



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 15.4.2014
COM(2014) 223 final

2014/0125 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Maailman kauppajärjestön yleisneuvostossa esitettävästä Euroopan unionin kannasta
Afganistanin islamilaisen tasavallan liittymiseen Maailman kauppajärjestöön**

PERUSTELUT

I JOHDANTO

Maailman kauppajärjestön WTO:n jäsenten ja Afganistanin väliset neuvottelut Afganistanin jäsenyyttä koskevista ehdoista ovat loppuvaiheessaan. Tätä ovat edeltäneet 10 vuotta kestäneet neuvottelut, jotka aloitettiin Afganistanin jätettyä WTO:n jäsenyyshakemuksen vuonna 2004. Afganistanin liittymishakemus on tutkittu WTO:n yleisneuvoston vähiten kehittyneiden maiden jäseneksi liittymisestä antamien ohjeiden mukaisesti. Nyt on SEUT-sopimuksen mukaisesti annettava neuvoston päätös, jossa hyväksytään Afganistanin WTO:hon liittymisen ehdot, ennen kuin EU voi virallisesti tukea tätä hyväksymistä WTO:ssa.

Seuraavassa esitetään lyhyt kuvaus liittymisehdoista.

II LYHYT KUVAUS AFGANISTANIN WTO-JÄSENYTYTTÄ KOSKEVISTA EHDOSTA ALOITTAIN

Sitoumusten toteuttamisjärjestys

Tavarat (yleisesti)

Keskimääräinen lopullinen sidottu tulli (FBR) Afganistanin liittymisohjelmassa on 15,1 prosenttia.

29,6 prosentin keskimääräinen lopullinen sidottu tulli maataloustuotteille on korkeampi kuin teollisuustuotteiden 8,8 prosentin vastaava tulli. Maatalouden enimmäistullit ovat myös korkeammat (enintään 60–70 prosenttia joidenkin maataloustuotteiden kohdalla verrattuna teollisuustuotteiden osalta havaittuun enintään 50 prosenttiin).

Afganistan panee lopulliset sidotut tullit täytäntöön liittymispäivästä lähtien, lukuun ottamatta muutamien informaatioteknologiatuotteiden, kuten elektronisten piirien ja videokameroiden, tuontia (joka vapautetaan joka tapauksessa täysimääräisesti vuoteen 2019 mennessä).

Nämä tullien keskimääräiset tasot ovat erittäin kohtuullisia, kun otetaan huomioon Afganistanin kuulumisen vähiten kehittyneiden maiden joukkoon ja sen talouden pienuus ja haavoittuvuus. EU:n käytäntönä on vähiten kehittyneiden maiden tapauksessa aiemmin ollut hyväksyä vastaavankokoisten talouksien osalta tätä korkeammat tullien tasot kohtuullisina. Tätä taustaa vasten ohjelmassa jätetään sitomatta

- 41 sellaisia maataloustuotteita koskevaa tullinimikettä, joiden kauppa katsotaan kielleyksi Afganistanissa (sianliha ja sianlihatuotteet, olut, viini ja alkoholijuomat); sekä
- 183 teollisuustuotteita koskevaa tullinimikettä, mikä vastaa 4,4:ää prosenttia ohjelmaan kuuluvista teollisuustuotteiden tullinimikkeistä (vastikään hyväksytyjen, vähiten kehittyneiden maiden WTO-liittymisneuvotteluja käsittelevien ohjeiden mukaisesti – niissä sallitaan, että enintään 5 prosenttia teollisuustuotteiden tullinimikkeistä voidaan jättää sitomatta).

Teollisuustuotteet

- Muiden kuin maataloustuotteiden keskimääräinen lopullinen sidottu tulli on 8,8 prosenttia.
- Korkeimmat keskimääräiset tullit eli 30 prosenttia ovat todettavissa keramiikka-alalla, minkä jälkeen seuraavina ovat (15–20 prosenttia) huonekalut, lasi ja tekstiilit.

