

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklaan”

(COM(2016) 799 final – 2016/0400 (COD))

(2017/C 288/04)

Esittelijä: **Jorge PEGADO LIZ**

Lausuntopyyntö	Euroopan parlamentti, 13.3.2017 Eurooppa-neuvosto, 13.3.2017
Oikeusperusta	Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 2 kohta, 91 artikla, 100 artiklan 2 kohta, 114 artikla, 153 artiklan 2 kohdan b alakohta, 168 artiklan 4 kohdan b alakohta, 172 artikla ja 192 artiklan 1 kohta
Vastaava erityisjaosto	”yhtenäismarkkinat, tuotanto ja kulutus”
Hyväksyminen erityisjaostossa	4.5.2017
Hyväksyminen täysistunnossa	1.6.2017
Täysistunnon nro	526
Äänestystulos	156/0/1
(puolesta / vastaan / pidättyi äänestämästä)	

1. Päätelmät ja suositukset

1.1 ETSK pahoittelee, ettei komissio ole ottanut huomioon komitean aiempia lausuntoja ja että sen on pitänyt aloittaa uudelleen neuvottelut, joilla tähdätään eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamiseen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 290 ja 291 artiklaan.

1.2 ETSK muistuttaa määrittäneensä aiemmissa lausunnoissaan linjauksen, joka on sen mielestä omiaan vaalimaan tässä yhteydessä kyseessä olevia perusarvoja oikeusvarmuuden, perusoikeuksien kunnioittamisen ja toimielinten toimivallan todellisen, tasapainoisen ja demokraattisen käytön kannalta.

1.3 Komitean mukaan näiden periaatteiden tulisi ohjata niiden säädösten, joissa säädetään vielä valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamista SEUT-sopimuksen 290 ja 291 artiklan mukaiseen delegoitujen säädösten ja täytäntöönpanosäädösten uuteen järjestelmään.

1.4 Rajoittamatta tarkempaa analyysia lausunnon piiriin kuuluvan kunkin säädöksen tarkastelun yhteydessä ETSK esittää tiivistetysti aiheelliseksi katsomansa huomiot jokaisesta ehdotuksessa mainitusta säädösehdotuksesta.

2. Komission ehdotus

2.1 Komissio toteaa ehdotuksessaan, että huomattava määrä neuvoston päätöksen 2006/512/EY (komitologiapäätös) piiriin kuuluvia perussäädöksiä on vielä mukautettava SEUT-sopimuksen 290 ja 291 artiklaan yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011 (komiteamenettelyä koskeva asetus) nojalla.

2.2 Komissio oli sitoutunut mukauttamiseen vuoteen 2013 mennessä ja esitti tätä varten vuonna 2013 kolme horisontaalista mukauttamista koskevaa lainsäädäntöehdotusta (Omnibus I, II ja III).

2.3 EP:n kanssa käytyjen pitkien keskustelujen ja useiden ehdotuksiin tehtyjen muutosten jälkeen neuvosto kieltäytyi tukemasta sitä, että valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä koskevat säädökset mukautettaisiin automaattisesti ja yhteen koottuna delegoiduiksi säädöksiksi, koska ei ollut takeita siitä, että jäsenvaltioiden asiantuntijoita kuultaisiin järjestelmällisesti delegoituja säädöksiä valmisteltaessa. Toimielinten jouduttua näin umpikujaan komissio peruutti ehdotuksensa.

2.4 Parempaa lainsäädäntöä koskevan toimielinten välisen sopimuksen tarkistamisen ja siihen liitetyn delegoituja säädöksiä koskevan yhteisymmärrysasiakirjan hyväksymisen jälkeen komissio esitti uuden ehdotuksen, jolla vastataan neuvoston esittämiin vastalauseisiin. Siinä otetaan huomioon uuden toimielinten välisen sopimuksen myötä tehdyt muutokset, jotka koskevat jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kuulemista delegoituja säädöksiä valmisteltaessa ja Euroopan parlamentin kuulemista samaan aikaan.

2.5 Ehdotus on jaettu liitteessä 13 lukuun, ja 168 säädöstä on esitetty kronologisessa järjestyksessä. Komissio on luokitellut ne neljään taulukkoon:

Taulukko 1 – säädökset, joiden mukauttamista täytäntöönpanosäädöksiin ehdotetaan tiettyjen valtuutusten osalta

Taulukko 2 – säädökset, joiden osalta poistetaan tiettyjä valtuutuksia

Taulukko 3 – komission hyväksymät ehdotukset

Taulukko 4 – säädökset, joita koskevat ehdotukset ovat suunnitteilla.

3. Taustaa – ETSK:n lausunnot ja tiedonannot

3.1 ETSK antoi heinäkuussa 2013 hyvin yksityiskohtaisen tiedonannon, jonka tarkoituksena oli ”selvittää Lissabonin sopimuksella käyttöön otetun delegoidun lainsäädäntömenettelyn soveltamista käytännössä”.

