



Bryssel 1.7.2015
COM(2015) 322 final

2015/0141 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Maaailman kauppajärjestön yleisneuvostossa esitettävästä Euroopan unionin kannasta
Kazakstanin tasavallan liittymiseen Maaailman kauppajärjestöön**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Maailman kauppajärjestön WTO:n jäsenten ja Kazakstanin tasavallan väliset neuvottelut Kazakstanin tasavallan WTO:n jäsenyyttä koskevista ehdoista ovat loppuvaiheessaan. Tätä edelsivät 20 vuotta kestäneet neuvottelut, jotka aloitettiin Kazakstanin tasavallan jätettyä WTO:n jäsenyyshakemuksen vuonna 1996. Jäljempänä 5 kohdassa esitetään lyhyt kuvaus liittymisehdoista.

Toimittaessaan Kazakstanin tasavallan WTO:hon liittymistä koskevat ehdot neuvostolle hyväksyttäväksi komissio katsoo, että ehtoihin sisältyy tasapainoinen ja samalla kunnianhimoinen markkinoiden avaamiseen liittyvien sitoumusten kokonaisuus, joka hyödyttää merkittävästi sekä Kazakstania että sen kauppakumppaneita WTO:ssa.

- **Johdonmukaisuus suhteessa tällä politiikan alalla voimassa oleviin politiikkaa koskeviin säännöksiin**

Monenvälisyys on EU:n kauppapolitiikan ytimessä ja EU tukee kolmansien maiden liittymistä WTO:hon asianmukaisin ehdoin.

- **Johdonmukaisuus suhteessa unionin muuhun politiikkaan**

Ehdotus on EU:n ulkoisen toiminnan kanssa johdonmukainen ja liittää Kazakstanin monenväliseen kauppajärjestelmään tasoittaen tietä Kazakstanin ja EU:n uuden kumppanuus- ja yhteistyösopimuksen täytäntöönpanolle.

2. OIKEUSPERUSTA SEKÄ TOISSIJAISUUS- JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen eli SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan mukaan tarvitaan neuvoston päätös, jolla hyväksytään Kazakstanin tasavallan WTO:n jäsenyyden ehdot, ennen kuin EU voi virallisesti tukea maan hyväksymistä WTO:hon.

- **Toissijaisuusperiaate (muun kuin yksinomaisen toimivallan osalta)**

Ei sovelleta. EU:n yksinomainen toimivalta kaupan osalta.

- **Oikeasuhteisuus**

Edellytetään 218 artiklan 9 kohdan mukaista neuvoston päätöstä.

- **Säätelytavan valinta**

Edellytetään 218 artiklan 9 kohdan mukaista neuvoston päätöstä.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMÄKUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Voimassa olevan lainsäädännön toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta

- **Asiantuntijatiedon käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutusten arviointi**

Tarpeeton. Edellytetään 218 artiklan 9 kohdan mukaista neuvoston päätöstä.

- **Säätelyn tila ja yksinkertaistaminen**

Ehdotus ei liity säätelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevaan REFIT-ohjelmaan

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole seurauksia perusoikeuksien suojeluun

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia talousarvioon.

5. MUUT ASIAT

- **Täytäntöönpanosuunnitelmat sekä seuranta-, arviointi- ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta

- **Yksityiskohtainen selvitys ehdotuksen erityissäännöksistä**

Yhteenveto jäsenyyttä koskevista ehdoista

Sitoumusluettelot

Tavarat (yleisesti)

Kazakstanin tullinimikkeistö koostuu 11 812 kansallisesta tullinimikkeestä (10-numerotasolla). Maatalouden tullinimikkeitä on 2 441 ja muita kuin maatalouden tullinimikkeitä 9 371.

Kazakstan panee sidottua tullia koskevat sitoumuksensa lopullisesti täytäntöön viiden vuoden kuluttua liittymispäivästä (2020). Niiden tullinimikkeiden osalta, joiden osalta sovelletaan arvotullia (10 602 nimikettä 11 812 nimikkeestä), keskimääräinen lopullinen sidottu tulli (FBR) Kazakstanin liittymisohjelmassa on 6,9 prosenttia.

