

Euroopan alueiden komitean lausunto — Yhteentoimivuus julkisen sektorin nykyaikaistamisen välineenä

(2015/C 140/09)

Esittelijä: Odeta Žerlauskienė (LT, ALDE), Skuodasin piirikunnanvaltuutettu

Viiteasiakirja: Ehdotus – Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös eurooppalaisia julkishallintoja, yrityksiä ja kansalaisia palvelevia yhteentoimivuuksratkaisuja koskevasta ohjelmasta (ISA²) – Yhteentoimivuus julkisen sektorin nykyaikaistamisen välineenä

COM(2014) 367 final

I POLIITTISET SUOSITUKSET

EUROOPAN ALUEIDEN KOMITEA

1. korostaa tieto- ja viestintäteknologian kattavan käytön tuomia hyötyjä ja mahdollisuuksia julkisen sektorin tehokkuuden ja avoimuuden lisäämisessä.
2. pitää tärkeänä, että julkiset laitokset ovat yksityishenkilöiden ja yritysten tavoitettavissa sähköisin välinein riippumatta siitä, missä yhteydenottaja fyysisesti on, ja korostaakin kannattavansa erityisesti sellaisten rajatylittävien julkisten palveluiden kehittämistä, jotka liittyvät yhteentoimivuuteen ja sähköiseen tunnistamiseen, sähköisiin allekirjoituksiin, asiakirjojen sähköiseen tiedoksiantoon ja muihin sähköisen hallinnon kulmakiviin⁽¹⁾.
3. korostaa, että eri jäsenvaltioiden ja Euroopan unionin julkishallintojen yhteentoimivuus on tärkeä osa julkishallintojen (ja unionin toimielinten) yleistä nykyaikaistamista kaikkialla EU:ssa, jotta Eurooppa 2020 -strategian ja sen lippulaivahankkeen ”Euroopan digitaalistrategia”⁽²⁾ tavoitteet voidaan saavuttaa.
4. toteaa, että EU on kiinnittänyt yhteentoimivuuksiohjelmiin runsaasti huomiota siitä lähtien, kun ne otettiin käyttöön vuonna 1995⁽³⁾, ja että EU:n eri toimielimet ovat antaneet tällaisista toimista myönteisiä arvioita⁽⁴⁾. Komitea kehottaa pitämään kiinni tästä sitoumuksesta ja jatkamaan julkishallinnon yhä pidemmälle menevää nykyaikaistamista, sillä se edistää hyvää hallintotapaa ja helpottaa maiden ja hallinnonalojen rajat ylittävää vuorovaikutusta.
5. on tyytyväinen 24.–25. lokakuuta 2013 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmiin, joissa esitetään, että julkishallintojen nykyaikaistamista olisi jatkettava painottaen erityisesti sellaisia sähköisiä palveluita kuin sähköinen viranomaisasiointi, sähköinen terveydenhuolto, sähköinen laskutus ja sähköiset hankintamenettelyt, ja joissa korostetaan tarvetta huolehtia tällaisten palveluiden yhteentoimivuudesta. Näin lisätään ja parannetaan kansalaisten ja yritysten saatavilla olevia digitaalisia palveluja kaikkialla Euroopassa, saadaan aikaan kustannussäästöjä ja parannetaan tehokkuutta, avoimuutta ja palvelun laatua julkisella sektorilla.

⁽¹⁾ Ks. CdR 4165/2014, 5960/2013, 5559/2013, 3597/2013, 1646/2013, 2414/2012, 1673/2013, 626/2012, 402/2012, 65/2011 ja 104/2010.

⁽²⁾ Euroopan digitaalistrategia, komission tiedonanto, COM(2010) 245 final, 28.8.2010.

⁽³⁾ Ensimmäisenä asiaa koskevana säädöksenä pidetään yhteisön panoksesta hallintojen välisessä telemaattisessa tietojenvaihdossa (HVT) yhteisössä 6. marraskuuta 1995 tehtyä neuvoston päätöstä 95/468/EY.

⁽⁴⁾ Euroopan parlamentin päätöslauselma ”Kilpailukykyiset digitaaliset sisämarkkinat – kärjessä sähköiset viranomaispalvelut” (3. huhtikuuta 2012).

6. korostaa komission vuosina 2011, 2012 ja 2013 julkaisemien vuotuisten kasvuselvytysten tuloksia, jotka osoittavat, että eurooppalaisten julkishallintojen laadulla on suora vaikutus taloudelliseen toimintaympäristöön ja että se on siten olennaisen tärkeää tuottavuuden, kilpailukykyyn ja kasvun edistämisen kannalta. Näin ollen komitea tähdentää julkishallintojen ripeän ja kattavan nykyaikaistamisen merkitystä.

7. korostaa, että EU:n kaikkien 28 jäsenvaltion ja muiden EU:n lainsäädännön välittömän vaikutuksen piiriin kuuluvien maiden yli 100 000 paikallis- ja alueviranomaista ovat keskeisiä suurelle yleisölle ja yrityksille tarkoitettujen palveluiden tarjoajia. Niiden näkemyksiä olisi kuultava ja näkemykset olisi otettava huomioon aina, kun valmistellaan aloitteita, jotka vaikuttavat julkisten palveluiden tarjontaan.

