rahaliittoon, komissio on sitoutunut aluksi lisäämään rakenneuudistusten tukiohjelman vuosien 2019–2020 määrärahoja 80 miljoonaa euroa. Tämä olisi toteutettava hyödyntämällä monivuotisesta rahoituskehiksestä annetun asetuksen 11 artiklassa säädettyä joustovälinettä.³ Rakenneuudistusten tukiohjelman rahoituspuitteita voitaisiin näin kasvattaa 222,8 miljoonaan euroon. Lisäys mahdollistaisi niiden euroalueen ulkopuolisten jäsenvaltioiden tukemisen, jotka haluavat ottaa euron käyttöön ja joiden on sitä varten uudistettava talouttaan. Määrärahalisäyksen avulla voitaisiin myös vastata yhä useampiin pyyntöihin, joissa pyydetään tukea hallinnollisten ja rakenteellisten uudistusten toteuttamiseen ja joiden yhteenlasketut kustannukset ovat yhä suuremmat.

Näitä lisämäärärahoja täydennettäisiin kehottamalla jäsenvaltioita hyödyntämään rakenneuudistusten tukiohjelmasta annetun asetuksen 11 artiklan mukaista mahdollisuutta siirtää osa Euroopan rakenne- ja investointirahastojen teknisen tuen osioon sisältyvistä resursseistaan rakenneuudistusten tukiohjelmalle tuen tarjoamiseksi uudistusten toteuttamiseen. Tämä koskee myös euron käyttöönottoon liittyviä uudistuksia. Mahdollista tuen tarvetta koskevien nykyarvioiden perusteella lisämäärärahat kasvattaisivat tukeen käytettävissä olevat määrärahat 300 miljoonaan euroon. Tukikapasiteetti siis kaksinkertaistuisi vuoteen 2020 mennessä.

Tuki mahdollistaisi kohdennetun avun antamisen kaikkien sellaisten toimintapolitiikkojen toteuttamiseen, jotka auttavat jäsenvaltioita saavuttamaan kestävän lähentymisen korkean tason. Tukea tarjotaan erityisesti seuraavilla aloilla: liiketoimintaympäristö, finanssiala, työ- ja tuotemarkkinat, julkishallinto ja julkinen varainhoito. Tärkeimmät uudistukset, joita tarvitaan kestävän ja todellisen lähentymisen aikaansaamiseksi, esitetään talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä.

Ne jäsenvaltiot, jotka haluavat edistyä kohti euroalueen jäsenyyttä, sopivat komission kanssa erityisessä menettelyssä tietyistä uudistuksista koskevista sitoumuksista, jotka ovat erityisen tärkeitä onnistuneelle euroalueen jäsenyydelle. Nämä sitoumukset otettaisiin huomioon myös kyseisten jäsenvaltioiden kansallisissa uudistusohjelmissa. Komissio tekisi rakenneuudistusten tukipalvelun kautta asianomaisen jäsenvaltion kanssa yhteistyö- ja tukisuunnitelman, jonka keskiössä on teknisen tuen tarjoaminen euron käyttöönottoon liittyviä uudistuksia koskevien sitoumusten toteuttamista

³ Ks. neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013 11 artikla.

varten. Järjestely olisi täysin vapaaehtoinen, eikä se edellyttäisi jäsenvaltioilta omaa rahoitusosuutta.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Rakenneuudistusten tukiohjelma on innovatiivinen unionin ohjelma, jonka kautta komissio tarjoaa jäsenvaltioille niiden pyynnöstä tukea hallinnollisten ja rakenteellisten uudistusten suunnitteluun ja toteuttamiseen. Tukiohjelmassa keskitytään tarjoamaan kohdennettua käytännön apua ja asiantuntemusta tukea pyytävälle jäsenvaltioille ja siten auttamaan niiden viranomaisia koko uudistusprosessin ajan tai vain prosessin tietyissä vaiheissa. Tuen perusteena ovat kunkin maan kiireellisimmät tarpeet, jotka komissio ja asianomainen jäsenvaltio ovat yhdessä määrittäneet yhteistyö- ja tukisuunnitelmassa.

Rakenneuudistusten tukiohjelma täydentää olemassa olevia resursseja, joita muista monivuotiseen rahoituskehikseen sisältyvistä unionin rahoitusohjelmista on saatavilla valmiuksien kehittämiseen ja tekniseen apuun. Lisäksi se täydentää unionin varoista rahoitettavaa teknistä apua ja muita toimia. Täydentävyys varmistetaan sekä ohjelmasuunnittelu- että täytäntöönpanovaiheessa. Sitä varten komissio on ottanut käyttöön teknisen tuen koordinoituneen mekanismin, johon osallistuvat asianomaiset yksiköt ja jonka avulla on tarkoitus varmistaa, että unionin eri ohjelmista ja rahastoista myönnettävä tuki on johdonmukaista ja että vältetään päällekkäisyys rakenneuudistusten tukiohjelman mukaisten toimenpiteiden kanssa.