Tullit ovat usein alhaisemmat kuin Euraasian talousunionin tullit. Kazakstan aikoo lopettaa vapautukset, joihin tullit perustuvat ja mukauttaa tullinsa unionin tullien kanssa. Prosessi alkaa aikaisintaan kolmen vuoden ja kuuden kuukauden kuluttua lopullisten sidottujen tullien täysimääräisestä täytäntöönpanosta ja perustuu työryhmän raportissa kuvattuun erityismekanismiin. (ks. jäljempänä).

Teollisuustuotteiden tullit

- Muiden kuin maataloustuotteiden keskimääräinen lopullinen sidottu tulli on 6 prosenttia.
- Korkeimmat keskimääräiset tullit eli noin 8–10 prosenttia ovat huonekalu-, lasi- ja keramiikkasektoreilla.

- Kazakstan myöntää tullittoman kohtelun lääkkeille ja informaatioteknologiatuotteille määrittämällä näille tuotteille nollan prosentin lopullisen sidotun tullin.
- Suurimmat enimmäistullit ovat 15 prosenttia tietyille ei-rautametalleille ja huonekaluille.
- Ei-arvotullin lopullista sidottua tullia koskevia sitoumuksia sovelletaan joihinkin teollisuustuotteisiin: tekstiilituotteisiin ja jalkineisiin sovelletaan paljoustullia ja käytettyihin henkilöautoihin yhdistelmätullia.

Maataloustuotteiden tullit

- Arvotullia koskevia sitoumuksia sovelletaan 71 prosenttiin Kazakstanin maataloustuotteita koskevan sitoumusluettelon tullinimikkeistä. Keskimääräinen lopullista sidottua tullia koskeva sitoumus kyseisten tullinimikkeiden osalta on 8,8 prosenttia.
- Maatalouden alalla muut kuin arvotullia koskevat sitoumukset koostuvat lopullisesta sidotusta paljoustullista, sekatullista ja yhdistelmätullista, joita kannetaan siipikarjasta, juustosta, konditoriatuotteista, viinistä, väkeivistä alkoholijuomista, hedelmämehuista ja riisistä.

Vientitullit

Kazakstanin tasavalta on sitoutunut poistamaan tai vähentämään ja olemaan ottamatta käyttöön uusia vientitulleja 370:n EU:n viejiä kiinnostavan tuotteen osalta. Lisäksi jos vientitullit yhtenäistetään Euraasian talousunionissa, Kazakstanin tulleja alennetaan alimpiin tulleihin, joihin Kazakstan tai Venäjän federaation ovat sitoutuneet.

Palvelut

Kazakstanin tasavalta tekee markkinoille pääsyä ja kansallista kohtelua koskevia sitoumuksia useilla palvelusektoreilla, joihin kuuluvat asiantuntija-, tietokone- ja muut liike-elämän palvelut, viestintäpalvelut, rakennusalan palvelut, jakelupalvelut, koulutuspalvelut, ympäristöalan palvelut, rahoituspalvelut (vakuutukset ja pankkitoiminta), terveys- ja sosiaalipalvelut, matkailupalvelut ja liikennepalvelut.

Pöytäkirjaan sisältyvät sitoumukset

Jäsenyysohjeiden lopullisessa monenkeskisessä vaiheessa WTO:n jäsenet pyrkivät yhdessä varmistamaan kaupankäyntiin liittyvien Kazakstanin tasavallan lakien ja instituutioiden periaatteellisen yhteensopivuuden WTO:n sääntöjen ja sopimusten kanssa sisällyttämällä ne liittymisestä tehtyyn pöytäkirjaan ja työryhmän raporttiin. Tätä taustaa vasten Kazakstanin tasavalta on tehnyt tavanomaiset työryhmän raportin sitoumukset ja luopunut siirtymäkaudesta. Poikkeuksen muodostaa kuitenkin kauppaan liittyviä investointitoimia (*Trade-Related Investment Measures, TRIMs*) koskeva WTO:n sopimus.

