

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1646,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiakatemialle (nyt Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto) (CEPOL) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiakatemian (nyt Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0081/2017),
- A. toteaa, että Euroopan poliisiakatemian tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 8 471 000 euroa, mikä merkitsee 1,22 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että poliisiakatemian koko talousarvio rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan poliisiakatemian tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että poliisiakatemian tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 95,51 prosenttia eli 1,89 prosenttia alhaisempi kuin vuonna 2014, jolloin se oli 97,40 prosenttia; panee merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 79 prosenttia eli 3,40 prosenttia alhaisempi kuin vuonna 2014, jolloin se oli 82,40 prosenttia;
2. panee merkille, että sen jälkeen, kun komission kanssa oli allekirjoitettu avustussopimus EU:n ja MENA-alueen terrorismintorjunnan koulutuskumppanuudesta, sovittiin 2 500 000 euron talousarviosta, josta 300 000 euroa merkittiin poliisiakatemian talousarvioon käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina vuonna 2015, ja tarkoituksena oli siirtää jäljelle jäävät 2 200 000 euroa vuosina 2016 ja 2017; pyytää arvioimaan perusteellisesti tätä hanketta ja sen lisäarvoa unionin turvallisuuden kannalta, ja jos se todetaan hyödylliseksi, pyytää jatkamaan ja laajentamaan hanketta tulevana vuosina;
3. toteaa, että vuoden lopussa 89 prosenttia kaikista maksuista oli suoritettu ajoissa, mikä oli yli asetetun 85 prosentin tavoitteen kaikkien maksujen maksamisesta lainmukaisissa aikarajoissa; panee merkille, että toimittajat eivät perineet korkoa viivästyneistä maksuista;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

4. toteaa, että vuodelle 2016 siirrettiin kaikkiaan 1 406 984 euroa, mikä oli 17 prosenttia vuoden 2015 kokonaistalousarviosta; toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus osastossa 2 (hallintomenot) oli 212 456 euroa (49 prosenttia), kun taas vuonna 2014 vastaava osuus oli ollut 383 940 euroa (59 prosenttia); toteaa, että nämä siirrot johtuivat poliisiakatemian siirtymisestä Yhdistyneestä kuningaskunnasta Unkariin syyskuussa 2014, minkä seurauksena oli tehtävä uudet palvelu- ja tavarahankintasopimukset; toteaa, että suurinta osaa näiden vuotuisen sopimusten perusteella hankituista palveluista ei ollut toimitettu vuoden 2015 loppuun mennessä;
5. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi ja että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;

6. panee merkille, että muutosta Bramshillistä (Yhdistynyt kuningaskunta) Budapestiin (Unkari) aiheutuneet kulut olivat arviolta noin 1 006 515 euroa, jotka oli tarkoitus käyttää vuosina 2014 ja 2015; panee lisäksi merkille, että komission ja Yhdistyneen kuningaskunnan välisen sopimuksen mukaisesti Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaiset maksoivat 50 prosenttia ja komissio 50 prosenttia 570 283 euron määrästä; toteaa, että Yhdistyneen kuningaskunnan osuus muuttokuluista oli merkitty poliisiakatemiaan talousarvioon käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina, jotka käytettiin täysimääräisesti; pitää myönteisenä, että loput muuttoon osoitetut varat, jotka vastasivat 35:tä prosenttia lopullisista muuttokuluista, rahoitettiin poliisiakatemiaan säästöillä, joita muodostui siitä, että Unkarissa sovelletaan pienempää korjauskerrointa henkilöstöetuuksiin;
7. panee merkille, että jotkut henkilöstön jäsenet käynnistivät oikeusriidan poliisiakatemiaa vastaan olosuhteista, joissa muutto toteutettiin, ja sen taloudellisesta vaikutuksesta heidän tuloihinsa; panee lisäksi merkille, että unionin tuomioistuimien ei ole vielä antanut tuomioitaan asiassa ja oikeusmenettelyt ovat edelleen käynnissä; toteaa, että muuttokulujen lopullisen määrän on katettava tuomioistuimen tuomiosta aiheutuvat taloudelliset velvoitteet, ja kehottaa poliisiakatemiaa raportoimaan muuton seurauksista ja lopullisista kustannuksista;

### **Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

8. panee merkille, että poliisiakatemia toteutti vuoden aikana kymmenen määrärahasiirtoa, jotka kaikki tapahtuivat samassa osastossa; panee tyytyväisenä merkille, että siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia;

### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

9. toteaa, että ilmoitukset hallintoneuvoston jäsenten sidonnaisuuksista ja heidän ansioluettelonsa julkaistiin poliisiakatemiaan verkkosivustolla; toteaa, että poliisiakatemiaan henkilöstöä ja muita suoraan poliisiakatemiaan kanssa työskenteleviä henkilöitä pyydettiin täyttämään ilmoitus sidonnaisuuksista; panee tyytyväisenä merkille, että tällä verkkosivustolla ansioluettelot ja ilmoitukset sidonnaisuuksista ovat hyvässä järjestyksessä, näkyviä ja helposti ja käyttäjätavallisesti saatavilla;
10. pitää valitettavana, että poliisiakatemiaan asiantuntijoiden ansioluetteloita ja sidonnaisuusilmoituksia ei julkaista sen verkkosivustolla, vaikka se hyväksyi eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa koskevat toimintaperiaatteensa marraskuussa 2014; huomauttaa, että ne olisi julkistettava, jotta varmistettaisiin avoimuus ja säilytettäisiin unionin kansalaisten luottamus unionin toimielimiin; kehottaa poliisiakatemiaa hyväksymään selkeän ja vakaan väärinkäytösten paljastajia koskevan strategian ja ns. pyörövitapauksia koskevat säännöt 1. tammikuuta 2014 voimaan tulleiden unionin henkilöstösääntöjen 22 c artiklan mukaisesti;
11. panee merkille, että poliisiakatemia laati osana sen hallintoneuvoston toukokuussa 2016 esittämää kokonaisstrategiaa viestintästrategian, jolla pyritään lisäämään sen verkkonäkyvyyttä lähinnä ohjaamalla sinne sosiaalisen median kautta käyttäjäliikennettä; panee merkille, että poliisiakatemia toteutti verkkosivustonsa perusteellisen tarkastuksen vuoden 2016 lopussa ja vuoden 2017 alussa; pyytää poliisiakatemiaa raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tarkastuksen tuloksista;