Tällä ehdotuksella on tarkoitus lisätä rakenneuudistusten tukiohjelman määrärahoja, jotta komissio voi vastata erityisesti euroalueen ulkopuolisten jäsenvaltioiden tarpeisiin toteuttaa rakenneuudistuksia, joilla parannetaan niiden talouksien kykyä selviytyä häiriöistä ja autetaan niitä valmistautumaan paremmin euroalueen jäsenyyteen. Lisämäärärahojen avulla komissio voi myös vastata tarpeisiin, jotka johtuvat siitä, että kaikki jäsenvaltiot ovat esittäneet yhä enemmän pyyntöjä saada tukea rakenneuudistusten toteuttamiseen ja että tukipyyntöihin liittyvät kustannukset ovat kasvussa.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Tämä ehdotus on yhdenmukainen unionin keskeisten politiikka-aloitteiden, kuten talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson ja talous- ja rahaliiton syventämisestä annetussa pohdinta-asiakirjassa⁴ esitettyjen ehdotusten, kanssa ja edistää niiden täytäntöönpanoa. Lisäksi ehdotus vastaa puheenjohtaja Junckerin Euroopan parlamentille 13. syyskuuta 2017 unionin tilasta pitämää puhetta (ja siihen liittyvää aiekirjettä), jossa hahmoteltiin talous- ja rahaliiton vahvistamista.

Ehdotuksen avulla voidaan osoittaa enemmän varoja tuen tarjoamiseen sellaisia erittäin tarpeellisia uudistuksia varten, jotka lisäävät euroalueen ulkopuolisten jäsenvaltioiden talouksien kykyä selviytyä häiriöistä ja auttaisivat näitä jäsenvaltioita menestymään euroalueeseen liittymisen jälkeen. Lisäksi ehdotuksen avulla lisätään resursseja, joilla voidaan tukea rakenneuudistusten toteuttamista kaikkialla unionissa.

⁴ COM(2017) 291, 31. toukokuuta 2017.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISSUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Rakenneuudistusten tukiohjelma perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 175 artiklan kolmanteen kohtaan ja 197 artiklan 2 kohtaan.

Ehdotuksessa esitetyn säädösmuutoksen tarkoituksena on i) osoittaa, miten ohjelmalla edistetään sellaisten jäsenvaltioiden osallistumista euroalueeseen, joiden rahayksikkö ei ole euro, ii) kasvattaa ohjelman rahoituspuutteita (käyttäen nykyiseen monivuotiseen rahoituskehukseen sisältyvää joustovälinettä) ja iii) mukauttaa rakenneuudistusten tukiohjelman yleistavoitetta siten, että korostetaan ohjelman yhteyttä toimiin, joilla valmistellaan euroalueen jäsenyyttä. Ehdotus sisältää myös joitakin teknisiä muutoksia, jotka koskevat ohjelman tukimenojen käyttöä. Lisämäärärahojen ansiosta rakenneuudistusten tukiohjelmalla voidaan ratkaisevalla tavalla edistää sopeutumiskykyisempien talouden rakenteiden luomista jäsenvaltioissa ja saada aikaan kestävä lähtymistä niissä euroalueen ulkopuolisissa jäsenvaltioissa, jotka valmistautuvat euroalueen jäsenyyteen.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotettuun muutokseen perustuva ohjelman toimien rahoittaminen on eurooppalaista lisäarvoa koskevan periaatteen ja toissijaisuusperiaatteen mukaista. Unionin talousarviosta tarvitaan enemmän rahoitusta rakenneuudistusten toteuttamiseen tarkoitettuun kokonaistukeen, sillä jäsenvaltiot ovat pyytäneet tukiohjelmasta enemmän tukea kuin alun perin oletettiin. Lisärahoitusta tarvitaan myös sen takia, että voidaan saavuttaa asetettu tavoite eli tukea euroalueen ulkopuolisten jäsenvaltioiden kestävä lähtymistä euroalueeseen. Tämä on keskeistä unionin vaurauden ja varsinkin yhteisen rahan sujuvan toiminnan kannalta. Kumpakaan näistä tavoitteista (rakenneuudistusten tukeminen yleisesti ja erityisesti euroalueen jäsenyyden tukeminen) ei voida riittävässä määrin saavuttaa jäsenvaltioiden omin toimin (välttämättömyyskriteeri), kun taas unionin toimilla voidaan saada aikaan lisäarvoa (tehokkuuskriteeri).