Seuraavat kohdat ovat erityisen merkittäviä EU:n kannalta:

Putkistojen käyttö

Kazakstanin ulkomaisrahoitteisille oikeushenkilöille, jotka tuottavat raaka-öljyä ja kaasua Kazakstanin kansallisen lainsäädännön mukaisesti, annetaan syrjimätön oikeus käyttää putkistoja, jotka ovat kansallisen lainsäädännön mukaisesti kokonaan tai osittain valtion omistuksessa ja valtion sääntelemiä, kyseisten putkistojen nykyisiin käyttöoikeuksiin perustuvan käytettävissä olevan kapasiteetin rajoissa.

Valtion omistamat ja valtion valvomat yritykset, erityis- tai yksinoikeuksia nauttivat yritykset

Liittymispäivästä alkaen kyseiset yritykset, kun ne harjoittavat kaupallista toimintaa, tekevät muuhun kuin valtion käyttöön tarkoitettuja ostoja ja kansainväliseen kauppaan liittyvää myyntiä yhdenmukaisesti WTO-sopimuksen sovellettavien määräysten kanssa. Nämä yritykset tekevät tällaisia ostoja ja myyntejä kaupallisten näkökohtien mukaisesti, mukaan lukien hinta, laatu, saatavuus, markkinoitavuus ja kuljetus sekä suovat muiden WTO:n jäsenten yrityksille käytännössä olevan liiketavan mukaisen riittävän mahdollisuuden kilpailla tällaisiin ostoihin ja myynteihin osallistumisesta.

Hinnoitteluperiaatteet

Liittymispäivästä alkaen Kazakstan soveltaa tuotteisiin ja palveluihin hintavalvontaa yhdenmukaisesti WTO-sopimuksen kanssa, ottaen huomioon viejäjäsenten edut. Hintavalvontatoimenpiteitä ei käytetä tavaroiden kotimaisen tuotannon suojaamistarkoituksiin tai heikentämään palveluihin liittyviä Kazakstanin sitoumuksia.

Kazakstanin ja Euraasian unionin tullimaksujen tuleva yhdenmukaistaminen

On luotu erityisjärjestely, jolla varmistetaan, että kyseiset WTO:n jäsenet saavat asianmukaisen kompensaation ennen kuin tullimaksut yhdenmukaistetaan. Jos Euraasian talousunioni ei sovelta sovittua kompensaatiota, Kazakstanin sitoumusohjelmassa olevia tullimaksuja sovelletaan edelleen.

Tullausarvon määrittäminen

Liittymispäivästä alkaen Kazakstan ottaa käyttöön tullausarvon määrittämistä koskevat lakinsa, määräyksensä ja käytäntönsä – mukaan lukien ne, joiden tarkoituksena on estää tavaroiden alihinnoittelu – WTO-sopimuksen mukaisesti, mukaan lukien WTO:n tullitariffeja ja kauppaa koskevia vuoden 1994 yleissopimuksen I artikla ja GATT 1994 -sopimuksen VII artiklan soveltamisesta tehty WTO-sopimus. Kazakstan ei vastaavasti aio käyttää minkäänlaisia vähimmäisarvoja, kuten viitehintoja, eikä kiinteää arviotaulukkoa tavaroiden tullausarvon määrittämiseen.

