



Bryssel 9.3.2017
COM(2017) 123 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE
jäsenvaltioiden vuonna 2016 toimittamien julkistaloutta koskevien tietojen laadusta

KOMISSIION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE
jäsenvaltioiden vuonna 2016 toimittamien julkistaloutta koskevien tietojen laadusta
SISÄLLYSLUETTELO

1. TAUSTA.....	3
2. KESKEISET HAVAINNOT JULKISTALouden ALIJÄÄMÄÄ JA VELKAA KOSKEVIEN TIETOJEN TOIMITUKSISTA VUONNA 2016.....	3
2.1. Oikea-aikaisuus, luotettavuus ja täydellisyys	3
2.1.1. Oikea-aikaisuus.....	3
2.1.2. Luotettavuus.....	4
2.1.3. Taulukoiden ja niitä tukevan aineiston täydellisyys	4
2.1.4. Rahoituslaitosten tukemiseksi tehtäviä valtion tukitoimia koskeva lisätaulukko	6
2.1.5. Hallitustenvälistä lainanantoa koskeva kyselylomake	6
2.2. Tilastotietojen kirjaussääntöjen mukaisuus ja yhtenäisyys.....	6
2.2.1. Tietojenvaihto ja selvennykset.....	6
2.2.2. Konsultointikäynnit ja menetelmiä koskevat tarkastuskäynnit.....	7
2.2.3. Eurostatin erityiset neuvot	7
2.2.4. Viime aikoina käsiteltyjä menetelmäkysymyksiä	8
2.2.5. Yhtenäisyys perustana olevan julkisyhteisöjen tilinpidon kanssa.....	9
2.3. Julkaiseminen.....	9
2.3.1. Keskeisten lukujen ja yksityiskohtaisten raportointitaulukoiden julkaiseminen	9
2.3.2. Tietojen laatua koskevat varaumat.....	10
2.3.3. Toimitettujen tietojen muutokset	10
2.3.4. Metatietojen julkaiseminen (kuvaukset)	10
3. PÄÄTELMÄT	11

1. TAUSTA

Euroopan yhteisön perustamissopimukseen liitetyn liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehdyn pöytäkirjan soveltamisesta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 479/2009¹ 8 artiklan 3 kohdassa säädetään, että komissio (Eurostat) antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle säännöllisesti selvityksen jäsenvaltioiden toimittamien toteutuneiden tietojen laadusta. Tässä vuotuisessa selvityksessä arvioidaan yleisesti sitä, ovatko tiedot oikea-aikaisia, luotettavia, täydellisiä, yhtenäisiä ja kirjaussääntöjen mukaisia. Komissio hyväksyi edellisen selvityksen (vuonna 2015 ilmoitetuista tiedoista) 23. maaliskuuta 2016².

Eurostat arvioi säännöllisesti jäsenvaltioiden toimittamien toteutuneiden tietojen laatua sekä niiden perustana olevaa julkisyhteisöjen sektorin tilinpitoa. Tilinpito laadittiin ensimmäisen kerran lokakuussa 2014 Euroopan kansantalouden tilinpito- ja aluetilinpitojärjestelmästä unionissa (EKT 2010)³ 21. toukokuuta 2013 annetun parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 549/2013 mukaisesti. Arvioinnissa keskitytään tekijöihin, jotka selittävät julkisen talouden alijäämän/ylijäämän ja julkista velkaa koskevat muutokset. Jäsenvaltiot lähettävät tiedot Eurostatille kahdesti vuodessa osana liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn raportointitaulukkoja, liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn raportointitaulukoihin liittyvää kyselyä, rahoituslaitosten tukemiseksi tehtäviä valtion tukitoimia koskevia lisätaulukkoja ja myös kahdenvälisiä selvennyksiä. Lisäksi Eurostat pitää yhteyttä jäsenvaltioihin tekemällä niihin säännöllisesti liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn liittyviä konsultointikäyntejä.

Tämä selvitys perustuu keskeisiin havaintoihin ja tuloksiin jäsenvaltioiden vuonna 2016 toimittamista liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn tiedoista. Siinä keskitytään lokakuussa 2016 toimitettuihin viimeisimpiin tietoihin. Tarvittaessa niitä verrataan vuoden 2016 huhtikuussa ja vuonna 2015 toimitettuihin tietoihin.