Unioni voi jäsenvaltioita paremmin kartoittaa, ottaa käyttöön ja koordinoida parasta saatavilla olevaa asiantuntemusta (joko EU:n toimielinten sisältä, muista maista tai kansainvälisistä organisaatioista) ja edistää hyvien toimintatapojen vaihtoa (sekä varmistaa, että hyviä toimintatapoja levitetään johdonmukaisesti kaikkialla EU:ssa) ja siten auttaa euroalueen ulkopuolisia jäsenvaltioita valmistautumaan yhteisen rahan käyttöön sekä tukea kohdennettujen, kasvua edistävien uudistusten toteuttamista kaikissa jäsenvaltioissa.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen sikäli, että siinä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen Euroopan tasolla ilmaistun tavoitteen saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Ehdotuksella muutetaan rakenneuudistusten tukiohjelmasta annettua asetusta.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Esitetyillä muutoksilla pyritään vastaamaan kiireelliseen tarpeeseen tarjota tukea euroalueen ulkopuolisille jäsenvaltioille, jotka aikovat toteuttaa rakenneuudistuksia lisätäkseen talouksiensa kykyä selviytyä häiriöistä, nopeuttaakseen todellista lähentymistä euroalueeseen ja valmistautuakseen euroalueen jäsenyyteen. Lisäksi ehdotetulla muutoksella on tarkoitus kasvattaa tukiohjelman rahoituspuitteita, jotta voidaan vastata jäsenvaltioiden esittämiin, rakenneuudistusten toteuttamista koskeviin tukipyyntöihin, joita on esitetty paljon enemmän kuin alun perin kuin odotettiin.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ehdotus ei liity sääntelyn toimivuuteen ja yksinkertaistamiseen, eikä sen noudattamisesta aiheudu kustannuksia pienille ja keskisuurille yrityksille eikä muille sidosryhmille. Rakenneuudistusten tukiohjelma on tarkoitus toteuttaa piakkoin komission yksiköiden ja jäsenvaltioiden käyttöön tarkoitetun sähköisen JIRA-järjestelmän kautta.

- **Perusoikeudet**

Ehdotus vaikuttaa myönteisesti unionin perusoikeuksien kunnioittamiseen ja kehittämiseen edellyttäen, että jäsenvaltiot pyytävät ja saavat teknistä tukea niihin liittyvillä aloilla. Esimerkiksi muuttoliikkeen, työmarkkinoiden ja sosiaalivakuutuksen, terveydenhuollon, koulutuksen, ympäristön, pääoman, julkishallinnon ja oikeusjärjestelmän kaltaisilla aloilla myönnettävän tuen avulla voidaan edistää unionin perusoikeuksia, kuten ihmisarvoa, vapautta, yhdenvertaisuutta, yhteisvastuullisuutta, kansalaisten oikeuksia ja oikeudenkäyttöä.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksessa esitetään, että rakenneuudistusten tukiohjelman rahoituspuitteita kasvatetaan 142 800 000 eurosta (käypinä hintoina) 222 800 000 euroon (käypinä hintoina). Lisäys koskisi vuosia 2019 ja 2020. Lisäystä selitetään tarkemmin ehdotukseen liittyvässä rahoitusselvityksessä.

Nykyiseen monivuotiseen rahoituskehykseen sisältyvästä joustovälineestä (neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013 11 artikla) olisi otettava lisäystä varten käyttöön 80 000 000 euroa. Unionin yleisessä talousarviossa varainhoitovuosiksi 2018 ja 2019 käytettävissä olevaa rahoitusta voidaan täydentää joustovälineen avulla ylittämällä otsakkeen 1b (koheesio) enimmäismäärä.

Lisämäärärahoja on tarkoitus täydentää kehottamalla jäsenvaltioita hyödyntämään mahdollisuutta siirtää rakenneuudistusten tukiohjelmasta annetun asetuksen 11 artiklan mukaisesti osa Euroopan rakenne- ja investointirahastojen teknisten tuen osioon sisältyvistä resursseistaan rakenneuudistusten tukiohjelmalle tuen tarjoamiseksi uudistusten toteuttamiseen. Tämä koskee myös euron käyttöönottoon liittyviä uudistuksia. Mahdollista tuen tarvetta koskevien nykyarvioiden perusteella lisämäärärahat kasvattaisivat tukeen käytettävissä olevat määrärahat 300 miljoonaan euroon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Asianmukaisista seuranta-, arviointi- ja raportointivaatimuksista säädetään rakenneuudistusten tukiohjelmasta annetussa asetuksessa. Tältä osin ei ole tarkoitus tehdä muutoksia.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksella muutetaan rakenneuudistusten tukiohjelmasta annetun asetuksen 4 artiklaa (yleistavoite), jotta tuki euroalueen jäsenyyteen valmistautumiselle voidaan lisätä niiden tavoitteiden joukkoon, joita varten ohjelmasta myönnetään rahoitusta. Ohjelmasta tarjotaan erityisesti tukea kansallisille viranomaisille toimenpiteisiin, joiden tavoitteena on instituutioiden, hallinnon, julkishallinnon ja talous- ja sosiaalisektorin uudistaminen vastauksena taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin. Ehdotettu muutos korostaa sitä, että yhteenkuuluvuuden, kilpailukyvyn, tuottavuuden, kestävä kasvun ja työpaikkojen luomisen edistäminen todennäköisesti tukisi samalla niiden jäsenvaltioiden valmistautumista euroalueen jäsenyyteen, joiden rahayksikkö ei ole euro ja jotka haluavat ottaa yhteisen rahan käyttöön.

Ehdotetussa 5 a artiklassa korostetaan ohjelmasta erityisessä menettelyssä sellaisten uudistusten tukemiseen myönnettävää rahoitusta, joilla voidaan auttaa jäsenvaltioita valmistautumaan euroalueen jäsenyyteen.

