



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 3.9.2015  
COM(2015) 416 final

2015/0185 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**Slovenian tasavallalle annettavasta luvasta ottaa käyttöön yhteisestä  
arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 287 artiklasta poikkeava  
erityistoimenpide annetun täytäntöönpanopäätöksen 2013/54/EU muuttamisesta**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### • Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun direktiivin 2006/112/EY, jäljempänä 'alv-direktiivi', 395 artiklan 1 kohdan mukaan neuvosto voi yksimielisesti komission ehdotuksesta antaa jäsenvaltiolle luvan soveltaa kyseisestä direktiivistä poikkeavia erityistoimenpiteitä veronkannon yksinkertaistamiseksi tai tietätyyppisten veropetosten taikka veron kiertämisen estämiseksi.

Slovenia on pyytänyt kirjeissään, jotka komissio on kirjannut vastaanotetuiksi 27. toukokuuta 2015 ja 17. kesäkuuta 2015, lupaa vapauttaa edelleen arvonlisäverosta sellaiset verovelvolliset, joiden vuosittainen liikevaihto on enintään 50 000 euroa. Komissio on antanut alv-direktiivin 395 artiklan 2 kohdan mukaisesti Slovenian pyynnön tiedoksi muille jäsenvaltioille 24. kesäkuuta 2015 päivätyllä kirjeellä. Komissio ilmoitti Slovenialle 25. kesäkuuta 2015 päivätyllä kirjeellä saaneensa kaikki pyynnön arviointia varten tarvittavat tiedot.

#### **Yleinen tausta**

Alv-direktiivin XII osaston 1 luvussa annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus soveltaa pieniin yrityksiin erityisjärjestelmiä, kuten mahdollisuutta myöntää verovapautus verovelvollisille, joiden vuosittainen liikevaihto jää tietyn raja-arvon alle. Tällainen verovapautus merkitsee sitä, ettei verovelvollisen tarvitse veloittaa arvonlisäveroa luovutuksistaan ja suorituksistaan, minkä vuoksi verovelvollinen ei voi vähentää arvonlisäveroa tuotantopanoksistaan.

Alv-direktiivin 287 artiklan 15 kohdan mukaan Slovenia voi vapauttaa arvonlisäverosta verovelvolliset, joiden kansallisena valuuttana ilmaistu vuosittainen liikevaihto on enintään 25 000 euroa.

Slovenia pysyi vuonna 2012 poikkeusta yksinkertaistaakseen pieniin toimijoihin sovellettavia arvonlisäverovelvoitteita ja helpottaakseen kansallisen verohallinnon veronkantoa. Neuvosto antoi 22. tammikuuta 2013 tehdyllä neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä 2013/54/EU Slovenialle luvan myöntää 31. joulukuuta 2015 saakka vapautus arvonlisäverosta sellaisille verovelvollisille, joiden vuosittainen liikevaihto on enintään 50 000 euroa. Tämä toimenpide on verovelvollisille vapaaehtoinen. Tämän perusteella Slovenia on nyt pyytänyt kyseisen toimenpiteen voimassaolon pidentämistä; toimenpide olisi edelleen vapaaehtoinen verovelvollisille.

Slovenian toimittamien tietojen mukaan 51,45 prosentilla arvonlisäverovelvollisista verollinen liikevaihto oli vuoden 2013 lopussa alle 50 000 euroa, ja niiden tuottama arvonlisäveron kertymä vastasi vain yhtä prosenttia arvonlisäveron kokonaiskertymästä. Lisäksi sellaisten arvonlisäverorekisteriin merkittyjen verovelvollisten määrä, joiden verollisen liikevaihdon kynnyksiarvo on 25 000–50 000 euroa, on vähentynyt sekä vuonna 2013 että vuonna 2014. Tämä merkitsee sitä, että yhä suurempi määrä pienistä yrityksistä käyttää hyväkseen yksinkertaistamistoimenpidettä.