8. suhtautuu myönteisesti eurooppalaisia julkishallintoja, yrityksiä ja kansalaisia palvelevia yhteentoimivuuksratkaisuja koskevaan ohjelmaan (ISA²) ja pitää sitä askeleena kohti Euroopan digitaalimarkkinoiden toteuttamista⁽⁵⁾. Komitea korostaa kuitenkin, että on tärkeää huolehtia siitä, että ohjelma on samansuuntainen muiden asiaan liittyvien politiikanalojen ja niiden tulevien tarkistusten kanssa. Esimerkkeinä mainittakoon talouspolitiikan EU-ohjausjakso, Horisontti 2020 -ohjelma, Verkkojen Eurooppa -väline, Euroopan digitaalistrategian toinen pilari, joka koskee yhteentoimivuutta ja standardeja, sekä Euroopan yhteentoimivuuksstrategia ja eurooppalaiset yhteentoimivuuksperiaatteet. Samansuuntaisuus on tärkeää johdonmukaisuuden ja yhteisvaikutusten maksimoimiseksi.

Kohti eurooppalaisten julkishallintojen yhteentoimivuutta

9. panee merkille tutkimustulokset, joiden mukaan jäsenvaltioiden hallinnoilla on vielä pitkä matka siihen, että ne voivat taata yrityksille ja yksityishenkilöille vaivattoman pääsyn sähköisiin julkisiin palveluihin edes omassa maassaan (indikaattori osoittaa tällä hetkellä 72:ta prosenttia kaikista palveluista). Muiden EU-maiden kansalaisten saatavilla olevien rajatylittävien palveluiden osuus taas on alle puolet (42 prosenttia)⁽⁶⁾.

10. tähdentää EU-tason merkitystä hyviä käytänteitä koskevien suuntaviivojen koordinoinnissa ja laatimisessa sellaisilla uusilla aloilla kuin sähköiset julkiset palvelut ja niiden yhteentoimivuus yli valtorajojen.

11. korostaa avointen standardien käytön tuomia hyötyjä, joita ovat lopputuotteen alhaisemmat kustannukset, uudelleenkäytettävyys ja joustavuus.

12. kehottaakin ryhtymään toimiin EU:n ja jäsenvaltioiden sähköisten palveluiden kattavan hallinnonalojen ja maiden rajat ylittävän yhteentoimivuuden varmistamiseksi jäsenvaltio-, alue- ja paikallistasolla ja antamaan asiasta kiinnostuneille maille mahdollisuuden osallistua järjestelmään, jos se on tarkoituksenmukaista.

13. suhtautuu myönteisesti siihen, että päätösehdotus pohjautuu "e-koheesiota" koskevaan aloitteeseen, jonka tarkoituksena on yksinkertaistaa ja johdonmukaistaa koheesiopolitiikan täytäntöönpanoa kaudella 2014–2020 edistämällä edunsaajien ja asianomaisten elimien välistä sähköistä tiedonvaihtoa.

14. yhtyy päätösehdotuksessa esitettyyn varaukselliseen näkemykseen, jonka mukaan alakohtaiseen yhteentoimivuuteen perustuva lähestymistapa tuo mukanaan riskin, että toisistaan poikkeavien tai yhteensopimattomien ratkaisujen käyttöönotto jäsenvaltioiden tai yksittäisten alojen tasolla luo uusia sähköisiä esteitä, jotka haittaavat sisämarkkinoiden sujuvaa toimintaa, siihen liittyviä liikkumisvapauksia ja kilpailua markkinoilla.

⁽⁵⁾ Ehdotus – Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös eurooppalaisia julkishallintoja, yrityksiä ja kansalaisia palvelevia yhteentoimivuuksratkaisuja koskevasta ohjelmasta (ISA²) – Yhteentoimivuus julkisen sektorin nykyaikaistamisen välineenä, COM (2014) 367 final – 2014/0185 (COD), 26.6.2014.

⁽⁶⁾ *eGovernment Benchmark Framework 2012-2015 – Method paper*, heinäkuu 2012, Euroopan komission viestintäverkkojen, sisältöjen ja teknologian pääosaston toimeksiannosta laaditun tutkimuksen loppuraportti, saatavilla osoitteessa https://ec.europa.eu/digital-agenda/sites/digital-agenda/files/eGovernment%20Benchmarking%20method%20paper%20published%20version_0.pdf

15. on tyytyväinen siihen, että ISA²-ohjelmalla on määrä edistää ja, mikäli tarkoituksenmukaista, tukea olemassa olevien yhteentoimivuusratkaisujen osittaista tai täydellistä standardointia ja että tämä on tarkoitus toteuttaa yhteistoiminnassa muiden unionitason sekä eurooppalaisten ja muiden kansainvälisten standardointielinten standardointitoimien kanssa.

16. toteaa, että yhteentoimivuutta koskevan lainsäädännön tulisi ulottua myös kansalaisiin ja yrityksiin⁽⁷⁾, ja kehottaakin avaamaan ISA²-ohjelman laajemmin myös julkishallintoon kuulumattomille aloille.

17. kiinnittää huomiota pilvipalveluita kohtaan osoitettuun vahvaan luottamukseen⁽⁸⁾ mutta toteaa, että näiden palveluiden fyysisten ominaispiirteiden vuoksi tärkeimmäksi prioriteetiksi olisi asetettava yhteentoimivien järjestelmien turvallinen ja aukoton toiminta.

