



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 1.9.2014
COM(2014) 539 final

2014/0249 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

julkisten hankintojen komiteassa esitettävästä Euroopan unionin kannasta unionin vastustuksen perumiseen suhteessa kolmen hankintayksikön uudelleenluokitukseen julkisia hankintoja koskevan sopimuksen liiteosan I Japania koskevassa liitteessä 3

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Japani ilmoitti vuonna 2001 julkisia hankintoja koskevan sopimuksen sihteeristölle aikomuksestaan poistaa kolme japanilaista Honshun saarella toimivaa rautatieyhtiötä (Itä-Japanin rautatieyhtiö, Keski-Japanin rautatieyhtiö ja Länsi-Japanin rautatieyhtiö) WTO:ssa tehdyn julkisia hankintoja koskevan sopimuksen ("GPA-sopimus") soveltamisalasta. Japanin valtio oli aiemmin kyseisten yhtiöiden enemmistöomistaja.

EU ja eräät muut sopimuspuolet vastustivat tuolloin mainittujen yhtiöiden uudelleenluokitusta, mutta vastalauseet peruttiin vuosien 2002 ja 2006 välisenä aikana.

EU ja Japani neuvottelivat asiasta useaan otteeseen. Neuvotteluilla ei kuitenkaan saatu poistettua EU:n huolenaiheita. Kaikki muut GPA-sopimuksen sopimuspuolet sen sijaan peruivat vastalauseensa. Tämän tilanteen vuoksi kyseisiä kolmea yhtiötä ei mainita Japanin liittymistä tarkistettuun GPA-sopimukseen koskevan luettelon liitteessä 3, jossa on sen sijaan huomautus, jonka mukaan kyseisten yhtiöiden katsotaan kuuluvan GPA-sopimuksen soveltamisalaan, kunnes EU peruu vastalauseensa, joka koskee kyseisten yhtiöiden uudelleenluokitusta.

EU:n ja Japanin vapaakauppasopimusta koskevan selvitystyön aikana EU ilmoitti julkisia hankintoja koskevasta vapaakauppasopimuksesta käytyjen neuvotteluiden perusteella olevansa valmis perumaan vastalauseensa, joka koskee mainittujen japanilaisten yhtiöiden uudelleenluokitusta. Neuvosto noudatti tätä menettelytapaa rautatie- ja kaupunkiliikennettä koskevassa etenemissuunnitelmassa, jonka se vahvisti neuvotteluohjeiden ohella.

Rautateiden hankintoja koskevien vapaakauppasopimusneuvotteluiden myönteisen kehityksen seurauksena ja erityisesti Japanin vahvistettua, että se aikoo tehdä merkittäviä tarkistuksia rautateitä koskevan GPA-varaamansa soveltamiseksi (Japania koskevassa liitteessä 2 olevan huomautuksen 4 ja liitteessä 3 olevan huomautuksen 3 a kohdan mukainen toiminnallista turvallisuutta koskeva lauseke) ja edistää läpinäkyvien ja syrjimättömien hankintakäytäntöjen noudattamista kyseisissä kolmessa japanilaisessa Honshu-saarella toimivassa rautatieyhtiössä, Euroopan unioni voi perua vastalauseet, jotka se on esittänyt mainittujen yhtiöiden poistamisesta GPA-sopimuksen soveltamisalasta Japanin osalta.

2. EHDOTUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

Sekä vuonna 1994 tehdyssä GPA-sopimuksessa että tarkistetussa GPA-sopimuksessa¹ vahvistetaan yksinkertaistetut päätöksentekomenettelyt kunkin sopimuspuolen hankintayksikköjen luetteloiden muuttamista (uudelleenluokitusta) varten. Kyseiset muutokset voidaan toteuttaa GPA-sopimuksen mukaisesta toiminnasta vastaavan GPA-komitean kautta. Jos GPA-komitean kautta tehtäväksi ehdotettua muutosta ei vastusteta, GPA-sopimuksen sopimuspuolten luetteloihin tehtävät muutokset hyväksytään. Tällä päätöksellä on oikeusvaikutuksia kyseisiin GPA-sopimuksen sopimuspuoliin, koska sillä muutetaan GPA-sopimuksesta johtuvia sopimuspuolten oikeuksia ja velvollisuuksia.