2. KESKEISET HAVAINNOT JULKISTALOUDEN ALIJÄÄMÄÄ JA VELKAA KOSKEVIEN TIETOJEN TOIMITUKSISTA VUONNA 2016

2.1. Oikea-aikaisuus, luotettavuus ja täydellisyys

2.1.1. Oikea-aikaisuus

Jäsenvaltioiden on toimitettava Eurostatille toteutuneet ja ennakoidut liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn liittyvät tiedot kahdesti vuodessa, ennen 1. päivää huhtikuuta ja 1. päivää lokakuuta⁴. Vuonna 2016 liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn mukaiset tietojen toimitukset kattoivat vuodet 2012–2016. Vuotta 2016 koskevat luvut ovat kansallisten viranomaisien ennakoimia, ja vuosia 2012–2015 koskevat luvut ovat toteutuneita⁵. Asetuksen (EY) N:o 479/2009 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti Eurostat arvioi jäsenvaltioiden toimittamat toteutuneet tiedot, mutta ei ennakoituja tietoja.

Tietojen toimittamiselle asetettuja määräaikoja on noudatettu erittäin hyvin. Vuoden 2016 molemmissa liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn mukaisissa ilmoituksissa kaikki jäsenvaltiot toimittivat toteutuneet tietonsa ennen määräajan umpeutumista.

¹ EUVL L 145, 10.6.2009, s. 1.

² COM (2016)164 final.

³ EUVL L 174, 26.6.2013, s. 1.

⁴ Asetuksen (EY) N:o 479/2009 3 artiklan 1 ja 3 kohta.

⁵ Toteutuneet tiedot voivat olla lopullisia, osittain valmiita tai arvioituja lukuja.

2.1.2. Luotettavuus

Huhtikuun 2016 ja lokakuun 2016 ilmoitusten välillä tehdyt tarkistukset johtuivat lähinnä lähdetietojen (erityisesti tasapainoerien ja verotustietojen) päivittämisestä ja menetelmien muutoksista, kuten uudelleenluokituksista.

Vuonna 2015 suurimmat positiiviset muutokset, jotka pienensivät alijäämää prosenttiosuutena BKT:sta, saavutettiin Unkarissa (+0,4 prosenttiyksikköä), Bulgariassa, Tanskassa, Luxemburgissa ja Sloveniassa (+0,3 prosenttiyksikköä) sekä Slovakiassa ja Ruotsissa (+0,2 prosenttiyksikköä). Suurimmat negatiiviset muutokset tapahtuivat Virossa (-3,0 prosenttiyksikköä, ylijäämä pieneni), Kreikassa (-0,3 prosenttiyksikköä, alijäämä suureni) ja Tšekissä (-0,2 prosenttiyksikköä, alijäämä suureni). Suurimmat vuoden 2015 velkatason tarkistukset ylöspäin tapahtuivat Suomessa (+1,1 prosenttiyksikköä), Ruotsissa (+0,8 prosenttiyksikköä) ja Luxemburgissa (+0,3 prosenttiyksikköä), kun taas Romaniassa velkatasoa tarkistettiin alaspäin (-0,5 prosenttiyksikköä).

BKT:n tarkistuksilla on suurempi nimittäjävaikutus julkisen talouden velkasuhteeseen kuin julkisen talouden alijäämään. BKT:n tarkistuksella oli vaikutusta velkasuhteeseen useissa jäsenvaltioissa. Erityisesti velkasuhde kasvoi Espanjassa (+0,5 prosenttiyksikköä), Ranskassa ja Luxemburgissa (+0,4 prosenttiyksikköä) ja Kreikassa (+0,3 prosenttiyksikköä), pieneni Kyproksella (-1,3 prosenttiyksikköä), Bulgariassa, Tšekissä ja Itävallassa (-0,7 prosenttiyksikköä), Unkarissa ja Suomessa (-0,6 prosenttiyksikköä) sekä pieneni huomattavasti Irlannissa (-15,1 prosenttiyksikköä⁶). BKT:n tarkistuksella oli vähäinen vaikutus kaikkien jäsenvaltioiden paitsi Irlannin (+0,4 prosenttiyksikköä) ja Bulgarian (+0,1 prosenttiyksikköä) talouden alijäämään.

2.1.3. Taulukoiden ja niitä tukevan aineiston täydellisyys

Raportointitaulukoiden täyttäminen on lakisääteinen velvollisuus ja välttämätön edellytys sille, että Eurostat voi valvoa tietojen laatua. Asetuksen (EY) N:o 479/2009 8 artiklan 2 kohdassa säädetään, että jäsenvaltioiden on toimitettava Eurostatille asiaankuuluvat tilastotiedot, joilla ”*tarkoitetaan erityisesti seuraavia:*

- a) *kansantalouden tilinpidosta saatavat tiedot;*
- b) *kuvaukset;*
- c) *liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn lukuja koskevat taulukot;*
- d) *liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn puitteissa toimitettavia tietoja koskevat lisäkyselyt ja selvennykset.”*