Terveys- ja kasvinsuojelutoimet

Kazakstan on sitoutunut neuvottelemaan ja sopimaan kahdensivolisistä eläinlääkärintodistuksista kolmannen maan kanssa, kun eläinlääkinnällisen valvonnan alaisia tavaroita tuodaan Kazakstanin alueelle, kunnes kyseisiä tavaroita koskevat Euraasian talousunioniin eläinlääkärintodistukset kyseisen kolmannen maan kanssa tulevat voimaan (tällaisista todistuksista on neuvoteltu EU:n ja Kazakstanin välillä ja niiden on tarkoitus tulla voimaan 15 päivänä heinäkuuta 2015). Lisäksi pantaessa Euraasian päätöksiä täytäntöön Kazakstan ei edellytä, että kyseinen laitos sisällytettäisiin rekisteriin, eikä vaadi tarkastuksen läpäisemistä ennakkoehtona vähäriskisten tuotteiden Kazakstaniin tuonnille. Lisäksi tapauksissa, joissa pakollisia eläinlääkinnällisiä tai kasvinterveydellisiä taikka terveyteen liittyviä epidemiologisia tai hygieniavaatimuksia ei ole vahvistettu Euraasian tai kansallisella tasolla, Kazakstan soveltaa asianomaisia kansainvälisiä standardeja, ohjeita ja suosituksia terveys- ja kasvinsuojelutoimista tehdyn WTO:n sopimuksen mukaisesti. Tapauksissa, joissa voimassa oleva terveys- ja kasvinsuojelutoimi ei perustu kansainvälisiin standardeihin, silloin kun niitä on, Kazakstanissa sovelletaan asiaan liittyviä kansainvälisiä standardeja tai niiden osia, ellei tällaisesta toimesta ole annettu tieteellistä perustelua terveys- ja kasvinsuojelutoimista tehdyn WTO:n sopimuksen mukaisesti.

Julkisia hankintoja koskeva sopimus

Kazakstan aikoo liittyä WTO:n julkisia hankintoja koskevaan sopimukseen. Kazakstan aikoo hakea ”tarkkailijan” asemaa sopimukseen liittymisen yhteydessä ja jättää jäsenhakemuksen

sekä siihen liittyvän tarjouksen sitoumusten kattavuudesta neljän vuoden kuluessa WTO:hon liittymisestään.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Maailman kauppajärjestön yleisneuvostossa esitettävästä Euroopan unionin kannasta Kazakstanin tasavallan liittymiseen Maailman kauppajärjestöön

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan, 100 artiklan 2 kohdan sekä 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- 1) Kazakstanin tasavallan hallitus esitti 29 päivänä tammikuuta 1996 Maailman kauppajärjestön (WTO) perustamisesta tehtyyn Marrakeshin sopimukseen liittymistä koskevan hakemuksen mainitun sopimuksen XII artiklan mukaisesti.
- 2) Kazakstanin tasavallan liittymistä käsittelevä työryhmä perustettiin 6 päivänä helmikuuta 1996, jotta voitaisiin sopia liittymisehdoista, jotka sekä Kazakstanin tasavalta että kaikki WTO:n jäsenet voisivat hyväksyä.
- 3) Komissio on neuvotellut unionin puolesta kattavan kokonaisuuden Kazakstanin tasavallan tekemiä, markkinoiden avaamiseen liittyviä sitoumuksia, jotka ovat tulleeja, vientitulleeja ja palvelukauppaa koskevien unionin vaatimusten mukaisia.
- 4) Mainitut sitoumukset on nyt sisällytetty Kazakstanin tasavallan liittymisestä WTO:hon tehtyyn pöytäkirjaan.
- 5) Liittymisellä WTO:hon odotetaan olevan myönteinen ja kestävä vaikutus Kazakstanin tasavallan talousuudistukseen ja kestävään kehitykseen.
- 6) Liittymisestä tehty pöytäkirja olisi tämän vuoksi hyväksyttävä.
- 7) WTO:n perustamissopimuksen XII artiklassa määrätään, että liittymisehdoista sovitaan liittyvän jäsenen ja WTO:n kesken ja että WTO:n ministerikokous hyväksyy liittymisehdot WTO:n puolesta. WTO:n perustamissopimuksen IV artiklan 2 kohdassa määrätään, että ministerikokouksen istuntojen välisenä aikana yleisneuvosto huolehtii sen tehtävistä.
- 8) Sen vuoksi on tarpeen vahvistaa WTO:n yleisneuvostossa esitettävä unionin kanta Kazakstanin tasavallan liittymiseen WTO:hon,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Maailman kauppajärjestön yleisneuvostossa esitettävänä Euroopan unionin kantana on, että Kazakstanin tasavallan liittyminen WTO:hon hyväksytään.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*