Japanin ehdottaman kolmen rautatieyhtiön uudelleenluokituksen tapauksessa kaikki sopimuspuolet kahta lukuun ottamatta ovat hyväksyneet muutoksen pidättymällä vastalauseiden esittämisestä komitealle. Muutosta vastustaneet kaksi sopimuspuolta ilmoittivat myöhemmin peruvansa vastalauseensa.

¹ 2014/115/EU: Neuvoston päätös, annettu 2 päivänä joulukuuta 2013, julkisia hankintoja koskevan sopimuksen muuttamista koskevan pöytäkirjan tekemisestä, EUVL L 68, 7.3.2014, s. 1–1.

Kaikki muut sopimuspuolet paitsi EU ovat siis ottaneet myönteisen kannan GPA-komiteassa (joko pidättymällä muutoksen vastustamisesta tai perumalla vastalauseensa). Tämä merkitsee, että Japanin ehdottama muutos on hyväksytty. Koska EU kuitenkin vastustaa muutosta edelleen, komitean itsensä ei voida katsoa hyväksyneen sitä. Jotta komitean katsottaisiin hyväksyneen muutoksen, EU:n on otettava siihen myönteinen kanta GPA-komiteassa, koska muut sopimuspuolet ovat jo tehneet niin.

Tarkistettu GPA-sopimus sisältää siirtymämääräyksen siitä, kuinka GPA-komiteassa on toimittava tässä tilanteessa. Kyse on GPA-sopimuksen liiteosan Japania koskevassa liitteessä 3 olevasta huomautuksesta 5. Kyseisen huomautuksen mukaan mainittujen rautatieyhtiöiden katsotaan väliaikaisesti kuuluvan hankintayksiköihin, jotka kuuluvat GPA-sopimuksen piiriin. Huomautuksen voimassaolo päättyy kuitenkin heti, kun EU on ilmoittanut GPA-komitealle vastustuksensa perumisesta. GPA-komitean tapahtumien välillä ennen tarkistetun GPA-sopimuksen voimaantuloa ja sen jälkeen on siten jatkumo. Muut sopimuspuolet ovat lisäksi vahvistaneet, etteivät ne vastusta muutosta, hyväksymällä GPA-komitean esittämän tarkistetun GPA-paketin.

GPA-komitealle annettu ilmoitus vastustuksen perumisesta olisi sen vuoksi katsottava EU:n kannan (joka on tähän mennessä ollut Japanin ehdottaman muutoksen vastustaminen) muutokseksi GPA-komiteassa. EU:n antama ilmoitus on viimeinen edellytys GPA-komiteassa meneillään olevan menettelyn lopettamiselle siten, että kaikkien sopimuspuolten katsotaan hyväksyneen Japanin ehdottaman muutoksen. Muutos tuottaisi oikeusvaikutuksia suhteessa kaikkiin GPA-sopimuspuoliin eikä vain EU:hun.

EU:n ilmoituksen jälkeen asia lisätään GPA-komitean kokouksen esityslistalle. GPA-komitean odotetaan ottavan kokouksessa huomioon sen seikan, että koska EU on muuttanut kantaansa suhteessa kyseisiin rautatieyhtiöihin, Japanin luettelon liitteessä 3 olevan huomautuksen voimassaolo päättyy ja uudelleenluokittelumenettely julistetaan päättyneeksi. Myöhemmin komitean odotetaan saavan GPA-sopimuksen sihteeristöltä Japanin luettelon liitteestä 3 laaditun oikeaksi todistetun jäljennöksen, joka kuvastaa uutta tilannetta.

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa määrätään, että silloin kun kansainvälisellä sopimuksella perustetun elimen on tehtävä päätös, jolla on oikeusvaikutuksia, neuvosto tekee komission ehdotuksesta päätöksen unionin puolesta esitettävän kannan vahvistamisesta. Edellä esitetyn perusteella unionin vastustuksen peruminen suhteessa kolmen hankintayksikön poistamiseen julkisia hankintoja koskevan sopimuksen liiteosan I Japania koskevasta liitteestä 3 kuuluu kyseisen määräyksen soveltamisalaan, koska päätös tehdään EU:n oikeuksiin ja velvoitteisiin vaikuttavalla kansainvälisellä sopimuksella perustetussa elimessä.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

julkisten hankintojen komiteassa esitettävästä Euroopan unionin kannasta unionin vastustuksen perumiseen suhteessa kolmen hankintayksikön uudelleenluokitukseen julkisia hankintoja koskevan sopimuksen liiteosan I Japania koskevassa liitteessä 3