Ehdotuksella muutetaan rakenneuudistusten tukiohjelmasta annetun asetuksen 10 artiklan 1 kohtaa kasvattamalla ohjelman rahoituspuitteita 222,8 miljoonaan euroon (käypinä hintoina).

Lisäksi ehdotuksella muutetaan asetuksen 10 artiklan 2 kohtaa, joka koskee ohjelman tukimenoja, ottamalla käyttöön mahdollisuus rahoittaa tukitoimia, kuten käytännön tukihankkeiden laadunvalvontaa ja seurantaa.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**asetuksen (EU) 2017/825 muuttamisesta rakenneuudistusten tukiohjelman rahoituspuitteiden kasvattamiseksi ja sen yleistavoitteen mukauttamiseksi**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 175 artiklan kolmannen kohdan ja 197 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁵,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁶,

noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Rakenneuudistusten tukiohjelman, jäljempänä 'ohjelma', alkuperäisenä tavoitteena oli lisätä jäsenvaltioiden valmiuksia valmistella ja toteuttaa kasvua ylläpitäviä hallinnollisia ja rakenteellisia uudistuksia, myös avustamalla unionin rahastojen tehokkaassa ja tuloksellisessa käytössä. Ohjelman mukaista tukea antaa komissio jäsenvaltion pyynnöstä, ja tukea voidaan myöntää useille eri politiikan aloille. Kehittämällä sopeutumiskykyisiä talouksia, jotka perustuvat vankkoihin taloudellisiin ja yhteiskunnallisiin rakenteisiin, joiden avulla jäsenvaltiot selviytyvät tehokkaasti häiriöistä ja elpyvät niistä nopeasti, voidaan edistää taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta. Insitutionaalisten, hallinnollisten ja kasvua ylläpitävien rakenneuudistusten toteuttaminen on asianmukainen väline saada aikaan tällaista kehitystä.
- (2) Jäsenvaltiot ovat hakeneet ohjelmasta yhä enemmän tukea, ja tukipyyntöjen määrä on ylittänyt alkuperäiset odotukset. Komissiolle rahoitusyökin 2017 aikana toimitetut tukipyynnöt ylittivät niiden arvioidun arvon perusteella selvästi kyseiseksi vuodeksi käytettävissä olevan rahoituksen määrän. Vuoden 2018 rahoitusyökin osalta toimitettujen pyyntöjen arvioitu arvo on viisi kertaa niin suuri kuin kyseistä vuotta varten käytettävissä olevan rahoituksen määrä. Lähes kaikki jäsenvaltiot ovat pyytäneet ohjelmasta tukea, ja tukipyynnöt koskevat kaikkia ohjelman soveltamisalaan kuuluvia politiikan aloja.

⁵ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁶ EUVL C [...], [...], s. [...].

- (3) Taloudellisen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden lujittaminen vahvistamalla rakenneuudistuksia on ratkaisevan tärkeää, jotta jäsenvaltiot menestyvät talous- ja rahaliitossa. Tämä on erityisen tärkeää niille jäsenvaltioille, joiden rahayksikkö ei ole euro, jotta ne voivat valmistautua euroalueen jäsenyyteen.
- (4) Ottaen huomioon ohjelman pyrkimys vastata taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin on asianmukaista painottaa ohjelman yleistavoitteessa, että edistämällä yhteenkuuluvuutta, kilpailukykyä, tuottavuutta, kestävä kasvua ja työpaikkojen luomista voidaan samalla tukea valmistautumista euroalueen jäsenyyteen niissä jäsenvaltioissa, joiden rahayksikkö ei ole euro.
- (5) On myös mainittava, että ohjelman toimilla voidaan tukea uudistuksia, joiden avulla jäsenvaltiot, jotka haluavat ottaa euron käyttöön, voivat valmistautua euroalueen jäsenyyteen.
- (6) Jotta voitaisiin vastata jäsenvaltioiden lisääntyviin tukipyyntöihin ja tukea rakenneuudistusten toteuttamista niissä jäsenvaltioissa, joiden rahayksikkö ei ole euro, ohjelman rahoituspuitteita olisi kasvatettava riittävästi, jotta unioni voisi vastata tukea pyytävien jäsenvaltioiden tarpeisiin.
- (7) Tuen tarjoamiseksi mahdollisimman nopeasti komission olisi voitava käyttää osa rahoituspuitteiden mukaisista määrärahoista kattamaan myös ohjelman tukitoimista aiheutuvia kustannuksia, esimerkiksi käytännön hankkeiden laadunvalvontaan ja seurantaan liittyviä menoja.
- (8) Sen vuoksi asetusta (EU) 2017/825 olisi muutettava.
- (9) Tässä asetuksessa säädettyjen toimenpiteiden ripeän soveltamisen varmistamiseksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetusta (EU) 2017/825 seuraavasti:

- 1) Korvataan 4 artikla seuraavasti:

”4 artikla

Yleistavoite

Ohjelman yleistavoitteena on edistää institutionaalisia, hallinnollisia ja kasvua ylläpitäviä rakenteellisia uudistuksia jäsenvaltioissa antamalla kansallisille viranomaisille tukea toimenpiteisiin, joiden tavoitteena on instituutioiden, hallinnon, julkishallinnon ja talous- ja sosiaalisektorin uudistaminen ja vahvistaminen vastauksena taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin, jotta voidaan lisätä yhteenkuuluvuutta, kilpailukykyä, tuottavuutta, kestävä kasvua, työpaikkojen luomista ja investointeja ja samalla auttaa jäsenvaltioita valmistautumaan euroalueen jäsenyyteen, erityisesti talouden ohjausprosessien yhteydessä, myös auttamalla unionin rahastojen tehokkaassa, tuloksellisessa ja läpinäkyvässä käytössä.”.