18. korostaa, että sähköisen hallinnon yhteentoimivuus edellyttää paitsi järjestelmien yhteensopivuutta (laitteiden väliset ns. M2M-ratkaisut) myös julkishallinnon henkilöstön kykyä työskennellä tiiviisti tietojärjestelmien kanssa ja yleistä tietoisuutta tällaisten järjestelmien tarjoamista mahdollisuuksista. Komitea ehdottaakin, että ISA²-ohjelmaan lisätään muissa säädöksissä⁽⁹⁾ esitettyyn tapaan ihmisten valmiuksien, niin tietoteknisten taitojen kuin kielitaidon, kehittämistä ja tietoisuuden lisäämistä koskevia elementtejä.

Soveltamisala

19. on tyytyväinen siihen, että ehdotetun ISA²-ohjelman on tarkoitus kattaa kaikki hallinnon tasot: EU-, jäsenvaltio-, alue- ja paikallistaso. Komitea on niin ikään tyytyväinen sitoumukseen ottaa huomioon kunkin tason ja tarvittaessa myös kansalaisten ja yritysten tarpeet⁽¹⁰⁾.

20. toteaa, että komissiota on useissa ministeritason julistuksissa⁽¹¹⁾ kehoitettu helpottamaan jäsenvaltioiden yhteistyötä toteuttamalla maiden ja hallinnonalojen rajat ylittäviä yhteentoimivuusratkaisuja, jotka mahdollistavat tehokkaammat ja turvatut julkiset palvelut.

21. on tyytyväinen siihen, että kehitetyt ratkaisut tarjotaan rajoittamattomaan käyttöön muille unionin toimielimille ja elimille sekä jäsenvaltio-, alue- ja paikallistason julkishallinnoille, mikä helpottaa maiden tai hallinnonalojen rajat ylittävää vuorovaikutusta niiden välillä⁽¹²⁾.

22. suhtautuu myönteisesti siihen, että ISA²-ohjelma avataan myös Euroopan talousalueeseen kuuluville maille ja ehdokasmaille, jotta sen avulla voidaan edistää ehdokasmaiden integroitumista EU:hun. Kun otetaan huomioon muiden kumppanimaiden potentiaalinen kiinnostus ja ajatellaan mahdollisuuksia kannustaa hyvään hallintotapaan laajemmaltikin, komitea ehdottaa, että myös muille kumppanimaille, lähinnä itäiseen kumppanuuteen tai Euro-Välimeri-kumppanuuteen osallistuville valtioille, annettaisiin mahdollisuus saada ISA²-ohjelmasta rahoitusta.

23. pitää kuitenkin melko ahdasrajaisena ja epämääräisenä säännöstä, jonka mukaan kansallisten hallintojen pyrkimyksiä voidaan tukea Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastojen) erityisvälinein, ja kehottaa tarkentamaan ehdotusta tältä osin.

⁽⁷⁾ COM(2014) 367 final – 2014/0185 (COD), s. 10.

⁽⁸⁾ Ks. komission tiedonanto aiheesta ”Pilvipalvelujen potentiaali käyttöön Euroopassa”, COM(2012) 529 final.

⁽⁹⁾ Erityisesti asetuksessa (EU) N:o 1303/2013.

⁽¹⁰⁾ COM(2014) 367 final, 29 kohta.

⁽¹¹⁾ Ks. Manchesterissä 24. marraskuuta 2005, Lissabonissa 19. syyskuuta 2007, Malmössä 18. marraskuuta 2009 ja Granadassa 19. huhtikuuta 2010 annetut julistukset.

⁽¹²⁾ COM(2014) 367 final, ehdotetun päätöksen 2 kohta.

Etenemisen koordinointi yhteentoimivuutta toteutettaessa

24. toteaa, että Euroopan julkishallintojen yhteentoimivuuteen tähtäävät pyrkimykset ovat edistyneet Euroopan yhteentoimivuuksstrategian (EIS) ja eurooppalaisten yhteentoimivuuksperiaatteiden (EIF) käyttöönoton ansiosta, ja ehdottaa, että komissio raportoi säännöllisesti julkishallinnon yhteentoimivuuden tasosta eri jäsenvaltioissa, ETA-maissa ja ehdokasvaltioissa, laatii monialaisia analyysejä ja tuo tällä tavoin esiin hyviä käytänteitä ja soveltaa avointa koordinoitimenetelmää näissä asioissa.

25. kehottaa ottamaan julkishallintojen sähköisten palveluiden monialaisen ja rajatylittävän yhteentoimivuuden ajankohtaiset muutokset kaikkialla EU:ssa, myös paikallis- ja alueatasolla, niiden säännöllisesti tarkistettavassa työohjelmassa kehitettävien indikaattoreiden joukkoon, joilla on tarkoitus mitata ohjelman vaikutuksia.

26. panee merkille jäsenvaltioiden vähäisen osallistumisen ISA²-ohjelmasta järjestettyihin kuulemisiin⁽¹³⁾ ja ehdottaa, että komissio pyrkii saamaan jäsenvaltiot ja alue- ja paikallisviranomaiset tiiviimmin mukaan ISA²-ohjelman tarkistukseen.

