

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2016/1580,**annettu 28 päivänä huhtikuuta 2016,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2014**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2014,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0112/2016),
- A. toteaa, että Euroopan GNSS-viraston, jäljempänä 'virasto', tilinpäätöksen mukaan unionin tuki sen talousarvioon varainhoitovuodeksi 2014 oli 25 369 058 euroa, mikä merkitsee 81,55 prosentin kasvua vuoteen 2013 verrattuna;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2014 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2014 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,84 prosenttia, kuten vuonna 2013; panee myös merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 63,16 prosenttia, mikä merkitsee 17,37 prosentin vähennystä edellisvuoteen verrattuna;

Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

2. toteaa, että seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus osastossa 2 (hallintomenot) oli 3 400 000 euroa (54 prosenttia); panee merkille, että siirrot liittyivät pääasiallisesti viraston vuonna 2014 vastaanottamiin palveluihin, joista laskutettiin vasta vuonna 2015, sekä useisiin vuoden 2014 lopussa tehtyihin suuriarvoisiin tietoteknisen alan sopimuksiin, joihin sisältyvät tietotekniikkahankkeet oli alun perin suunniteltu vuodelle 2015, mutta aloitettu vuonna 2014, jotta voitiin hyödyntää muissa budjettikohdissa säästyneitä varoja;
3. antaa tunnustusta viraston pyrkimyksille vähentää määrärahasiirtojen osuutta tekemällä sitoumukset mahdollisuuksien mukaan aikaisemmin vuoden aikana ja mahdollistamalla siten maksujen maksamisen aikaisemmin; toteaa lisäksi, että virasto kehittää parhaillaan uutta talousarvion hallinnointivälinettä, jolla helpotetaan kokonaistalousarviosta ja delegoiduista talousarvioista myönnetyn tuen toteutusta ja sitä koskevaa seuranta- ja raportointia ja jonka tavoitteena on parantaa sekä maksusitoumus- että maksumäärärahojen hallinnointia; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle edellä mainitun välineen käyttöönotolla aikaansaaduista parannuksista;

Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt

4. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan virasto teki kahdeksan vuoden ajaksi Euroopan geostationaarisen navigointisijärjestelmän (EGNOS) käyttöä koskevan palvelusopimuksen, jonka arvo oli alun perin 436 000 000 euroa; panee merkille, että virasto muutti vuonna 2014 palvelusopimusta suoraa neuvottelumenettelyä käyttäen ja toteaa, että muutos koski 6 300 000 euroa ja liittyi 14 satelliittisignaaliavustajien ja 14 signaaligeneraattorien ostoon ja kunnossapitoon sekä eräisiin muihin EGNOS-järjestelmän laitteisiin; panee huolestuneena merkille, että sopimuspuoli ja sen kumpikin alihankkija sopivat uudesta järjestelystä, joka vastasi alkuperäistä sopimusta, mikä johti yleiskustannusten ja tuottojen kasautumiseen siten, että 6 300 000 eurosta vain 3 200 000 euroa liittyi välittömiin kuluihin, 1 400 000 euroa liittyi yleiskustannuksiin ja muihin kuluihin ja 1 700 000 euroa tuottoihin ja sopimuspuolten ja alihankkijoiden palkkoihin;

- pane merkille, että tuomioistuimen kertomuksen mukaan palvelusopimus tehtiin tarjouskilpailun perusteella ja että se valittiin, koska Safety-of-Life (SoL) -palvelulle haluttiin varmistaa pätevään/sertifioituun järjestelmään perustuva palvelun jatkuvuus; toteaa, että sopimuksen muutoksen on katsottava olevan olennainen ja erottamaton osa palvelusopimusta ja tarpeellinen järjestelmän kelvollisuuden ylläpitämisen varmistamiseksi sekä SoL-palvelun tuottamiseksi vaaditun sertifiointin mukaisesti;

Eturistiriitojen ehkäiseminen ja hallinta sekä avoimuus

- toteaa, että viraston hallintoneuvosto hyväksyi eturistiriitojen ennaltaehkäisyä ja hallintaa koskevat toimintaperiaatteet syyskuussa 2015; toteaa myös, että virasto on julkaissut verkkosivustollaan toimitusjohtajansa ja ylimpien johtajiensa ansioluettelot ja taloudellisia sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset; kannustaa hallintoneuvoston jäseniä antamaan ilmoituksen taloudellisista sidonnaisuuksistaan, jotta ne voidaan julkaista viraston verkkosivustolla;
- korostaa tarvetta lujittaa lahjomattomuutta ja parantaa eettisiä toimintapuitteita soveltamalla paremmin menettelysääntöjä ja eettisiä periaatteita, jotta on mahdollista vahvistaa yhteistä, toimivaa lahjomattomuuden kulttuuria;
- katsoo, että viraston vuosikertomuksella voisi olla tärkeä merkitys avoimuuden, vastuuvollisuuden ja lahjomattomuuden noudattamisessa; kehottaa virastoa sisällyttämään vuosikertomukseensa näitä asioita koskevan luvun;

Sisäinen tarkastus

- toteaa, että virasto pääsi sopimukseen komission sisäisen tarkastuksen kanssa toimintasuunnitelmasta avustusten hallinnointia koskevien etukäteistarkastusten ja jälkitarkastusten tekemistä koskevien menettelyjen tehostamiseksi; toteaa, että joitakin dokumentointiin liittyviä seikkoja ja avustusten hallinnointia koskevia ohjeita on parannettava; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä asiassa saavutetusta edistymisestä;

Sisäinen valvonta

- toteaa, että virasto noudatti varainhoitovuonna 2014 sisäisen valvonnan standardeja tyydyttävästi; toteaa, että virasto on pyrkinyt korjaamaan petosten vastaiseen strategiaan, eturistiriitoihin, riskienhallintaan ja viraston omaan sisäiseen tarkastukseen liittyvät puutteet; toteaa lisäksi, että virasto edistyy aloilla, joilla se jo osittain täyttää vaatimukset, ja että se on edistynyt erityisesti toiminnan jatkuvuudessa ja asiakirjojen hallinnoinnissa; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näillä aloilla saavutetusta edistymisestä;

Muita huomautuksia

- pane merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan viraston aineellisia hyödykkeitä (nettokirjanpitoarvo 1 000 000 euroa) ei ole vakuutettu; toteaa, että virasto analysoi parhaillaan kunkin varallisuuseränsä riskejä ja arvoa ja niiden tilan kriittisyyttä arvioidakseen, minkä tyyppinen vakuutus sopisi sen tarpeisiin; pyytää virastoa pitämään vastuuvapauden myöntävän viranomaisen ajan tasalla tässä asiassa saavuttamastaan edistyksestä;
- toteaa, että virastolla ja Euroopan kemikaalivirastolla on yhteinen sisäinen tarkastus synergioiden luomiseksi ja kustannustehokkuuden lisäämiseksi;
- toteaa, että edistääkseen toimintaansa ja parantaakseen näkyvyyttään isäntäjäsenvaltiossa virasto järjesti vuonna 2014 yhdessä komission kanssa päätoimipaikassaan Prahassa avointen ovien päivän sekä konferensseja ja näyttelyjä sekä säännöllisiä yleisölle avoimia tapahtumia;
- viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 28. huhtikuuta 2016 ⁽¹⁾ antamaansa päätöslausemaan.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P8_TA(2016)0159 (katso tämän virallisen lehden sivu 447).