Liiallisia alijäämiä koskevaa menettelyä varten on neljä raportointitaulukkoa. Taulukko 1 kattaa julkisen talouden ylijäämän/alijäämän raportoinnin kokonaismääränä ja julkisyhteisöjen alasektoreiden mukaan sekä velkatasot kokonaismääränä⁷ ja rahoitusvälineiden luokkien mukaan. Se kattaa myös markkinahintaisen BKT:n sekä kiinteän pääoman bruttomuodostusta ja korkoja koskevat julkiset menot. Taulukoissa 2A–2D esitetään tiedot, jotka selittävät julkisen talouden rahoitusaseman kansallisten määritelmien (kansantalouden

⁶ http://ec.europa.eu/eurostat/documents/24987/6390465/Irish_GDP_communication.pdf

⁷ Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyn liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehdyn pöytäkirjan mukaan julkinen velka on koko julkisyhteisösektorin konsolidoitu bruttovelka vuoden lopussa (nimellisarvo). Asetuksen (EY) N:o 479/2009 mukaan julkiseen velkaan sisältyvät käteisraha ja talletukset (AF.2), velkapaperit (AF.3) ja lainat (AF.4) EKT 2010:n määritelmien mukaisesti.

tilinpidon menetelmissä ”tasapainoerät”) ja kunkin julkistalouden alasektorin alijäämän/ylijäämän (kansantalouden tilinpidon menetelmissä ”nettoluotonanto/nettoluotonotto”) väliset erot⁸. Taulukoissa 3A–3D esitetään tiedot, jotka selittävät julkisen talouden alijäämään/ylijäämän ja muiden olennaisten tekijöiden vaikutusta julkisen talouden velan määrän vaihteluun ja velkojen konsolidointiin. Taulukko 4 sisältää tietoja pääasiassa kauppaluotoista ja ennakoista⁹. Taulukot 1 ja 2 kattavat vuodet 2012–2016¹⁰, muut taulukot kattavat vuodet 2012–2015.

Kaikki jäsenvaltiot toimittivat Eurostatille liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn liittyvät taulukkotiedot¹¹ sekä huhtikuun että lokakuun 2016 liiallisia alijäämiä koskevien tietojen ilmoituksessa. Lokakuun tietojen toimituksessa kaikki jäsenvaltiot täyttivät kokonaan taulukon 1 ja määrittivät taulukossa 2 yhteyden tasapainoerien ja liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn yli-/alijäämätietojen välillä kaikkien alasektorien osalta. Yhdistyneessä kuningaskunnassa tasapainoerää on arvioitu suoriteperusteisesti ja mukautuksia, joilla tasapainoerät on muutettu alijäämäksi/ylijäämäksi EKT 2010:n mukaisesti, ilmoitettiin vain muutamia. Jotkin maat eivät ilmoittaneet kaikista oikaisuerien määristä, niin kuin mallissa kehoitettiin (Saksa, Itävalta), ja jotkin muut maat sisällyttivät joitakin jäännösoikaisueriä (Italia, Alankomaat, Suomi ja Ruotsi).

Kaikki jäsenvaltiot eivät tehneet kaikkia jaotteluja kaikissa liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn liittyvissä taulukoissa 3. Itävalta ei antanut pyydettyjä tietoja osakkeista ja muista osuuksista, ja Saksa ei antanut tietoja rahoitusjohdannaisista. Saksa ja Itävalta eivät kumpikaan täyttäneet velkojen arviointiin liittyviä mukautusrivejä.

Julkisyhteisöjen kauppaluottoihin ja ennakoihin liittyvät tiedot olisi annettava liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn liittyvässä taulukossa 4. Kuitenkin noin puolet jäsenvaltioista antoi täydelliset tiedot kaikista julkisyhteisöjen alasektoreista ja alasektorien sisäisistä yksiköistä. Belgia, Bulgaria, Saksa, Irlanti, Kreikka, Ranska, Italia, Kypros, Luxemburg, Malta, Alankomaat, Puola ja Yhdistynyt kuningaskunta merkitsivät toimittamansa tiedot väliaikaisiksi, toisin sanoen tietoja tarkistetaan tulevissa ilmoituksissa.

Liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn liittyvien taulukoiden kattavuutta voidaan vieläkin parantaa. Avoimilla kysymyksillä ei kuitenkaan liene suurta vaikutusta tietojen laatuun.

Kaikki jäsenvaltiot toimittivat vastauksensa liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn raportointitaulukoihin liittyvään kyselyyn¹². Vaikka kattavuus ja vastausten laatu ovatkin edelleen parantuneet viime vuosista, tilannetta pitäisi vielä parantaa, sillä

⁸ Asetuksen (EY) N:o 479/2009 3 artiklan 2 kohta.

⁹ Ks. 22. marraskuuta 1993 pidetyn neuvoston kokouksen pöytäkirjaan liitetyt lausumat: https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/gfs/images/e/e7/Statements_9817.en93.pdf

¹⁰ Neuvoston asetuksessa (EY) N:o 479/2009 edellytetään nimenomaisesti vain, että jäsenvaltiot toimittavat ennakoitujen liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn liittyvissä taulukoissa 1 ja 2A.