3.2 Komitea totesi, että ”itse asiassa delegoitujen säädösten täsmällinen juridinen luonne on melko epäselvä, EU:n tuomioistuimen tulkinta käsitteestä ’muu kuin keskeinen’ toimenpide vaihtelee kulloisestakin alasta riippuen ja komissiolla näyttää olevan laaja liikkumavara, sillä se voi itse tehdä ehdotuksen säädösvallan siirron soveltamisalasta ja kestosta”.

3.2.1 Komitea huomautti, että on vielä monia kysymyksiä, jotka liittyvät 4. huhtikuuta 2011 julkistetussa juridisesti ei-sitovassa asiakirjassa ”Delegoitujen säädösten käyttämistä koskevista käytännön järjestelyistä tehty yhteinen sopimus” vahvistetun ennakkokuulemisjärjestelmän avoimuuteen.

3.2.2 Lisäksi komitea totesi, että ”Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 290 artiklan soveltamiseen viitataan komission Euroopan parlamentille ja neuvostolle 9. joulukuuta 2009 antamassa tiedonannossa, joka on ei-sitova säädös, kun vastaavasti täytäntöönpanovallan käyttöä koskevat säännöt perustuvat 16. helmikuuta 2011 annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen, joka on soveltamisalaltaan yleinen, kaikilta osiltaan velvoittava ja sellaisenaan sovellettava säädös”.

3.2.3 Komitea päätyi siihen, että ”menettelyn analysoinnin jälkeen jää edelleen epäilyksiä menettelyn yksinkertaisuudesta, siitä, ymmärtävätkö EU:n kansalaiset todella, mistä on kyse, menettelyn ’asianmukaisesta’ soveltamisesta sekä valvontamekanismien tehokkuudesta”. ETSK katsoikin, että sen olisi aiheellista laatia oma-aloitteinen lausunto tästä aiheesta, jotta se voisi ilmaista kantansa täysin objektiivisesti tiedonannossa esitetyistä huomioista ja päätelmistä EU:n lainsäädäntöprosessin mahdollista parantamista silmällä pitäen.

3.3 Heinäkuussa 2013 ETSK:lta pyydettiin lausuntoa ehdotuksesta asetukseksi ”eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklaan” [COM(2013) 451 final] ja syyskuussa ehdotuksesta asetukseksi ”eräiden oikeusalan säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklaan” [COM(2013) 452 final]. Komitea sai 18. marraskuuta ja 10. joulukuuta vielä uuden lausuntopyyntönsä ehdotuksesta asetukseksi ”eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklaan” [COM(2013) 751 final]. Nämä asetukset ovat nimeltään Omnibus I, II ja III.

3.3.1 Komitea korosti 16. lokakuuta ja 2. tammikuuta antamissaan lausunnoissa erityisesti sitä, että kahtatoista eri alaa koskevien yli 165 säädöksen (asetuksen, direktiivin ja päätöksen) mukauttaminen yhtenä ryhmänä nostaa esiin monia oikeudellisia ja käytännöllisiä kysymyksiä.

3.3.2 ”Tietty säädosvallan siirtomenettelyn osatekijät ovat edelleen epäselviä” ja ”muiden kuin keskeisten osien’ käsite on vielä määrittelemättä. Järjestelmän toimintaa olisi myös arvioitava huolellisesti.”

3.3.3 Lisäksi komitea totesi, että ”asetusehdotuksiin sisältyy eräitä elementtejä, joissa ei piitata perussäädöksissä määritetyistä puitteista ja joissa tarkoitetaan jopa säädosvallan siirtämistä määräämättömäksi ajaksi tai säädetään hyvin lyhyitä määräaikoja parlamentin ja neuvoston harjoittamalle valvonnalle”.

3.3.4 Analysoituaan järjestelmällisesti kaikki ehdotukset ETSK suositti ”komissiolle, että se muokkaa toimintaansa säädossten mukauttamiseksi yhtenä ryhmänä niin, että siinä otetaan paremmin huomioon tiettyjen perussädossten erityispiirteet”, ja neuvostolle ja parlamentille ”mahdollisimman suurta valppautta” ja kehotti ”niitä arvioimaan yksityiskohtaisesti kaikkia mukauttamisen piiriin kuuluvia säädöksiä”.

3.3.5 Edettäessä komission ehdotuksen mukaisesti ETSK korosti seuraavien seikkojen tärkeyttä:

— EP:n täysi osallistuminen prosessiin

— komiteamenettelyjen rationalisointi ja yksinkertaistaminen

— nykyistä parempi informointi sekä valtuuksien siirroista komiteoille että prosessin eri vaiheissa tähän liittyen esitetyistä toimista

— sen varmistaminen, että tieto on kaikkien kansalaisten ja kansalaisyhteiskunnan ulottuvilla.