2) Lisätään 5 a artikla:

”5 a artikla

Tuki euroalueen jäsenyyteen valmistautumiselle

Ohjelmasta voidaan rahoittaa toimia sellaisten uudistusten tukemiseksi, jotka voivat auttaa jäsenvaltioita valmistautumaan euroalueen jäsenyyteen.”.

3) Muutetaan 10 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Rahoituspuitteet ohjelman toteuttamiseksi ovat 222 800 000 euroa käypinä hintoina.”;

b) lisätään 2 kohtaan virke seuraavasti:

”Menot voivat kattaa myös kustannuksia, joita aiheutuu muista tukitoimista, kuten käytännön tukihankkeiden laadunvalvonnasta ja seurannasta.”.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoite (Tavoitteet)
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.3. *Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*
- 3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) 2017/825 muuttamisesta rakenneuudistusten tukiohjelman rahoituspuitteiden kasvattamiseksi ja sen yleistavoitteen mukauttamiseksi

1.2. Toimintalohko(t)

Toimintalohko: KOMISSIION POLITIIKKOJEN KOORDINOINTI JA OIKEUDELLINEN TUKI

Toiminto toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä:
Rakenneuudistusten tukiohjelma

Tarkempia tietoja kyseisestä toimintoperusteisen johtamis- ja budjetointijärjestelmän toiminnosta, ks. kohta 3.2.

Toimintalohko: Työllisyys, sosiaaliasiat ja osallisuus

Toimintalohko: Alue- ja kaupunkipolitiikka

Toimintalohko: Maatalous ja maaseudun kehittäminen

Toimintalohko: Maahanmuutto- ja turvapaikka-asiat

Toimintalohko: Talous- ja rahoitusasiat

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**.

Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**.⁷

Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**.

Ehdotus/aloite liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**.

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. *Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee*

Ohjelmalla edistetään seuraavaa ensisijaista tavoitetta: uutta pontta työllisyyteen, kasvuun ja investointeihin.

Ohjelman yleistavoitteena, sellaisena kuin se on muutettuna tällä ehdotuksella, on edistää institutionaalisia, hallinnollisia ja kasvua ylläpitäviä rakenteellisia uudistuksia jäsenvaltioissa antamalla kansallisille viranomaisille tukea toimenpiteisiin, joiden tavoitteena on instituutioiden, hallinnon, julkishallinnon ja talous- ja sosiaalisektorin uudistaminen ja vahvistaminen vastauksena taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin, jotta voidaan lisätä yhteenkuuluvuutta, kilpailukykyä, tuottavuutta, kestäväää kasvua,

⁷ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

työpaikkojen luomista ja investointeja ja samalla auttaa jäsenvaltioita valmistautumaan euroalueen jäsenyyteen, erityisesti talouden ohjausprosessien yhteydessä, myös auttamalla unionin rahastojen tehokkaassa, tuloksellisessa ja läpinäkyvässä käytössä.

Ehdotetun muutoksen myötä ohjelmasta rahoitetaan erityisesti sellaisten uudistusten tukemista, joilla voidaan auttaa jäsenvaltioita valmistautumaan euroalueen jäsenyyteen.

1.4.2. *Erityistavoite (erityistavoitteet)*

Koska tällä ehdotuksella muutetaan asetusta (EU) 2017/825, ehdotuksen erityistavoitteet ovat samat kuin asetuksen 5 artiklassa esitetyt tavoitteet.

1.4.3. *Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset*

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Odotettavissa olevat tulokset ovat samat kuin ehdotuksessa COM(2015)701 final esitetyt asetuksen (EU) 2017/825 tulokset.

Ehdotetulla muutoksella on myös tarkoitus vahvistaa jäsenvaltioiden valmiuksia uudistaa instituutioita, hallintoa ja talous- ja sosiaalisektoria sekä edistää kestävästä lähentymistä ja siten auttaa jäsenvaltioita valmistautumaan euroalueen jäsenyyteen.

1.4.4. *Tulos- ja vaikutusindikaattorit*

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen toteuttamista seurataan

Koska tällä ehdotuksella muutetaan asetusta (EU) 2017/825, tulos- ja vaikutusindikaattoreina käytetään kyseisen asetuksen liitteessä esitettyjä indikaattoreita.

1.4.5. *Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä*

Tarpeet ovat samat kuin ehdotuksessa COM(2015)701 final esitetyt asetuksen (EU) 2017/825 tarpeet.

Ehdotetulla muutoksella on myös tarkoitus edistää kestävästä lähentymistä ja siten auttaa jäsenvaltioita valmistautumaan euroalueen jäsenyyteen.