Slovenian toimittamista tiedoista ilmenee, että toimenpiteen vaikutus lopullisessa kulutusvaiheessa kerättyihin arvonlisäverotuloihin on vähäinen.

Sen vuoksi ehdotetaan, että poikkeuksen soveltamista jatkettaisiin 31. joulukuuta 2018 saakka tai sellaisen direktiivin voimaantuloon asti, jossa säädetään vuosittaisen liikevaihdon raja-arvoista, joiden alittuessa verovelvolliset voidaan vapauttaa arvonlisäverosta, sen mukaan, kumpi näistä ajankohdista on aikaisempi.

- **Johdonmukaisuus suhteessa tällä politiikan alalla voimassa oleviin politiikkaa koskeviin säännöksiin**

Vastaavia poikkeuksia on myönnetty muille jäsenvaltioille.

- **Johdonmukaisuus suhteessa unionin muuhun politiikkaan**

Toimenpide on eurooppalaisia pk-yrityksiä tukevaa ”Pienet ensin” -aloitetta koskevassa komission tiedonannossa (KOM(2008) 394, 25.6.2008) vahvistettujen pieniä yrityksiä koskevien unionin tavoitteiden mukainen.

## **2. OIKEUSPERUSTA SEKÄ TOISSIJAISUUS- JA SUHTEELLISUUSPERIAATE**

- **Oikeusperusta**

Alv-direktiivin 395 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (muun kuin yksinomaisen toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu Euroopan unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Oikeasuhteisuus**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen seuraavista syistä:

Päätös koskee jäsenvaltiolle sen omasta pyynnöstä annettavaa lupaa, eikä siihen liity velvollisuuksia.

Koska poikkeuksen soveltamisala on rajoitettu, erityistoimenpide on tavoitteeseensa nähden oikeasuhteinen.

- **Säätelytavan valinta**

Ehdotettu säätelytapa: Neuvoston täytäntöönpanopäätös.

Alv-direktiivin 395 artiklan mukaan yhteisistä arvonlisäverosäännöistä voidaan poiketa vain, jos neuvosto antaa siihen luvan komission ehdotuksesta tekemällään yksimielisellä päätöksellä. Neuvoston täytäntöönpanopäätös on parhaiten soveltuva säätelytapa myös sen vuoksi, että se voidaan osoittaa yksittäisille jäsenvaltioille.

## **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMÄKUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET**

- **Voimassa olevan lainsäädännön jälkiarvioinnit/kuntotarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta.

- **Asiantuntijatiedon käyttö**

Ulkopuolisia asiantuntijoita ei tarvittu.

- **Vaikutusten arviointi**

Ehdotetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen tarkoituksena on jatkaa vielä kolmen vuoden ajan yksinkertaistamistoimenpidettä, jolla poistetaan monia arvonlisäverovelvoitteita yrityksiltä, joiden vuosittainen liikevaihto on enintään 50 000 euroa. Näin ollen toimenpiteellä voi olla myönteinen vaikutus yritysten ja verohallinnon hallinnolliseen taakkaan ilman että sillä on suurta vaikutusta arvonlisäveron kokonaiskertymään. Koska poikkeuksen soveltamisala on suppea ja sen voimassaoloaika rajallinen, sen vaikutukset ovat joka tapauksessa rajallisia.

#### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia EU:n talousarvioon, koska Slovenia tekee kompensatiolaskelman neuvoston asetuksen (ETY, Euratom) N:o 1553/89 6 artiklan mukaisesti.

#### **5. MUUT ASIAT**

Ehdotus sisältää raukeamislausekkeen. Poikkeuksen voimassaolo päättyy ilman eri toimenpiteitä 31. joulukuuta 2018.