- Alhaisin keskimääräinen tulli (0 prosenttia) tarjotaan informaatioteknologiatuotteiden alalla; se otetaan käyttöön vuoteen 2019 mennessä.
- Suurimmat teollisuustuotteiden enimmäistullit ovat 50 prosenttia (henkilöautot) ja 30 prosenttia (keramiikka ja erilaiset tekstiilituotteet).
- Teollisuustuotteita koskevat 183 sitomatonta tullinimikettä koskevat raaka-aineita, mattoja, jalkineita ja huonekaluja.

Maataloustuotteet

- Maataloustuotteiden keskimääräinen lopullinen sidottu tulli on 29,6 prosenttia.
- Suurimmat enimmäistullit maataloudessa ovat joidenkin hedelmärehujen tullit (70 prosenttia) ja useiden eri maataloustuotteiden, kuten lampaan- ja naudanlihan, vihannesten, hedelmien, pähkinöiden, tomaattien, perunoiden, tupakan ja mineraalivesien, tullit (60 prosenttia).
- 41 sitomatonta maataloustuotteiden tullinimikettä koskevat tuotteita, joiden kauppa katsotaan kielletyksi Afganistanissa (sianliha ja sianlihatuotteet, olut, viini ja alkoholijuomat).

Vientitullit

Afganistan on sitoutunut jäädyttämään ja vähentämään vientitulleja. Se ei ota käyttöön vientitulleja sellaisten tuotteiden osalta, joihin ei tällä hetkellä sovelleta kyseisiä tulleja. Mitä tulee voimassa oleviin tulleihin, kriittisten raaka-aineiden osalta sidottuja enimmäismääriä vähennetään viiden vuoden kuluessa liittymispäivästä.

Palvelut

Afganistanin luettelo erityisistä palvelusitoumuksista on tyydyttävä, kun otetaan huomioon maan kuulumisen vähiten kehittyneiden maiden joukkoon. Afganistan tekee markkinoille pääsyä ja kansallista kohtelua koskevia sitoumuksia useilla palvelusektoreilla, joihin kuuluvat asiantuntija-, tietokone- ja muut liike-elämän palvelut, viestintäpalvelut (kuriiripalvelut ja televiestintä), rakennusalan palvelut, jakelupalvelut, yksityiset koulutuspalvelut, ympäristöalan palvelut, rahoituspalvelut (vakuutukset ja pankkitoiminta), sairaalapalvelut, majoitus- ja ravitsemispalvelut sekä liikennealan palvelut (meri- ja lentoliikennepalvelut ja tukipalvelut).

Pöytäkirjaan sisältyvät sitoumukset

Jäsenyysvalmistelujen lopullisessa monenkeskisessä vaiheessa WTO:n jäsenet pyrkivät yhdessä varmistamaan kaupankäyntiin liittyvien Afganistanin lakien ja instituutioiden periaatteellisen yhteensopivuuden WTO:n sääntöjen ja sopimusten kanssa sisällyttämällä ne liittymisestä tehtyyn pöytäkirjaan ja työryhmän raporttiin.

Siirtymäkausia pyydettiin useilla aloilla, joista seuraavat ovat erityisen merkittäviä EU:n kannalta:

Tuontiin sovellettavat sisäiset verot: nykyisin perittävät kiinteä vero ja elinkeinotulovero ovat täysin WTO:n velvoitteiden mukaiset vasta vuonna 2020; muiden tuonnista perittävien sisäisten verojen ja maksujen osalta mukautuminen WTO:n sääntöihin tapahtuu liittymispäivästä.

Kauppan tekniset esteet: Afganistanin on pantava täysimääräisesti täytäntöön sopimus kaupan teknisistä esteistä 1. tammikuuta 2016 mennessä. Toimintasuunnitelma esitetään työryhmän raportissa.