27. suhtautuu myönteisesti siihen, että monikielisyys mainitaan yhtenä ISA²-ohjelman pääperiaatteista⁽¹⁴⁾, ja kehottaa komissiota kiinnittämään asianmukaista huomiota monikielisten ratkaisujen kehittämiseen, jotta loppukäyttäjillä on suuremmat mahdollisuudet käyttää ratkaisuja omalla äidinkielellään.

28. ehdottaa tallennettujen ja käsiteltyjen tietojen väärinkäyttömahdollisuuksia sekä sosiaalisia ja poliittisia vaikutuksia silmällä pitäen, että käyttöturvallisuus mainitaan suorasanaisesti kaikkia ISA²-ohjelmasta rahoitettavia toimia koskevana yleisperiaatteena.

29. toteaa, että ISA²-ohjelmaa edeltäneiden ohjelmien mukaisten toimien toteuttamista hankaloittivat usein vaivalloiset hankintamenettelyt, ja kehottaa komissiota etsimään tilanteeseen mahdollisia parannuksia, jotta voitaisiin myös pitää kiinni moitteettoman varainhoidon ja rahalle saatavan vastineen periaatteista.

30. muistuttaa ilmoittaneensa useaan otteeseen tukevansa uusien yhteisten toteutuspuitteiden kehittämistä ISA²-ohjelmaa koskevan päätösehdotuksen yhteydessä ja kehottaa omaksumaan resurssitehokkaamman lähestymistavan, jossa keskitytään pikemminkin nykyisten perusrakenteiden ajantasaistamiseen ja laajentamiseen kuin uusien luomiseen.

31. toteaa, että ehdotus on toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen mukainen, mutta huomauttaa, että jäsenvaltioiden ja niiden alue- ja paikallisviranomaisten tehokas osallistuminen ISA²-ohjelmaan on oleellisen tärkeää, jotta voidaan saavuttaa ohjelman tavoitteet täysimääräisesti ja varmistaa toissijaisuusperiaatteen jatkuva noudattaminen ohjelman toteutuksen aikana.

32. toteaa, että on tarpeen tehdä tiivistä yhteistyötä kaikkien julkishallinnon tasojen kanssa, etenkin kansalaisia lähimpänä olevan ja eniten erilaisia palveluja tarjoavan hallintotason eli paikallis- ja alueviranomaisten kanssa.

33. on tyytyväinen tavoitteeseen rajoittaa ISA²-ohjelman käyttö vain sellaiseen toimintaan, jonka voidaan osoittaa tuovan eurooppalaista lisäarvoa ja joka edistää konkreettisesti EU:n politiikan ja lainsäädännön vahvistamista ja täytäntöönpanoa. Näin maiden ja hallinnonalojen rajat ylittävän koordinoinnin avulla voidaan saada aikaan huomattavasti synergiaa.

⁽¹³⁾ Unionin 28 jäsenvaltiosta vain 16 esitti kantansa marraskuussa 2013 järjestetyissä kuulemisissa, ks. COM(2014) 367 final – 2014/0185 (COD), s. 10.

⁽¹⁴⁾ COM(2014) 367 final, ehdotetun päätöksen 4 artikla.

II MUUTOSEHDOTUKSET

Muutosehdotus 1

Johdanto-osan 19 kappaleen jälkeen

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
	(20) <u>ISA²-ohjelman tulee kattaa myös käytön ja pilviin tallennetun datan turvallisuus.</u>

Muutosehdotus 2

Johdanto-osan 28 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
(28) Yksi asetuksen (EU) N:o 1303/2013 temaattisista tavoitteista on "viranomaisten ja sidosryhmien institutionaalisten valmiuksien ja tehokkaan julkishallinnon edistäminen". Tähän liittyen ISA2 ohjelman tulisi nivoutua julkishallintojen nykyaikaistamista edistäviin ohjelmiin ja aloitteisiin, kuten Euroopan digitaalistrategiaan, ja niihin liittyviin verkkoihin, kuten julkishallintojen eurooppalaiseen verkkoon (EUPAN), ja pyrittävä luomaan synergioita niiden kanssa.	(28) Yksi asetuksen (EU) N:o 1303/2013 temaattisista tavoitteista on "viranomaisten ja sidosryhmien institutionaalisten valmiuksien ja tehokkaan julkishallinnon edistäminen". Tähän liittyen ISA ² -ohjelman tulisi nivoutua julkishallintojen nykyaikaistamista edistäviin ohjelmiin ja aloitteisiin, kuten Euroopan digitaalistrategiaan, ja niihin liittyviin verkkoihin, kuten julkishallintojen eurooppalaiseen verkkoon (EUPAN), ja <u>pyrkittävä luomaan synergioita niiden kanssa ja edistää julkishallinnon henkilöstön valmiuksien parantamista.</u>

Perustelu

Yhteentoimivuus voidaan saavuttaa vain, jos sen täytäntöönpanosta vastaavat julkishallintoelimet pystyvät sen toteuttamaan. Näin ei nykyisin aina ole.