3.3.6 Lisäksi komitea kehotti arvioimaan uuden lainsäädäntökehityksen vaikutusta sekä esittämään parlamentille, neuvostolle ja myös komitealle säännöllisesti kertomuksen, jossa tarkastellaan tietojen tehokkuutta, avoimuutta ja levittämistä.

3.4 Tällä välin komissio esitti ehdotuksen uudeksi, velvoittavaksi toimielinten väliseksi sopimukseksi, joka perustui SEUT-sopimuksen 295 artiklaan ja oli osa parempaa lainsäädäntöä koskevaa yleistä pakettia. Delegoituja säädöksiä käsiteltiin sen kahdessa erillisessä liitteessä.

3.4.1 Heinäkuussa 2015 antamassaan lausunnossa ETSK totesi olevansa ”erityisen tyytyväinen komission pyrkimykseen saavuttaa tasapaino perusarvojen – oikeussääntöjen noudattaminen, demokraattinen osallistuminen, avoimuus, kansalaisyhteisyys ja oikeus saada laajasti tietoa lainsäädäntömenettelyistä – ja lainsäädännön yksinkertaistamisen välillä – joustavampi, kyseessä oleviin intresseihin paremmin mukautettu säännöstö, jonka ajantasaistamista ja tarkistamista on yksinkertaistettu”.

3.4.2 Komitea oli tyytyväinen myös siihen, että ”komissio sitoutuu kokoamaan ennen delegoidun säädöksen hyväksymistä kaiken tarvittavan asiantuntemuksen – kuulemalla jäsenvaltioiden asiantuntijoita ja järjestämällä julkisia kuulemisia ja että komissio ehdottaa samaa kuulemismenettelyä täytäntöönpanosädossten hyväksymistä varten”.

3.4.3 ETSK pelkäsi kuitenkin, että kaikki nämä kuulemiset pitkittävät liiaksi ja turhaan sädossten laatimista.

3.4.4 Komitea ei ollut tapauskohtaisen lähestymistavan kannalla eriteltäessä aiheita, joista tulee antaa delegoitu säädös tai täytäntöönpanosäädös, sillä käytetyt kriteerit eivät olleet yksiselitteisiä ja ne jättivät liian suuren tulkinnanvaran.

3.4.5 ETSK vastusti erityisesti seuraavia seikkoja:

a) Jäsenvaltioiden asiantuntijoista ja heidän teknisestä osaamisestaan ei ole saatavilla ennakolta tietoa.

- b) Asiantuntijoiden, sidosryhmien, Euroopan parlamentin ja neuvoston kuulemiselle ei ole asetettu asianmukaista määräaikaan kiireellisiä tapauksia lukuun ottamatta.
- c) Kuuleminen samoin kuin kokousaikataulun toimittaminen EP:lle ja sidosryhmille on vapaaehtoista.
- d) Tiedot delegoitujen säädösten hyväksymisestä ovat epä johdonmukaisia. Tietoja tulisi saada järjestelmällisesti ja automaattisesti reaaliajassa.
- e) Periaate delegoinnin määräämättömästä kestosta: ETSK:n mielestä periaatteena tulee olla rajattu kesto, joka voidaan mahdollisesti uusia yhtä pitkäksi ajaksi, lukuun ottamatta poikkeuksellisia, asianmukaisesti perusteltuja tapauksia.

3.4.6 ETSK toivoi, että suuntaviivoissa todettaisiin erikseen, että säädösvallan siirtäminen ovat kaikilta seuraavilta osin rajattuja:

- a) asetetut tavoitteet
- b) tarkka sisältö
- c) selkeä soveltamisala
- d) tarkka, määritelty kesto.

3.4.7 Komitea katsoi, että "EU:n toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklan muotoilussa on parantamisen varaa ja että muotoilua tulisi parantaa, mikäli perussopimuksia tarkistetaan. Artiklojen soveltamista tulisi myös täsmentää, jotta vältettäisiin tilanne, jossa päätökset oikeudellisen välineen valinnasta ovat ennemminkin poliittisia kuin teknisiä."

3.5 Parlamentti ja neuvosto eivät päässeet yksimielisyyteen säädösten mukauttamisesta yhtenä ryhmänä, joten komission piti peruuttaa ehdotuksensa ja esittää nyt käsiteltävänä oleva ehdotus.

4. Yleistä

4.1 Aiemmat lausuntonsa huomioon ottaen ETSK ihmettelee, onko yli neljän vuoden viive näin arkaluonteisella alalla perusteltua.

4.2 ETSK on esittänyt selkeästi seuraavat linjaukset:

- a) Delegoitujen säädösten käyttämisen tulisi olla poikkeuksellista eikä säännönmukaista.
- b) Komission tulisi pidättäytyä ehdottamasta delegoituja säädöksiä ja säädettävä asioista perussäädöksessä, jos on epäilyksiä kyseessä olevien osien keskeisyydestä tai jos ollaan "harmaalla alueella".
- c) Komission tulisi antaa mieluummin täytäntöönpanosäädöksiä kuin delegoituja säädöksiä, jos on epäilyksiä siitä, mihin toimenpiteisiin tulisi ryhtyä.