¹¹ Jäsenvaltioiden toimittamat raportointitaulukot ovat saatavilla Eurostatin verkkosivustolla: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>.

¹² Kyselylomake käsittää 13 osaa, joissa pyydetään määrällisiä ja toisinaan myös laadullisia tietoja esimerkiksi seuraavilta aloilta: veroihin ja sosiaaliturvamaksuihin ja EU:hun liittyvät transaktiot, sotilastarvikkeiden hankinnat, valtiontakaukset, velkojen mitätöinnit, julkishallinnon toteuttamat julkisten yritysten pääomanlisäykset, julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuudet ja transaktioiden kierrätys.

jotkin jäsenvaltiot eivät ilmoittaneet kaikkia kyselyssä pyydettyjä yksityiskohtia. Kyse on erityisesti tiedoista, jotka koskevat valtionhallinnon saatavia ja velkojen mitätöintiä, muiden saamisten ja velkojen jaottelua, valtiontakauksien kirjaamista (lähinnä paikallishallinnon alasektorin osalta) ja pääomanlisäyksiä.

2.1.4. Rahoituslaitosten tukemiseksi tehtäviä valtion tukitoimia koskeva lisätaulukko

Eurostat on koonnut 15. heinäkuuta 2009 lähtien lisätietoja valtion tukitoimista rahoituslaitosten tukemiseksi. Vuonna 2016 kerätyt tiedot koskevat vuosia 2007–2015. Kaikki paitsi viisi jäsenvaltiota (Viro, Malta, Puola, Romania ja Slovakia) raportoivat useista valtion tukitoimista kyseisenä ajanjaksona. Suomen (2008) ja Tšekin (2013–2015) osalta ainoat raportoidut tukitoimet koskivat ehdollisia velkoja. Vuonna 2015 rahoituslaitosten tukemisen vaikutus alijäämään oli erityisen suuri Kreikassa (4,1 prosenttia BKT:sta), Portugalissa (1,6 prosenttia BKT:sta) ja Sloveniassa (1,4 prosenttia BKT:sta). Eurostat julkaisi liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn liittyvän tiedotteensa ohella tausta-asiakirjan, jossa on lisätietoa lisätaulukon ja tietolöytöjen sisällöstä¹³.

2.1.5. Hallitustenvälistä lainanantoa koskeva kyselylomake

Jäsenvaltiot toimittavat tietoja myös hallitusten kahdenvälisestä lainanannosta, joka yleensä liittyy rahoitustukiohjelmiin. Nämä tiedot ja Euroopan rahoitusvakausvälinettä koskevat lisätiedot esitetään liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn liittyvissä tiedotteissa. Vuosien 2012–2015 osalta hallitustenvälisen lainanannon lukemat liittyvät lähinnä Kreikalle, Irlannille ja Portugalille myönnettyihin lainoihin.

Hallitusten kahdenvälinen lainananto vähennetään laskettaessa EMU-kriteerien mukaista velkaa koskevia EU-28- ja euroalueaggregaatteja, jotka molemmat esitetään konsolidoinnin perusteella.

2.2. Tilastotietojen kirjaussääntöjen mukaisuus ja yhtenäisyys

2.2.1. Tietojenvaihto ja selvennykset

Syksyn ilmoitusjaksolla (tietojen toimittamisen määräajasta, joka oli 1. lokakuuta, tietojen julkaisemispäivään eli 21. lokakuuta 2016) Eurostat otti yhteyttä kaikkien jäsenvaltioiden kansallisiin tilastoviranomaisiin pyytääkseen lisätietoja ja saadakseen selvennyksiä kirjaussääntöjen soveltamiseen tiettyjen transaktioiden kohdalla. Tänä aikana Eurostat ja kansalliset tilastoviranomaiset kävivät vilkasta kirjeenvaihtoa. Ensimmäiset selvennyspyynnöt lähetettiin kaikille jäsenvaltioille 6. päivään lokakuuta mennessä. Toiset selvennyspyynnöt lähetettiin 25 jäsenvaltiolle, kolmannet 13 jäsenvaltiolle ja neljännet yhdelle jäsenvaltiolle. Eurostat pyysi tiettyjä jäsenvaltioita toimittamaan liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn tarkistettua raportointitaulukot, perustana olevaa julkisyhteisöjen tilinpitoa (vuosittaisia tuloja ja menoja koskevaa tilinpitoa sekä rahoitustilejä ja muita kuin rahoitustilejä koskevaa neljännesvuositilinpitoa) koskevat tarkistettut taulukot ja liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn raportointitaulukoihin liittyvän tarkistetun kyselyn. Useimmissa tapauksissa lokakuun 2016 ilmoituskaudella annettujen tietojen muutokset olivat teknisten virheiden, sisäisten epäyhtenäisyyksien, raportointitaulukkoihin tai niihin liittyvään kyselylomakkeeseen tehtyjen mukautusten tai puutteellisten

¹³ Katso: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2022710/Background-note-on-gov-interventions-OCT-2016-final.pdf>

taulukkotietojen oikaisuja. Pieni osa muutoksista liittyi Eurostatin erityisiin menettelyohjeisiin tai lähdetietojen päivittämiseen.