Terveys- ja kasvinsuojelutoimet: Afganistanille myönnetään 1. tammikuuta 2018 saakka jatkuva siirtymäkausi terveys- ja kasvinsuojelutoimista tehdyn sopimuksen täysimääräisen täytäntöönpanon osalta, kuten työryhmän raporttiin sisältyvässä toimintasuunnitelmassa esitetään.

Kauppaan liittyvät investointitoimet (TRIMs-sopimus): TRIMs-sopimus on pantava kokonaisuudessaan täytäntöön 31. joulukuuta 2020 mennessä, jolloin hiilivetylaissa ja kaivoslaissa esiintyvät tavaroiden kotimaisuusastetta koskevat vaatimukset on täytynyt poistaa.

Kauppaan liittyvät teollis- ja tekijänoikeudet (TRIPS-sopimus): TRIPS-sopimus on pantava kokonaisuudessaan täytäntöön 1. tammikuuta 2016 mennessä, kuten työryhmän raporttiin sisältyvässä toimintasuunnitelmassa esitetään.

III SUOSITUS

Toimittaessaan Afganistanin WTO:hon liittymistä koskevat ehdot neuvostolle hyväksyttäväksi komissio katsoo, että ehtoihin sisältyy tasapainoinen ja samalla kunnianhimoinen markkinoiden avaamiseen liittyvien sitoumusten kokonaisuus, joka hyödyttää merkittävästi sekä Afganistania että sen kauppakumppaneita WTO:ssa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Maailman kauppajärjestön yleisneuvostossa esitettävästä Euroopan unionin kannasta Afganistanin islamilaisen tasavallan liittymiseen Maailman kauppajärjestöön

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan, 100 artiklan 2 kohdan sekä 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Afganistanin islamilaisen tasavallan hallitus esitti 21 päivänä marraskuuta 2004 Maailman kauppajärjestön (WTO) perustamisesta tehtyyn Marrakeshin sopimukseen liittymistä koskevan hakemuksen mainitun sopimuksen XII artiklan mukaisesti.
- (2) Afganistanin islamilaisen tasavallan liittymistä käsittelevä työryhmä perustettiin 13 päivänä joulukuuta 2004, jotta voitaisiin sopia liittymisehdoista, jotka sekä Afganistanin islamilainen tasavalta että kaikki WTO:n jäsenet voisivat hyväksyä.
- (3) Komissio on neuvotellut unionin puolesta kattavan kokonaisuuden Afganistanin islamilaisen tasavallan tekemiä, markkinoiden avaamiseen liittyviä sitoumuksia, jotka ovat unionin pyyntöjen mukaisia.
- (4) Mainitut sitoumukset on nyt sisällytetty Afganistanin islamilaisen tasavallan liittymisestä WTO:hon tehtyyn pöytäkirjaan.
- (5) Liittymisellä WTO:hon odotetaan olevan myönteinen ja kestävä vaikutus Afganistanin islamilaisen tasavallan talousuudistukseen ja kestävään kehitykseen.
- (6) Liittymisestä tehty pöytäkirja olisi tämän vuoksi hyväksyttävä.
- (7) WTO:n perustamissopimuksen XII artiklassa määrätään, että liittymisehdoista sovitaan liittyvän jäsenen ja WTO:n kesken ja että WTO:n ministerikokous hyväksyy liittymisehdot WTO:n puolesta. WTO:n perustamissopimuksen IV artiklan 2 kohdassa määrätään, että ministerikokouksen istuntojen välisenä aikana yleisneuvosto huolehtii sen tehtävistä.
- (8) Sen vuoksi on tarpeen vahvistaa WTO:n yleisneuvostossa esitettävä unionin kanta Afganistanin islamilaisen tasavallan liittymiseen WTO:hon,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Maailman kauppajärjestön yleisneuvostossa esitettävänä Euroopan unionin kantana on, että Afganistanin islamilaisen tasavallan liittyminen WTO:hon hyväksytään.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*