1.4.6. *Unionin osallistumisesta saatava lisäarvo (se voi olla tuloksena esimerkiksi koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta, tehokkuuden paranemisesta tai täydentävyyksistä). Tätä kohtaa sovellettaessa "unionin osallistumisesta saatavalla lisäarvolla" tarkoitetaan arvoa, joka saadaan unionin toiminnan ansiosta sen arvon lisäksi, jonka jäsenvaltiot olisivat muutoin tuottaneet yksinään.*

Koska tällä ehdotuksella muutetaan asetusta (EU) 2017/825, ohjelman lisäarvo esitetään asetuksen 3 artiklassa.

Lisäksi unioni voi jäsenvaltioita paremmin kartoittaa, ottaa käyttöön ja koordinoida parasta saatavilla olevaa asiantuntemusta (joko EU:n toimielinten sisältä, muista maista tai kansainvälisistä organisaatioista), edistää parhaiden toimintatapojen vaihtoa (sekä varmistaa, että parhaita toimintatapoja levitetään johdonmukaisesti

kaikkialla EU:ssa) ja siten tukea kohdennettujen, kasvua ylläpitävien uudistusten toteuttamista jäsenvaltioissa ja auttaa euroalueen ulkopuolisia jäsenvaltioita valmistautumaan euroalueen jäsenyyteen.

1.4.7. *Vastaavista toimista saadut kokemukset*

Kokemukset, joita on saatu valmistelutoimen ”Valmiuksien ja institutionaalisten rakenteiden kehittäminen taloudellisten uudistusten toteuttamisen tueksi” toteuttamisesta ja erityisesti rakenneuudistusten tukiohjelman ensimmäisestä täytäntöönpanovuodesta vahvistavat, että tämä kaikille jäsenvaltioille avoin teknisen tuen ohjelma, josta voidaan myöntää tukea useilla aloilla, on hyödyllinen: jäsenvaltiot ovat ilmoittaneet haluavansa hyödyntää komission asiantuntemusta saadakseen tukea uudistuksille, joita ne ovat käynnistäneet oma-aloitteisesti tai jotka perustuvat talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson puitteissa annettuihin suosituksiin.

Lähes kaikki jäsenvaltiot (24) ovat esittäneet vuotta 2018 koskevia tukipyynnöitä, ja pyydetyn tuen kokonaismäärä sekä vuoden 2017 että vuoden 2018 osalta ylitti huomattavasti ohjelmaa varten varatut määrärahat. Tuen tarve ja jäsenvaltioiden kiinnostus tukea kohtaan ylittävät siis selvästi varat, jotka ohjelmasta ovat tällä hetkellä käytettävissä.

1.4.8. *Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut*

Ohjelma täydentää olemassa olevia resursseja, joita muista monivuotiseen rahoituskehikseen sisältyvistä unionin rahoitusohjelmista on saatavilla valmiuksien kehittämiseen ja tekniseen apuun. Lisäksi se täydentää unionin varoista rahoitettavaa teknistä apua ja muita toimia.

1.5.

1.6. **Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto**

✓ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen **toiminnan kesto on rajattu**.

– ✓ Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa vuonna 2019 ja päättyy vuonna 2020.

– ✓ Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna 2019 ja päättyvät vuonna 2020.

□ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kestoa ei ole rajattu**.

– Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,

– minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. **Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)⁸**

✓ **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

⁸ Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ✓ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
- toimeenpanovirastoja
- Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa
- ✓ **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty:
 - kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
 - ✓ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
 - ✓ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
 - varainhoitoasetuksen 208 ja 209 artiklassa tarkoitetuille elimille
 - ✓ julkisoikeudellisille yhteisöille
 - ✓ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut
 - ✓ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut
 - henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.
 - *Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, huomautuksille varatussa kohdassa olisi annettava lisätietoja.*

Huomautukset:

Tämä vastaa muutettavan asetuksen nykyisiä säännöksiä.

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Sovelletaan muutetun asetuksen (EU) 2017/825 seuranta- ja raportointisääntöjä.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Todetut riskit

Todetut riskit on esitetty asetuksen (EU) 2017/825 hyväksymistä koskevassa ehdotuksessa COM(2015) 701 final.

2.2.2. Tiedot käyttöön otetusta sisäisen valvonnan järjestelmästä

Ks. edellä ehdotukseen COM(2015) 701 final liittyvä rahoitus selvitys.