Muutosehdotus 3

Johdanto-osan 29 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
(29) Eurooppalaisten julkishallintojen yhteentoimivuus koskee kaikkia hallinnon tasoja: eurooppalaista, paikallista, alueellista ja kansallista. Siksi on tärkeää, että ratkaisuihin otetaan huomioon kunkin tason tarpeet, sekä tarvittaessa kansalaisten ja yritysten tarpeet.	(29) Eurooppalaisten julkishallintojen yhteentoimivuus koskee kaikkia hallinnon tasoja: eurooppalaista, paikallista, alueellista ja kansallista. Siksi on tärkeää, että ratkaisuihin otetaan huomioon kunkin tason tarpeet, sekä tarvittaessa kansalaisten ja yritysten tarpeet. <u>Paikallis- ja alueviranomaisten tulee voida osallistua tiiviisti ISA²-ohjelman tarkistamiseen.</u>

Perustelu

Koska paikallis- ja alueviranomaiset osallistuvat ohjelmaan ja sen täytäntöönpanoon, niiden tulee voida osallistua myös sen tarkistamiseen, sillä niillä saattaa olla erilaista kokemusta kuin muilla osallistuvilla tahoilla.

Muutosehdotus 4

Johdanto-osan 30 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
(30) Kansallisten hallintojen pyrkimyksiä voidaan tukea Euroopan rakenne- ja investointirahastojen erityisvälineillä. ISA ² -ohjelman puitteissa toteutettavan tiiviin yhteistyön pitäisi maksimoida tällaisista välineistä odotettavat hyödyt varmistamalla, että rahoitettavat hankkeet ovat linjassa unionin laajuisten yhteentoimivuuspuitteiden ja -eritelmien kuten eurooppalaisten yhteentoimivuusperiaatteiden kanssa.	(30) Kansallisten, <u>alueellisten ja paikallisten</u> hallintojen pyrkimyksiä voidaan tukea Euroopan rakenne- ja investointirahastojen erityisvälineillä. ISA ² -ohjelman puitteissa toteutettavan tiiviin yhteistyön pitäisi maksimoida tällaisista välineistä odotettavat hyödyt varmistamalla, että rahoitettavat hankkeet ovat linjassa unionin laajuisten yhteentoimivuuspuitteiden ja -eritelmien kuten eurooppalaisten yhteentoimivuusperiaatteiden kanssa.

Muutosehdotus 5

Johdanto-osan 32 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
(32) Olisi tarkasteltava mahdollisuuksia käyttää liittymistä valmistelevaa tukea helpottamaan ehdokasmaiden osallistumista ISA ² -ohjelmaan ja ohjelmassa luotujen ratkaisujen käyttöönottoa ja toteuttamista kyseisissä maissa.	(32) Olisi tarkasteltava mahdollisuuksia käyttää liittymistä valmistelevaa tukea helpottamaan ehdokasmaiden osallistumista ISA ² -ohjelmaan ja ohjelmassa luotujen ratkaisujen käyttöönottoa ja toteuttamista kyseisissä maissa. <u>Osa ISA²-ohjelman tarjoamista rahoitusmahdollisuuksista olisi avattava osallistumishalukaille itäisen kumppanuuden ja Euro-Välimerikumppanuuden maille kyseisten maiden kannustamiseksi omaksumaan eurooppalaisia yhteentoimivuusstandardeja.</u>

Muutosehdotus 6

2 artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Tässä päätöksessä tarkoitetaan	Tässä päätöksessä tarkoitetaan
1) ”yhteentoimivuudella” erillisten ja erilaisten organisaatioiden kykyä olla vuorovaikutuksessa niiden yhteistä etua palvelevien ja yhteisesti sovittujen tavoitteiden saavuttamiseksi jakamalla tietoa ja osaamista organisaatioiden kesken niiden käyttämien toimintaprosessien kautta käyttäen niiden tieto- ja viestintätekniikkajärjestelmien välistä tiedonsiirtoa;	1) ”yhteentoimivuudella” erillisten ja erilaisten organisaatioiden kykyä olla vuorovaikutuksessa niiden yhteistä etua palvelevien ja yhteisesti sovittujen tavoitteiden saavuttamiseksi jakamalla tietoa ja osaamista organisaatioiden kesken niiden käyttämien toimintaprosessien kautta käyttäen niiden tieto- ja viestintätekniikkajärjestelmien välistä tiedonsiirtoa;
	2) <u>”eurooppalaisilla julkishallinnoilla” EU-, valtio-, alue- ja paikallistason julkishallintoja;</u>