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Japanin vuonna 1994 tehdyn julkisia hankintoja koskevan sopimuksen, jäljempänä 'GPA-sopimus', artiklan XXIV 6 kohdan b alakohdan mukaisesti antama ilmoitus, joka koski Itä-Japanin rautatieyhtiön, Keski-Japanin rautatieyhtiön ja Länsi-Japanin rautatieyhtiön poistamista liiteosan I Japania koskevasta liitteestä 3, toimitettiin 29 päivänä elokuuta 2001 GPA-sopimuksen sopimuspuolille.
- (2) Euroopan unioni vastusti 1 päivänä lokakuuta 2001 vuonna 1994 tehdyn GPA-sopimuksen artiklan XXIV 6 kohdan b alakohdan mukaisesti Japanin ilmoittamia ehdotettuja muutoksia kyseisten hankintayksiköiden suunnitellun uudelleenluokituksen tutkimiseksi perusteellisesti, koska siihen liittyi alkuvaiheessa joitakin huolenaiheita.
- (3) Huolimatta siitä, että unioni ja Japani neuvottelivat asiasta useaan otteeseen, unioni ei perunut vastalauseitaan, toisin kuin kaikki muut vastalauseita esittäneet sopimuspuolet.
- (4) Tämä tilanne otettiin huomioon vuonna 1994 tehdyn GPA-sopimuksen tarkistamisen aikana. Japani ei maininnut kyseisiä kolmea yhtiötä liitteessään 3 vaan lisäsi siihen huomautuksen, jonka mukaan yhtiöiden katsotaan sisältyvän liitteeseen 3, kunnes Euroopan unioni peruu vastalauseensa, joka koskee kyseisten yhtiöiden uudelleenluokitusta.
- (5) EU:n ja Japanin vapaakauppasopimusta koskevan selvitystyön aikana unioni ilmoitti julkisia hankintoja koskevasta vapaakauppasopimuksesta käytyjen neuvotteluiden perusteella, neuvoston rautatie- ja kaupunkiliikennettä koskevassa etenemissuunnitelmassa omaksuman menettelytavan mukaisesti ja vaikuttamatta arviointiin, joka mahdollisesti laaditaan kilpailun tasosta Japanin rautatiemarkkinoilla, olevansa valmis perumaan vastalauseensa, joka koski kyseisten kolmen japanilaisen yhtiön uudelleenluokitusta.
- (6) Japanin vahvistettua, että se aikoo tehdä merkittäviä tarkistuksia ehtoihin, joita noudatetaan GPA-sopimuksen liiteosassa I olevan Japanin luettelon liitettä 2 koskevan huomautuksen 4 ja liitettä 3 koskevan huomautuksen 3 a kohdan mukaisen toiminnallista turvallisuutta koskevan lausekkeen soveltamisessa, sekä edistää läpinäkyvien ja syrjimättömien hankintakäytäntöjen noudattamista kyseisissä

kolmessa rautatieyhtiössä, Euroopan unionin olisi peruttava vastalauseensa, jotka koskevat mainittujen yhtiöiden uudelleenluokitusta.

- (7) Vastalauseiden peruminen ei saisi vaikuttaa kantaan, jonka unioni ottaa GPA-komiteassa suhteessa päätökseen, joka koskee tarkistetun GPA-sopimuksen artiklan XIX 8 kohdan mukaisia ohjeellisia perusteita, joilla osoitetaan, että valtion valvonta tai vaikutus hankintayksikön sopimuksen piiriin kuuluvan hankinnan kohdalta on käytännössä lakannut, ja erityisesti siitä, onko valtion valvonta tai vaikutus käytännössä lakannut, jos kyseiset hankintayksiköt eivät toimi ympäristössä, jossa on kilpailua.
- (8) Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa kanta, jonka unioni ottaa julkisia hankintoja koskevassa WTO:n komiteassa vastalauseiden perumiseen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan unionin kanta julkisia hankintoja koskevassa Maailman kauppajärjestön komiteassa on, että Euroopan unioni peruu vastalauseensa, jotka koskevat Itä-Japanin rautatieyhtiön, Keski-Japanin rautatieyhtiön ja Länsi-Japanin rautatieyhtiön poistamista julkisia hankintoja koskevan sopimuksen liitteosan I Japania koskevasta liitteestä 3.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*