2.2.2. Konsultointikäynnit ja menetelmiä koskevat tarkastuskäynnit

Asetuksessa (EY) N:o 479/2009 säädetään konsultointikäynneistä ja menetelmiä koskevista tarkastuskäynneistä. Talouden ja rahoituksen pääosaston ja Euroopan keskuspankin edustajat osallistuvat säännöllisesti näihin käynteihin tarkkailijoina. Jäsenvaltioihin tehdään säännöllisesti (vähintään joka toinen vuosi) konsultointikäyntejä, joiden tarkoituksena on tarkastella toimitettuja tietoja ja menetelmällisiä kysymyksiä, keskustella kuvauksissa esitetyistä tilastollisista prosesseista ja lähteistä sekä arvioida asiaankuuluvien kirjaussääntöjen noudattamista (esimerkiksi julkisyhteisöjen rajaamista, kirjausajankohtaa ja julkisen talouden transaktioiden ja velkojen luokitusta).

Jäsenvaltioihin tehtävien liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn liittyvien säännöllisten konsultointikäyntien lukumäärä on kasvanut viime vuosina. Jos Eurostat ottaa jonkin jäsenvaltion kohdalla esiin jonkin erityisen tärkeän kysymyksen, jota ei voida ratkaista muutoin kuin tapaamalla kyseisiä viranomaisia, tähän jäsenvaltioon voidaan järjestää tapauskohtainen tai tekninen käynti.

Vuonna 2016 Eurostat teki konsultointikäynnit Belgiaan (21.–22. tammikuuta), Unkariin (15.–16. helmikuuta), Kreikkaan (17.–19. helmikuuta ja 22.–24. maaliskuuta), Saksaan (25.–26. helmikuuta), Bulgariaan (29. helmikuuta–1. maaliskuuta), Luxemburgiin (15.–16. maaliskuuta), Liettuaan (19.–20. toukokuuta), Maltalle (8.–10. kesäkuuta), Tanskaan (19.–20. syyskuuta), Portugaliin (9.–11. marraskuuta) ja Tšekkiin (22.–23. marraskuuta). Myös kolme tapauskohtaista käyntiä toteutettiin Kreikkaan (27.–28. kesäkuuta), Unkariin (22. syyskuuta) ja Puolaan (17.–18. marraskuuta). Eurostat teki myös teknisen käynnin (25.–27. tammikuuta) ja erityiskäynnin (26.–28. syyskuuta) Itävaltaan. Käynnit liittyivät meneillään olevaan mahdollisesti väärin tietojen ilmoittamista koskevaan tutkimukseen¹⁴.

Kunkin konsultointikäynnin lopulliset tulokset, mukaan lukien esitetyt toimenpiteet ja esiin tuotujen ongelmien tilanne, toimitetaan talous- ja rahoituskomitealle ja julkaistaan Eurostatin verkkosivustolla¹⁵. Näiden toimenpiteiden toteuttaminen on parantanut tietojen laatua huomattavasti ajan mittaan.

Eurostat ei tehnyt menetelmiä koskevia tarkastuskäyntejä vuonna 2016.

2.2.3. Eurostatin erityiset neuvot

Jäsenvaltiot pyytävät Eurostatilta säännöllisesti lausuntoja suunnitteilla olevien tai jo suoritettujen transaktioiden kirjausta koskevista kysymyksistä. Eurostat antaa neuvontaa voimassa olevien julkaistujen ohjeiden mukaisesti¹⁶. Avoimuuden vuoksi Eurostat on julkaissut heinäkuusta lähtien kaikki ohjekirjeensä¹⁷ pyytämättä ensin

¹⁴ Komission päätös C(2016) 2633 final, annettu 3 päivänä toukokuuta 2016, julkisen talouden valvonnan tehokkaasta täytäntöönpanosta euroalueella annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1173/2011 tarkoitettun tutkimuksen aloittamisesta tapauksessa, joka koskee tilastojen väärentämistä Itävallassa.

¹⁵ Katso: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/eurostat-edp-visits-to-member-states>

¹⁶ Katso: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/guidance-on-accounting-rules>

¹⁷ Katso: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/advice-to-member-states>

asianomaisen jäsenvaltion suostumusta, kuten aiemmin oli tapana. Yhteensä 19 kirjettä julkaistiin vuonna 2016.

