

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**annettu 29 päivänä huhtikuuta 2015,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2013**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2013,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0091/2015),
- A. toteaa, että Eurojust-yksikön tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2013 oli 33 828 256 euroa;
- B. ottaa huomioon, että unionin rahoitusosuus Eurojust-yksikön talousarviosta varainhoitovuonna 2013 oli 32 358 660 euroa, mikä merkitsee 1,85 prosentin laskua vuoteen 2012 verrattuna;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Eurojust-yksikön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2013 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että Eurojust-yksikön tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- D. ottaa huomioon, että Eurojust-yksikkö perustettiin, jotta voidaan torjua tehokkaammin vakavaa järjestäytyntä rikollisuutta, ja että Eurojust-yksikön tavoitteena on parantaa paitsi jäsenvaltioiden välisen myös jäsenvaltioiden ja kolmansien valtioiden välisten rajatylittävien tutkinta- ja syytetoimien koordinaatiota;

Vuoden 2012 vastuuvapausmenettelyn seuranta

1. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan vuoden 2011 kertomuksessa esitettyjen kahden huomautuksen osalta, jotka vuoden 2012 kertomuksessa olivat ”kesken” tai ”tekemättä”, toteutettiin korjaavia toimia ja toinen huomautus on vuoden 2013 kertomuksen mukaan nyt ”toteutettu” ja toinen on ”kesken”; toteaa myös, että vuoden 2012 kertomuksessa esitettyjen kahden huomautuksen osalta toteutettiin korjaavia toimia ja yksi on nyt ”toteutettu” ja toisen tilanne on ”ei relevantti”;
2. panee Eurojust-yksikön antamista tiedoista merkille, että se on ottanut käyttöön useita toimenpiteitä maksusitoumusmäärärahojen ilman eri toimenpiteitä tehtävien siirtojen vähentämiseksi, mukaan lukien uusi ennakoarvio-kertomus ja menosykliin liittyvä pakollinen koulutus kaikille talousarvion toteuttamiseen osallistuville toimijoille;

Talousarvio- ja varainhallinto

3. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan sidottujen määrärahojen osuus kokonaismäärärahoista vaihteli eri osastoissa 99 ja 98 prosentin välillä, mikä osoittaa, että oikeudelliset sitoumukset tehtiin oikea-aikaisesti;
4. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset, joiden mukaan talousarvion suunnittelussa ja toteuttamisessa on parantamisen varaa; huomauttaa samalla, että tutkintatyön ominaisluonne eli se, että sitä ei aina pystytä suunnittelemaan etukäteen ja se voi monesti jatkua vuoden loppuun asti, vaikuttaa useimmiten suoraan siihen, milloin yhteisten tutkintaryhmien kustannusten korvaamista, mihin Eurojust-yksikkö myöntää avustuksia, koskevat pyynnöt esitetään;
5. panee kuitenkin tässä yhteydessä merkille tilintarkastustuomioistuimen toteamat perustelut sekä Eurojust-yksikön jo toteuttamat toimet tilanteen korjaamiseksi ja toteaa Eurojust-yksikön noudattavan jo tilintarkastustuomioistuimen ohjetta vähentää budjettikohtien lukumäärää 26,4 prosenttia varainhoitovuonna 2014;

- katsoo yleisesti, että talousarvion vuotuisuuden periaatteen mukaisesti Eurojust-yksikön olisi kiinnitettävä enemmän huomiota varainhoidon moitteettomuuden periaatteeseen, erityisesti siihen, kuinka taloudellisesti, tehokkaasti ja vaikuttavasti se on käyttänyt määrärahoja hoitaessaan tehtäviään;

Sitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

- paneel huolestuneena merkille, että osastossa 3 (toimintamenot) seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus oli suuri, 2 341 825 euroa eli 32 prosenttia; toteaa, että korkea osuus aiheutui pääasiassa sisäisen ohjelmistonhallinnan siirtämisestä vuoden lopussa uudelle palveluntarjoajalle;

Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen

- on erittäin huolestunut siitä, että vuonna 2013 Eurojust-yksikkö suoritti 49 määrärahasiirtoa, jotka liittyivät 101 budjettikohtaan, mikä kertoo vakavista puutteista talousarvion suunnittelussa ja toteuttamisessa sekä heikosta hallinnoinnista; kehottaa Eurojust-yksikköä pääsemään tavoitteeseensa vähentää budjettikohtien lukumäärää ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle edistymisestään asiassa;

Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt

- paneel Eurojust-yksikön antamista tiedoista merkille, että sen palvelukseenottomenettelyjä on muutettu tilintarkastustuomioistuimen suositusten mukaisesti; paneel merkille, että menettelyillä varmistetaan nyt, että kokeiden ja haastattelujen kysymykset on laadittu ennen kuin valintalautakunta tutkii hakemukset ja että kirjallisten kokeiden ja haastattelujen painotukset on määritetty ennen hakijoiden seulontaa;

Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

- paneel merkille Eurojust-yksikön vakaan aikomuksen tarkistaa eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa koskevia järjestelyjään eturistiriitojen ehkäisemisestä ja hallinnasta EU:n erillisvirastoissa annettujen komission suuntaviivojen mukaisesti;
- pitää kuitenkin valitettavana, että tarkistamisprosessia ei saatettu päätökseen, ja epäilee Eurojust-yksikön sitoumusta ottaa käyttöön vankat toimintaperiaatteet eturistiriitojen ehkäisemiseksi ja hallitsemiseksi; katsoo, että asiassa ei saada aikaan konkreettisia tuloksia, koska eturistiriitojen vastaisia toimintaperiaatteita ei hyväksytty;
- kehottaa Eurojust-yksikköä hyväksymään pikaisesti eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa koskevat tarkistetut järjestelynsä, ilmoittamaan asiasta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ja julkistamaan konkreettiset tulokset lokakuun 2015 loppuun mennessä;
- paneel Eurojust-yksikön antamista tiedoista merkille, että Eurojust-yksikön hallintoneuvoston jäsenten ja hallinnollisen johtajan ansioluettelot ovat julkisesti saatavilla Eurojust-yksikön verkkosivustolla; paneel merkille, että Eurojust-yksikön hallintoneuvosto ei ole vielä hyväksynyt etunäkökohtia koskevan ilmoituksen mallia; pyytää Eurojust-yksikköä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä asiassa aikaansaadusta edistyksestä mahdollisimman pian; pitää valitettavana, että hyväksyminen on yhä kesken, ja kehottaa hyväksymään mallit heinäkuun 2015 loppuun mennessä; kehottaa Eurojust-yksikköä julkistamaan henkilöstönsä ja asiantuntijoidensa täyttämät etunäkökohtia koskevat ilmoitukset lokakuun 2015 loppuun mennessä;
- pitää valitettavana, että Eurojust-yksikkö ei ryhtynyt merkityksellisiin toimiin eturistiriitojen ehkäisemiseksi ja hallitsemiseksi eikä avoimuuden varmistamiseksi;

Sisäinen tarkastus

- paneel merkille, että komission sisäinen tarkastus (IAS) toimitti vuonna 2013 tarkastuksen, jonka tarkoituksena oli saada varmuus siitä, että Eurojust-yksikön valvontajärjestelmät riittävät olennaisten riskien hallintaan;
- on huolissaan siitä, että IAS havaitsi riskinarvioinnissa tiettyjä prosesseja, joihin liittyy suuri riski ja joita ei voitu pitää tarkastussuunnitelman puitteissa tarkastuskelpoisina, koska tarkastettua valvontaa ei ollut tai se oli riittämätöntä; paneel merkille, että Eurojust-yksikön johto toimitti toimintasuunnitelman näiden puutteiden korjaamiseksi, mitä pidetään asianmukaisena, ja toteaa, että IAS tarkastelee toteutettuja toimia seuraavassa perusteellisessa riskinarvioinnissa;

17. panee merkille, että vuonna 2013 IAS tarkasteli asiakirjojen perusteella myös aiempien suositustensa täytäntöönpanoa; toteaa, että kahdesta erittäin tärkeäksi luokitellusta suosituksesta yhden täytäntöönpano oli viivästynyt alkuperäisestä suunnitelmasta, kun taas toisen erittäin tärkeän suosituksen täytäntöönpano oli saatu päätökseen, ja että vuoden lopussa yhdenkään kriittisen suosituksen täytäntöönpano ei ollut kesken;

Muita huomautuksia

18. panee merkille, että vuonna 2011 tilintarkastustuomioistuin otti esille ongelman, joka koskee Eurojust-yksikön hallinnollisen johtajan ja kollegion vastuiden päällekkäisyyttä; panee merkille, että ongelma on edelleen olemassa, koska kollegio ei ole ryhtynyt korjaaviin toimiin harkitakseen uudelleen hallinnollisen johtajan ja kollegion roolien ja vastuiden määrittelyä, jotta voitaisiin välttää tämä päällekkäisyys; pyytää Eurojust-yksikköä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tämän asian ratkaisemisesta mahdollisimman pian;
19. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 29. huhtikuuta 2015 antamaansa päätöslausemaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P8_TA(2015)0130 (katso tämän virallisen lehden sivu 431).