Ehdotus

**NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS**

**Slovenian tasavallalle annettavasta luvasta ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 287 artiklasta poikkeava erityistoimenpide annetun täytäntöönpanopäätöksen 2013/54/EU muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY<sup>1</sup> ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Direktiivin 2006/112/EY 287 artiklan 15 kohdan mukaan Slovenia voi myöntää vapautuksen arvonlisäverosta sellaisille verovelvollisille, joiden vuosittainen liikevaihto on enintään 25 000 euroa.
- (2) Neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä 2013/54/EU<sup>2</sup> Slovenialle annettiin lupa myöntää 31 päivään joulukuuta 2015 saakka poikkeuksellisesti vapautus arvonlisäverosta sellaisille verovelvollisille, joiden vuosittainen liikevaihto on enintään 50 000 euroa.
- (3) Slovenia on pyytänyt kirjeissään, jotka komissio on kirjannut vastaanotetuiksi 27 päivänä toukokuuta 2015 ja 17 päivänä kesäkuuta 2015, lupaa pidentää direktiivin 2006/112/EY 287 artiklan 15 kohdasta poikkeavan toimenpiteen voimassaoloaikaa vapauttaakseen jatkossakin arvonlisäverosta sellaiset verovelvolliset, joiden vuosittainen liikevaihto on enintään 50 000 euroa. Tämän toimenpiteen johdosta nämä verovelvolliset olisivat edelleen vapautettuja tietyistä tai kaikista direktiivin 2006/112/EY XI osaston 2–6 luvussa tarkoitetuista arvonlisäveroon liittyvistä velvoitteista.
- (4) Komissio antoi Slovenian pyynnön tiedoksi muille jäsenvaltioille 24 päivänä kesäkuuta 2015 päivätyllä kirjeellä. Komissio ilmoitti Slovenialle 25 päivänä kesäkuuta 2015 päivätyllä kirjeellä saaneensa kaikki pyynnön arviointia varten tarvittavat tiedot.
- (5) Slovenian toimittamien tietojen mukaan 51,45 prosentilla arvonlisäverovelvollisista verollinen liikevaihto oli vuoden 2013 lopussa alle 50 000 euroa, ja niiden osuus arvonlisäveron kokonaiskertymästä oli vain 1 prosentti.

<sup>1</sup> EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

<sup>2</sup> Neuvoston täytäntöönpanopäätös 2013/54/EU, annettu 22 päivänä tammikuuta 2013, Slovenian tasavallalle annettavasta luvasta ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 287 artiklasta poikkeava erityistoimenpide (EUVL L 22, 25.1.2013, s. 15).

- (6) Koska pienillä yrityksillä on tämän korkeamman raja-arvon vuoksi vähemmän arvonlisäverovelvoitteita, samalla kun ne voivat valita edelleen tavanomaiset arvonlisäverojärjestelyt direktiivin 2006/112/EY 290 artiklan mukaisesti, Slovenialle olisi myönnettävä lupa jatkaa rajoitetun ajan toimenpiteen soveltamista.
- (7) Poikkeuksella ei ole vaikutuksia arvonlisäverosta saataviin Euroopan unionin omiin varoihin, koska Slovenia tekee kompensatiolaskelman neuvoston asetuksen (ETY, Euratom) N:o 1553/89<sup>3</sup> 6 artiklan mukaisesti.
- (8) Sen vuoksi täytäntöönpanopäätöstä 2013/54/EU olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*

Korvataan täytäntöönpanopäätöksen 2013/54/EU 2 artiklan toisessa kohdassa ilmaisu ”31 päivään joulukuuta 2015” ilmaisulla ”31 päivään joulukuuta 2018”.

*2 artikla*

Tämä päätös on osoitettu Slovenian tasavallalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*

---

<sup>3</sup> Neuvoston asetus (ETY, Euratom) N:o 1553/89, annettu 29 päivänä toukokuuta 1989, arvonlisäverosta kertyvien omien varojen lopullisesta yhdenmukaisesta kantomenettelystä (EYVL L 155, 7.6.1989, s. 9).