2.2.4. Viime aikoina käsiteltyjä menetelmäkysymyksiä

Julkisen talouden alijäämää ja valtion velkaa käsittelevän käsikirjan (Manual on Government Deficit and Debt) vuoden 2016 painos julkaistiin 4. maaliskuuta. Se sisältää EKT 2010:n mukaisiksi muutettuja lukuja, ja siinä on otettu huomioon menetelmäkysymyksiä tarkastelevan työryhmän vuonna 2015 tekemän työn tulokset.

Eurostat arvioi EKT 2010:n sääntöjen asianmukaista noudattamista ja tarkisti, noudatetaanko sen menetelmäpäätöksiä, analysoimalla jäsenvaltioiden liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn raportointitaulukoihin liittyvässä kyselyssä toimittamia tietoja sekä keskustelemalla kansallisten tilastoviranomaisten kanssa konsultointikäyntien aikana.

Eurostat antaa lisää liiallista alijäämää koskevaan menettelyyn liittyviä tilastoja ja julkisyhteisöjen rahoitus tilastojen kirjaussääntöjä koskevia menetelmällisiä ohjausasiakirjoja, jotka täydentävät EKT 2010:n yleisiä sääntöjä. Eurostat julkaisee ohjeet jäsenvaltioiden tilastoviranomaisia kuultuaan. Eurostat julkaisee selvennykset, joissa selitetään joitakin erittäin harvinaisia tilanteita koskevat tilinpitosäännöt.

Eurostat julkaisi vuonna 2016 kolme selvennystä: 'The statistical treatment of PPP contracts' (julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuussopimusten tilastollinen käsittely, 4. maaliskuuta), 'Statistical implications of new resolution legislation' (uuden kriisien ratkaisua koskevan lainsäädännön tilastolliset vaikutukset, 31. maaliskuuta) ja 'Statistical recording of the 2015 contributions to National Resolution Funds' (kansallisiin kriisinratkaisurahastoihin vuonna 2015 maksettujen rahoitusosuuksien tilastollinen kirjaaminen, 26. syyskuuta).

Myös oppaasta julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksien tilastollisesta kirjaamisesta keskusteltiin perusteellisesti, erityisesti Junckerin esittelemän Euroopan investointiohjelman yhteydessä. Eurostat on tehnyt paljon työtä julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksiin liittyvien ohjeiden selkeyttämiseksi tilastojen laatijoille. Maaliskuussa julkaistun selvennyksen sekä julkisen talouden alijäämää ja valtion velkaa käsittelevän käsikirjan julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksien tilastollista kirjaamista käsittelevän kappaleen päivittämisen lisäksi Eurostat julkaisi 29. syyskuuta yhdessä Euroopan investointipankin kanssa kattavan julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuutta käsittelevän oppaan ('A Guide to the Statistical Treatment of PPPs'¹⁸).

Vuonna 2016 perustettiin kaksi työryhmää, joista toinen käsitteli tietojen tarkistamismenettelyjä (3. maaliskuuta ja 24.–25. toukokuuta) ja toinen julkisen talouden alijäämää ja valtion velkaa käsittelevää käsikirjaa (13.–14. syyskuuta). Jälkimmäinen keskittyi menetelmällisiin ongelmiin, jotka tarvitsivat lisäselvennyksiä ja/tai joita koskevat ohjeet tai päivitetty julkisen talouden alijäämää ja valtion velkaa käsittelevän käsikirjan luvut voitiin suunnitella tulevaisuudessa. Myös kolme kohdennettua asiantuntijakokousta järjestettiin, ja ne käsitelivät kriisin vuoksi kerättäviä rahoitusosuuksia ja talletussuojajärjestelmiä (4. heinäkuuta),

taloudellista uudelleenjärjestelyä (14. marraskuuta) ja huonolaatuisia luottoja (15. marraskuuta).

2.2.5. *Yhtenäisyys perustana olevan julkisyhteisöjen tilinpidon kanssa*

Asetuksen (EY) N:o 479/2009 mukaiset tietojen toimittamisen määräajat, kunkin vuoden 1. huhtikuuta ja 1. lokakuuta, otettiin käyttöön yhtenäisyyden varmistamiseksi perustana olevan julkisyhteisöjen sektorin vuosittaisen ja neljännesvuosittaisen tilinpidon kanssa. Nämä tilinpitotiedot toimitetaan Eurostatille useissa EKT:n mukaisissa taulukkolähetyksissä. Eurostat tarkistaa säännöllisesti, että liiallista alijäämää koskevan menettelyn mukaisesti ilmoitetut luvut vastaavat niiden perustana olevia julkisyhteisöjen sektorin tilinpitotietoja. Esimerkiksi julkisyhteisöjen kokonaismenojen ja -tulojen olisi vastattava toimitettuja alijäämälukuja.

Liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn liittyvät tiedot vastasivat yleensä toimitettuja EKT 2010:n mukaisia julkisyhteisöjen tilinpitotietoja, tosin jonkin verran huolta aiheuttavat varoja ja vastuuta koskevat taseet (varasto) sekä neljännesvuosittaiset julkisyhteisöjen rahoitustilit (EKT-tili 27). Huomattavia epäyhtenäisyyksiä esiintyy Bulgarian, Kyproksen, Tanskan, Saksan, Kreikan, Irlannin, Luxemburgin, Portugalin ja Espanjan tiedoissa sekä pienempiä eroavaisuuksia Ranskan ja Unkarin tiedoissa.

Rahoitustoimien nettokirjauksien osalta lokakuun 2016 tiedonannossa Kreikan tiedoissa oli edelleen merkittäviä eroavaisuuksia useiden vuosien ajalta, kuten aikaisemmissa ilmoituksissa. Tämän vuoksi Eurostat on jälleen perunut EKT-tilin 27 julkaisun ja muuttanut EU-28- ja euroalueaggregaatteihin käytettyjä lukuja Kreikan osalta. Eurostat tekee yhteistyötä Kreikan keskuspankin ja Euroopan keskuspankin kanssa ongelman ratkaisemiseksi.

Jäsenvaltioiden ilmoittamat tiedot liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn mukaisista yli-/alijäämistä, kiinteän pääoman bruttomuodostuksesta ja korkomenoista vastasivat täysin julkisyhteisöjen kokonaismenojen ja -tulojen vuosittain ja neljännesvuosittain ilmoitettavia tietoja (EKT-tilit 2 ja 25). Myös tiedot vuosittaisesta velasta ja julkisyhteisöjen neljännesvuosittaisesta velasta (EKT-tili 28) olivat kaikkien jäsenvaltioiden osalta täysin vastaavia.

2.3. **Julkaiseminen**

2.3.1. *Keskeisten lukujen ja yksityiskohtaisten raportointitaulukoiden julkaiseminen*

Asetuksen (EY) N:o 479/2009 14 artiklan 1 kohdassa säädetään seuraavasti: ”Komissio (Eurostat) toimittaa tiedot toteutuneesta julkistalouden alijäämästä ja velasta liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä laaditun pöytäkirjan soveltamista varten kolmen viikon kuluessa [...] ilmoittamisen määräajoista [...]. Tiedot toimitetaan julkaisemalla ne.”

Eurostat julkaisi julkisen talouden alijäämää ja velkaa koskevat tiedot verkkosivuillaan 21. huhtikuuta¹⁹ ja 21. lokakuuta²⁰ sekä jäsenvaltioiden toimittamat raportointitaulukot²¹, muistion virta-varanto-korjauseristä, muistion rahoituslaitosten

¹⁹ Katso: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7235991/2-21042016-AP-EN.pdf>

²⁰ Katso: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7704449/2-21102016-AP-EN.pdf>

²¹ Katso: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>

tukemiseksi tehtävistä valtion tukitoimista ja muistion kauppaluottoihin liittyvistä velkavarannoista ja ennakoista. Se julkaisi myös tiedotteen EMU-kriteerien mukaisesta julkisyhteisöjen neljännesvuosittaisesta velasta (julkaisun aikataulu noin $t + 115^{22}$ päivää) ja tiedotteen julkisyhteisöjen neljännesvuosittaisesta alijäämästä.

Asetuksen (EY) N:o 479/2009 mukaan jäsenvaltioiden on julkaistava toteutuneet alijäämä- ja velkatiedot. Kaikki jäsenvaltiot julkaisevat alijäämä- ja velkaluvut kansallisesti. Useimmat jäsenvaltiot ovat ilmoittaneet Eurostatille, että ne julkaisevat kaikki raportointitaulukot. Viisi jäsenvaltiota (Bulgaria, Italia, Luxemburg, Puola ja Slovakia) julkaisee vain osan raportointitaulukoista. Yksi jäsenvaltio, Ranska, ei julkaise liiallista alijäämää koskevaan menettelyyn liittyviä taulukoita kansallisesti.

2.3.2. *Tietojen laatua koskevat varaumat*

Lokakuu 2016

Kypros: Eurostat esitti Kyproksen ilmoittamien tietojen laatua koskevan varauman, joka liittyy useisiin teknisiin kysymyksiin, joita ovat muun muassa EU:n rahavirtojen kirjaaminen, keskushallinnon tasapainoerien perusta, lähdetietojen puutteellinen käyttö suoritteiden ilmoittamisessa ja liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn liittyvien taulukoiden tilastollisten poikkeamien ilmoittamatta jättäminen.