4.3 Komitea oli eri mieltä komission kanssa myös edellä kohdassa 3.3.5 esitetyistä seikoista.

4.4 Useat näistä kielteisistä seikoista on korjattu nyt käsiteltävänä olevassa ehdotuksessa. On kuitenkin yhä edelleen asioita, joista komitea on eri mieltä:

- a) Komissio pitää kiinni siitä, että delegoidut säädökset ovat voimassa määräämättömän ajan. ETSK katsoo, että säädösvallan siirron kesto tulee periaatteessa aina rajata. Siirto voidaan mahdollisesti uusia, lukuun ottamatta poikkeuksellisia, asianmukaisesti perusteltuja tapauksia.
- b) ETSK pelkää, ettei parlamentilla ja neuvostolla ole todellista mahdollisuutta tarkastaa tehokkaasti delegoitujen säädösten sisältöä ajoissa.
- c) ETSK suhtautuu edelleenkin epäillen täytäntöönpanosäädösten ja delegoitujen säädösten tarkkaan erotteluun erityisesti silloin kun kyseessä ovat perusoikeuksiin liittyvät keskeiset ja muut kuin keskeiset toimenpiteet.

- d) ETSK on edelleen sitä mieltä, että SEUT-sopimuksen 290 ja 291 artiklan uudelleenmuotoilu voisi poistaa kerralla kaikki epäselvyydet, jotka ovat johtaneet nykyisiin ongelmiin.

5. Erityistä

Kaikkien liitteessä esitettyjen 168 ehdotuksen analyysi herättää seuraavia kysymyksiä:

Taulukko 1

Säädökset, joiden mukauttamista täytäntöönpanosäädöksiin ehdotetaan tiettyjen valtuutusten osalta

Nro liitteessä	Säädöksen nimi ⁽¹⁾	ETSK:n huomiot
2	Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 406/2009/EY, annettu 23. huhtikuuta 2009	12 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietyistä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> Vuonna 2013 neuvosto ja Euroopan parlamentti kannattivat kiinteää viiden vuoden kestoa ja sen automaattista uusimista komission ennen siirretyn säädösvallan päättymistä esittämän raportin perusteella. Nyt komissio katsoo, että valtuutuksen voimassaolo toistaiseksi on perusteltu, sillä lainsäätäjällä on mahdollisuus peruuttaa valtuutus mistä syystä ja milloin tahansa [ks. komission ehdotus COM(2016) 799 final, s. 8].
6	Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 626/2008/EY, annettu 30. kesäkuuta 2008	Päätös koskee komissiolle siirrettävää täytäntöönpanovaltaa. <u>Kommentti:</u> Valinnassa delegoitua säädöstä koskevan valtuutuksen ja täytäntöönpanosäädöstä koskevan valtuutuksen välillä komissio olettaa, että vuoden 2013 arvio (Omnibus-ehdotukset) on edelleen pätevä, sillä kyseisiä ehdotuksia koskevissa neuvotteluissa, asiaa koskevassa oikeuskäytännössä tai parempaa lainsäädäntöä koskevan toimielinten välisen sopimuksen tuloksissa ei ole tullut esiin uusia perusteita, joiden vuoksi pitäisi tehdä kattava uudelleentarkastelu [ks. komission ehdotus COM(2016) 799 final, s. 5].
53	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1221/2009, annettu 25. marraskuuta 2009	17 artiklan uudessa 3 kohdassa ei säädetä komissiolle delegoitujen säädösten antamiseen tarkoitetun valtuutuksen kestosta. Uudessa 48 a artiklassa tarkennetaan, että komissiolle siirretään kokoomasäädöksen voimaantulopäivästä alkaen määräämättömäksi ajaksi 17 artiklan 3 kohdassa ja 48 artiklassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> 1. Ks. taulukon kohta 2. 2. 17 artiklan uudessa 3 kohdassa säädetään, että komissiolle siirretään valta hyväksyä EMAS-järjestelmän toimivaltaisten elinten arviointien tuloksena tehtyjä päätöksiä koskevat <u>muutoksenhakumenettelyt</u> . Tässä näyttää olevan kyse perusoikeuskirjan 47 artiklan mukaisesta oikeudesta tehokkaiisiin oikeussuojakeinoihin ja puolueettomaan tuomioistuimeen. Komissiolla ei ole kuitenkaan toimivaltaa hyväksyä valtuutuksella säännöksiä, jotka koskevat perusoikeuksia tai niiden käyttämistä.