2.2.3. Arvio tarkastusten kustannustehokkuudesta ja odotettavissa olevasta virheriskin tasosta

Ks. edellä ehdotukseen COM(2015) 701 final liittyvä rahoitus selvitys.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suoja toimenpiteet

Ks. edellä ehdotukseen COM(2015) 701 final liittyvä rahoitus selvitys.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohtat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohtat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä

Moni- vuotisen rahoitus- kehityksen otsake	Budjettikohta	Määrä- rahalaji	Rahoitusosuudet			
	1 b Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	JM/EI-JM ⁹	EFTA- mailta ¹⁰	ehdokas- mailta ¹¹	kolman- silta mailta	varainhoito- asetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitett rahoitusosuudet
1 b	13 08 01	JM	KYLLÄ	EI	EI	EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohtat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä

Moni- vuotisen rahoitus- kehityksen otsake	Budjettikohta	Määrä- rahalaji	Rahoitusosuudet			
	Numero [Nimi.....]	JM/EI-JM	EFTA- mailta	ehdokas- mailta	kolmansilta mailta	varainhoito- asetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitett rahoitusosuudet
	[XX.YY.YY.YY]		KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/EI

⁹ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

¹⁰ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

¹¹ Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake			1 b	Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio / kestävä kasvu: luonnonvarat			
PO:SG / rakenneuudistusten tukipalvelu				vuosi 2019	vuosi 2020	vuodet 2021 & 2022	YHTEENSÄ
Toimintamäärärahat							
13 08 01	Sitoumukset	(1)	40,000	40,000		80,000	
	Maksut	(2)	17,200	28,600	34,200	80,000	
Määrärahat YHTEENSÄ luvussa 13	Sitoumukset	= 1 + 1a + 3	40,000	40,000		80,000	
	Maksut	= 2 + 2a 3	17,200	28,600	34,200	80,000	

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	40,000	40,000		80,000
	Maksut	(5)	17,200	28,600	34,200	80,000
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)				

Määrärahat YHTEENSÄ OTSAKKEESSA 1 b	Sitoumukset	(4 + 6)	40,000	40,000		80,000
	Maksut	(5 + 6)	17,200	28,600	34,200	80,000

Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEISIIN 1–4 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (viitemäärä)	Sitoumukset	= 4 + 6	40,000	40,000		80,000
	Maksut	= 5 + 6	17,200	28,600	34,200	80,000

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	5	”Hallintomenot”						
---	----------	-----------------	--	--	--	--	--	--

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2019	Vuosi2 020						ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)	YHTEENSÄ
PO: SG / rakenneuudistusten tukipalvelu										
• Henkilöresurssit		3,594	3,594							7,188
• Muut hallintomenot		0,300	0,300							0,600
SG / rakenneuudistusten tukipalvelu YHTEENSÄ	Määrärahat	3,894	3,894							7,788

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	3,894	3,894							7,788
--	--	-------	-------	--	--	--	--	--	--	--------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi2 019	Vuosi2 020	Vuodet 2021 & 2022					ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEISIIN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	43,894	43,894							87,788
	Maksut	21,094	32,494	34,200						87,788

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

- Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset	vuosi		YHTEENSÄ				
	2019	2020					
↓ TUOTOKSET							
Tyyppi[1]	Keskimäär. kustannukset	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Kustannukset yhteensä	
ERITYISTAVOITE 1							
Auttaa kansallisia viranomaisia suunnittelemaan uudistukset painopisteiden mukaisesti, kun otetaan huomioon alkuperäiset olosuhteet ja odotetut sosioekonomiset vaikutukset							
- Tuotos A	Kansallista uudistusta tukevien analyysien määrä	0,06	50–60	3,360	50–60	3,360	6,720
- Tuotos B	Asiantuntijoiden lukumäärä	0,00115	80	0,092	80	0,092	0,184
Välisumma erityistavoite 1				3,452		3,452	6,904

ERITYISTAVOITE 2							
Tukea kansallisten viranomaisten toimia parantamalla niiden valmiutta suunnitella, laatia ja toteuttaa uudistuspolitiikkoja ja -strategioita ja noudattaa yhdenmukaista lähestymistapaa, jolla varmistetaan tavoitteiden ja keinojen johdonmukaisuus eri toimialoilla							
- Tuotos C	Asiantuntijoiden lukumäärä	0,00115	100–150	0,141	100–150	0,141	0,282
- Tuotos D	Toimialoitain ja maittain laadittujen ja täytäntöönpanijoiden etenemissuunnitelmien ja toimintasuunnitelmien lukumäärä	0,125	25–30	3,125	25–30	3,125	6,250
- Tuotos E	Erityisten asiantuntijapalvelujen lukumäärä	0,015	25–30	0,390	25–30	0,390	0,780
- Tuotos F	Tuettujen hankkeiden lukumäärä	0,900	6	5,400	6	5,400	10,800
Välisumma erityistavoite 2				9,056		9,056	18,112
Tukea kansallisten viranomaisten toimia asianmukaisten prosessien ja menetelmien määrittämiseksi ja täytäntöönpanemiseksi, kun otetaan huomioon hyvät toimintatavat ja muista samanlaisessa tilanteessa olevista maista saadut kokemukset							
- Tuotos G	Asiantuntijoiden lukumäärä	0,00115	220–240	0,251	220–240	0,251	0,502
- Tuotos H	Tuettujen hankkeiden lukumäärä	0,900	8	7,200	8	7,200	14,400
- Tuotos I	Tuettujen hankkeiden lukumäärä	0,150	18	2,700	18	2,700	5,400
- Tuotos J	Erityisten asiantuntijapalvelujen lukumäärä	0,015	90–95	1,380	90–95	1,380	2,760
Välisumma erityistavoite 3				11,531		11,531	23,062
ERITYISTAVOITE 4							
Auttaa kansallisia viranomaisia lisäämään henkilöstöhallinnon tehokkuutta ja tuloksellisuutta tarvittaessa määrittelemällä selkeät vastualueet ja parantamalla ammattitaitoa ja -pätevyyttä							
- Tuotos K	Koulutustapahtumien/seminaarien lukumäärä	0,08	40–50	3,200	40–50	3,200	6,400

