

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2016/1487,**annettu 28 päivänä huhtikuuta 2016,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2014**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2014,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0087/2016),
- A. toteaa, että energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston, jäljempänä 'virasto', tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2014 oli 10 880 000 euroa, mikä tarkoittaa 8,80 prosentin vähennystä vuoteen 2013 verrattuna; toteaa, että viraston koko talousarvio rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2014 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit varainhoitovuonna 2014 ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Vuoden 2013 vastuuvapausmenettelyn seuranta

1. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan vuoden 2012 kertomuksessa esitettyjen kahden huomautuksen osalta, jotka vuoden 2013 kertomuksessa olivat "kesken", toteutettiin korjaavia toimia ja molemmat on nyt tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan "toteutettu"; toteaa myös, että vuoden 2013 kertomuksessa esitettyjen kolmen huomautuksen osalta toteutettiin korjaavia toimia ja kaksi on nyt "toteutettu" ja yhden tilanne on "ei relevantti";
2. panee merkille, että viraston mukaan
 - käteisvaroja oli varainhoitovuoden lopussa paljon, 5 500 000 euroa, mikä johtui osittain Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1227/2011⁽¹⁾ (REMIT-asetus) täytäntöönpanoon liittyvästä lisätalousarviosta, mutta tilannetta tasapainotettiin vuoden 2014 aikana ja määrä saatiin laskettua 3 300 000 euroon vuoden 2014 lopussa; panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan seurantatoimi on toteutettu;
 - viraston johtokunta hyväksyi 31. tammikuuta 2015 eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa koskevat muutetut toimintaperiaatteet; toteaa lisäksi, että uusia toimintaperiaatteita sovelletaan viraston henkilöstöön, viraston kolmen elimen jäseniin ja varajäseniin sekä viraston työryhmien puheenjohtajiin ja varapuheenjohtajiin ja työryhmien toimintaa ohjaamaan pystyviin työryhmien koollekutsujiin;
 - viraston johtokunnan jäsenten, työryhmien puheenjohtajien ja varapuheenjohtajien sekä työryhmien koollekutsujien ansioluettelot ja sidonnaisuusilmoitukset on enimmäkseen julkaistu viraston verkkosivustolla; kehottaa virastoa arvioimaan vielä julkaisemattomia ansioluettelota ja sidonnaisuusilmoituksia ja julkaisemaan ne viipymättä toimintaperiaatteidensa mukaisesti;

⁽¹⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1227/2011, annettu 25. lokakuuta 2011, energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja tarkasteltavuudesta (EUVL L 326, 8.12.2011, s. 1).

Talousarvio- ja varainhallinto

3. panee merkille, että varainhoitovuonna 2014 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 95 prosenttia, mikä merkitsee 2,53 prosentin vähennystä vuoteen 2013 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 69,84 prosenttia, mikä merkitsee 14,84 prosentin lisäystä vuoteen 2013 verrattuna; toteaa, että maksumäärärahojen käyttöaste alittaa viraston tavoitteekseen asettaman 75 prosenttia, mikä johtuu lähinnä vuotuisen sopimusten uusimisesta tai kyseisiä sopimuksia koskevista neuvotteluista vuoden loppupuolella sekä REMITin täytäntöönpanon monivuotisesta luonteesta;
4. pitää valitettavana, ettei ole päästy sopimukseen Euroopan vapaakauppaliittoon (EFTA) kuuluvien maiden virastolle suorittamista maksuosuuksista, koska kolmas energiapaketti on vielä sisällytettävä Euroopan talousaluetta koskevaan sopimukseen;

Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

5. panee merkille, että seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettiin 980 000 euroa määrärahoja osastossa 2 (hallintomenot) ja että tämä vastaa 41:tä prosenttia osaston 2 määrärahojen kokonaismäärästä; toteaa lisäksi, että kyseiset siirrot liittyivät lähinnä REMITin täytäntöönpanoa koskeviin tutkimuksiin sekä vuotuisiin sopimuksiin, jotka uusittiin vuoden loppupuolella;
6. panee merkille, että virasto siirsi 1 570 000 euron verran sidottuja määrärahoja varainhoitovuodelle 2015 osastossa 3, mikä vastaa 62:tä prosenttia toimintamenoihin tarkoitettujen sidottujen määrärahojen kokonaismäärästä; toteaa lisäksi, että osaston 3 määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle vähenivät 29 prosenttia vuoteen 2013 verrattuna; korostaa, että kyseiset määrärahasiirrot liittyivät lähinnä REMITin monimutkaiseen ja luonteeltaan monivuotiseen täytäntöönpanoon, jota varten komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 1348/2014⁽¹⁾ annettiin 17. joulukuuta 2014;
7. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että virasto suoritti vuoden 2014 lopussa kaksi ennakkomaksua, jotka perustuivat vuoden 2013 loppupuolella hyväksytyyn lisätalousarvion määrärahoihin ja joiden arvo oli yhteensä 1 560 000 euroa; toteaa, että kyseiset maksut suoritettiin REMITiin liittyviä, vuosina 2015–2017 tarjottavia palveluja koskevia sopimuksia varten; panee merkille, että viraston oli keskeytettävä osa REMITin täytäntöönpanosta, koska REMIT-asetus hyväksyttiin vasta odotettua myöhemmin; toteaa, että virasto kykenee ennakkomaksuilla rahoittamaan tulevaa REMIT-toimintaansa ja tekemään sopimuksia alkuperäisten suunnitelmien mukaisesti; korostaa kuitenkin, että vaikka REMITin täytäntöönpano on luonteeltaan monimutkaista ja monivuotista toimintaa, määrärahasiirtojen ja ennakkomaksujen suuri määrä on vastoin talousarvion vuotuisperiaatetta; toteaa, että viraston olisi edelleen parannettava vuotuisen talousarvionsa suunnittelua ja toteuttamista;

Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt

8. panee tyytyväisenä merkille, että virasto hyväksyi huhtikuussa 2014 tarkistetut toimintaperiaatteet, jotka koskevat palvelukseenottomenettelyjä ja valintalautakuntien toimintaa; panee lisäksi merkille, että toimintaperiaatteissa asetetaan erityisehtoja haastatteluille ja kirjallisille kokeille ja niissä on tiukkoja määräyksiä, joilla varmistetaan hakijoiden pysyminen tuntemattomana; panee merkille, että viraston mukaan toimintaperiaatteilla edistetään sitoutumista avoimuuteen ja henkilöstön yhdenvertaiseen kohteluun;

Sisäinen valvonta

9. toteaa, että sisäisen valvonnan standardien täytäntöönpanoa koskevassa viraston tilanteen arvioinnissa ei ilmennyt merkittäviä heikkouksia vuonna 2014; toteaa lisäksi, että tilanteen arvioinnin jälkeen virasto itse katsoi täyttäneensä kuhunkin sisäisen valvonnan standardiin liittyvät vähimmäisvaatimukset; kehottaa virastoa jatkamaan sisäisen valvonnan tiukentamista ja varmistamaan, että käyttöön otetut valvontamenetelmät toimivat tehokkaasti ja edistävät tavoitteiden saavuttamista;

⁽¹⁾ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 1348/2014, annettu 17 päivänä joulukuuta 2014, tietojen ilmoittamisesta energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja tarkasteltavuudesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1227/2011 8 artiklan 2 ja 6 kohdan täytäntöönpanemiseksi (EUVL L 363, 18.12.2014, s. 121).

Sisäinen tarkastus

10. panee merkille, että komission sisäinen tarkastus (IAS) suoritti viraston tarkastuksen vuosia 2013–2015 koskevan strategisen tarkastussuunnitelman mukaisesti ja että tarkastuksen aiheena oli puiteohjeiden kehittäminen ja lausunto verkkosäännöistä; panee merkille, että IAS havaitsi tarkastuksen aikana parannettavia seikkoja ja antoi yhden ”erittäin tärkeäksi” luokitellun suosituksen ja viisi ”tärkeäksi” luokiteltua suositusta;
11. panee merkille, että virasto laati IAS:n antamien suositusten perusteella toimintasuunnitelman havaittujen puutteiden korjaamiseksi; toteaa, että IAS:n mukaan toimintasuunnitelmalla puututaan havaittuihin riskeihin asianmukaisella tavalla;
12. toteaa, että kymmenen IAS:n vuoden 2013 tarkastuksessa antamasta yhdestätoista suosituksesta on toteutettu ja yksi vuoden 2013 tarkastuksessa ”tärkeäksi” luokiteltu suositus on toteutettu osittain ja se on määrä toteuttaa vuoden 2015 aikana;

Toiminnan tuloksellisuus

13. panee merkille, että virasto tarkasteli uudelleen keskeisten tulosindikaattoreiden järjestelmäänsä ja erotteli toisistaan tulosindikaattorit sekä keskeiset tulosindikaattorit, joiden avulla hallinto saa selkeämmän käsityksen siitä, onko viraston yleistavoitteet saavutettu; toteaa, että uutta järjestelmää sovellettiin vuonna 2015 viraston työohjelman uudessa rakenteessa;
14. pitää myönteisenä, että virasto käyttää budjettitapahtumien kirjaamiseen ja jäljittämiseen samaa suoriteperusteisen kirjanpidon (ABAC) järjestelmää kuin komissio ja että SAP-järjestelmä toimii loppuvaiheen prosessina kirjanpidon osalta;

Eturistiriitöjen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

15. katsoo, että viraston vuosikertomuksilla voisi olla tärkeä merkitys avoimuuden, vastuuvollisuuden ja lahjomattomuuden noudattamisessa; kehottaa virastoa sisällyttämään vuosikertomukseensa näitä asioita koskevan luvun;

Muita huomautuksia

16. korostaa, että viraston ja isäntjäsenvaltion välisen toimipaikkaa koskevan sopimuksen mukaan isäntjäsenvaltioon perustetaan Eurooppa-koulu; pitää valitettavana, että yli neljä vuotta sopimuksen voimaantulon jälkeen Eurooppa-koulua ei kuitenkaan ole vielä perustettu; panee merkille, että viraston mukaan isäntjäsenvaltion hallitus arvioi tarvittavia oikeudellisia muutoksia ja järjestelyjä parhaan ratkaisun löytämiseksi; kannustaa virastoa ja isäntjäsenvaltiota ratkaisemaan asian ja kehottaa virastoa tiedottamaan neuvottelujen edistymisestä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
17. korostaa tarvetta lujittaa lahjomattomuutta ja parantaa eettisiä toimintapuitteita soveltamalla paremmin menettelysääntöjä ja eettisiä periaatteita, jotta on mahdollista vahvistaa yhteistä toimivaa lahjomattomuuden kulttuuria;
18. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 28. huhtikuuta 2016 ⁽¹⁾ antamaansa päätöslauselmaan.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P8_TA(2016)0159 (katso tämän virallisen lehden sivu 447).