Nro liitteessä	Säädöksen nimi ⁽¹⁾	ETSK:n huomiot
58	Neuvoston asetus (EY) N:o 530/1999, annettu 9. maaliskuuta 1999	Uuden 10 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> Ks. taulukon kohta 2.
59	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 2150/2002, annettu 25. marraskuuta 2002	Uuden 5 b artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä.
60	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 437/2003, annettu 27. helmikuuta 2003	Kohdassa 1 esitetyssä 3 artiklan uudessa 1 kohdassa säädetään, että kunkin jäsenvaltion on kerättävä tilastotietoja. Tilastojen tarkkuutta koskevan uuden 5 artiklan mukaan tietojen keruun on perustuttava <u>täydelliseen laskentaan</u> . Siirretyn säädösvallan käyttämistä koskevassa 10 a artiklassa säädetään puolestaan siitä, että siirto on voimassa tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömän ajan. <u>Kommentti:</u> ETSK huomauttaa, että "täydellisen laskennan" käsitettä voidaan soveltaa perusoikeuskirjan 8 artiklassa määriteltäviin henkilötietoihin, ja tähdentää, että EU:n tuomioistuimien on todennut tuomiossaan, ettei säädösvaltaa voida siirtää henkilötietojen tapauksessa (ks. asia C-355/10, Euroopan parlamentti vastaan Euroopan unionin neuvosto, ja ETSK:n lausunto EUVL C 67, 6.3.2014, s. 104).
61	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 450/2003, annettu 27. helmikuuta 2003	Uuden 11 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> Ks. taulukon kohta 2.
64	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1552/2005, annettu 7. syyskuuta 2005	Uuden 13 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> Ks. taulukon kohta 2.
67	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 716/2007, annettu 20. kesäkuuta 2007	Uuden 9 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> Ks. taulukon kohta 2.
69	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1445/2007, annettu 11. joulukuuta 2007	Uuden 10 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> Ks. taulukon kohta 2.

Nro liitteessä	Säädöksen nimi ⁽¹⁾	ETSK:n huomiot
70	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 177/2008, annettu 20. helmikuuta 2008	Uuden 15 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. Uuden 8 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä.
73	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 452/2008, annettu 23. huhtikuuta 2008	Uuden 6 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä.
74	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 453/2008, annettu 23. huhtikuuta 2008	Uuden 8 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> 1. Ks. taulukon kohta 2. 2. ETSK toteaa, että uuden 7 artiklan mukaan komissiolle siirretään valta antaa toteutettavuustutkimuksia varten tarkoitettuja soveltuvia puitteita koskevia delegoituja säädöksiä. Kyseisiä tutkimuksia tekevät ne jäsenvaltiot, joiden on vaikea toimittaa tietoja. Komitea pohtii, koskevatko terveystiedot myös työnhakijoiden terveyttä. Siinä tapauksessa kyseessä olisivat henkilötiedot, joita ei voida sisällyttää toimivallansiirtomenettelyyn (ks. edellä mainittu asia C-355/10).
89	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/42/EY	Uuden 21 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> Ks. taulukon kohta 2.
99	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1223/2009, annettu 30. marraskuuta 2009	Uuden 31 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> Ks. taulukon kohta 2.
104	Neuvoston direktiivi 97/70/EY, annettu 11. joulukuuta 1997	Uuden 8 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> Ks. taulukon kohta 2.

Nro liitteessä	Säädöksen nimi ⁽¹⁾	ETSK:n huomiot
114	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 725/2004, annettu 31. maaliskuuta 2004	Uuden 10 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> Ks. taulukon kohta 2.
143	Direktiivi 2002/46/EY, annettu 10. kesäkuuta 2002	Uuden 12 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> 1. Ks. taulukon kohta 2. 2. ETSK toteaa, että direktiivin 2006/46/EY tarkoituksena on yhdenmukaistaa ravintolisiä koskevat säännöt kuluttajien suojelemiseksi mahdollisilta terveysriskeiltä ja sen varmistamiseksi, etteivät näissä tuotteissa esitetyt tiedot johda kuluttajia harhaan. Se liittyy siis perusoikeuskirjan 38 artiklan soveltamiseen. Jäsenvaltioiden asiantuntijoiden ja Euroopan parlamentin suorittaman valvonnan on siten oltava maksimaalista.
144	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/98/EY, annettu 27. tammikuuta 2003	Uuden 27 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> 1. Ks. taulukon kohta 2. 2. ETSK toteaa, että direktiivi koskee laatu- ja turvallisuusvaatimuksia ihmisveren ja veren komponenttien hoitotarkoituksessa tapahtuvaa keräämistä varten. Se liittyy siis perusoikeuskirjan 35 artiklassa mainitun perusoikeuden eli terveyden suojelun toteuttamiseen. Jäsenvaltioiden asiantuntijoiden ja Euroopan parlamentin suorittaman valvonnan on siten oltava maksimaalista.
147	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1829/2003, annettu 22. syyskuuta 2003	Uuden 34 artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> 1. Ks. taulukon kohta 2. 2. ETSK toteaa, että asetuksen tarkoituksena on varmistaa ”ihmisten elämän ja terveyden korkeatasoinen suojele – yhteisön politiikkojen toteuttamisessa”. Se liittyy siis perusoikeuskirjan terveyden suojelua koskevan 35 artiklan soveltamiseen. Jäsenvaltioiden asiantuntijoiden ja Euroopan parlamentin suorittaman valvonnan on oltava maksimaalista.