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
2) "yhteentoimivuusratkaisuilla" yhteisiä toteutuspuitteita, yhteisiä palveluja ja yleiskäyttöisiä työkaluja, jotka helpottavat erillisten ja erilaisten organisaatioiden välistä yhteistyötä, jotka joko rahoitetaan ja kehitetään itsenäisesti ISA ² -ohjelmassa tai kehitetään yhteistyössä muiden unionin aloitteiden kanssa ja jotka perustuvat eurooppalaisten julkishallintojen määrittelemiін vaatimuksiin;	23) "yhteentoimivuusratkaisuilla" yhteisiä toteutuspuitteita, yhteisiä palveluja ja yleiskäyttöisiä työkaluja, jotka helpottavat erillisten ja erilaisten organisaatioiden välistä yhteistyötä, jotka joko rahoitetaan ja kehitetään itsenäisesti ISA ² -ohjelmassa tai kehitetään yhteistyössä muiden unionin aloitteiden kanssa ja jotka perustuvat eurooppalaisten julkishallintojen määrittelemiін vaatimuksiin;
3) "ratkaisuhautomona" toimimisella yhteentoimivuusratkaisujen kehittämistä tai tukemista niiden pilottivaiheessa ennen kuin ne otetaan käyttöön muissa unionin ohjelmissa tai aloitteissa;	34) "ratkaisuhautomona" toimimisella yhteentoimivuusratkaisujen kehittämistä tai tukemista niiden pilottivaiheessa ennen kuin ne otetaan käyttöön muissa unionin ohjelmissa tai aloitteissa;
4) "ratkaisusiltana" toimimisella täysin toimintakykyisten yhteentoimivuusratkaisujen edelleen kehittämistä ja tukemista ennen niiden tarjoamista muissa unionin ohjelmissa tai aloitteissa;	45) "ratkaisusiltana" toimimisella täysin toimintakykyisten yhteentoimivuusratkaisujen edelleen kehittämistä ja tukemista ennen niiden tarjoamista muissa unionin ohjelmissa tai aloitteissa;
5) "yhteisillä toteutuspuitteilla" eritelmiä, standardeja, menetelmäkokonaisuuksia, ohjeistoja, yhteisiä semanttisia kokoelmia ja vastaavia lähestymistapoja ja asiakirjoja;	56) "yhteisillä toteutuspuitteilla" eritelmiä, standardeja, menetelmäkokonaisuuksia, ohjeistoja, yhteisiä semanttisia kokoelmia ja vastaavia lähestymistapoja ja asiakirjoja;
6) "yhteisillä palveluilla" organisatorista ja teknistä valmiutta tarjota yhteinen lopputulos käyttäjille, mukaan lukien yleiskäyttöiset toimivat järjestelmät, sovellukset ja digitaaliset infrastruktuurit, jotka vastaavat yhteisiä käyttäjävaatimuksia eri hallinnonaloilla tai maantieteellisillä alueilla, sekä niitä tukeva operatiivinen hallinnointi;	67) "yhteisillä palveluilla" organisatorista ja teknistä valmiutta tarjota yhteinen lopputulos käyttäjille, mukaan lukien yleiskäyttöiset toimivat järjestelmät, sovellukset ja digitaaliset infrastruktuurit, jotka vastaavat yhteisiä käyttäjävaatimuksia eri hallinnonaloilla tai maantieteellisillä alueilla, sekä niitä tukeva operatiivinen hallinnointi;
7) "yleiskäyttöisillä työkaluilla" järjestelmiä, viitetoteutus-alustoja, jaettuja ja yhteistyöhön perustuvia kehitysalustoja ja yleiskäyttöisiä komponentteja, jotka vastaavat yhteisiä käyttäjävaatimuksia eri hallinnonaloilla tai maantieteellisillä alueilla;	78) "yleiskäyttöisillä työkaluilla" järjestelmiä, viitetoteutus-alustoja, jaettuja ja yhteistyöhön perustuvia kehitysalustoja ja yleiskäyttöisiä komponentteja, jotka vastaavat yhteisiä käyttäjävaatimuksia eri hallinnonaloilla tai maantieteellisillä alueilla;
8) "toimilla" hankkeita, jo käyttövaiheessa olevia ratkaisuja ja liitännäistoimenpiteitä;	89) "toimilla" hankkeita, jo käyttövaiheessa olevia ratkaisuja ja liitännäistoimenpiteitä;
9) "hankkeella" ajallisesti rajattua sarjaa tarkasti määriteltyjä tehtäviä, joissa käsitellään yksilöityjä käyttäjien tarpeita soveltamalla vaiheittaista lähestymistapaa;	910) "hankkeella" ajallisesti rajattua sarjaa tarkasti määriteltyjä tehtäviä, joissa käsitellään yksilöityjä käyttäjien tarpeita soveltamalla vaiheittaista lähestymistapaa;