- Tuotos L	Asiantuntijoiden lukumäärä	0,00115	100–150	0,161	100–150	0,161	0,322
- Tuotos M	Tuettujen hankkeiden lukumäärä	0,900	10–12	9,900	10–12	9,900	19,800
- Tuotos N	Tuettujen hankkeiden lukumäärä	0,150	18	2,700	18	2,700	5,400
Välisumma erityistavoite 4				15,961		15,961	31,922

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.3.1. Yhteenveto

- Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi2019 ¹²	Vuosi2020	Vuosin + 2	Vuosin + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)	YHTEENSÄ
--	-------------------------	-----------	------------	------------	---	----------

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 5								
Henkilöresurssit	3,594	3,594						7,188
Muut hallintomenot	0,300	0,300						0,600
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 5, välisumma	3,894	3,894						7,788

Monivuotisen rahoituskehyksen ¹³ OTSAKKEESEEN 5 sisällyttämättömät								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 sisällyttämättömät, välisumma								

YHTEENSÄ	3,894	3,894						7,788
-----------------	--------------	--------------	--	--	--	--	--	--------------

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimeen hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

¹² Vuosi n on ehdotuksen/aloitteen toteutuksen aloitusvuosi.

¹³ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.2. Henkilöressurssien arvioitu tarve

- Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöressusseja.
- Ehdotus/aloite edellyttää henkilöressusseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

	Vuosi 2019	Vuosi 2020	Vuosi n + 2	Vuosi n + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
• Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
XX 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	23	23					
XX 01 01 02 (edustustot EU:n ulkopuolella)							
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)							
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)							
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna) ¹⁴							
XX 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)	6	6					
XX 01 02 02 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)							
XX 01 04 yy ¹⁵	- päätoimipaikassa						
	- EU:n ulkop. edustustoissa						
XX 01 05 02 (epäsuora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
Muu budjettikohta (mikä?)							

¹⁴ Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö, nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

¹⁵ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

YHTEENSÄ	29	29				
----------	----	----	--	--	--	--

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	<p>Suoritettaviin tehtäviin kuuluvat kaikki a) jäsenvaltioiden tukipyyntöjen käsittelyn ja sitä seuraavan hankkeiden hallinnoinnin sekä b) ohjelman varainhoidon ja sopimusten hallinnoinnin edellyttämät tehtävät, joita ovat:</p> <ul style="list-style-type: none"> • osallistuminen talousarviomenettelyyn ja hallinnointisuunnitelmaan • vuotuisten työohjelmien / rahoituspäätösten valmistelu, vuotuisten painopisteiden asettaminen • tarjous- ja ehdotuspyyntöjen ja niihin liittyvien valintamenettelyjen hallinnointi operatiivisten yksiköiden kanssa koordinoiden • sopimus- ja rahoituskysymyksiä koskeva yhteydenpito sidosryhmien kanssa • korkean tason ryhmän ja kyseisen pääosaston, jäsenvaltioiden ja muiden sidosryhmien välisten kokousten valmistelu ja järjestäminen • hankkeiden hallinnointi: hankkeiden suunnittelu, toteutus ja seuranta sekä taloudellinen ja sopimustekninen hallinnointi, kuten maksusitoumukset, maksut, perintämääräykset jne. • edellä mainittujen tarkastusten suorittaminen (ennakkotarkastukset, julkiset hankintapalvelut, jälkitarkastukset/ sisäiset tarkastukset) • tietoteknisten välineiden hallinnointi • maksusuodet ja vuotuista tarkastuslausumaa koskevan menettelyn seuranta <p>tavoitteiden saavuttamista koskeva seuranta ja raportointi, mukaan lukien talousarviomenettely, hallinnointisuunnitelma, väliarviointi, vuotuinen toimintakertomus ja edelleenvaltuutetun tulojen ja menojen hyväksyjän kertomukset</p>
Ulkopuolinen henkilöstö	Avustaminen varainhoito- ja hallintotehtävissä.

3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa*

- Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen.
- Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

Selvitys rahoitussuunnitelmaan tarvittavista muutoksista, mainittava myös kyseeseen tulevat budjettikohdat ja määrät.

- Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät.

Ehdotuksessa esitetään nykyiseen monivuotiseen rahoituskehykseen sisältyvän joustovälineen käyttöä (neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013 11 artikla). Sen avulla unionin yleisessä talousarviossa käytettävissä olevaa rahoitusta voidaan täydentää 40 miljoonalla eurolla sekä vuonna 2019 että vuonna 2020 ylittämällä otsakkeen 1 b enimmäismäärä.

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

- ✓ Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.
- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosin	vuosin + 1	vuosin + 2	vuosin + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ✓ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - vaikutukset omiin varoihin
 - vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ¹⁶						
		vuosin	vuosin + 1	vuosin + 2	vuosin + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa:

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä

¹⁶ Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.