Nro liitteessä	Säädöksen nimi ⁽¹⁾	ETSK:n huomiot
151	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 2160/2003, annettu 17. marraskuuta 2003	<p>Uuden 13 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä.</p> <p><u>Kommentti:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ks. taulukon kohta 2. 2. ETSK toteaa, että asetuksen "tavoitteena on varmistaa salmonellan tehokas havaitseminen tuotannon kaikissa vaiheissa, etenkin alkutuotannossa (tässä yhteydessä siipikarjan ja muun karjan jalostuksessa ja kasvatuksessa) ja eläinten rehuissa, sen esiintyvyyden ja kansanterveydelle aiheuttaman riskin vähentämiseksi". Se liittyy siis perusoikeuskirjan 35 artiklan soveltamiseen. Jäsenvaltioiden asiantuntijoiden ja Euroopan parlamentin suorittaman valvonnan on oltava maksimaalista.
152	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/23/EY, annettu 31. maaliskuuta 2004	<p>Uuden 28 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä.</p> <p><u>Kommentti:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ks. taulukon kohta 2. 2. ETSK toteaa, että direktiivi liittyy perusoikeuskirjan 35 artiklassa mainittuun terveyden suojeluun ja että siinä siirretään komissiolle valta antaa säädöksiä SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaisesti direktiivin täydentämiseksi jäljitettävyyksivaatimuksilla. ETSK:n mielestä tämä valtuutus on liian laaja ja vaarana on, että se ulottuu keskeisiin osiin. Se näyttää siis rikkovan EU:n tuomioistuimen oikeuskäytäntöä (ks. edellä mainittu asia C-355/10).
158	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1924/2006, annettu 20. joulukuuta 2006	<p>Uuden 24 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä.</p> <p><u>Kommentti:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ks. taulukon kohta 2. 2. ETSK toteaa, että asetus liittyy perusoikeuskirjan 35 ja 38 artiklan soveltamiseen ja että säädösvallan siirron piiriin kuuluvat "toimenpiteet, joilla määritetään elintarvikkeet tai elintarvikeryhmät, joiden osalta ravitsemus- tai terveysväitteitä rajoitetaan tai joiden osalta väitteet kielletään". ETSK katsoo, että käytetyt termit ovat luonteeltaan sellaisia, että ne kattavat keskeiset toimenpiteet, joihin ei voida soveltaa SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaista säädösvallan siirtoa.

Nro liitteessä	Säädöksen nimi ⁽¹⁾	ETSK:n huomiot
159	Asetus (EY) N:o 1925/2006, annettu 20. joulukuuta 2006	Uuden 13 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> 1. Ks. taulukon kohta 2. 2. ETSK toteaa, että asetus liittyy perusoikeuskirjan 35 ja 38 artiklan soveltamiseen ja että sen tarkoituksena on parantaa kuluttajansuojaa antamalla täydentäviä sääntöjä merkinnöistä. 3. Tätä varten jäsenvaltioiden asiantuntijoiden ja Euroopan parlamentin suorittaman valvonnan on oltava maksimaalista muutettaessa asetuksen liitteitä I ja II.
165	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 470/2009, annettu 6. toukokuuta 2009	Uuden 24 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> 1. Ks. taulukon kohta 2. 2. ETSK toteaa, että asetus liittyy perusoikeuskirjan 35 artiklan soveltamiseen ja että säädösvallan siirto kattaa sen, että komissio voi antaa sääntöjä toimenpiteistä, joita on toteutettava todettaessa kielletyn tai hyväksymättömän aineen esiintyminen. Säädösvallan siirto vaikuttaa liian laajalta, ja vaarana on, että se ulottuu keskeisiin osiin. Se näyttää siis rikkovan EU:n tuomioistuimen oikeuskäytäntöä (ks. edellä mainittu asia C-355/10).
166	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 767/2009, annettu 13. heinäkuuta 2009	Uuden 27 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> Ks. taulukon kohta 2.
167	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1069/2009, annettu 21. lokakuuta 2009	Uuden 51 a artiklan mukaan komissiolle siirretään tietystä ajankohdasta lähtien määräämättömäksi ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. <u>Kommentti:</u> Ks. taulukon kohta 2.

⁽¹⁾ Näiden säädösten eräiden säännösten mukauttamista toimeenpanosäädöksiin ehdotettiin jo vuonna 2013.