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>10) "liitännäistoimenpiteillä"</p> <ul style="list-style-type: none"> — strategisia ja tietoisuuden lisäämiseen tähtäviä toimenpiteitä; — ISA²-ohjelman hallinnointia tukevia toimenpiteitä; — kokemustenvaihtoon liittyviä toimenpiteitä sekä hyvien toimintatapojen vaihtoon ja niiden käytön edistämiseen liittyviä toimenpiteitä; — olemassa olevien yhteentoimivuusratkaisujen uudelleenkäyttöä edistäviä toimenpiteitä; — yhteisöjen luomiseen ja valmiuksien parantamiseen tähtäviä toimenpiteitä; ja — toimenpiteitä, joilla pyritään luomaan synergioita yhteentoimivuuden kannalta merkityksellisten aloitteiden kanssa unionin politiikan muilla aloilla; 	<p>1011) "liitännäistoimenpiteillä"</p> <ul style="list-style-type: none"> — strategisia ja tietoisuuden lisäämiseen tähtäviä toimenpiteitä; — ISA²-ohjelman hallinnointia tukevia toimenpiteitä; — kokemustenvaihtoon liittyviä toimenpiteitä sekä hyvien toimintatapojen vaihtoon ja niiden käytön edistämiseen liittyviä toimenpiteitä; — olemassa olevien yhteentoimivuusratkaisujen uudelleenkäyttöä edistäviä toimenpiteitä; — yhteisöjen luomiseen ja valmiuksien parantamiseen tähtäviä toimenpiteitä; ja — toimenpiteitä, joilla pyritään luomaan synergioita yhteentoimivuuden kannalta merkityksellisten aloitteiden kanssa unionin politiikan muilla aloilla;
<p>11) "eurooppalaisella yhteentoimivuuden viitearkkitehtuurilla" (<i>European Interoperability Reference Architecture, EIRA</i>) rakenteeltaan yleiskäyttöistä arkkitehtuuria, joka koostuu joukosta periaatteita ja ohjeita, joita sovelletaan yhteentoimivien ratkaisujen toteuttamiseen Euroopan unionissa;</p>	<p>1112) "eurooppalaisella yhteentoimivuuden viitearkkitehtuurilla" (<i>European Interoperability Reference Architecture, EIRA</i>) rakenteeltaan yleiskäyttöistä arkkitehtuuria, joka koostuu joukosta periaatteita ja ohjeita, joita sovelletaan yhteentoimivien ratkaisujen toteuttamiseen Euroopan unionissa;</p>
<p>12) "Euroopan yhteentoimivuuskartoituksella" (<i>European Interoperability Cartography, EIC</i>) arkistoa unionin toimielinten ja jäsenvaltioiden eurooppalaisille julkishallinnoille tarjoamista yhteentoimivuusratkaisuista, jotka on esitetty yhteisessä muodossa ja jotka täyttävät määrätyt uudelleenkäytettävyyttä ja yhteentoimivuutta koskevat kriteerit, jotka voidaan esittää eurooppalaisen yhteentoimivuuden viitearkkitehtuurin avulla.</p>	<p>1213) "Euroopan yhteentoimivuuskartoituksella" (<i>European Interoperability Cartography, EIC</i>) arkistoa unionin toimielinten ja jäsenvaltioiden eurooppalaisille julkishallinnoille tarjoamista yhteentoimivuusratkaisuista, jotka on esitetty yhteisessä muodossa ja jotka täyttävät määrätyt uudelleenkäytettävyyttä ja yhteentoimivuutta koskevat kriteerit, jotka voidaan esittää eurooppalaisen yhteentoimivuuden viitearkkitehtuurin avulla.</p>

Muutosehdotus 7

3 artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
<p>ISA²-ohjelmassa tuetaan ja edistetään</p> <ul style="list-style-type: none"> a) maiden tai hallinnonalojen rajat ylittävien olemassa olevien yhteentoimivuusratkaisujen arviointia, parantamista, vahvistamista, tuotantokäyttöön saamista, käyttöä ja uudelleenkäyttöä; b) maiden tai hallinnonalojen rajat ylittävien uusien yhteentoimivuusratkaisujen kehittämistä, vahvistamista, tuotantokäyttöön saamista, käyttöä ja uudelleenkäyttöä; c) ehdotetun tai hyväksytyt unionin lainsäädännön tieto- ja viestintätekniisten vaikutusten arviointia; 	<p>ISA²-ohjelmassa tuetaan ja edistetään</p> <ul style="list-style-type: none"> a) maiden tai hallinnonalojen rajat ylittävien olemassa olevien yhteentoimivuusratkaisujen arviointia, parantamista, vahvistamista, tuotantokäyttöön saamista, käyttöä ja uudelleenkäyttöä; b) maiden tai hallinnonalojen rajat ylittävien uusien yhteentoimivuusratkaisujen kehittämistä, vahvistamista, tuotantokäyttöön saamista, käyttöä ja uudelleenkäyttöä; c) ehdotetun tai hyväksytyt unionin lainsäädännön tieto- ja viestintätekniisten vaikutusten arviointia;

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
d) eurooppalaisten julkishallintojen välistä yhteentoimivuutta haittaavien lainsäädännön puutteiden määrittelyä;	d) eurooppalaisten julkishallintojen välistä yhteentoimivuutta haittaavien lainsäädännön puutteiden määrittelyä;
e) eurooppalaisen yhteentoimivuuden viitearkkitehtuurin luomista, ylläpitoa ja parantamista;	e) eurooppalaisen yhteentoimivuuden viitearkkitehtuurin luomista, ylläpitoa ja parantamista;
f) Euroopan yhteentoimivuuskartoituksen luomista ja ylläpitämistä välineenä, jonka avulla helpotetaan olemassa olevien yhteentoimivuusratkaisujen uudelleenkäyttöä ja määritellään alueet, joilta tällaiset ratkaisut vielä puuttuvat;	f) Euroopan yhteentoimivuuskartoituksen luomista ja ylläpitämistä välineenä, jonka avulla helpotetaan olemassa olevien yhteentoimivuusratkaisujen uudelleenkäyttöä ja määritellään alueet, joilta tällaiset ratkaisut vielä puuttuvat;
g) olemassa olevien yhteisten eritelmien ja standardien arviointia, päivittämistä ja tunnetuksi tekemistä ja uusien yhteisten eritelmien ja standardien laatimista, vahvistamista ja tunnetuksi tekemistä unionin standardointifoorumien kautta ja yhteistyössä eurooppalaisten tai kansainvälisten standardointielinten kanssa, tapauksen mukaan; ja	g) olemassa olevien yhteisten eritelmien ja standardien arviointia, päivittämistä ja tunnetuksi tekemistä ja <u>muun muassa datan siirtoa, käsittelyä ja varastointiturvallisuuksia koskevien</u> uusien yhteisten eritelmien ja standardien laatimista, vahvistamista ja tunnetuksi tekemistä unionin standardointifoorumien kautta ja yhteistyössä eurooppalaisten tai kansainvälisten standardointielinten kanssa, tapauksen mukaan; ja
h) yhteentoimivuusratkaisujen hyötyjä mittaavan ja kvantifioivan mekanismin kehittämistä.	h) yhteentoimivuusratkaisujen hyötyjä mittaavan ja kvantifioivan mekanismin kehittämistä.
ISA ² -ohjelma voi lisäksi toimia "ratkaisuhautomona", jossa pilotoidaan uusia yhteentoimivuusratkaisuja, ja "ratkaisusiltana", jossa käytetään olemassa olevia yhteentoimivuusratkaisuja.	ISA ² -ohjelma voi lisäksi toimia "ratkaisuhautomona", jossa pilotoidaan uusia yhteentoimivuusratkaisuja, ja "ratkaisusiltana", jossa käytetään olemassa olevia yhteentoimivuusratkaisuja.