### **Toiminnan tuloksellisuus**

12. panee merkille, että vuonna 2015 poliisiakatemiaan koulutustarjonta käsitti 151 koulutustoimea, joihin sisältyi 85 koulutustilaisuutta ja 66 verkkoseminaaria, sekä 428 vaihtoa eurooppalaisen poliisivaihto-ohjelman puitteissa, 24 verkkomodulia, yksi verkkokurssi ja yhdeksän yleistä kurssia; panee tyytyväisenä merkille, että poliisiakatemiaan ulkoinen toiminta kasvoi jo viidettä vuotta peräjäälkeen, sillä poliisiakatemia koulutti 12 992 lainvalvonnan ammattilaista vuonna 2015 (kun vastaava luku vuonna 2014 oli 10 322);
13. toteaa, että koulutustilaisuuksien määrä (85) ylitti asetetun tavoitteen (80) ja että tilaisuuksiin osallistui 3 073 lainvalvontaviranomaisten edustajaa eli 12 prosenttia enemmän kuin alun perin arvioitiin (2 755); kannustaa poliisiakatemiaa kuitenkin raportoimaan paremmin sen toiminnan vaikutuksista unionin turvallisuuteen;
14. panee merkille, että poliisiakatemiassa on käytössä kattava arviointijärjestelmä, jolla varmistetaan sen koulutustarjonnan laatu; panee lisäksi merkille, että kurssi-arvioinnilla ei pyritä ainoastaan arvioimaan koulutuksen tehokkuutta vaan myös mittaamaan osallistujien tyytyväisyyttä; panee merkille, että yleinen tyytyväisyys oli korkealla, sillä lähes 94 prosenttia osallistujista totesi, olevansa erittäin tyytyväisiä tai tyytyväisiä poliisiakatemiaan toimintaan;

15. panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2015 poliisiakatemia järjesti verkko-seminaareja tarjotakseen lainvalvonta-viranomaisille ajan tasalla olevaa tietoa ja parhaita käytänteitä viharikosten ja erityyppisen sukupuoleen perustuvan väkivallan määrittämiseksi ja tutkimiseksi sekä koulutustilaisuuksia, joissa tiedotettiin romaniyhteisöjen ja HLBTI-ihmisten haasteista (kuten poliisien yli- tai alimitoitettujen toimien ja luottamuksen puute poliisivoimien jäseniä kohtaan) ja siitä, kuinka näihin haasteisiin voidaan vastata lainvalvonnan tasolla; kehottaa jatkamaan perusoikeuksien alan koulutustoimia ja tiedottamaan niistä vastaavasti poliisivoimille;

#### **Muita huomautuksia**

16. korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan tarkastettu poliisiakatemia talousarvion toteuttamista koskeva selvitys eroaa yksityiskohtaisuuden osalta useimpien muiden virastojen antamista selvityksistä, mikä osoittaa, että virastojen talousarvioselvityksiä varten tarvitaan selvät suuntaviivat; panee merkille, että poliisiakatemia on ulkoistanut tilinpitäjän tehtävät komission tilinpitäjälle ja että erot yksityiskohtaisten tietojen tasossa perustuvat komission raportointikäytäntöön; kannattaa komission aikomusta laatia ohjeet virastojen talousarvioraportoinnille vuoden 2016 tilejä varten;
17. toteaa, että poliisiakatemia lujittaa hallinnollisia yhteyksiään ja yhteistyötä Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin kanssa etenkin hankintoihin ja henkilöstöön liittyvissä asioissa; panee erityisesti merkille yhteistyön henkilöstösääntöjen soveltamissääntöjen valvonnassa, edenneet suunnitelmat yhteinen henkilöstökomitea sekä erilaisten koulutustoimien järjestämisen molempien virastojen henkilöstölle;
18. panee merkille, että poliisiakatemia lisääntyneen vastuun ja lisääntyneet tehtävät huomioon ottaen sen nykyiset resurssit ovat riittämättömät; toteaa, että vuonna 2016 päätökseen saadun poliisiakatemia viisivuotisarvioinnin perusteella poliisiakatemia tarvitsee merkittävästi lisää sekä henkilöresursseja että taloudellisia resursseja; kehottaa komissiota ottamaan tämän huomioon poliisiakatemian koskeissa talousarvioehdotuksissaan; kehottaa budjettivallan käyttäjää tutkimaan mahdollisuutta myöntää lisää henkilöresursseja ja taloudellisia resursseja poliisiakatemiaalle, jotta ei vaikeuteta sen kykyä toteuttaa tehtäviään;
19. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017<sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).