Taulukko 2

Säädökset, joiden osalta poistetaan tiettyjä valtuutuksia

Nro liitteessä	Säädöksen nimi ⁽¹⁾	ETSK:n huomiot
2	Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 406/2009/EY, annettu 23. huhtikuuta 2009	12 a artikla OK. Vastaa määräämätöntä kestoaa.

Nro liitteessä	Säädöksen nimi ⁽¹⁾	ETSK:n huomiot
7	Neuvoston asetus (EY) N:o 1257/96, annettu 20. kesäkuuta 1996	OK.
36	Neuvoston direktiivi 98/83/EY, annettu 3. marraskuuta 1998	11 a artikla OK. Vastaa määrämätöntä kesto.
54	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 66/2010, annettu 25. marraskuuta 2009	OK. Vastaa määrämätöntä kesto.
57	Neuvoston asetus (EY) N:o 1165/98, annettu 19. toukokuuta 1998	Ei. Säädösvallan siirto on liian laaja ja kattaa keskeisiä osia.
66	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 458/2007, annettu 25. huhtikuuta 2007	OK. Vastaa määrämätöntä kesto.
92	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/34/EU, annettu 23. huhtikuuta 2009	OK. Vastaa määrämätöntä kesto.
133	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1071/2009, annettu 21. lokakuuta 2009	Ei. Rikkomusten ja hyvämaineisuuden menetyksen määrittely kuuluu henkilöoikeuksiin.
168	Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 70/2008/EY, annettu 15. tammikuuta 2008	OK.

⁽¹⁾ Näiden säädösten eräiden säännösten mukauttamista toimeenpanosäädöksiin ehdotettiin jo vuonna 2013.

Taulukko 3

Komission hyväksymät ehdotukset

Ala	Säädös	Ehdotuksen viite	ETSK:n huomiot
CLIMA	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13. lokakuuta 2003	COM(2015) 337	Uusi 23 artikla. Liikaa säädösvallan siirtoja arkaluonteisilla ja keskeisillä aloilla, tarkistettava. Vastaa määrämätöntä kesto.
CNECT	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/19/EY, annettu 7. maaliskuuta 2002	COM(2016) 590	Uusi 109 artikla, jossa viitataan 40, 60, 73, 102 ja 108 artiklaan. Liikaa säädösvallan siirtoja arkaluonteisilla ja keskeisillä aloilla, jopa liitteissä, tarkistettava. Kesto vaihtelee (73 artiklan 7 kohta ja 109 artikla).

Ala	Säädös	Ehdotuksen viite	ETSK:n huomiot
CNECT	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/21/EY, annettu 7. maaliskuuta 2002	COM(2016) 590	Uusi 109 artikla, jossa viitataan 40, 60, 73, 102 ja 108 artiklaan. Liikaa säädösvallan siirtoja arkaluonteisilla ja keskeisillä aloilla, jopa liitteissä. Kesto vaihtelee (73 artiklan 7 kohta ja 109 artikla).
CNECT	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/22/EY, annettu 7. maaliskuuta 2002	COM(2016) 590	Uusi 109 artikla, jossa viitataan 40, 60, 73, 102 ja 108 artiklaan. Liikaa säädösvallan siirtoja arkaluonteisilla ja keskeisillä aloilla, jopa liitteissä, tarkistettava. Kesto vaihtelee (73 artiklan 7 kohta ja 109 artikla).
ENER	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/92/EY, annettu 22. lokakuuta 2008	COM(2015) 496	10 artikla. Säädösvallan siirto OK. Vastaan määräämätöntä kestoa.
GROW	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 595/2009, annettu 18. kesäkuuta 2009	COM(2014) 28 final	Komissio haluaa turvautua SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaisesti delegoituihin säädöksiin (kymmenkunta), mikä rajoittaa asetuksen konkreettista sisältöä. Osa ehdotuksen kohdista, joissa aiotaan turvautua delegoituihin säädöksiin, koskee ajoneuvojen päästöjä ja vastaavia rajoja. Lainsäätäjät ovat aina ratkaisseet yhdessä nämä kysymykset juuri niiden tärkeän merkityksen takia. ETSK on nostanut useaan otteeseen lausunnoissaan esille kysymyksen liiallisesta delegoitujen säädösten käytöstä. Komitealla on epäilyksiä järjestelmän avoimuudesta, menettelyjen asianmukaisesta käytöstä ja valvontamekanismien tehokkuudesta.
GROW	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2007/46/EY, annettu 5. syyskuuta 2007	COM(2016) 31 final	88 artikla. Liikaa delegoituja säädöksiä keskeisissä kysymyksissä. Vastaan määräämätöntä kestoa.
GROW	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 97/68/EY, annettu 16. joulukuuta 1997	COM(2014) 581 final	55 artikla. Säädösvallan siirrot ja viiden vuoden kesto OK.