Eurostat peruutti Ranskaa koskevan varaumansa ja säilytti Belgiaa ja Unkaria koskevat varaumansa, jotka esitettiin huhtikuun 2016 tiedotteessa (Unkaria koskevaa varaumaa muutettiin lokakuussa 2016; siihen sisällytettiin mahdolliset Unkarin keskuspankin toteuttamat transaktioiden kierrätykset).

Huhtikuu 2016

Belgia: Eurostat esitti Belgian ilmoittamien tietojen laatua koskevan varauman, joka liittyy sairaaloiden sektoriluokitukseen.

Ranska: Eurostat esitti Ranskan ilmoittamien tietojen laatua koskeva varauman, joka liittyy Ranskan talletussuoja- ja kriisinratkaisurahaston sektoriluokitukseen vuonna 2015 ja paikallisen hallinnon käyttöön ottamien monimutkaisten velkainstrumenttien rakenneuudistukseen liittyvien toimituskustannusten kirjaamiseen.

Unkari: Eurostat esitti Unkarin ilmoittamien tietojen laatua koskevan varauman, joka liittyy Eximbankin sektoriluokitukseen.

Eurostat peruutti Itävaltaa koskevan varaumansa, jonka se esitti 21. lokakuuta 2015 julkaistussa tiedotteessaan.

2.3.3. *Toimitettujen tietojen muutokset*

Eurostat ei ole muuttanut tietoja, jotka jäsenvaltiot ovat ilmoittaneet liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn mukaisissa tietojen toimituksissa huhtikuussa tai lokakuussa 2016.

2.3.4. *Metatietojen julkaiseminen (kuvaukset²³)*

Asetuksessa (EY) N:o 479/2009 täsmennetään, että liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn kuvaukset kuuluvat niihin tilastotietoihin, jotka jäsenvaltioiden on

²² t on viimeinen raportoitu vuosineljännes.

²³ Kuvaukset toteutunutta alijäämää ja velkaa koskevien tietojen keräämiseen käytettävistä menetelmistä, menettelyistä ja lähteistä sekä niiden perustana olevista julkistalouden tileistä.

toimitettava. Siinä edellytetään myös, että jäsenvaltiot julkaisevat liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn kuvaukset.

Eurostat on muuttanut liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn kuvausta. Siihen on tehty rakenteellisia muutoksia, ja se edellyttää entistä yksityiskohtaisempia tietoja. Uusi EKT 2010:n mukautettu kuvauksen malli on hyväksytty, ja vuoden 2016 loppuun mennessä Eurostat oli julkaissut yli kahta kolmasosaa jäsenvaltioista koskevat tarkistettut kuvaukset.

3. PÄÄTELMÄT

Eurostat panee merkille, että toimitettujen tietojen yhtenäisyys ja täydellisyys ovat jälleen yleisesti parantuneet. Julkistaloutta koskevien tietojen laatua on kuitenkin parannettava edelleen. Vuoden 2016 aikana Eurostat on tehostanut kahdenvälisiä selvennyksiä liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehtävien ilmoitusten aikana. Eurostat lisäsi myös yhteydenpitoa jäsenvaltioihin ja niiden kuulemista ilmoitusten välillä. Konsultointikäyntien lukumäärä on kasvanut. Kaikkien Eurostatin menetelmiä koskevien ohjekirjeiden julkaiseminen on parantanut tietojen jakamista ja läpinäkyvyyttä.

Joidenkin jäsenvaltioiden, erityisesti Kreikan, neljännesvuosittaisissa rahoitustileissä on edelleen vastaavuusongelmia.

Vuonna 2016 Eurostat esitti neljä jäsenvaltioiden ilmoittamien tietojen laatua koskevaa varaumaa. Huhtikuussa ilmoitettujen tietojen osalta ne koskivat Belgiaa, Ranskaa ja Unkaria ja lokakuussa ilmoitettujen tietojen osalta Kyprosta. Eurostat peruutti Itävaltaa (huhtikuu 2016) ja Ranskaa (lokakuu 2016) koskevat varaumansa ja säilytti ne Belgian ja Unkarin osalta (lokakuu 2016).

Aiempien alijäämää ja velkaa koskevien tietojen tarkistukset selittyivät lähinnä tietolähteiden päivittämisellä, yksiköiden uudelleenluokituksella ja menetelmällisillä neuvontapyynnöillä.

Jos tarkastellaan kokonaisuutta, Eurostatin mukaan julkistalouden tietojen laadun parantamisessa edistytettiin edelleen vuonna 2016. Jäsenvaltiot lähettivät Eurostatille aiempaa laadukkaampia ja kattavimpia tietoja niin liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn liittyvissä raportointitaulukoissa kuin muissa asiaan liittyvissä tilastoissa.