Perustelu

Datan siirrolla, käsittelyllä ja varastointiturvallisuuksilla on erittäin suuri merkitys yhteentoimivuudessa, ja ne olisi otettava huomioon laadittaessa ja tehtäessä tunnetuksi uusia standardeja.

Muutosehdotus 8

11 artiklan 1 kohta

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Komissio ja ISA ² -komitea seuraavat säännöllisesti ISA ² -ohjelman toteutusta ja vaikutusta ja käyttäjien tyytyväisyyttä siihen. Ne selvittävät myös mahdollisuuksia synergioihin täydentävien unionin ohjelmien kanssa.	Komissio ja ISA ² -komitea seuraavat säännöllisesti ISA ² -ohjelman toteutusta ja vaikutusta ja käyttäjien tyytyväisyyttä siihen. <u>Ne Valtion ja sitä alempien hallintotasojen viranomaisilta pyydetään palautetta tämän seurannan tuloksista. Komissio ja ISA²-komitea</u> selvittävät myös mahdollisuuksia synergioihin täydentävien unionin ohjelmien kanssa.

Perustelu

On tärkeää pitää yllä vuoropuhelua ohjelmaan osallistuvien valtion viranomaisten ja valtiota alempien hallintotasojen viranomaisten kanssa.

Muutosehdotus 9

11 artiklan 2 kohta

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Komissio laatii ohjelman toteutuksesta vuosittain kertomuksen ISA ² -komitealle.	Komissio laatii ohjelman toteutuksesta ja <u>julkisten palvelujen yhteentoimivuudesta eri jäsenvaltioissa</u> vuosittain kertomuksen ISA ² -komitealle, Euroopan parlamentille, neuvostolle ja alueiden komitealle.

Perustelu

ISA²-ohjelman toteutuksesta olisi jaettava tietoa laajasti. On myös tärkeää tarkastella yhteentoimivuutta yksittäisissä jäsenvaltioissa ottaen huomioon alue- tai paikallisviranomaisten tuottamien palvelujen yhteentoimivuus.

Muutosehdotus 10

12 artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
1. Euroopan talousalueeseen kuuluvat valtiot ja EU:n jäsenehdokasvaltiot voivat osallistua ISA ² -ohjelmaan unionin kanssa tekemiensä sopimusten puitteissa.	1. Euroopan talousalueeseen kuuluvat valtiot ja EU:n jäsenehdokasvaltiot voivat osallistua ISA ² -ohjelmaan unionin kanssa tekemiensä sopimusten puitteissa.
2. Yhteistyötä muiden kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen tai elinten kanssa edistetään, varsinkin Euro-Välimeri-kumppanuuden ja itäisen kumppanuuden puitteissa ja naapurimaiden, erityisesti Länsi-Balkanin maiden ja Mustanmeren alueen maiden kanssa. Tähän liittyviä kustannuksia ei kateta ISA ² -ohjelmasta.	2. Yhteistyötä muiden kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen tai elinten kanssa edistetään, varsinkin Euro-Välimeri-kumppanuuden ja itäisen kumppanuuden puitteissa ja naapurimaiden, erityisesti Länsi-Balkanin maiden ja Mustanmeren alueen maiden kanssa. Tähän <u>liittyvät kustannukset voidaan kattaa osittain liittyviä kustannuksia ei kateta</u> ISA ² -ohjelmasta.
3. Ohjelma edistää mahdollisuuksien mukaan ratkaisujensa uudelleenkäyttöä kolmansissa maissa.	3. Ohjelma edistää mahdollisuuksien mukaan ratkaisujensa uudelleenkäyttöä kolmansissa maissa.

Perustelu

Yhteentoimivuuksasioihin liittyvän kansainvälisen yhteistyön edistämiseksi tulee mahdollistaa kustannusten osittainen kattaminen ISA²-ohjelmasta.

Bryssel 12. helmikuuta 2015

*Euroopan alueiden komitean
puheenjohtaja*

Markku MARKKULA