Ala	Säädös	Ehdotuksen viite	ETSK:n huomiot
GROW	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 715/2007, annettu 20. kesäkuuta 2007	COM(2014) 28 final	<p>Uusi 15 a artikla. Komissio haluaa turvautua SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaisesti delegoituihin säädöksiin (kymmenkunta), mikä rajoittaa asetuksen konkreettista sisältöä.</p> <p>Osa ehdotuksen kohdista, joissa aiotaan turvautua delegoituihin säädöksiin, koskee ajoneuvojen päästöjä ja vastaavia rajoja. Lainsäätäjät ovat aina ratkaisseet yhdessä nämä kysymykset juuri niiden tärkeän merkityksen takia.</p> <p>ETSK on nostanut useaan otteeseen lausunnoissaan esille kysymyksen liiallisesta delegoitujen säädösten käytöstä. Komitealla on epäilyksiä järjestelmän avoimuudesta, menettelyjen asianmukaisesta käytöstä ja valvontamekanismien tehokkuudesta.</p>
ENV	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/98/EY, annettu 19. marraskuuta 2008	COM(2015) 595	Uusi 38 a artikla. Säädösvallan siirrot OK. Vastaa määräämätöntä kestoa.
ENV	Neuvoston direktiivi 1999/31/EY, annettu 26. huhtikuuta 1999	COM(2015) 594	Ei säädösvallan siirrolle. Uusi 16 artikla on liian epämääräinen. Vastaa määräämätöntä kestoa.
ENV	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 94/62/EY, annettu 20. joulukuuta 1994	COM(2015) 593	OK.
ENV	Neuvoston asetus (EY) N:o 338/97, annettu 9. joulukuuta 1996	COM(2012) 403	Täytäntöönpanosäädökset ja delegoidut säädökset OK (19 ja 20 artikla). Vastaa määräämätöntä kestoa.
ESTAT	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1177/2003, annettu 16. kesäkuuta 2003	Kumoamista ehdotettu asiakirjalla COM(2016) 551	Kumoaminen OK.
MOVE	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/87/EY, annettu 12. joulukuuta 2016	COM(2013) 622	Ei säädösvallan siirroille. Tieteen ja tekniikan kehityksen käsite on liian epämääräinen. Vastaa määräämätöntä kestoa.
MOVE	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/30/EY, annettu 26. maaliskuuta 2002	COM(2011) 828	12 artikla. Säädösvallan siirrot OK. Vastaa määräämätöntä kestoa.
MOVE	Neuvoston direktiivi 96/50/EY, annettu 23. heinäkuuta 1996	COM(2016) 82 final	Säädösvallan siirrot OK (29 artikla). Vastaa määräämätöntä kestoa.

Ala	Säädös	Ehdotuksen viite	ETSK:n huomiot
MOVE	Neuvoston direktiivi 91/672/EY, annettu 16. joulukuuta 1991	COM(2016) 82 final	Säädösvallan siirrot OK (29 artikla). Vastaan määräämätöntä kesto.
MOVE	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/45/EY, annettu 6. toukokuuta 2009	COM(2016) 369	Säädösvallan siirrot ja määräämätön kesto poikkeuksellisesti OK.
MOVE	Neuvoston direktiivi 1999/35/EY, annettu 29. huhtikuuta 1999	COM(2016) 371	13 artikla. Säädösvallan siirrot ja määräämätön kesto poikkeuksellisesti OK.
MOVE	Neuvoston direktiivi 98/41/EY, annettu 18. kesäkuuta 1998	COM(2016) 370	12 a artikla. Säädösvallan siirto ja määräämätön kesto poikkeuksellisesti OK.
SANTE	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 726/2004, annettu 31. maaliskuuta 2004	COM(2014) 557	Säädösvallan siirrot OK (87 a artikla). Vastaan määräämätöntä kesto.

Taulukko 4

Säädökset, joita koskevat ehdotukset ovat suunnitteilla

Ala	Säädös	ETSK:n huomiot
AGRI	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 110/2008, annettu 15. tammikuuta 2008	Ei kommentteja mihinkään näistä säädöksistä, koska tekstejä ei ole saatavilla.
CLIMA	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/31/EY, annettu 23. huhtikuuta 2009	
ENER	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 713/2009, 13. heinäkuuta 2009	
ENER	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 714/2009, annettu 13. heinäkuuta 2009	
ENER	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/72/EY, annettu 13. heinäkuuta 2009	
ENV	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 850/2004, annettu 29. huhtikuuta 2004	
ENV	Neuvoston direktiivi 86/278/ETY, annettu 12. kesäkuuta 1986	
ESTAT	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1166/2008, annettu 19. marraskuuta 2008	
ESTAT	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1059/2003, annettu 26. toukokuuta 2003	

Bryssel 1. kesäkuuta 2017.

*Euroopan talous- ja sosiaalikomitean
puheenjohtaja
Georges DASSIS*